

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen beheersverordening 'Centrum
Blerick'
raadsnummer 2013 70
collegevergadering d.d. 20 augustus 2013
raadsvergadering d.d. 25 september 2013
fatale termijn
programma Veelzijdige stad in het groen
portefeuillehouder W. van den Beucken

team REWBE
steller mr. MHL Bovee
doorkiesnummer +31 77 3596946
e-mail m.bovee@venlo.nl
registratienummer 13-11280
datum 31 juli 2013

Voorstel om te besluiten

- De beheersverordening 'Centrum Blerick' vast te stellen zowel in papieren vorm als digitaal (identificatienummer NL.IMRO.0983.BV201302CTRBLERICK-VA01)
- Te bepalen dat deze verordening in werking treedt op de eerste dag na bekendmaking.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris de burgemeester

Willemien Meijering

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Het majeure project Centrumplan Blerick is in de afgelopen jaren door uiteenlopende oorzaken slechts beperkt tot realisatie gekomen. Als gevolg hiervan is het opgestelde concept-bestemmingsplan niet in procedure gebracht. Hierdoor kan niet worden voldaan aan de actualiseringsplicht in de Wro met als risico dat vanaf 1 juli 2013 geen leges kan worden geheven voor omgevingsvergunningen. Op dit moment is er concreet zicht op invulling van de projecten en is het opstellen van het bestemmingsplan hervat; vaststelling is voorzien uiterlijk in september 2014. Sinds 1 juli 2008 kent de Wro ook het instrument van een beheerverordening (art. 3.38). Naast het bestemmingsplan is dit een volwaardig actualisatie-instrument. Om te voorkomen dat geen leges kan worden geheven, kan een beheersverordening worden vastgesteld. In dit geval louter ter overbrugging van de periode totdat een nieuw bestemmingsplan is vastgesteld.

In de voorliggende beheersverordening is het bestaand gebruik het uitgangspunt. Daartoe is een veldinventarisatie naar de bestaande functies verricht. In de functiekaart (illustratie) behorend bij de beheersverordening wordt per perceel een beeld gegeven van de huidige functies op de begane grond. Deze kaart vormt de basis voor de beheersverordening.

Uw raad dient bij de vaststelling van de beheersverordening invulling te geven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Deze verantwoording is opgenomen in hoofdstuk 4.2. van de toelichting bij de beheersverordening. Geconcludeerd wordt dat de beheersverordening geen belemmeringen oplevert ten aanzien van externe veiligheid.

De beheersverordening brengt in materiële zin geen wijziging in het bestaand planologisch regime. De geldende rechten worden gerespecteerd. Het verlenen van inspraak is dan ook niet verplicht op grond van de gemeentelijke Inspraakverordening 2010. Om die reden is in de lijn met het beleid bij het actualiseren van bestemmingsplannen geen inspraak verleend.

Bijlagen (bis en ter inzage)

Nr.	Naam	Datum
1.	Beheersverordening Centrum Blerick (kaart besluitgebied, illustratie, toelichting en regels)	..
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht om bestemmingsplannen elke 10 jaar opnieuw vast te stellen, de zogenaamde actualiseringsverplichting. Alle bestemmingsplannen die op 1 juli 2003 onherroepelijk waren moeten uiterlijk op 1 juli 2013 zijn herzien (artikel 9.1.4. Invoeringswet Wro). De Wro koppelt een sanctie aan het niet tijdig voldoen aan de actualisatieverplichting, namelijk het verbod om leges in te vorderen terzake van verleende diensten die verband houden met het bestemmingsplan (artikel 3.1 lid 4 Wro). Sinds 1 juli 2008 kent de Wro ook het instrument van een beheerverordening (art. 3.38). Naast het bestemmingsplan is dit een volwaardig actualisatie-instrument. In plaats van een bestemmingsplan kan de gemeenteraad een beheersverordening vaststellen.

2. **Relatie met programma**

Het vaststellen van de voorliggende beheersverordening draagt bij aan de algemene doelstellingen van het programma 'Veelzijdige stad in het groen'.

3. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Het beoogde resultaat is het vaststellen van een actueel planologisch juridisch kader voor het plangebied.

4. **Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

In het kader van het majeure project Centrumplan Blerick zou een nieuw bestemmingsplan voor Centrum Blerick worden opgesteld om een nieuw planologisch-juridisch kader te stellen voor het vastgestelde ontwikkelingsplan voor het centrumgebied. Het project Centrumplan Blerick is echter in de afgelopen jaren door uiteenlopende oorzaken slechts beperkt tot realisatie gekomen. Als gevolg hiervan is het opgestelde concept-bestemmingsplan niet in procedure gebracht. Op dit moment is er concreet zicht op invulling van de projecten en is het opstellen van het bestemmingsplan hervat; vaststelling is voorzien uiterlijk in september 2014. Dit betekent dat niet kan worden voldaan aan de actualiseringsverplichting met als gevolg dat van 1 juli 2013 tot de vaststelling van het nieuw bestemmingsplan geen leges kunnen worden ingevorderd voor omgevingsvergunningen waarbij toetsing aan het bestemmingsplan is vereist. Dit risico kan worden voorkomen door een beheersverordening op te stellen voor het plangebied. Het instrument beheersverordening wordt uitsluitend ingezet ter overbrugging van de periode totdat het nieuwe bestemmingsplan voor dit centrumgebied is vastgesteld.

5. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Plangebied

Het plangebied betreft het gebied globaal gelegen tussen de Maas, Maasbreestraat, Steegstraat, Laurentiusstraat, Averbodestraat, Ruijsstraat, Van Bornestraat, Urbanusstraat.

Voor het plangebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

Raadsbesluit

- Kern Blerick vastgesteld door de raad op 10 april 1968 en goedgekeurd op 2 december 1968, inclusief de 2^e tot en met de 5^e wijziging van dit plan
- Centrum Blerick vastgesteld door de raad op 28 januari 1976 en goedgekeurd op 31 oktober 1976, inclusief de 1^e wijziging
- Winkelcentrum Blerick deelplan I vastgesteld op 1 juni 1994 en goedgekeurd op 13 september 1994 inclusief de 1^e wijziging
- Winkelcentrum Blerick deelplan III vastgesteld op 25 november 1998 en goedgekeurd op 25 mei 1999
- Uitwerkingsplan winkelcentrum Blerick deelplan III Middengebied, vastgesteld op 30 mei 2000 en goedgekeurd op 4 december 2001.

Beheersverordening

Het centrum van Blerick betreft bestaand stedelijk gebied. In dit gebied is een mix van voorzieningen (maatschappelijk, dienstverlening, horeca, detailhandel en woningen) aanwezig. Het gebied is met uitzondering van enkele ontwikkellocaties 'uit-ontwikkeld'. Dit maakt het gebied geschikt voor het instrument beheersverordening.

Het beheer van het gebied wordt conform het bestaande gebruik geregeld. Het begrip bestaand gebruik kan volgens de Minister op twee manieren worden uitgelegd, namelijk bestaand gebruik in enge zin en in ruime zin. In enge zin wordt daaronder verstaan: het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van vaststellen van de beheersverordening. Bij gebruik in ruime zin gaat het niet om de feitelijke situatie maar om het vigerend bestemmingsplan. Voor onderhavige beheersverordening is het bestaand gebruik in enge zin het uitgangspunt. Daartoe is een veldinventarisatie naar de bestaande functies verricht. In de functiekaart (illustratie) behorend bij de beheersverordening wordt per perceel een beeld gegeven van de huidige functies op de begane grond. Deze kaart vormt de basis voor de beheersverordening.

De landelijke richtlijn Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) is niet van toepassing op beheersverordeningen. De gemeente is dus vrij om een eigen vorm te kiezen. Wel moet de beheersverordening digitaal worden gemaakt conform de Praktijkrichtlijn Gebiedsgericht Besluiten (PRGB). Volgens deze richtlijn bestaat de beheersverordening uit een besluitgebied dat kan worden onderverdeeld in besluitvlakken en besluitsubvlakken waarvoor specifieke regels gelden.

In de voorliggende beheersverordening is gekozen voor een kaart van het besluitgebied met daaraan gekoppeld de zogenaamde illustratie/functiekaart. Voor de centrumfuncties is gekozen voor de bestemmingen Centrum en Gemengd. Binnen de bestemming Centrum is detailhandel (begane grond) toegestaan, evenals bestaande bedrijven en woningen, maatschappelijke doeleinden, cultuur en ontspanning, dienstverlening en horeca; ter plaatse van de aanduiding supermarkt is een supermarkt toegestaan. Binnen de bestemming gemengd is bestaande detailhandel en horeca toegestaan ter plaatse van de desbetreffende aanduiding. Bedrijven, maatschappelijke doeleinden, cultuur en ontspanning, dienstverlening en kantoren worden direct mogelijk gemaakt. Voor de rest van het besluitgebied is aangesloten bij het geïnventariseerde gebruik c.q. de vigerende bestemmingen. Het overwegend woonkarakter van dit gebied blijft daarmee behouden.

Voor Villawijk Stalberg-Oost wordt eveneens vooruitlopend op de actualisering van het bestemmingsplan een beheersverordening opgesteld. In tegenstelling tot in de voorliggende beheersverordening wordt daar het geldende planologische regime van toepassing verklaard in plaats van het bestaand feitelijk gebruik.

Raadsbesluit

Verantwoording groepsrisico

Uw raad dient bij de vaststelling van de beheersverordening invulling te geven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. De relevante risicobronnen betreffen de spoorwegemplacements in Venlo en Blerick, de spoorlijn Eindhoven-Venlo en een buisleiding van de Gasunie. De verantwoording is opgenomen in hoofdstuk 4.2. van de toelichting bij de beheersverordening. Geconcludeerd wordt dat de beheersverordening geen belemmeringen oplevert ten aanzien van externe veiligheid.

Inspraak

In artikel 2 van de Inspraakverordening 2010 gemeente Venlo is bepaald dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In artikel 3 onder a is onder meer bepaald dat geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van eerder vastgesteld beleidsvoornemen. De beheersverordening brengt in materiële zin geen wijziging in het bestaand planologisch regime. De geldende rechten worden gerespecteerd. Het verlenen van inspraak is dan ook niet verplicht. In de lijn met het beleid over het verlenen van inspraak bij het actualiseren van bestemmingsplannen is in dit geval geen inspraak verleend.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

geen

7. Financiële paragraaf

Voor de gemeente Venlo zijn, behoudens de kosten voor het opstellen van de beheersverordening die gedekt zijn uit het budget actualisering bestemmingsplannen geen financiële gevolgen verbonden aan dit besluit. De kans op planschade wordt nihil geacht.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	niet
Financiële risico's en aspecten	niet
Economische risico's	niet
Maatschappelijke risico's	niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	niet
Overige strategische risico's	niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

..

9. Vervolgprocedure voor de raad

Na de vaststelling door uw raad kan de verordening op de gebruikelijke wijze in het Gemeenteblad bekend worden geplaatst.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen beheersverordening 'Centrum
 Blerick'
raadsnummer 2013 70
raadsvergadering d.d. 25 september 2013

team REWBE
steller mr. MHL Bovee
doorkiesnummer +31 77 3596946
e-mail m.bovee@venlo.nl
datum 31 juli 2013

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 20 augustus 2013, registratienummer 13-11280;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

mede gelet de actualiseringsplicht van bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro);

overwegende dat op grond van artikel 3.38 Wro in afwijking van artikel 3.1 een beheersverordening kan worden vastgesteld;

besluit(en) vast te stellen:

- De beheersverordening 'Centrum Blerick' zowel in papieren vorm als digitaal (identificatienummer NL.IMRO.0983.BV201302CTRBLERICK-VA01)
- Te bepalen dat deze verordening in werking treedt op de eerste dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 september 2013.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten