

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp	Bekendmakingsverordening Venlo
raadsnummer 2013	78
collegevergadering d.d.	24 september 2013
raadsvergadering d.d.	27 november 2013
fatale termijn	
programma	Dienstverlening
portefeuillehouder	Burgemeester

team BVJZJ
steller drs. MIK Selen-Boers
doorkiesnummer +31 77 3596729
e-mail m.selen@venlo.nl
registratienummer 13-12770

Voorstel om te besluiten

Instemmen met de bekendmakingsverordening Venlo als opgenomen in bijgevoegd raadsbesluit nummer 2013-78.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris de burgemeester

Willemien Meijering

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Vanaf 01-01-2014 zijn gemeenten wettelijk verplicht de algemeen verbindende voorschriften (avv's) elektronisch bekend te maken. Elektronische bekendmaking van avv's dient plaats te vinden in een elektronisch gemeentebblad. Naast de avv's worden er nog tal van andere besluiten bekendgemaakt waarvoor het elektronisch gemeentebblad gebruikt kan worden maar waarvoor het gebruik daarvan niet verplicht is. In het kader van de uniformiteit en vindbaarheid is het wel wenselijk alle bekendmakingen via hetzelfde kanaal te laten plaatsvinden. Voor een bepaalde categorie besluiten kan echter uitsluitend elektronisch bekend worden gemaakt als daartoe een verordening wordt vastgesteld. Besluitvorming wordt derhalve gevraagd over het vaststellen van de bekendmakingsverordening Venlo.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Besluit bekendmakingsverordening Venlo	
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Bekendmaken is de handeling die nodig is om ervoor te zorgen dat een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht in werking treedt. Afhankelijk van het soort besluit, en de wettelijke grondslag waarop het besluit berust, geldt er een ander bekendmakingsvereiste. Per 1 januari 2014 zijn gemeenten verplicht algemeen verbindende voorschriften (avv's), zoals bijvoorbeeld de gemeentelijke verordeningen, bekend te maken in een elektronisch gemeenteblad. Het college van burgemeester en wethouders heeft onlangs besloten een licentie aan te schaffen waarmee het elektronisch gemeenteblad beschikbaar komt voor de gemeente Venlo. Het elektronisch gemeenteblad kan naast de avv's ook voor andere soorten bekendmakingen gebruikt worden. Voor een bepaalde categorie besluiten is een verordening nodig om dit mogelijk te maken, zo is uit jurisprudentie gebleken. De bekendmakingsverordening ziet bijvoorbeeld op mededelingen over aanvragen (Wabo), ontwerpbesluiten (openbare voorbereidingsprocedure) en besluiten om te zorgen dat de bezwaar- of beroepstermijn gaat lopen.

2. Relatie met programma

Programma dienstverlening (zie punt 3).

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

In de toekomst zal de dienstverlening aan de burger steeds meer op elektronische wijze gestalte krijgen. Het bekendmaken van besluiten via internet past daarbij. Voorliggende verordening biedt de juridische grondslag waarmee een groot deel van de besluiten die wekelijks in het E3-journaal/de Trompetter worden bekendgemaakt voortaan via het elektronisch gemeenteblad op www.overheid.nl bekendgemaakt kunnen worden. Door het mogelijk te maken dat ook deze categorie besluiten in het elektronisch gemeenteblad bekendgemaakt worden ontstaat er uniformiteit wat de vindbaarheid en duidelijkheid over de wijze van bekendmaken ten goede komt.

4. Waarom? (Wat is de aanleiding om de raad hiervoor in stelling te brengen?)

Het vaststellen van een gemeentelijke verordening is een bevoegdheid van de raad.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Met de verordening wordt geregeld dat er een wettelijke grondslag is om een bepaalde categorie besluiten elektronisch bekend te kunnen maken. Voor een tweetal andere categorieën besluiten is reeds een wettelijk grondslag voor elektronische bekendmaking geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (Awb)(bijvoorbeeld de beleidsregels) en de Gemeentewet (bijvoorbeeld de verordeningen).

Met deze verordening wordt zodoende bereikt dat ook een derde categorie besluiten elektronisch bekendgemaakt mag worden in het elektronisch gemeenteblad.

Hiermee wordt bereikt dat zo veel mogelijk publicaties op een centrale plaats te vinden zijn en dat zij ook elektronisch doorzocht kunnen worden. Het is mogelijk voor burgers een abonnement te nemen op alle elektronische publicaties van een gemeente.

Volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek had in 2012 94% van de Nederlandse huishoudens een internetaansluiting. Daarmee kan veilig gezegd worden dat met

elektronische publicatie vrijwel elke inwoner wordt bereikt. In gemeenten met een uitgestrekt buitengebied zelfs meer dan met een huis-aan-huisblad. Bovendien worden met elektronische publicatie ook inwoners buiten de gemeente bereikt. Wanneer men dit bereik en de zoekmogelijkheden in ogenschouw neemt, is elektronische publicatie zonder meer een verbetering ten opzicht van publicatie op papier. Een verdere verbetering vindt plaats door bij overschakeling naar elektronische publicatie het publiek op het stadskantoor hierbij desgevraagd te begeleiden. Ook zal er een communicatietraject plaatsvinden naar de burger over de nieuwe wijze van bekendmaken.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

De Vereniging der Nederlandse Gemeenten (VNG) is intensief betrokken bij dit traject, zowel naar gemeenten toe als het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In opdracht van het ministerie is het elektronisch gemeentebblad ontwikkeld. Het traject maakt onderdeel uit van het landelijke programma e-overheid voor burgers dat een voortzetting is van het eerdere programma Overheid heeft antwoord en Advies Overheid.nl.

De bekendmakingsverordening is gebaseerd op een model van de VNG.

7. Financiële paragraaf

N.v.t.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet	Toelichting bij de argumentatie
Juridische aspecten en wettelijk kader	Ja	Vanaf januari 2014 is de gemeente verplicht de bekendmaking van verordeningen te laten plaatsvinden in een elektronisch gemeentebblad. Ook andere soorten besluiten kunnen in het elektronisch gemeentebblad bekendgemaakt worden maar daartoe dient een bekendmakingsverordening vastgesteld te worden. Dit laatste is een bevoegdheid van de raad.
Financiële risico's en aspecten	Niet	..
Economische risico's	Niet	..
Maatschappelijke risico's	Niet	..
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Niet	..
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Niet	..
Overige strategische risico's	Niet	..

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

..

9. Vervolgprocedure voor de raad

Geen

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Bekendmakingsverordening Venlo
raadsnummer 2013 78
raadsvergadering d.d. 27 november 2013

team BVJZJ
steller drs. MIK Selen-Boers
doorkiesnummer +31 77 3596729
e-mail m.selen@venlo.nl

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 24 september 2013, registratienummer 13-12770; gelet op artikel 149 van de Gemeentewet; overwegende dat besluiten die ingevolge artikel 3:12 Algemene wet bestuursrecht (Awb) bekend worden gemaakt volgens jurisprudentie de wijze van bekendmaking in samenhang gelezen moet worden met artikel 2:14 Awb waarin is bepaald dat verzending van berichten die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, niet uitsluitend elektronisch geschiedt tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald;

besluit(en) vast te stellen:

Bekendmakingsverordening Venlo

Artikel 1 Aanwijzing bekendmakingsmiddel

- a. De bekendmaking of kennisgeving van de ter inzagelegging van een aanvraag, een besluit of enig ander document waarbij bij wettelijk voorschrift is bepaald dat deze geschiedt in een van overheidswege uitgegeven blad, dan wel op andere geschikte wijze, heeft plaats in het elektronisch gemeenteblad.
- b. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften of in gevallen waarin bij wet een andere wijze van publicatie is voorgeschreven.

Artikel 2 Elektronische uitgifte

- a. Het gemeenteblad wordt uitgegeven op <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>

Artikel 3 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2014.

Artikel 4 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Bekendmakingsverordening Venlo.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 november 2013.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten

Algemene toelichting

In vele wettelijke bepalingen is sprake van bekendmaking, kennisgeving, mededeling en zelfs van niet benoemde publicaties. Deze modelbepalingen zijn bedoeld om al die vormen van publicatie onder te brengen in het gemeenteblad, althans voor zover dat wettelijk mogelijk is. Wanneer het gemeenteblad in elektronische vorm wordt uitgegeven wordt daarmee bereikt dat zo veel mogelijk publicaties op een centrale plaats te vinden zijn en dat zij ook elektronisch doorzocht kunnen worden.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1:

Bekendmaking in het gemeenteblad dient als invulling voor de publicatie in een van overheidswege uitgegeven blad of op “andere geschikte wijze”. Zij kan niet de publicatie in een huis-aan-huisblad of de Staatscourant vervangen. Denk bijvoorbeeld aan de kennisgeving van beslissingen over milieu-effectrapportages: artikel 7.17 Wet milieubeheer of de bekendmaking van verkeersbesluiten: artikel 26 Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer. Vandaar de uitzondering in het tweede lid. Ook voor algemeen verbindende voorschriften is een uitzondering opgenomen, omdat de bekendmaking daarvan uitputtend is geregeld in artikel 139 Gemeentewet.

Artikel 2:

Om gemeentebladen te publiceren wordt gebruik gemaakt van de Gemeenschappelijke Voorziening voor Officiële Publicaties (GVOP) en daarmee op <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl>. Hiermee wordt voldaan aan de eisen van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden.