

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verhoging budget maatwerkdiensten Jeugd
raadsnummer 2017 81
collegevergadering d.d. 14 november 2017
raadsvergadering d.d. 6 december 2017
fatale termijn
programma Zorg en Welzijn
portefeuillehouder B. Aldewereld

team MOADO
registratienummer 1237882
steller ir. FB Roetering cpc
doorkiesnummer 06- 150 788 13
e-mail f.roetering@venlo.nl
datum 6 november 2017
bijlage(n) geen
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Het college toestemming te verlenen dat ten behoeve van de inkoop van maatwerkdiensten Jeugd het budget verhoogd wordt met € 4.380.747 tot € 17.880.747. De uit deze toestemming voortvloeiende wijziging van de gemeentebegroting 2018 te agenderen en te bespreken in de raadsvergadering van december 2017

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

René van Loon

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Zoals u bekend is, hebben wij het project 'Evenwicht in het sociaal domein' ingericht om maatregelen te nemen om de uitvoering van de Wmo, de Jeugdwet en de Participatiewet binnen de door u gegeven financiële kaders te doen plaatsvinden. Ook de uitvoering van de Jeugdwet en onze invloed daarop hebben wij onderzocht. Wij hebben geconstateerd dat de sturing op de inzet van maatwerkdiensten Jeugd en daarmee de kosten van deze maatwerkdiensten Jeugd onvoldoende is geweest. Daarbij moet worden opgemerkt dat de toewijzing en dus de inzet van maatwerkdiensten Jeugd niet alleen verloopt via de gemeente. In de Jeugdwet is opgenomen dat ook huisartsen en andere wettelijke verwijzers jeugdigen rechtstreeks kunnen (door)verwijzen naar een zorgaanbieder. De gemeente is gehouden de betreffende geleverde maatwerkdienst te betalen zolang het een partij betreft die een contract heeft voor ZIN (Zorg in natura) met de gemeente en de gemeente middels haar contracten voor ZIN voorziet in een passend aanbod.

Binnen het project 'Evenwicht in het sociaal domein' is vastgesteld dat het van belang is om zorgaanbieders meer prikkels te geven om efficiënt en effectief te werken en cliënten waarbij de inzet van een maatwerkdienst niet nodig is, (via het sociaal wijkteam) terug te verwijzen naar een algemene voorziening. Het geven van dergelijke prikkels aan aanbieders kan via de methodiek van prestatiegericht opdrachtgeven aan aanbieders. Uiteraard zijn wij ook in overleg met huisartsen en andere wettelijke verwijzers om het direct doorverwijzen te beperken. U bent hierover in een eerder stadium geïnformeerd.

Op 18 juli 2017 hebben wij besloten om een aanbesteding maatwerkdiensten Jeugd te starten binnen het daarvoor beschikbare budget in de begroting. Bij de start van de aanbesteding is aangegeven dat dit budget veel kleiner is, dan de uitgaven van 2015, 2016 en de eerst prognoses voor 2017. Het beschikbare budget sluit aan bij de decentralisatie-uitkering voor Jeugd zoals wij die van het Rijk verwachten te ontvangen.

Tijdens de aanbesteding, en met name in het gesprek met de aanbieders, is gebleken dat het niet mogelijk is om binnen het beschikbare budget de minimaal noodzakelijke voorzieningen voor Jeugd in te kopen. Er is kritisch gekeken naar wat er absoluut nodig is. Hierbij hebben wij gebruik gemaakt van gegevens over het huidige gebruik aan maatwerkdiensten, hebben wij een vergelijking met andere regio's uitgevoerd en hebben wij gegevens over de omvang van bepaalde groepen van jeugdigen (bijvoorbeeld) jeugdigen met een verstandelijke beperking) verzameld. Het resultaat dat nu voorligt is ons inziens het maximaal haalbare.

Wij komen op basis van voorgaande tot de conclusie dat het niet mogelijk en verantwoord is om binnen het beschikbare budget de noodzakelijke zorg en ondersteuning voor onze jeugdige inwoners in te kopen. Wij vragen u daarom toestemming dit budget voor deze aanbesteding te verhogen met € 4.380.747. Zonder verhoging van dit budget kan niet worden overgegaan tot definitieve gunning van de maatwerkdiensten Jeugd. Het is van belang dat zorgaanbieders tijdig zekerheid krijgen over de budgetten die beschikbaar zijn voor 2018 zodat zij hun organisatie daarop kunnen inrichten. Verder is het voor ons van belang om de aanbesteding te kunnen afronden, zodat onze jeugdige burgers ook met ingang van 1 januari 2018 verzekerd zijn van passende zorg en ondersteuning.

Bijlagen: Geen

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Gemeenten zijn op basis van de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) verantwoordelijk voor het bieden van passende zorg en ondersteuning aan hun inwoners. U heeft daaraan een financiële kader toegevoegd: passende zorg en ondersteuning binnen het beschikbaar gestelde budget. Tot op heden is dat, zoals u bekend is, echter niet gelukt.

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Op 3 juli 2017 heeft u kennis genomen van het project 'Evenwicht in het sociaal domein' dat is gericht op het bereiken van een duurzaam financieel evenwicht. Eén van de belangrijkste 'maatregelen' van dit project is het toepassen van de methodiek van prestatiedenken voor onze inkoop. Inkoop is namelijk een belangrijke beïnvloedingsmogelijkheid (draaiknop).

Op 5 juli 2017 heeft u een conferentie met zorgaanbieders georganiseerd om hen te consulteren inzake te nemen maatregelen om de kosten in het sociaal domein terug te dringen. Op 18 juli 2017 heeft het college besloten om een aanbesteding te starten voor onder meer de inkoop van maatwerkdiensten Jeugd.

3. Relatie met programma

Programma 4: Zorg en Welzijn.

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Het maatschappelijk resultaat is dat de jeugdige inwoners van de gemeente Venlo passende zorg en ondersteuning ontvangen en dat de kosten daarvan passen binnen het door u beschikbaar gestelde budget.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

In het kader van het beperken van de uitgaven hebben wij op 18 juli 2017 besloten om onder andere voor de maatwerkdiensten Jeugd een aanbesteding te starten. Wij zijn bevoegd om deze aanbesteding uit te voeren, mits dat geschiedt binnen de beschikbare middelen hiervoor in de begroting. Tijdens het proces van deze aanbesteding is gebleken dat het niet mogelijk is om binnen de beschikbare middelen voor maatwerkdiensten Jeugd te voldoen aan het uitgangspunt van passende zorg en ondersteuning.

Nu deze situatie zich voordoet, verzoeken wij u toestemming te geven het beschikbare budget voor maatwerkdiensten Jeugd te verhogen met € 4.380.747 zodat kan worden overgegaan tot afronding van het proces en tot definitieve gunning.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Zoals u bekend is, hebben wij het project 'Evenwicht in het sociaal domein' ingericht om maatregelen te nemen om de uitvoering van de Wmo, de Jeugdwet en de Participatiewet binnen de door u gegeven financiële kaders te doen plaatsvinden. Ook de uitvoering van de Jeugdwet en onze invloed daarop hebben wij onderzocht. Wij hebben geconstateerd dat de sturing op de inzet van maatwerkdiensten Jeugd en daarmee de kosten van deze

Raadsvoorstel - onderbouwing

maatwerkdiensten Jeugd onvoldoende is geweest. Daarbij moet worden opgemerkt dat de toewijzing en dus de inzet van maatwerkdiensten Jeugd niet alleen verloopt via de gemeente. In de Jeugdwet is opgenomen dat ook huisartsen en andere wettelijke verwijzers jeugdigen rechtstreeks kunnen (door)verwijzen naar een zorgaanbieder. De gemeente is gehouden de betreffende geleverde maatwerkdienst te betalen zolang het een partij betreft die een contract voor ZIN (Zorg in natura) heeft met de gemeente en de gemeente middels haar contracten voor ZIN voorziet in een passend aanbod.

Binnen het project 'Evenwicht in het sociaal domein' is vastgesteld dat het van belang is om zorgaanbieders meer prikkels te geven om efficiënt en effectief te werken en cliënten waarbij de inzet van een maatwerkdienst niet nodig is, (via het sociaal wijkteam) terug te verwijzen naar een algemene voorziening. Het geven van dergelijke prikkels aan aanbieders kan via de methodiek van prestatiegericht opdrachtgeven aan aanbieders. Uiteraard zijn wij ook in overleg met huisartsen en andere wettelijke verwijzers om het direct doorverwijzen te beperken. U bent hierover in een eerder stadium geïnformeerd.

Op 18 juli 2017 hebben wij besloten om een aanbesteding maatwerkdiensten Jeugd te starten binnen het daarvoor beschikbare budget in de begroting. Bij de start van de aanbesteding is aangegeven dat dit budget veel kleiner is, dan de uitgaven van 2015, 2016 en de eerst prognoses voor 2017. Het beschikbare budget sluit aan bij de decentralisatie-uitkering voor Jeugd zoals wij die van het Rijk verwachten te ontvangen.

Wij hebben voor een viertal 'percelen' de methodiek van prestatiedenken toegepast. Voor drie van deze percelen, algemeen maatschappelijk werk, begeleiding individueel en beschermd wonen en beschermd thuis is het ons gelukt passende zorg en ondersteuning in te kopen binnen het beschikbare budget. Echter voor maatwerkdiensten Jeugd bleek dit niet mogelijk.

Tijdens de aanbesteding, en met name in het gesprek met de aanbieders, is gebleken dat het niet mogelijk is om binnen het beschikbare budget de minimaal noodzakelijke voorzieningen voor Jeugd in te kopen. Er is kritisch gekeken naar wat er absoluut nodig is. Hierbij hebben wij gebruik gemaakt van gegevens over het huidige gebruik aan maatwerkdiensten, hebben wij een vergelijking met andere regio's uitgevoerd en hebben wij gegevens over de omvang van bepaalde groepen van jeugdigen (bijvoorbeeld jeugdigen met een verstandelijke beperking) verzameld. Het resultaat dat nu voorligt is ons inziens het maximaal haalbare, binnen de beleidsinhoudelijke kaders van de gemeenteraad.

Wij komen op basis van voorgaande tot de conclusie dat het niet mogelijk en verantwoord is om binnen het beschikbare budget de noodzakelijke zorg en ondersteuning voor onze jeugdige inwoners in te kopen. Wij vragen u daarom toestemming dit budget voor deze aanbesteding te verhogen met € 4.380.747. Zonder verhoging van dit budget kan niet worden overgegaan tot definitieve gunning van de maatwerkdiensten Jeugd. Het is van belang dat zorgaanbieders tijdig zekerheid krijgen over de budgetten die beschikbaar zijn voor 2018 zodat zij hun organisatie daarop kunnen inrichten. Verder is het voor ons van belang om de aanbesteding te kunnen afronden, zodat onze jeugdige burgers ook met ingang van 1 januari 2018 verzekerd zijn van passende zorg en ondersteuning.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

In de aanloop naar de aanbesteding is overleg gevoerd met zorgaanbieders en er zijn

Raadsvoorstel - onderbouwing

bezoeken gebracht aan andere gemeenten c.q. regio's. Aan KPMG Plexus is opdracht gegeven om een onderzoek te doen naar de tarieven die aanbieders in het kader van de aanbesteding aanbieden. Het onderzoek is mede een uitvloeisel van de Algemene maatregel van Bestuur 'reële tarieven Wmo'.

8. Financiële paragraaf

Wij beseffen ons terdege dat wij u met dit verzoek om toestemming in feite een op dit moment ongedekte cheque vragen. Er wordt op dit moment echter de laatste hand gelegd aan een integraal plan van aanpak om in het sociale domein uiteindelijk te komen tot een duurzaam financieel evenwicht. Dit plan van aanpak wordt in uw vergadercyclus van december 2017 behandeld.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	Wel
Financiële risico's en aspecten	Wel
Inhuur externen / derden	Niet
Economische risico's	Niet
Maatschappelijke risico's	Wel
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Wel
Overige strategische risico's	Wel

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Zonder besluit van uw raad inzake verhoging van het budget voor maatwerkdiensten Jeugd kan niet worden overgegaan tot definitieve gunning en hebben we geen contracten voor inzet van maatwerkdiensten Jeugd.

Als uw raad negatief beslist over de verhoging van het budget, dan:

1. Wordt de aanbesteding afgebroken en hebben we geen contracten voor de inzet van maatwerkdiensten Jeugd in 2018. We moeten dan in overleg met MGR, de overige gemeenten in de regio en de aanbieders, weer gebruik gaan maken van de contracten voor maatwerkdiensten Jeugd die zijn afgesloten voor de rest van de regio.
2. Zeer hoog risico om de bezuiniging op Jeugdzorg t.o.v. voorgaande jaren (ca. € 7,7 miljoen) niet of maar gedeeltelijk te realiseren, omdat we dan terugvallen op de werkwijze van de andere gemeenten in de regio Noord Limburg en weer werken met een groot aantal aanbieders en lastig kunnen sturen op de inzet van maatwerkdiensten.
3. Met het gebruik van de regionale contracten voor Jeugd, moet de toegang blijven werken op basis van productcodes en in te zetten uren. Het prestatie gericht werken wordt dan alleen ingevoerd voor Wmo Begeleiding Individueel en Wmo Beschermd Wonen. Dit betekent dat de gewenste veranderingen in de toegang, voor met name Jeugd niet doorgaan.
4. Hoge administratieve lasten voor verwerking van facturen op cliëntniveau bij met name Jeugd blijven.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

Voor de uitvoering van de aanbesteding is ondersteuning door de MGR geleverd, deze ondersteuning is groter dan vanuit de begroting MGR beschikbaar is, extra kosten worden vergoed door Venlo. De MGR heeft vanuit haar verantwoordelijkheid voor de inkoop, KPMG Plexus een opdracht gegeven om onderzoek te doen naar de tarieven die aanbieders in het kader van deze aanbesteding aanbieden, om er op toe te zien dat wordt voldaan aan de AmvB reële tarieven Wmo. Ook de kosten voor deze opdracht worden doorberekend aan de gemeente Venlo. Daarnaast is ten behoeve van de werkwijze van prestatie denken een extern bureau ingehuurd. De extra kosten van de MGR en het extern bureau worden gedekt uit het budget dat beschikbaar is voor het project "Evenwicht in het sociaal domein".

10. Vervolgprocedure voor de raad

In december wordt integraal plan van aanpak sociaal domein en de daaruit voortvloeiende begrotingswijziging aan uw raad voorgelegd.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verhoging budget maatwerkdiensten Jeugd
raadsnummer 2017 81
raadsvergadering d.d. 6 december 2017

team MOADO
steller ir. FB Roetering
doorkiesnummer
e-mail f.roetering@venlo.nl
datum 6 november 2017

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 14 november 2017, registratienummer 1237882;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet of op artikel artikel 149;
gezien het advies van Gezien het advies van;
overwegende dat ;

besluit:

Het college toestemming te verlenen dat ten behoeve van de inkoop van maatwerkdiensten Jeugd het budget verhoogd wordt met € 4.380.747 tot € 17.880.747
De uit deze toestemming voortvloeiende wijziging van de gemeentebegroting 2018 te agenderen en te bespreken in de raadsvergadering van december 2017

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 6 december 2017.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten