

1408349

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp 6e Wijziging van de Verordening jeugdhulp
en maatschappelijke ondersteuning Venlo
2015.
raadsnummer 2018 73
collegevergadering d.d. 20 november 2018
raadsvergadering d.d. 19 december 2018
fatale termijn 1-1-2019
programma Zorg en Welzijn

portefeuillehouder F. Schatorjé

team RGVZVT
registratienummer 1408349
steller EMJ van Hove - Böskes
doorkiesnummer +31 77 3596802
e-mail l.vanhoeve@venlo.nl
datum 29 oktober 2018
bijlage(n) 2
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Wij stellen u voor om de 6^e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015 vast te stellen conform bijgevoegd besluit.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Met de 6^e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015 (hierna: verordening) wordt aan uw raad voorgesteld de verordening aan te passen betreffende:

1. de hoogte van de eigen bijdrage als gevolg van de verwachte invoering per 1-1-2019 van de vaste maximale bijdrage voor maatwerkvoorzieningen Wmo en persoonsgebonden budgetten (pgb's);
2. de mogelijkheid tot aanwijzing en het stellen van randvoorwaarden voor de toezichthouder rechtmatigheid jeugd;
3. het moment van in werking treden van tariefwijzigingen persoonsgebonden budgetten (pgb's).

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Ledenbrief VNG nummer Lbr 18/058.	3-10-2018
2.	Integrale Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015 met daarin de wijzigingen weergegeven c.q. geel gemarkeerd.	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015 (hierna: verordening) vast te stellen en aan te passen, op grond van de Wmo 2015 en de Jeugdwet.

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Uw raad heeft ten behoeve van de eigen bijdrage reeds eerder besloten:

- In de 4^e Wijziging van de verordening VJMO, raadsvoorstel 76-2017 een aanpassing van de rekenkostprijs voor de berekening van de eigen bijdrage van Begeleiding Individueel. Voor de nieuwe ondersteuningsvorm Beschermd Thuis is een eigen bijdrage verschuldigd.
- In de 'Evaluatie eigen bijdrage en stapeling zorgkosten', raadsvoorstel 78-2016 een aanpassing van het tarief voor begeleiding en individuele ondersteuning. Het continueren van het toepassen van de landelijke parameters voor de berekening van de hoogte van de eigen bijdrage.

Uw raad neemt d.d. 28 november 2018 een besluit over de 5^e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015.

3. Relatie met programma

Programma Zorg en Welzijn.

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Met deze wijziging van de verordening worden de mogelijkheden voor fraudebestrijding en handhaving uitgebreid. Met het invoeren van de vaste maximale bijdrage wordt uitvoering gegeven aan de AMvB waarbij cliënten een vaste lage eigen bijdrage voor Wmo maatwerkvoorzieningen gaan betalen.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Uw raad wordt voorgesteld om de verordening op een drietal 'onderdelen' te wijzigen. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op:

1. de verwachte invoering van de vaste maximale bijdrage voor maatwerkvoorzieningen Wmo en pgb's;
2. de mogelijkheid tot aanwijzing en de randvoorwaarden voor de toezichthouder rechtmatigheid jeugd;
3. het moment van in werking treden van tariefwijzigingen pgb's.

1. Vaste maximale periodebijdrage voor maatwerkvoorzieningen Wmo¹

De regering heeft in het regeerakkoord 2017-2021 "Vertrouwen in de toekomst" maatregelen aangekondigd om de stapeling van de eigen bijdragen in de zorg en ondersteuning te verminderen.

¹ De wijzigingen in de bepalingen voor de hoogte van de eigen bijdrage voor Wmo-maatwerkvoorzieningen en pgb's per 1-1-2019 zijn bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) voorzien. Ten tijde van het schrijven van het raadsvoorstel is de AMvB voor de invoering van de vaste maximale bijdrage nog niet definitief vastgesteld. De VNG adviseert gemeenten echter om de noodzakelijke aanpassingen in de verordening te treffen, mocht 1 januari 2019 doorgang vinden (ledenbrief Lbr.18/056, zie bijlage 1).

Raadsvoorstel - onderbouwing

De regering beoogt met het invoeren van de vaste maximale bijdrage van € 17,50 per bijdrageperiode (4 weken) voor Wmo-maatwerkvoorzieningen en pgb's per 1-1-2019, de opstapeling tegen te gaan van zorgkosten van mensen (binnen gezinnen) die uit meerdere wetten zorg of ondersteuning krijgen (Wlz, Zvw en Wmo 2015).

Daarmee wordt de bijdrage voor maatschappelijke ondersteuning grotendeels onafhankelijk van de omvang van de ondersteuning, inkomen en vermogen. Voor cliënten wordt al bij de aanvraag van Wmo voorzieningen duidelijk wat ze moeten betalen aan eigen bijdrage.

Daarnaast wordt met de introductie van de vaste maximale periodebijdrage per 1 januari 2019 de eerste stap gezet richting de invoering van het abonnementstarief per 2020. Voor de volledige invoering van het abonnementstarief is een wetswijziging vereist. De tweede stap is een beoogde wetswijziging (het abonnementstarief) per 1-1-2020 die aanvullende wijzigingen bevat zoals:

- het onder het abonnementstarief brengen van een deel van de algemene voorzieningen;
- het uitzonderen van het collectief vervoer van het abonnementstarief;
- het Centrale Administratie Kantoor (CAK) verantwoordelijk stellen voor de inning van de eigen bijdrage.

Aan uw raad wordt voorgesteld om per 1-1-2019 een vaste maximale eigen bijdrage van € 17,50 per 4 weken voor Wmo-maatwerkvoorzieningen en pgb's vast te stellen.

Uitzonderingen op deze maatregel zijn:

- beschermd wonen (in natura) en maatschappelijke opvang, omdat het ondersteuningsvormen zijn waarbij huisvesting en de meeste dagelijkse behoeften door een instelling worden geleverd;
- niet AOW gerechtigde meerpersoonshuishoudens omdat dit een reeds bestaande uitzondering is voor meerpersoonshuishoudens met een bijdrageplichtig inkomen tot € 35.175. Om de uitvoeringscomplexiteit te beperken wordt de huidige inkomensgrens geschrapt;
- de financiële tegemoetkoming verhuizen (mits vastgesteld door uw raad in de 5^e wijziging van de verordening, raadsvoorstel nr. 60);
- automatische deuropeners in een gemeenschappelijke ruimte, zoals opgenomen in het huidige beleid;
- een woningaanpassing voor een minderjarige cliënt, zoals opgenomen in het huidige beleid.

Uw raad wordt voorgesteld artikel 9, lid 2 van de verordening hierop aan te passen.

Tevens wordt een voorbehoud gemaakt in het geval het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015, niet of niet per 1 januari 2019 in werking treedt.

Communicatie en gegevensuitwisseling.

In 2019 verandert er in de gegevensuitwisseling richting het Centrale Administratie Kantoor (CAK) niets. De gemeente en/of de zorgaanbieders leveren voor 2019 nog steeds dezelfde informatie over de omvang en kostprijs van de ondersteuning aan bij het CAK.

De impact voor de uitvoering is hierdoor waarschijnlijk beperkt. Het effect van een mogelijk aanzuigende werking van de maatregel is nu nog niet in te schatten. In de interne communicatie wordt er rekening mee gehouden dat cliënten duidelijk geïnformeerd

worden.

Gezien het CAK naar bestaande Wmo-cliënten communiceert over de veranderde uitvoering van de eigen bijdrage per 1 januari 2019 wordt er geen brede communicatie-aanpak gehanteerd. Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport communiceert over de beleidswijziging.

2. Toezichthouder rechtmatigheid jeugd.

In de Wmo is de bevoegdheid opgenomen dat het college een toezichthouder aanwijst die belast is met toezicht op de naleving van de Wmo, waaronder ook toezicht op rechtmatigheid². De sociale recherche is voor de gemeente Venlo aangewezen als toezichthouder *rechtmatigheid* Wmo. Voor het toezicht op de *kwaliteit* is door de Noord-Limburgse gemeenten gezamenlijk een toezichthouder aangesteld.

In de Jeugdwet is het toezicht op de *kwaliteit* belegd bij de Inspectie gezondheidszorg en jeugd. Het toezicht op de *rechtmatigheid* is een bevoegdheid van de gemeente zelf. In de Jeugdwet is niet vastgelegd hoe de gemeente het toezicht op rechtmatigheid moet vormgeven. Om (in)zicht te krijgen in mogelijke onrechtmatigheden, het kunnen opsporen en handhavend te kunnen optreden op grond van de Jeugdwet, wordt hierin nu voorzien door uitbreiding van de sociale recherche en de voorgestelde aanpassing van de verordening. Met deze aanpassing in de verordening biedt deze voldoende kaders om vanaf 1 januari 2019 te handhaven op de rechtmatigheid op grond van de Jeugdwet en de Wmo.

Uw raad wordt voorgesteld hiertoe artikel 15 in de verordening op te nemen.

3. Het moment van in werking treden van wijzigingen voor pgb tarieven.

De huidige formulering van artikel 8 lid 2 heeft tot gevolg dat als de kostprijs van de goedkoopst passende voorziening in natura wijzigt, op hetzelfde moment ook het maximale pgb wijzigt.

Een wijziging van het maximale pgb brengt voor de gemeente veel administratief werk met zich mee, omdat de wijziging op persoonsniveau moet worden verwerkt ten behoeve van de betaling door de sociale verzekeringsbank (SVB). Als de gemeente deze wijziging niet tijdig kan verwerken, kan dit ook problemen opleveren voor de pgb-budgethouder of diens zorgverlener.

In het algemeen wijzigen de kostprijsstarieven één keer per jaar, op 1 januari. Omdat sommige gegevens waarop tarieven gebaseerd worden vaak pas in november bekend worden, vindt de besluitvorming veelal aan het einde van het jaar plaats. Er is dan onvoldoende tijd om de wijziging van de pgb-tarieven nog tijdig te verwerken. Het wijzigen met terugwerkende kracht is voor zowel de gemeente als de pgb-houder nog omslachtiger en ingewikkelder.

Dit is de reden waarom wordt voorgesteld om de gewijzigde kostprijsstarieven per 1 januari van elk jaar, ingaande 1 april van dat jaar, te gaan hanteren voor de bepaling van de pgb's. De nieuwe kostprijsstarieven worden jaarlijks en tijdig gepubliceerd door het college. Daardoor ontstaat er voldoende tijdruimte voor zowel de gemeente als de pgb-houder om

² Onder rechtmatigheid wordt verstaan: Handelen volgens recht, overeenkomstig wettelijke plicht of ongeschreven recht zoals in het maatschappelijk verkeer betaamt.

de wijziging administratief te verwerken.

Uw raad wordt voorgesteld om artikel 8, lid 3, sub c van de verordening hierop aan te passen.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Beleidsvrijheid

Gemeenten behouden in 2019 de beleidsvrijheid om bij verordening voor bepaalde lage inkomensgroepen de maximale periodebijdrage op € 0 te stellen (minimabeleid). Ook kunnen gemeenten de eigen bijdrage voor alle cliënten in gelijke mate verlagen of op € 0 zetten en is er nog steeds de mogelijkheid om voor bepaalde maatwerkvoorzieningen geen eigen bijdrage te vragen.

Wij stellen uw raad voor om voor zover de beleidsvrijheid reikt, het huidige beleid om de maximaal mogelijke eigen bijdrage te heffen te handhaven, gezien de financiële situatie van de gemeente. Met uitzondering van de bepalingen in ons huidige beleid en de financiële tegemoetkoming verhuizen (mits vastgesteld door uw raad in de 5^e wijziging van de verordening, raadsvoorstel nr. 60).

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Het CAK vanwege de uitvoering van de eigen bijdrage.

Het besluit om de functie van toezichthouder rechtmatigheid jeugd te beleggen bij de regionale sociale recherche, is genomen door het (regionale) portefeuillehouders overleg.

Met het Dagelijks Bestuur van de Adviesraad Sociaal Domein is afgesproken dat de Adviesraad het raadsvoorstel ontvangt ter informatie, gezien de 'technische' aard van deze maatregelen.

8. Financiële paragraaf

Financiële gevolgen van invoering van de vaste maximale bijdrage Wmo.

In de begroting 2018 bedraagt het budget voor de inkomsten eigen bijdrage Wmo en beschermd wonen € 4.196.000. Voor de voorgestelde begroting 2019 is rekening gehouden met een daling van de inkomsten eigen bijdrage Wmo en beschermd wonen als gevolg van de vaste maximale bijdrage en bedraagt het budget in totaal € 3.065.000.

Het Rijk heeft, ter compensatie meerjarig (t/m 2023) middelen beschikbaar gesteld in de meicirculaire 2018. In 2019 is voor Venlo € 1.039.766 (Wmo inclusief beschermd wonen) toebedeeld in het gemeentefonds. Deze middelen zijn verwerkt in de voorlopige begroting 2019 en binnen de betreffende budgetten in het sociaal domein.

Vanwege de mogelijkheid van het in werking treden van de vaste maximale periodebijdrage Wmo is in de risicoparagraaf van de begroting 2019 nog aanvullend de (negatieve) financiële impact voor zowel de eigen bijdrage Wmo lokaal als beschermd wonen opgenomen. Zie verder ook onder 9. financiële paragraaf.

Financiële gevolgen toezichthouder rechtmatigheid jeugd.

In de begroting 2019 worden middelen vrijgemaakt om voor het toezicht rechtmatigheid bij de sociale recherche 1 fte in te zetten ten behoeve van de regio, inclusief Venlo. Deze

Raadsvoorstel - onderbouwing

wordt bekostigd door de gezamenlijke gemeenten in Noord-Limburg, waarvan het deel voor Venlo 0,3 fte is.

Daarnaast wordt in de begroting voorzien in 1 fte sociale recherche specifiek voor de gemeente Venlo. Deze formatie-uitbreiding wordt opgevangen bij de her-prioritering van het formatieverloop binnen de bestaande organisatie-brede personeelskostenbegroting

Het moment van in werking treden van wijzigingen voor pgb tarieven.

De voorgestelde wijziging van de verordening leidt tot een verschuiving in de tijd van 3 maanden van inwerking treden van de tariefwijzigingen pgb's. Het effect hiervan is een gering financieel voordeel voor de gemeente in 2019.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	Nee
Financiële risico's en aspecten	Ja
Inhuur externen / derden	Nee
Economische risico's	Nee
Maatschappelijke risico's	Nee
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Nee
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Nee
Overige strategische risico's	Nee

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

De invoering van het abonnementstarief zal naar verwachting en afhankelijk van de invulling in de AMvB, risico's op toename van het aantal aanvragen Wmo maatwerkvoorzieningen (aanzuigende werking) veroorzaken. Omdat mensen minder zelf bijdragen (door het lage tarief) voor het gebruik van Wmo-maatwerkvoorzieningen kunnen de kosten van de maatwerkvoorzieningen toenemen en worden ze niet gecompenseerd middels de eigen bijdrage. De risico's zijn in de begroting opgenomen en daarin ook financieel verwerkt.

Mocht het abonnementstarief niet worden doorgevoerd, bestaat de kans dat deze middelen in de circulaire van 2019 weer terugbetaald moeten worden. Dit betekent echter ook dat de oude tarieven gehandhaafd blijven en hierdoor de inkomsten hoger zullen zijn.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

n.v.t

10. Vervolprocedure voor de raad

In het verlengde van de AMvB en de gevolgen daarvan wordt in de 2020 een wetswijziging verwacht welke de verdere invulling van de voornemens uit het regeerakkoord zal regelen. Ook uit deze wetswijziging kan een noodzaak voor verdere aanpassing van de verordening voortvloeien. U zult daarover van ons te zijner tijd een voorstel ontvangen.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp 6e Wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015.
raadsnummer 2018 73
raadsvergadering d.d. 19 december 2018

team RGVZVT
steller EMJ van Hoeve - Böskes
doorkiesnummer +31 77 3596802
e-mail l.vanhoeve@venlo.nl
datum 29 oktober 2018

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 20 november 2018, registratienummer 1408349; gelet op de Wmo 2015, de Jeugdwet en artikel 147 van de Gemeentewet; gezien de voorgenomen wijziging van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;:

besluit(en) vast te stellen:

I. de 6e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015.

Artikel 8. Regels voor pgb

Het bestaande lid 3 wordt lid 2.

Het bestaande lid 2, wordt lid 3.

Artikel 8, lid 3, sub c wordt als volgt gewijzigd:

1. professionele en gediplomeerde hulp: maximaal de kostprijs van de goedkoopst passende voorziening in natura zoals gecontracteerd in enig jaar;
2. gediplomeerde ZZP'ers, maximaal 90% van de kostprijs zoals vermeld in onderdeel 1 ;
3. niet-professionele hulp uit het eigen sociaal netwerk: 75% van de kostprijs zoals vermeld in onderdeel 1 tot een maximum bedrag van € 20 per uur. Op gemotiveerd verzoek van e cliënt en indien dit anders leidt tot onbillijke situaties geldt een tarief tot een maximum bedrag van € 25 per uur, mits daar een financiële compensatie aan de hulp tegenover staat.
4. De relevante kostprijzen worden ingaande 1 april van het betreffende jaar gehanteerd en jaarlijks door het college vastgesteld en tijdig gepubliceerd.

Artikel 9. Regels voor bijdrage in de kosten van voorzieningen

Artikel 9, lid 2 wordt als volgt gewijzigd:

- a. is een cliënt een eigen bijdrage van € 17,50 per bijdrageperiode in de kosten verschuldigd zolang hij van de maatwerkvoorziening gebruik maakt, of gedurende de periode waarvoor het pgb wordt verstrekt;
- b. overstijgt de duur van de eigen bijdrage zoals bedoeld in onderdeel a, voor een maatwerkvoorziening in natura of in de vorm van een pgb, waarvan de aanvrager de eigendom verkrijgt niet de kostprijs van de betreffende maatwerkvoorziening;

Raadsbesluit

- c. wordt de eigen bijdrage voor Beschermd Wonen, in natura in de zin van de Wmo 2015, gebaseerd op het maximum dat op grond van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 is toegestaan;
- d. wordt de eigen bijdrage voor maatschappelijke opvang en vrouwenopvang gebaseerd op het verschil tussen de bijstandsnorm die voor de client geldt en de norm persoonlijke uitgaven zoals bepaald in artikel 23 van de Participatiewet;
- e. voor cliënten van 18 tot en met 20 jaar in de in de opvang van de maatschappelijke opvang bedraagt de eigen bijdrage € 300,- per maand;
- f. voor cliënten in de opvang van de vrouwenopvang bedraagt de eigen bijdrage met ingang van 1 juli 2017 € 227,50 per maand, waarbij de cliënten zelf verantwoordelijk zijn voor de dagelijkse voeding;
- g. Geen eigen bijdrage is verschuldigd voor:
 - I. een tegemoetkoming op grond van artikel 4 lid 6;
 - II. de toekenning van een automatische deuropener in een gemeenschappelijke ruimte;
 - III. bij een woningaanpassing voor een minderjarige cliënt.

De bestaande onderdelen b t/m l van lid 2, komen te vervallen.

Artikel 15 Bestrijding oneigenlijk gebruik, misbruik en oneigenlijk gebruik van jeugdhulpvoorzieningen

Een nieuw artikel 15 toe te voegen:

- 1. Het college informeert jeugdigen en ouders in begrijpelijke bewoordingen over de rechten en plichten die aan het ontvangen van een jeugdhulpvoorziening zijn verbonden en over de mogelijke gevolgen van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet.
- 2. Het college wijst een toezichthouder aan die belast is met het houden van toezicht op de naleving van rechtmatige uitvoering van de Jeugdwet, waaronder de bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik van de Jeugdwet.
- 3. Het college kan nadere regels stellen over de bevoegdheden van de toezichthouder.

De bestaande artikelen 15 t/m 21 worden omgezet naar 16 t/m 22.

II. Inwerkingtreding, overgangsrecht en citeertitel.

- 1. Deze wijziging treedt in werking per 1 januari 2019;
- 2. Artikel 9, lid 2, onderdelen a t/m c, treedt in werking op het moment dat de voorgestelde wijziging van het Uitvoeringsbesluit WMO 2015 in werking treedt.;
- 3. Meldingen of aanvragen die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van deze wijziging, worden afgedaan op basis van oude bepalingen;
- 4. Bezwaarschriften die zijn ingediend voor inwerkingtreding en betrekking hebben op onderwerpen waarop deze wijziging ziet, worden afgehandeld op basis van de oude regelgeving.
- 5. Dit besluit wordt aangehaald als: 6e wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015.

Raadsbesluit

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2018.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten

Toelichting

Artikel 8. Regels voor pgb

De toelichting onder het bestaande artikel 8, lid 2 om te zetten naar lid 3 en toe te voegen:

Voor de maatwerkdiensten die volgens de methodiek van prestatiegericht denken zijn ingekocht, zoals jeugdhulp en begeleiding individueel, is deze kostprijs gebaseerd op de producten en goedkoopst passende tarieven zoals die in de raamcontracten (ZIN) van de regio zijn vastgelegd. Bij Beschermd Wonen en Beschermd thuis, waarbij ook middels de methodiek van prestatiegericht denken is aanbesteed, is sprake van een eenduidiger product waarbij de aanbiedingen vanuit ZIN beter zijn af te leiden en waarop de pgb tarieven zijn gebaseerd

De toelichting bij het bestaande artikel 8, lid 3 om te zetten naar lid 2.

Artikel 9. Regels voor bijdrage in de kosten van voorzieningen

Bij artikel 9, lid 2 toe te voegen:

De regering heeft in het regeerakkoord 2017-2021 "Vertrouwen in de toekomst" maatregelen aangekondigd om de stapeling van de eigen bijdragen in de zorg en ondersteuning te verminderen. Met de introductie van de vaste maximale bijdrage van € 17,50 per bijdrageperiode (4 weken) voor Wmo-maatwerkvoorzieningen en pgb's per 1-1-2019 is een eerste stap gezet. De tweede stap is een beoogde wetswijziging voor het abonnementstarief per 1-1-2020 die aanvullende wijzigingen bevat zoals onder andere een deel van de algemene voorzieningen onder het abonnementstarief brengen.

Per 1-1-2019 een vaste maximale eigen bijdrage van € 17,50 per 4 weken voor Wmo-maatwerkvoorzieningen vast te stellen (verordening, artikel 9, lid 2). Ook de ondersteuningsvorm Beschermd Thuis maakt onderdeel uit van de maatwerkvoorzieningen die onder deze maatregel vallen.

Uitzonderingen op deze maatregel zijn:

- o beschermd wonen (in natura) en maatschappelijke opvang, omdat het ondersteuningsvormen zijn waarbij huisvesting en de meeste dagelijkse behoeften door een instelling worden geleverd;
- o niet AOW gerechtigde meerpersoonshuishoudens omdat dit een reeds bestaande uitzondering is voor meerpersoonshuishoudens met een bijdrageplichtig inkomen tot € 35.175. Om de uitvoeringscomplexiteit te beperken wordt de huidige inkomensgrens geschrapt;

Raadsbesluit

- o de financiële tegemoetkoming verhuizen (mits vastgesteld door de raad in de 5e wijziging van de verordening, raadsvoorstel nr. 60);
- o automatische deuropeners in een gemeenschappelijke ruimte;
- o een woningaanpassing voor een minderjarige cliënt,

Artikel 9, lid 2 sub b:

In de memorie van toelichting staat: Voor hulpmiddelen en voor woningaanpassingen die in eigendom worden overgedragen dient op kostprijs gecontroleerd te worden of deze zijn afbetaald. Aangezien de cliënt eigenaar wordt van deze goederen en er voor de gemeente na de eigendomsoverdracht geen kosten meer aan de verstrekte voorziening zijn verbonden, is het onlogisch om de cliënt meer te laten betalen dan de kostprijs.

De bestaande toelichting onder artikel 9, zoals hieronder vermeld komt hiermee te vervallen:

De bijdragen in de kosten van maatwerkvoorzieningen zijn gelimiteerd tot een bedrag gelijk aan de maximale kostprijs van de voorziening (artikel 2.1.4, derde lid, eerste zin, van de Wmo 2015). In het landelijke Uitvoeringsbesluit maatschappelijke ondersteuning 2015 (een Algemene Maatregel van Bestuur) worden regels vastgesteld met betrekking tot deze bijdragen (artikel 2.1.4, vierde lid, van de Wmo 2015). De bijdrageregels in de verordening moeten passen binnen de kaders die het Uitvoeringsbesluit stelt.

Ten aanzien van maatwerkvoorzieningen zijn in het tweede lid de voorwaarden benoemd waar de eigen bijdrage aan moet voldoen. Voor de berekening van de eigen bijdrage wordt aangehaakt bij de tarieven zoals vastgelegd in de inkoop van maatwerkvoorzieningen bij gecontracteerde aanbieders, en bij de landelijke richtlijnen voor het meetellen van inkomen en vermogen.

In artikel 9, lid 2 sub d is echter bepaald dat voor de berekening van de eigen bijdrage voor de maatwerkvoorziening Begeleiding Individueel een tarief van € 30 per uur wordt gehanteerd. De kostprijs voor begeleiding individueel ligt echter (op basis van vergelijkingscijfers) ruim erboven. Een nog hogere eigen bijdrage kan voor cliënten een reden zijn om zorg te mijden. Met als mogelijk risico dat vervolgens nog intensievere en dus duurdere zorg moet worden ingezet.

De eigen bijdrage wordt door het CAK berekend waarbij zij tegelijkertijd het stapelingseffect van eigen bijdragen bewaken.

Voor hulpmiddelen en vervoersvoorzieningen geldt een vast tarief per product. Deze wordt berekend op basis van nieuwwaarde, restwaarde bij herverstreking en kosten voor onderhoud en eventueel verzekering. Bij de berekening van dit vaste tarief wordt rekening gehouden met een afschrijvingstermijn van zeven jaar. Een hulpmiddel voor een volwassene wordt binnen de economische levensduur van zeven jaar gemiddeld 2,5 keer herverstrekt zo blijkt uit ervaringscijfers in de branche.

Er zal nader beoordeeld moeten worden wanneer een vaste bijdrage of een eigen bijdrage een belemmering is voor deelname aan een van gemeentewege georganiseerde voorziening zoals bedoeld in lid 3. Op voorhand zijn er, met uitzondering van de GGZ-doelgroep, geen groepen die categoriaal voor korting in aanmerking komen. Als een vaste bijdrage of een eigen bijdrage wel een belemmering zijn, kan het college afwegen of de bijdrage moet worden aangepast of dat een groep deelnemers op een andere manier kan deelnemen aan de activiteiten of gebruik kan maken van een voorziening.

Artikel 15 Bevoegdheid tot aanwijzen toezichthouder rechtmatigheid jeugd

Bij artikel 15 de volgende tekst op te nemen:

In de Wmo is de bevoegdheid voor het college opgenomen om een toezichthouder aan te wijzen die belast is met toezicht op de naleving van de Wmo, waaronder ook toezicht op rechtmatigheid. De sociaal recherche is voor de gemeente Venlo al aangewezen als toezichthouder rechtmatigheid Wmo. Voor het toezicht op de kwaliteit is door de Noord-Limburgse gemeenten gezamenlijk een toezichthouder aangesteld.

In de Jeugdwet is het toezicht op de kwaliteit belegd bij de Inspectie gezondheidszorg en jeugd; het toezicht op de rechtmatigheid is een bevoegdheid van de gemeente zelf. In de Jeugdwet is niet vastgelegd hoe de gemeente het toezicht op rechtmatigheid moet vormgeven. Hierin heeft de gemeente beleidsvrijheid. Steeds meer gemeenten in het land wijzen daarvoor een toezichthouder aan. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft de mogelijkheid om een toezichthouder aan te wijzen, als dit is geregeld bij een wettelijk voorschrift (artikel 5:11 Awb en verder).

Inmiddels is in regionaal verband overeen gekomen, dat deze taak belegd wordt bij de sociale recherche, die deze taken al uitvoert in het kader van de Participatiewet.

Artikel 15 geeft het college de bevoegdheid om een toezichthouder rechtmatigheid Jeugdwet aan te wijzen. Bestrijding van misbruik en fraude begint natuurlijk met preventie: voorkómen dat misbruik of fraude wordt gepleegd. Belangrijk is, dat gebruikers van voorzieningen goed geïnformeerd worden over de rechten en plichten die daarmee samenhangen. Dit is in dit artikel ook nog eens nadrukkelijk geregeld.

De toelichting onder de bestaande artikelen 15 t/m 22 wordt omgezet naar de artikelen 16 t/m 22.