

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen verordening Bedrijven
Investeringszone Centrum Blerick 2015
raadsnummer 2014 75
collegevergadering d.d. 14 oktober 2014
raadsvergadering d.d. 26 november 2014
fatale termijn
programma Centrum Euregio: hoofdstad en vitaal hart
portefeuillehouder S. Satijn

team RERAD
steller FEJM Kusters
doorkiesnummer +31 77 3596553
e-mail f.kusters@venlo.nl
registratienummer 14-10756
datum 6 oktober 2014

Voorstel om te besluiten

Vaststellen verordening Bedrijven Investeringszone Centrum Blerick 2015

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Ondernemersverenigingen in winkelgebieden hebben in toenemende mate moeite om hun budgetten op peil te houden. Het centrum van Blerick vormt geen uitzondering.

Een steeds kleiner aantal ondernemers is bereid tot een vrijwillige bijdrage, terwijl alle ondernemers van de gezamenlijke activiteiten profijt hebben.

Winkelhart Blerick (WHB) vraagt uw Raad daarom op grond van de wet Bedrijven Investerings-zones een Bedrijven-Investerings-zone (BIZ) in te stellen voor het winkelgebied Blerick Centrum. Een BIZ is een afgebakend gebied, waarbinnen de ondernemers gezamenlijk kunnen investeren in de kwaliteit van hun bedrijfsomgeving. De gemeente stelt voor dit gebied een heffing in en keert die minus de perceptiekosten (4%) uit aan de stichting die de activiteiten namens de ondernemers uitvoert, waarmee een einde komt aan het free-ridersgedrag. De BIZ wordt opgericht voor beperkte duur (maximaal 5 jaar) en kan verlengd worden.

Op grond van de wet bepalen de ondernemers vervolgens zelf-binnen de kaders van het bijgevoegde businessplan- welke activiteiten uit het ondernemersfonds gefinancierd worden. De uit te voeren activiteiten hebben in hoofdzaak betrekking op "schoon", "heel" en "veilig". Daarbij is tevens (afgeleide) aandacht voor "bereikbaarheid en toegankelijkheid" en "attractiviteit en gastvrijheid". Deze activiteiten komen op (niet in de plaats van) het standaard serviceniveau van de gemeente.

Een BIZ kan alleen worden ingevoerd op verzoek en bij voldoende draagvlak onder de ondernemers. Deze draagvlak meting onder de belastingplichtige ondernemers geschiedt in de periode 27 oktober t/m 5 november.

De Wet op de Bedrijveninvesteringszones stelt drie voorwaarden voor aantoonbaar draagvlak bij de ondernemers in de beoogde BI-zone.

1. De respons bij de draagvlakmeting is minimaal 50%;
2. Van de respondenten is minimaal 2/3 voor;
3. De voorstemmers vertegenwoordigen meer WOZ-waarde dan de tegenstemmers.

Op grond van een rondgang door het centrum van Blerick onder de belastingplichtige ondernemers heeft WHB er het volste vertrouwen in dat de draagvlakdrempel wordt gehaald. Bij voldoende draagvlak treedt de verordening in werking op 1 januari 2015.

Bij gebleken voldoende draagvlak beslist het college van burgemeester en wethouders over de datum van inwerkingtreding. De streefdatum is 1 januari 2015. Verder is de invoering van een BI-Zone in Blerick afhankelijk van de definitieve wetgeving BIZ welke nog door de Eerste Kamer geformaliseerd dient te worden

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Raadsbesluit 75 Verordening BIZ Centrum Blerick 2015	
2.	Uitvoeringsovereenkomst	
3.	Kaart BIZ gebied	
4.	Businessplan Ondernemersfonds Blerick Centrum	
5.		

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Door het instellen van een BIZ biedt uw Raad de ondernemers van Blerick de mogelijkheid om door gezamenlijke activiteiten te investeren in hun bedrijfsomgeving en daardoor bijdragen aan een positief vestigings-en aangenaam verblijfsklimaat op stadsdeelniveau.

2. Relatie met programma

Centrum Euregio: hoofdstad en vitaal hart

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Door invoering van een BIZ bepalen de ondernemers zelf-binnen de kaders van het bijgevoegde businessplan- welke activiteiten uit het ondernemersfonds gefinancierd worden. De uit te voeren activiteiten hebben in hoofdzaak betrekking op “schoon”, “heel” en “veilig”. Daarbij is tevens (afgeleide) aandacht voor “bereikbaarheid en toegankelijkheid” en “attractiviteit en gastvrijheid”. Deze activiteiten komen op (niet in de plaats van) het standaard serviceniveau van de gemeente.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Door het instellen van een BIZ voor het centrum van Blerick schept u financiële ruimte. Door het gezamenlijk organiseren van activiteiten door de ondernemers wordt het centrum meer tot leven gebracht.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Als voeding voor een ondernemersfonds komen twee instrumenten in aanmerking, te weten de BIZ en reclamebelasting. De ondernemers kiezen voor een BIZ. De BIZ is immers specifiek door het Rijk voor dit doel in het leven geroepen regeling, en verschaft hen de meeste vrijheid van handelen. De BIZ is een democratisch instrument. De verplichte draagvlakmeting staat er borg voor dat niet een kleine minderheid van de ondernemers zijn wil kan opleggen aan de meerderheid. Mocht blijken dat er uit de draagvlakmeting onvoldoende draagvlak is voor een BIZ dan kan alsnog besloten worden om over te gaan tot het invoeren van reclamebelasting.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Winkelhart Blerick en BSGW

7. Financiële paragraaf

De opbrengst van de BIZ-bijdrage neemt een bijzondere plaats in binnen de gemeentelijke heffingen. Dit omdat de opbrengst niet in de algemene middelen valt of dient ter dekking van door de gemeente gemaakte kosten. De totale opbrengst zal aan de Stichting worden uitgekeerd, onder inhouding van de perceptiekosten (4%). De Stichting zal twee maal per jaar voor 50% worden bevoorschot op basis van de te verwachten netto opbrengst (bijdrage). In de regelgeving en de verordening is dit uitgewerkt in een te betalen subsidie.

8. Risicoparaagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	n.v.t.
Financiële risico's en aspecten	Neutraal
Economische risico's	n.v.t.
Maatschappelijke risico's	n.v.t.
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	n.v.t.
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	n.v.t.
Overige strategische risico's	n.v.t.

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

De risico's van eventuele meer- of minderopbrengsten zijn voor rekening van de Stichting. Hierbij kan gedacht worden aan een hoger dan geschat te honoreren bezwarenpercentage of oninbare bedragen als gevolg van bijvoorbeeld faillissement van de belastingplichtige. Bij het opstellen van de begroting voor het volgende jaar zullen de meer- en minderopbrengsten over het voorgaande jaar c.q. voorgaande jaren verrekend worden.

9. Vervolgprocedure voor de raad

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststellen verordening Bedrijven
 Investeringszone Centrum Blerick 2015
raadsnummer 2014 75
raadsvergadering d.d. 26 november 2014

team RERAD
steller FEJM Kusters
doorkiesnummer +31 77 3596553
e-mail f.kusters@venlo.nl
datum 6 oktober 2014

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 14 oktober 2014, nummer 14-10756;

gelet op artikel 1, eerste lid en artikel 7, vierde lid, van de Wet op de
bedrijveninvesteringszones en gelet op de tussen de gemeente Venlo en de Stichting BIZ
Centrum Blerick gesloten Uitvoeringsovereenkomst:

besluit(en) vast te stellen:

de Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor
de BI-zone Centrum Blerick 2015 (Verordening BI-zone Centrum Blerick 2015).

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

Deze verordening verstaat onder:

- a. BI-zone: het bij deze verordening aangewezen gebied in de gemeente waarbinnen de BIZ-bijdrage wordt geheven. De BI-zone is het gebied van het centrum van Blerick. Het aangewezen gebied is vermeld op de bij deze verordening behorende en daarvan deel uitmakende kaart met als begrenzingen: Averbodestraat, de Staayweg, Maasbreesestraat en Antoniuslaan.
- b. de wet: de Wet op de bedrijveninvesteringszones;
- c. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo;
- d. Uitvoeringsovereenkomst: de tussen de gemeente Venlo en de Stichting Ondernemers fonds Blerick Centrum gesloten Uitvoeringsovereenkomst.

Artikel 2 Aanwijzing stichting

De Stichting BIZ Centrum Blerick (hierna: de stichting) wordt aangewezen als stichting als bedoeld in artikel 7 van de wet.

Hoofdstuk II Belastingbepalingen

Artikel 3 Aard van de belasting

Onder de naam 'BIZ-bijdrage' wordt gedurende een periode van maximaal 5 jaren een directe belasting geheven ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan activiteiten die zijn gericht op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-zone.

Artikel 4 Belastbaar feit en belastingplicht

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven ter zake van binnen de BI-zone gelegen onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen.
2. De BIZ-bijdrage wordt geheven van degenen die bij het begin van het kalenderjaar in de BI-zone gelegen onroerende zaken al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht, gebruiken.
3. Voor de toepassing van het tweede lid wordt:
 - a. gebruik door degene aan wie een deel van een onroerende zaak in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven; degene die het deel in gebruik heeft gegeven, is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven; Indien twee of meer onroerende zaken of delen daarvan, die direct naast of boven elkaar gelegen zijn en die tezamen door één organisatie of bedrijf voor één doel worden gebruikt zal er een BIZ-bijdrage worden geheven.
 - b. het ter beschikking stellen van een onroerende zaak voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die die onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld; degene die de onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene aan wie die zaak ter beschikking is gesteld.
4. Indien een onroerende zaak bij het begin van het kalenderjaar niet in gebruik is, wordt de BIZ-bijdrage geheven van degene die van die zaak het genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht heeft. Voor de toepassing van de vorige volzin wordt als genothebbende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht aangemerkt degene die bij het begin van het kalenderjaar als zodanig in de basisregistratie kadaster is vermeld, tenzij blijkt dat hij op dat tijdstip geen genothebbende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht is.

Artikel 5 Belastingobject

1. Een onroerende zaak dient niet in hoofdzaak tot woning indien de waarde die op grond van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken is vastgesteld voor die onroerende zaak niet in hoofdzaak kan worden toegerekend aan delen van die onroerende zaak die dienen tot woning dan wel volledig dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

Artikel 6 Maatstaf van heffing

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven naar de op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken voor het belastingobject vastgestelde waarde voor het kalenderjaar bedoeld in artikel 4, tweede lid, van deze verordening.
2. Bij de bepaling van de heffingsmaatstaf wordt buiten aanmerking gelaten de waarde van gedeelten van de onroerende zaak die in hoofdzaak tot woning dienen dan wel in hoofdzaak dienstbaar zijn aan woondoeleinden.
3. Indien met betrekking tot het belastingobject geen waarde is vastgesteld op de voet

van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken wordt de heffingsmaatstaf van dat belastingobject bepaald met overeenkomstige toepassing van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 17, 18 en 20, tweede lid, van de Wet waardering onroerende zaken

Artikel 7 Vrijstellingen

In afwijking in zoverre van artikel 6 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf buiten aanmerking gelaten, voor zover dit niet reeds is geschied bij de bepaling van de in dat artikel bedoelde waarde, de waarde van:

- a. ten behoeve van de land- of bosbouw bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond, daar-
onder mede begrepen de open grond, alsmede de ondergrond van glasopstanden, die bedrijfsmatig aangewend wordt voor de kweek of teelt van gewassen, zonder daarbij de ondergrond als voedingsbodem te gebruiken;
- b. glasopstanden, die bedrijfsmatig worden aangewend voor de kweek of teelt van gewassen, voor zover de ondergrond daarvan bestaat uit de in onderdeel a bedoelde grond;
- c. onroerende zaken die in hoofdzaak zijn bestemd voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard;
- d. één of meer onroerende zaken die deel uitmaken van een op de voet van de Natuur-schoonwet 1928 aangewezen landgoed dat voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 8 van het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928, met uitzondering van de daarop voorkomende gebouwde eigendommen;
- e. natuurterreinen, waaronder mede worden verstaan duinen, heidevelden, zandverstuivingen, moerassen en plassen, die door rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid welke zich uitsluitend of nagenoeg uitsluitend het behoud van natuurschoon ten doel stellen, beheerd worden;
- f. openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail, een en ander met inbegrip van kunstwerken;
- g. waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen;
- h. werken die zijn bestemd voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen;
- i. werktuigen die van een onroerende zaak kunnen worden afgescheiden zonder dat beschadiging van betekenis aan die werktuigen wordt toegebracht en die niet op zichzelf als gebouwde eigendommen zijn aan te merken.
- j. straatmeubilair, waaronder begrepen alle zodanig gebouwde eigendommen - niet zijnde gebouwen - welke zijn geplaatst ten gerieve of in het belang van het publiek ten dienste van het verkeer of ter verfraaiing van de gemeente, zoals lichtmasten, verkeersinstallaties, standbeelden, monumenten, fontein, banken,abri's, hekken en palen;
- k. begraafplaatsen, urnentuinen en crematoria.

Artikel 8 Belastingtarief

De BIZ-bijdrage bedraagt per onroerende zaak € 1,50 per € 1.000,00 vastgestelde WOZ-waarde, met een maximaal te heffen bedrag van € 2.000,00 per onroerende zaak.

Artikel 9 Wijze van heffing

De BIZ-bijdrage wordt bij wege van aanslag geheven.

Artikel 10 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid van de Invorderingswet 1990 moet de aanslag worden betaald:
 - a. Bij niet-automatische incasso:
in twee gelijke termijnen, waarvan de eerste termijn vervalt op de laatste dag van de maand volgende op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede een maand later;
 - b. Bij automatische incasso:
in zoveel gelijke termijnen als er na de maand van dagtekening van het aanslagbiljet nog niet geëindigde maanden in het kalenderjaar overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen tenminste vier en maximaal tien bedraagt.
2. In afwijking van het eerste lid, onder b geldt, dat de aanslagen moeten worden betaald in twee gelijke betaaltermijnen, ingeval het totaalbedrag van de op een aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar een aanslag bevat, het bedrag van deze aanslag hoger is dan € 20.000,00. De eerste termijn vervalt op de laatste dag van de maand volgende op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede termijn een maand later;
3. De Algemene Termijnenwet is niet van toepassing op de in het voorgaande lid gestelde termijnen.

Artikel 11 Nadere regels door het college

Het college kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage.

Hoofdstuk III Subsidiebepalingen

Artikel 12 Algemeen

Indien en voor zover in deze verordening en in de uitvoeringsovereenkomst daarvan niet is afgeweken, is de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Venlo van toepassing.

Artikel 13 Subsidievaststelling

1. De subsidie wordt verstrekt aan de Stichting Ondernemersfonds Blerick Centrum voor de uitvoering van de activiteiten die zijn opgenomen in de Uitvoeringsovereenkomst.
2. De subsidie wordt vastgesteld op het geraamde bedrag van de BIZ-bijdragen die in de in artikel 4, eerste lid, bedoelde periode worden geheven, verminderd met de geraamde perceptiekosten voor de heffing en invordering van de BIZ-bijdragen, zoals opgenomen in de Uitvoeringsovereenkomst. De eventuele minderopbrengst (bijvoorbeeld als gevolg van waardevermindering door bezwaar en beroep of oninbaarheid van de belastingbedragen) zijn voor rekening en risico van de Stichting.

Artikel 14 Wijze van betalen

1. De subsidie wordt in beginsel betaald in de vorm van voorschotten, bestaande uit twee termijnen van de begrote subsidie. De eerste termijn wordt betaald op 1 januari en de tweede termijn op 1 juli van elk jaar waarin de BIZ-bijdrage wordt geheven.
2. In de Uitvoeringsovereenkomst worden nadere regels gesteld over de wijze van verrekening van de meer- en minderopbrengsten van de geheven BIZ-bijdragen ten opzichte van de betaalde voorschotten.

Artikel 15 Melding van relevante wijzigingen

1. De Stichting stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van meer dan ondergeschikte veranderingen in haar financiële situatie.
2. De Stichting stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van een wijziging van de statuten, dan wel van verandering of beëindiging van activiteiten.

**Artikel 16 Delegatie van de bevoegdheid tot intrekken of wijzigen
subsidievaststelling**

Het college is bevoegd tot het intrekken of ten nadele van de ontvanger wijzigen van de subsidievaststelling bedoeld in artikel 4:49 van de Algemene wet bestuursrecht.

Hoofdstuk IV Slotbepalingen

Artikel 17 Inwerkingtreding en citeerartikel

1. Deze verordening treedt in werking op een door het college te bepalen tijdstip dat gelegen is op een datum nadat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2015

Artikel 18 Citeerartikel

Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening BI-zone Centrum Blerick 2015".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 november 2014.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten