

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp	Formaliseren gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg	team BSADO
raadsnummer 2017	74	registratienummer 1166968
collegevergadering d.d.	14 november 2017	steller JC van den Hout-van Bart
raadsvergadering d.d.	20 december 2017	doorkiesnummer +31 77 3596398
fatale termijn		e-mail j.vandenhout@venlo.nl
programma	Bestuur en Publieke Dienstverlening	datum 21 september 2017
portefeuillehouder	Burgemeester	bijlage(n)
		datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Het College stelt voor:

1. Toestemming te verlenen voor het oprichten van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden-Limburg (ICT NML) met de gemeenten Nederweert, Roermond, Venlo en Weert per 1 januari 2018, met inachtneming van de volgende uitgangspunten:
 - a. ICT NML wordt een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO);
 - b. de taken van ICT NML zijn vastgelegd in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO);
 - c. aan het hoofd van ICT NML staat het bestuur en het bestuur heeft zowel de rol van eigenaar als de rol van opdrachtgever;
 - d. de rol van het bestuur op het gebied van opdrachtgeverschap wordt volgens een nog nader op te stellen mandaatregeling apart belegd;
 - e. de besluitvorming in het bestuur van ICT NML vindt plaats op basis van meerderheid van stemmen, met de volgende stemverhouding naar rato van inwoneraantal:
 - a. < 14.999 inwoners 1 stem;
 - b. 15.000 – 24.999 inwoners 2 stemmen;
 - c. 25.000 – 34.999 inwoners 3 stemmen;
 - d. 35.000 – 44.999 inwoners 4 stemmen;
 - e. 45.000 – 54.999 inwoners 5 stemmen;
 - f. 55.000 – 64.999 inwoners 6 stemmen;
 - g. 65.000 – 74.999 inwoners 7 stemmen;
 - h. 75.000 – 84.999 inwoners 8 stemmen;
 - i. 85.000 – 94.999 inwoners 9 stemmen;
 - j. 95.000 – 104.999 inwoners 10 stemmen;
 - k. etc
 - f. het bestuur wordt bijgestaan door een directeur ten behoeve van de dagelijkse leiding.
2. Kennis te nemen van de bijbehorende begroting 2018.
3. Kennis te nemen van de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) ten behoeve van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

René van Loon

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

In 2012 zijn voorbereidingen getroffen voor de oprichting van ICT Noord- en Midden Limburg (ICT NML) als samenwerkingsverband tussen de gemeenten Roermond, Venlo en Weert. Doel van de samenwerking: flexibeler, efficiënter en professioneler dienstverlening op gebied van ICT. In 2013 is gestart met een licht gemeenschappelijke regeling.

Het samenwerkingsverband wordt nu verder geformaliseerd. Op basis van het advies van Rijnconsult begin 2016 blijkt dat een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) hiervoor de meest passende rechtsvorm is.

Vanaf juli 2016 lopen voorbereidingen voor het formaliseren van de organisatie naar een BVO.

De besluitvorming om te komen tot de BVO ICT NML is opgesplitst in 2 sporen:

1. De formele oprichting van een BVO, met toestemming van uw raad.
2. De daadwerkelijke inrichting van de BVO, onder andere met instemming van het Georganiseerd Overleg en ter kennisgeving aan uw raad.

Door twee sporen te bewandelen geeft het de flexibiliteit om door te gaan met de formele vorming van de BVO. En biedt het ruimte om op de onderdelen waarbij zorgvuldigheid voorop staat, met name bij personele aangelegenheden, die ruimte ook te betrachten.

Het college vraagt uw raad in te stemmen met de formele oprichting van de BVO ICT NML per 1 januari 2018 (spoor 1).

De BVO ICT NML past als gemeenschappelijke regeling binnen het beleid van Venlo met betrekking tot haar maatschappelijke partners / verbonden partijen. En is daarmee onderdeel van de samenwerkingswijzer Venlo (door uw raad op 30 november 2016 vastgesteld), waarmee we toewerken naar een betere samenwerking en naar betere sturing en control van samenwerking. De randvoorwaarden vanuit de samenwerkingswijzer Venlo worden meegenomen bij de verdere invulling van de BVO ICT NML.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	gr ict_samenwerking_BVO v1.1	8-9-2017
2.	DVO ICTNML v1.34.1	13-10-2017
3.	Begroting 2018 ICT NML	15-9-2017
4.	Advies Ondernemingsraad Venlo – ICT-NML (spoor 1); nagezonden	28-11-2017
5.		

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Voorgesteld wordt om toestemming te verlenen tot de oprichting van een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie die uitvoering gaat geven aan zogenaamde 'collegetaken'. Dat wil zeggen dat er geen raadsbevoegdheden worden overgedragen en de raad enkel, op grond van strijdigheid met de wet of met het algemeen belang, toestemming kan onthouden. Deze gemeenschappelijke regeling vervangt de bestaande licht gemeenschappelijke regeling.

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

In 2012 zijn voorbereidingen getroffen voor de oprichting van ICT Noord- en Midden Limburg (ICT NML) als samenwerkingsverband tussen de gemeenten Roermond, Venlo en Weert. Doel van de samenwerking: flexibelere, efficiëntere en professionelere dienstverlening op gebied van ICT. In 2013 is gestart met een licht gemeenschappelijke regeling. Deze is, met terugwerkende kracht op 1 januari 2013, vastgesteld door de colleges van Roermond, Weert en Venlo in september 2013 (collegevoorstel 13-10200). Voorafgaand heeft de raad hiervoor toestemming verleend in de raadsvergadering van 25 september 2013 (raadsnummer 2013 – 65).

Op 8 oktober 2013 heeft het college ingestemd met het doen van een Europese aanbesteding met betrekking tot de lease van de ICT hardware en het aanleggen van netwerkverbindingen tussen de deelnemende gemeenten (collegevoorstel 13-13569).

Op 9 december 2014 is hiervoor de Werkorganisatie ICT Samenwerking door het college vastgesteld (collegevoorstel 14-12493).

Op 16 december 2015 heeft de raad toestemming verleend aan de uitbreiding van de ICT samenwerking met de gemeenten Bergen, Leudal en Nederweert (raadsnummer 2015 – 74). Door het college vastgesteld in november, collegevoorstel 15-6683. Tot op heden is Nederweert concreet toegetreten.

In de raadsinformatiebrief 2017 – 30 van 24 maart 2017 bent u geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de ICT samenwerking en haar behaalde resultaten.

Op 11 april 2017 is het college akkoord gegaan met een nieuw huurcontract ten behoeve van de huisvesting van de ICT samenwerking (collegevoorstel 1131027).

3. Relatie met programma

Dit raadsvoorstel draagt bij aan de realisatie van de doelen zoals die zijn opgenomen in het raadsprogramma Bestuur en Publieke Dienstverlening.

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Door het verkrijgen van toestemming kan het college van burgemeester en wethouders definitief besluiten tot het oprichten van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en

Raadsbesluit

Midden-Limburg (ICT NML) in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie. Deze gemeenschappelijke regeling vervangt de bestaande licht gemeenschappelijke regeling.

ICT NML is een gerenommeerde ICT-dienstverlener die zowel de gemeente Venlo als haar ketenpartners:

- helpt te excelleren door snel, goed en slim gebruik te maken van technologische mogelijkheden;
- aanzet tot synergie-effecten;
- maximaal ontzorgt.

ICT NML kent onze organisatie en kent de regio. Op basis van die kennis en via oplossingen vanuit de modernste vormen van communicatie- en informatie- technologie stelt ICT NML ons in staat te excelleren ten behoeve van onze samenleving. ICT NML heeft ondernemerschap hoog in het vaandel. Zij is een wendbare en weerbare organisatie die borg staat voor de kwaliteit van dienstverlening. En ze is voorbereid op de toekomst. Niet alleen haar eigen toekomst, maar ook op de toekomst van onze gemeente en onze ketenpartners.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

In 2012 zijn voorbereidingen getroffen voor de oprichting van ICT Noord- en Midden Limburg (ICT NML) als samenwerkingsverband tussen de gemeenten Roermond, Venlo en Weert. Doel van de samenwerking: flexibelere, efficiëntere en professionelere dienstverlening op gebied van ICT. In 2013 is gestart met een licht gemeenschappelijke regeling¹.

Het samenwerkingsverband bestaat nu een aantal jaren en inmiddels is er behoefte aan het formaliseren van de organisatie. Redenen hiervoor zijn onder andere:

- het als volwaardig partner van huidige en toekomstige deelnemers de uitdagingen voor hen vanuit maatschappij en technologie het hoofd kunnen bieden;
- het als volwaardige organisatie eigen medewerkers, afkomstig vanuit de bestaande deelnemers, daarvoor een plek te bieden;
- het aantal deelnemers uit te willen en te kunnen breiden.

Het college heeft, samen met de colleges van Nederweert², Roermond en Weert, hiervoor de opdracht verstrekt.

Ten behoeve van het formaliseren van de organisatie heeft Rijnconsult begin 2016 een advies opgesteld waaruit blijkt dat een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) de meest passende rechtsvorm is.

Vanaf juli 2016 lopen de voorbereidingen voor het formaliseren van de organisatie naar een BVO. Daarvoor is een aantal werkgroepen ingesteld, ieder met een eigen thema: Visie, Taken, Governance / Bestuurlijk juridisch, Bedrijfsvoering, Personeel en Financiën. De werkgroepen zijn bemenst door medewerkers vanuit de deelnemende gemeenten.

De besluitvorming om te komen tot de BVO ICT NML is opgesplitst in 2 sporen:

1. De formele oprichting van een BVO, met toestemming van uw raad.

¹ Vastgesteld door de colleges van Roermond, Weert en Venlo in 2013.

² Nederweert is in de praktijk ook aangesloten, maar deze aansluiting dient nog formeel bekrachtigd te worden. Dat wordt tegelijkertijd geregeld bij de formalisering van de gemeenschappelijke regeling ICT NML per 1-1-2018.

Raadsbesluit

2. De daadwerkelijke inrichting van de BVO, onder andere met instemming van het Georganiseerd Overleg en ter kennisgeving aan uw raad.

Door twee sporen te bewandelen geeft het de flexibiliteit om door te gaan met de formele vorming van de BVO. En biedt het ruimte om op de onderdelen waarbij zorgvuldigheid voorop staat, die ruimte ook te betrachten. Dat is met name van belang voor de personele aangelegenheden.

Het college vraagt uw raad in te stemmen met de formele oprichting van de BVO ICT NML per 1 januari 2018 (spoor 1).

De BVO ICT NML past als gemeenschappelijke regeling binnen het beleid van Venlo met betrekking tot haar maatschappelijke partners / verbonden partijen. En is daarmee onderdeel van de samenwerkingswijzer Venlo, waarmee we toewerken naar een betere samenwerking en naar betere sturing en control van samenwerking. De randvoorwaarden vanuit de samenwerkingswijzer Venlo worden meegenomen bij de verdere invulling van de BVO ICT NML.

6. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Gelet op het karakter van de regeling (uitvoering en collegeregeling) is de enige afweging die u kunt maken de beoordeling of de regeling strijdig is met de wet of met het algemeen belang.

7. Welke **externe partners en adviesraden** zijn erbij betrokken?

Bij het ontwerp van de regeling is, behoudens de gemeenten Nederweert, Roermond, Venlo en Weert, een externe partner betrokken. Bij Rijnconsult is advies ingewonnen over de vorm en de daaraan te stellen eisen.

In het bestuurlijk overleg van ICT NML zijn de voorgenomen besluiten met elkaar gedeeld om te komen tot definitieve besluiten.

De stukken behorende bij het voorgenomen besluit zijn voor advies aangeboden aan de OR-en van de deelnemende gemeenten, waaronder aan de OR van de gemeente Venlo.

8. **Financiële paragraaf**

Dit besluit heeft geen directe financiële consequenties. Besloten wordt een gemeenschappelijk regeling in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie op te richten, die de bestaande licht gemeenschappelijke regeling gaat vervangen. Er zijn kosten verbonden aan deelname aan deze GR. Immers, het college gaat verplichtingen aan ten aanzien van de taken die verricht worden binnen deze regeling. Daar gaat dit voorstel echter niet over.

De begroting is conform de huidige BBV richtlijn opgezet en sluit aan bij zowel de in een eerder stadium goedgekeurde Kadernota en de Meerjarenbegroting van ICTNML als vertaling daarvan in de gemeentelijke kadernota 2018 en de voorliggende begroting van Venlo 2018-2021.

9. **Risicoparagraaf** (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico

Juridische aspecten en wettelijk kader

Wel of niet

..

Raadsbesluit

Financiële risico's en aspecten	wel
Economische risico's	..
Maatschappelijke risico's	..
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	..
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	..
Overige strategische risico's	..

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Financiële risico's en aspecten

Het college adviseert positief, onder vermelding van de volgende financiële risico's:

- **Begrote ten opzichte van werkelijke personele loonkosten**
In de opgestelde begroting van ICT NML is een budgettaire loonkostenpost opgenomen. Momenteel loopt er nog een onderzoek om de ontbrekende werkelijke loonkosten inzichtelijk te maken. Er is een mogelijk financieel risico bij afwijkingen. Vermelding hiervan is reeds opgenomen in de risicoparagraaf van de begroting.
- **Gedetacheerde medewerkers vanuit de gemeenten naar ICT NML**
Conform het directieberaad van 06-10-2017 is het uitgangspunt bij de personele plaatsing binnen de nieuwe BVO, mens volgt werk. Iedere medewerker zal naar redelijkheid en billijkheid en binnen de kaders van de begroting geplaatst worden. Maar het kan voorkomen dat een medewerker, nu werkzaam voor ICT NML, toch niet kiest voor indiensttreding van de toekomstige BVO ICT NML. Dan blijft die medewerker alsnog binnen de eigen gemeente in dienst. Dat schept mogelijke toekomstige verplichtingen. En er ligt op dit moment al een behoorlijke PKB-opgave inclusief overformatie op diverse plekken. Dit kan hierdoor meer onder druk komen te staan.

Daarnaast is het advies om in de toekomst een bedrag op te nemen binnen de BVO ICT NML voor weerstandsvermogen ter vermindering van financiële risico's aan de voorkant.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

Ten behoeve van de formele oprichting van de BVO ICT NML per 1 januari 2018 (spoor 1) is in 2016 advies ingewonnen bij Rijnconsult. De kosten daarvoor bedroegen € 18.419,84. Deze kosten zijn gedekt uit de toen geldende begroting.

10. Vervolprocedure voor de raad

Nadat de gemeenteraden van de gemeenten Nederweert, Roermond, Venlo en Weert toestemming hebben verleend aan de colleges voor de oprichting van de gemeenschappelijke regeling, stuurt het college van de gemeente Roermond (gemeente van vestiging) de BVO ICT NML ter informatie op naar de Gedeputeerde Staten.

Voordat de BVO ICT NML inwerking treedt op 1 januari 2018 dienen alle deelnemende gemeenten de regeling te publiceren.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Formaliseren gemeenschappelijke regeling
 ICT Noord- en Midden Limburg
raadsnummer 2017 74
raadsvergadering d.d. 20 december 2017

team BSADO
steller JC van den Hout-van Bart
doorkiesnummer +31 77 3596398
e-mail j.vandenhout@venlo.nl
datum 14 september 2017

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 14 november 2017, registratienummer 1166968;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet of op artikel ;
gezien het advies van ;
overwegende dat ;

besluit(en) vast te stellen:

1. Toestemming verlenen voor het oprichten van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg met de gemeenten Nederweert, Roermond, Venlo en Weert per 1 januari 2018, met inachtneming van de volgende uitgangspunten:
 - a. ICT NML wordt een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO);
 - b. de taken van ICT NML zijn vastgelegd in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO);
 - c. aan het hoofd van ICT NML staat het bestuur en het bestuur heeft zowel de rol van eigenaar als de rol van opdrachtgever;
 - d. de rol van het bestuur op het gebied van opdrachtgeverschap wordt volgens een nog nader op te stellen mandaatregeling apart belegd;
 - e. de besluitvorming in het bestuur van ICT NML vindt plaats op basis van meerderheid van stemmen, met de volgende stemverhouding naar rato van inwoneraantal:
 - a. < 14.999 inwoners 1 stem;
 - b. 15.000 – 24.999 inwoners 2 stemmen;
 - c. 25.000 – 34.999 inwoners 3 stemmen;
 - d. 35.000 – 44.999 inwoners 4 stemmen;
 - e. 45.000 – 54.999 inwoners 5 stemmen;
 - f. 55.000 – 64.999 inwoners 6 stemmen;
 - g. 65.000 – 74.999 inwoners 7 stemmen;
 - h. 75.000 – 84.999 inwoners 8 stemmen;
 - i. 85.000 – 94.999 inwoners 9 stemmen;
 - j. 95.000 – 104.999 inwoners 10 stemmen;
 - k. etc
 - f. het bestuur wordt bijgestaan door een directeur ten behoeve van de dagelijkse leiding.
2. Kennis te nemen van de bijbehorende begroting 2018.
3. Kennis te nemen van de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) ten behoeve van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg.

Raadsbesluit

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 20 december 2017.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten