

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp	Gemeentelijk Rioleringsplan Venlo 2014-2023	team	OGOBO
raadsnummer 2014	81	steller	ing. RHJM van Weert
collegevergadering d.d.	10 november 2014	doorkiesnummer	+31 77 3596453
raadsvergadering d.d.	17 december 2014	e-mail	r.vanweert@venlo.nl
fatale termijn	18-11-2014	registratienummer	14-9190
programma	Veelzijdige stad in het groen	datum	3 november 2014
portefeuillehouder	H. Brauer	bijlage(n)	2
		datum verzonden	

Voorstel om te besluiten

1. Vaststellen van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2014-2023 inclusief de exploitatieopzet.
2. De begroting 2015-2018 hierop aanpassen, conform begrotingswijziging actualisatie GRP.
3. Instemmen met de overheveling van het saldo ultimo 2014 vanuit de "egalisereserve BCF GRP+" naar de "egalisereserve GRP+" (BCF = BTW compensatiefonds).
4. Instemmen met het opheffen van de "egalisereserve BCF GRP+" ultimo 2014

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Vanuit de wet Milieubeheer is voorgeschreven dat gemeenten hun rioleringsstaken in een (verbreed) Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) onderbouwen. Dit GRP vormt de basis om op een doelmatige en verantwoorde wijze invulling te geven aan de brede gemeentelijke rioleringsstaken. Deze taken worden volledig bekostigd met de baten uit de rioolheffing. Op grond van de gemeentelijke nota reserves en voorzieningen dient de exploitatie 3 jaarlijks te worden geactualiseerd. In het voorliggende GRP Venlo 2014-2023 is de financiële actualisatie ten opzichte van het in juni 2011 vastgestelde GRP verwerkt. Tevens is in dit plan het beleid ten opzichte van het in december 2007 vastgestelde plan geactualiseerd. De (financiële) looptijd van het plan is 10 jaar (inclusief 2014).

In het GRP 2014-2023 zijn de opgenomen doelstellingen vertaald naar de thema's binnen de rioleringszorg. De in de loop der jaren aangelegde en aangepaste veelal ondergrondse (riool)infrastructuur dient duurzaam in stand te worden gehouden, daarnaast zijn er aanpassingen vereist om te anticiperen op nieuwe taken en ontwikkelingen. De hoofdlijnen die een rol spelen bij de in het nieuwe GRP opgenomen thema's, zijn hierna genoemd en in raadsvoorstel toegelicht.

- Bezuinigingen i.r.t lastendruk en wateropgaven
- Anders omgaan met hemelwater; klimaatadaptatie en reductie vuiluitwerp naar oppervlaktewater
- Samenwerking (afval)waterketen; kostenreductie, kwaliteitsverbetering, vermindering kwetsbaarheid en kennisuitwisseling.

In voorliggend GRP 2014-2023 "Droge voeten in een gezonde leefomgeving, ambities afgestemd op financiën" zijn zowel beleid en ambities als de beschikbare financiële middelen actueel en (meerjarig) op elkaar afgestemd, op grond van de huidige inzichten. Met de vaststelling van het nieuwe GRP kan (weer verder) uitvoering worden gegeven aan het opgestelde beleid ten aanzien van het verbrede rioolbeheer.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	GRP Venlo 2014-2023	14 okt 2014
2.	Begrotingswijziging actualisatie GRP (a, b en c)	3 nov 2014

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Met de vaststelling van het voorliggend Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2014-2023 “Droge voeten in een gezonde leefomgeving, ambities afgestemd op financiën” kan uitvoering worden gegeven aan het opgestelde beleid ten aanzien van het verbrede rioolbeheer. In het nieuwe GRP zijn zowel beleid en ambities als de beschikbare financiële middelen actueel en (meerjarig) op elkaar afgestemd, op grond van de huidige inzichten.

2. Relatie met programma

Veelzijdige stad in het groen. Het op een doelmatige wijze invulling geven aan het riool- en stedelijk waterbeheer is essentieel voor de volksgezondheid en de leefbaarheid in de stad inclusief de in en om de stad aanwezige natuur. De stad wordt daarmee ook aantrekkelijker als woongemeente.

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

In het GRP 2014-2023 zijn een 5-tal doelstellingen van het riool- en waterbeleid voor de komende planperiode opgenomen. De in het nieuwe GRP omschreven beleidsdoelstellingen dragen hoofdzakelijk bij aan:

- Het op een doelmatige en milieu-verantwoorde wijze inzamelen en afvoeren van afvalwater.
- Het op een doelmatige wijze inzamelen, afvoeren en verwerken van overtollig regenwater en overtollig grondwater.
- Het verminderen van de kans op wateroverlast als gevolg van (hevige) neerslag.
- De kwaliteit van het oppervlaktewater en de bodem niet negatief beïnvloeden, door ongewenste emissies naar oppervlaktewater grond en grondwater te voorkomen. Bijvoorbeeld door het verminderen van de vuiluitworp vanuit de riolering bij hevige neerslag, of lekkages in leidingsystemen.
- Het op een doelmatige en duurzaam mogelijke wijze invulling geven aan de stedelijke (afval)watertaken

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Vanuit de wet Milieubeheer is voorgeschreven dat gemeenten hun rioleringstaken in een (verbreed) Gemeentelijk Rioleringsplan onderbouwen. Dit GRP vormt de basis om op een doelmatige en verantwoorde wijze invulling te geven aan de brede gemeentelijke rioleringstaken. De vaststelling van dit plan en de daarbij behorende meerjarige financiële exploitatie behoort tot de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Op grond van de gemeentelijke nota reserves en voorzieningen dient de exploitatie 3 jaarlijks te worden geactualiseerd. In het voorliggende GRP Venlo 2014-2023 is de financiële actualisatie ten opzichte van het in juni 2011 vastgestelde plan verwerkt. Tevens is in dit nieuwe plan het beleid ten opzichte van het in december 2007 vastgestelde plan geactualiseerd.

De looptijd van het plan is 10 jaar, inclusief 2014. Mede vanwege de dit jaar gehouden gemeenteraadsverkiezingen en de afstemming en verwerking van de resultaten van de organisatiewijzigingen is de vaststelling van dit plan eind 2014 geagendeerd.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

De in het nieuwe GRP opgenomen doelstellingen, zijn in het GRP vertaald naar de thema's binnen de rioleringszorg. De in de loop der jaren aangelegde en aangepaste veelal ondergrondse (riool)infrastructuur dient duurzaam in stand te worden gehouden, daarnaast zijn er aanpassingen vereist om te anticiperen op nieuwe taken en ontwikkelingen. Hierna zijn de hoofdlijnen genoemd die een rol spelen bij de in het nieuwe GRP opgenomen thema's.

Bezuinigingen i.r.t. lastendruk en wateropgaven.

De kredietcrisis maakte financiële keuzes noodzakelijk, die hebben geleid tot structurele bezuinigingen in het GRP-budget. In de nieuwe exploitatie zijn de wegens de ombuigingen ontstane minder inkomsten verwerkt, daarbij is als uitgangspunt geen lastenstijging (behoudens inflatie) gehanteerd. Voor de nieuwe exploitatie GRP is getracht dit zodanig op te vangen, dat dit ook op de lange termijn nog verantwoord is. Door eerdere bezuinigingen is de ondergrens van het technische beheer bereikt, verder bezuinigingen kunnen tot kapitaalvernietiging leiden. Uitstel van onderhoud (reparaties) kan schade (verzakkingen wegherstel) en hogere herstelkosten tot gevolg hebben.

De effecten van de recente bezuinigingen hebben vooral betrekking op het temporiseren van verbetermaatregelen (watertaken), De termijn waarop de GRP doelstellingen op dit punt zijn gerealiseerd, schuift daarmee op.

Anders omgaan met hemelwater

Recent voorspelde klimaatontwikkelingen laten steeds drogere periodes zien en periodes met extreme(re) neerslag. Vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water en het Integraal waterplan Venlo zijn ambities vastgelegd om van helder naar schoner oppervlaktewater te komen. Riooloverstorten die in werking treden bij zwaardere neerslag, kunnen lokaal de oppervlaktewaterkwaliteit negatief beïnvloeden.

De oppervlaktewaterkwaliteit en wateroverlast binnen aanvaardbare grenzen houden en schade zoveel mogelijk voorkomen, vraagt aanpassingen van riool- en watersystemen, maar ook aanpassingen in het gebruik en inrichting van de openbare ruimte en particuliere percelen. Door het regenwater op percelen van het riool af te koppelen en ter plaatse te bergen en zoveel mogelijk te infiltreren in de bodem, wordt het riolsysteem ontlast. Dit "anders omgaan met hemelwater" is in relatie tot gemeente brede klimaatadaptatie een belangrijke maatregel, waar in de toekomst mogelijk extra middelen voor dienen te worden aangewend. Het is niet uitgesloten dat een beroep wordt gedaan op perceeleeigenaren en gebruikers voor wat betreft de verwerking van het op het perceel vrijgekomen regenwater.

Samenwerking (afval)waterketen;

De afgelopen jaren wordt landelijk in de afvalwaterregio's steeds meer samenwerking gezocht met andere partners (gemeenten, waterschap, waterschapsbedrijf) met het oog op verminderen personele kwetsbaarheid, kennisuitwisseling, kostenreductie (minder meer kosten) en kwaliteitsverbetering.

Samen met de Noord- en middenlimburgse waterpartners wordt in het kader van het in sept 2011 getekende convenant onderzoek verricht naar het vormgeven, inrichten en uitvoeren van de water(keten)taken in onderlinge samenwerking. In het proces wordt daarbij naar de balans gezocht tussen harmoniseren en ruimte voor (lokaal) maatwerk.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Bij de opzet van het voorliggend GRP is rekening gehouden met de inzichten uit het project "uitdiepen GRP" wat in het kader van de samenwerking in de afvalwaterketen is uitgevoerd. Bij het project waren behalve de deelnemende gemeenten uit de afvalwaterregio ook het waterschap en het waterschapsbedrijf vertegenwoordigd. Tijdens de totstandkoming van het nieuwe GRP heeft zowel intern als extern afstemming en overleg plaatsgevonden. Extern is overleg gevoerd met de Oppervlaktewaterbeheerders Waterschap Peel en Maasvallei en Rijkswaterstaat en met het waterschapsbedrijf Limburg als beheerder van de rioolwaterzuivering. De bevindingen van de genoemde partijen zijn in het GRP verwerkt.

7. Financiële paragraaf

De Exploitatie GRP is een (wettelijk) gesloten circuit, de baten en lasten dienen (over de exploitatieperiode) aan elkaar gelijk te zijn. De baten komen uit de verbrede gemeentelijke rioolheffing die (wettelijk) alleen mogen worden aangewend ter dekking van de gemeentelijke zorgplichten voor stedelijk (afval)water. De lasten zijn geraamd op basis van de in het nieuwe GRP gehanteerde beleid. Voor de verdere financiële informatie, wordt verwezen naar het GRP Venlo 2014-2023 (bijlage 1 bij dit raadsvoorstel).

Een wijziging ten opzichte van voorgaande jaren is het samenvoegen van "egalisereserve BCF¹ GRP+"² en "egalisereserve GRP+". Het saldo van "egalisereserve BCF GRP+" wordt ultimo 2014 overgeheveld en daarna zal de reserve opgeheven worden.

De begroting 2015-2018 dient als gevolg van de actualisatie te worden aangepast. De budgettaire consequentie is het gevolg van de mutatie in de genivelleerde compensabele BTW welke als saldo op het product tot uitdrukking komt. De begrotingswijziging is in bijlage 2 van dit raadsvoorstel opgenomen.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	Niet
Financiële risico's en aspecten	Wel
Economische risico's	Wel
Maatschappelijke risico's	Wel
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Niet
Overige strategische risico's	Niet

¹ BCF= BTW compensatiefonds

² Het + teken verwijst naar het GRP 2008-2017 dit was het eerste verbrede GRP waarin naast afvalwatertaken ook hemelwater- en grondwatertaken waren opgenomen. Inmiddels is het standaard dat het GRP verbreed is.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

- Economische risico's:
Leeftijd stelsel
Wanneer door veroudering de kwaliteit van het rioolstelsel sneller achteruit gaat dan in de gehanteerde prognose rekening mee is gehouden, zijn extra maatregelen en middelen noodzakelijk om het rioolsysteem in stand te houden.
Tempo voorspelde klimaatontwikkelingen
Wanneer de voorspelde klimaatontwikkelingen sneller merkbaar zijn dan het ingestelde tempo van klimaatadaptatie, vraagt dit hogere inspanningen op de korte termijn. Deze zijn nodig om de kans op wateroverlast en de negatieve effecten van de vuiluitworp op oppervlaktewater te reduceren.
- Maatschappelijk risico: Indien zich als gevolg van klimaatveranderingen steeds vaker extreme neerslagsituaties voordoen. Extreme neerslag kan niet met het huidige rioolsysteem worden verwerkt, de kans op wateroverlast of zelfs schade aan gebouwen neemt daardoor toe. Ook is er meer kans op verkeershinder, straten kunnen als gevolg van hevige neerslag tijdelijk onder water staan. Wanneer dit hoofdverkeersaders betreft, kan dit bovendien economische schade tot gevolg hebben.
- Economisch risico: als gevolg van schade of hinder door (regen)wateroverlast is mogelijk sprake van een toename van schadeclaims richting de gemeente
- Relatie externe partijen: Oppervlaktewaterbeheerders en natuur en milieubelangenorganisaties zien minder snel of geen resultaat in de verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit ten aanzien van de reductie van de vuiluitworp vanuit rioolstelsels op oppervlaktewater.

9. Vervolgprocedure voor de raad

Jaarlijks zal een uitvoeringsprogramma ter vaststelling aan het college worden voorgelegd. Uw raad zal hierover worden geïnformeerd met een raadsinformatiebrief.

Na goedkeuring van dit nieuwe GRP door uw raad zal het uitvoeringsprogramma 2015 aan het college worden voorgelegd.

In overeenstemming met het vastgestelde beleidskader met betrekking tot de reserves en voorzieningen zal een financiële actualisatie van het GRP tenminste iedere 3 jaar aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Een beleidsactualisatie is tenminste iedere 6 jaar aan de orde.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Gemeentelijk Rioleringsplan Venlo 2014-2023
raadsnummer 2014 81
raadsvergadering d.d. 17 december 2014

team OGOBO
steller ing. RHJM van Weert
doorkiesnummer +31 77 3596453
e-mail r.vanweert@venlo.nl
datum 3 november 2014

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 10 november 2014, registratienummer 14-9190; gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit(en) vast te stellen:

1. Vaststellen van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2014-2023 inclusief de exploitatieopzet.
2. De begroting 2015-2018 hierop aanpassen, conform begrotingswijziging actualisatie GRP.
3. Instemmen met de overheveling van het saldo ultimo 2014 vanuit de "egalisereserve BCF GRP+" naar de "egalisereserve GRP+" (BCF = BTW compensatiefonds).
4. Instemmen met het opheffen van de "egalisereserve BCF GRP+" ultimo 2014

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2014.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten