

Bestemmingsplan

Geluidszonering Venlo Trade Port

Bestemmingsplan

Geluidszonering Venlo Trade Port

Projectnummer 0469934

Revisie 00

Datum 07-05-2021

Auteur(s)

A.P. Damen

M. Winkel

Opdrachtgever

Gemeente Venlo

Hanzeplaats 1

5902 RK Venlo

datum vrijgave 07-05-2021

beschrijving revisie ontwerp

goedkeuring
K. Keijzers

vrijgave
P.F.G.M. Kennes

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Bij het plan behorende stukken	7
1.5	Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2	Planbeschrijving	9
2.1	Wettelijk kader	9
Hoofdstuk 3	Toetsing	11
Hoofdstuk 4	Juridische planopzet	13
4.1	Juridische planopzet	13
4.2	Toepassingsbereik	13
4.3	Bestemmingsregeling	14
Hoofdstuk 5	Haalbaarheid	15
5.1	Financieel	15
5.2	Maatschappelijk	15

Toelichting

ontwerp bestemmingsplan Geluidszonering Venlo Trade Port
Gemeente Venlo
Projectnummer 0469934

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Industrieterrein Venlo Trade Port (hierna VTP), globaal gelegen tussen het centrum van Venlo en knooppunt Zaarderheiken, betreft een gezoneerd industrieterrein waar geluidzoneringplichtige inrichtingen (grote lawaaimakers) zijn toegestaan.

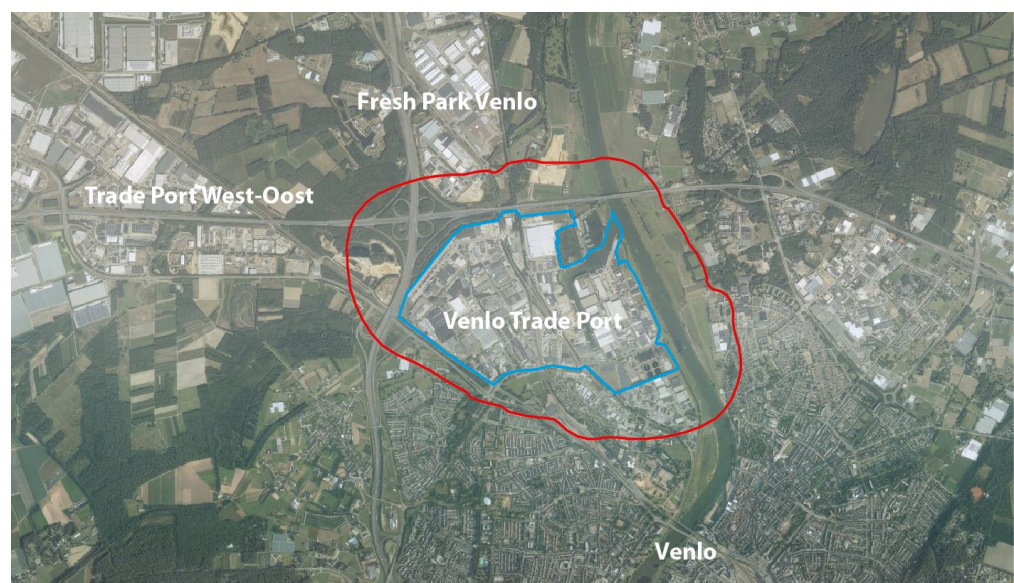
De geluidzone is niet meer actueel, onder meer vanwege de beoogde uitbreiding van de Barge Terminal Venlo. Met voorliggend facetbestemmingsplan wordt toepassing gegeven aan het actualiseren van de zone. De geluidzone wordt aan de noordoost-, oost- en zuidwestzijde vergroot. Binnen de vergroting bevinden zich geen geluidgevoelige bestemmingen.

Vanwege de wijziging van de geluidzone is de 'Nota Industriegeluid voor het bestemmingsplan Venlo Trade Port' vastgesteld. In deze nota is een beleidsinvulling gegeven over het monitoren en het verdelen van geluidruimte. Deze geactualiseerde nota is verwerkt in de regels van een separate bestemmingsplanherziening voor het industrieterrein.

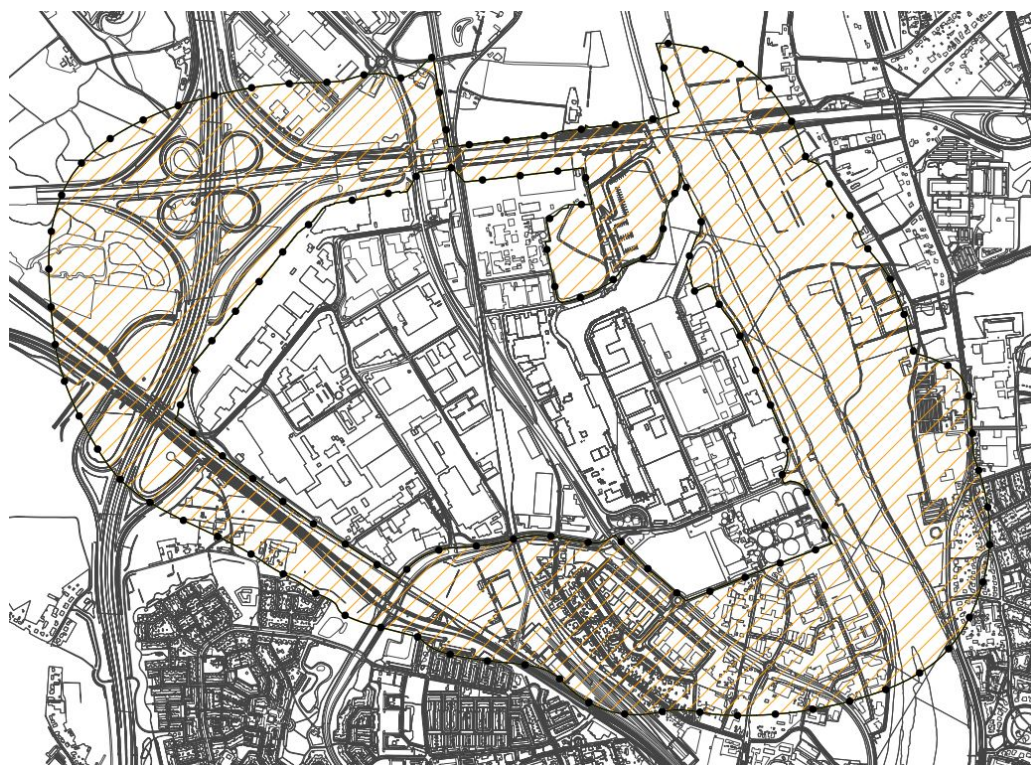
Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om de nieuwe (ruimere) zone juridisch-planologisch vast te leggen. Het bestemmingsplan is een zogenaamd 'facetbestemmingsplan' en betreft een partiële herziening van de vigerende bestemmingsplannen die ter plaatse van de verruimde geluidzone ligt. Met een paraplubestemmingsplan wordt het bestemmingsplan herzien op één onderdeel, in dit geval de regeling voor de geluidzone rond Venlo Trade Port.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied betreft een deel van de geluidzone waar de regels worden herzien en het vergrote deel van de zone. In de volgende afbeeldingen is de nieuwe geluidzone weergegeven en is het plangebied weergegeven. Opgemerkt wordt dat de begrenzingen globaal zijn aangegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.1: Projectie gewijzigde geluidzone Venlo Trade Port (Globespotter)



Figuur 1.2: Plangebied (oranje gearceerd)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Binnen het gehele plangebied gelden op dit moment meerdere bestemmingsplannen. In onderstaande tabel zijn de betreffende plannen opgenomen:

	Datum vaststelling
Westen	
Trade Port West-Oost	21-12-2010
Buitengebied Venlo	30-3-2011
Fresh Park Venlo	19-12-2012
Bedrijventerrein Trade Port Noord en Park Zaarderheiken	19-9-2006
Natuurontwikkeling Zaarderheiken	28-2-2018
Parc Zaarderheiken	29-1-2020
Casino Floralaan	28-9-2016
Motorcrosslocatie Zaarderheiken	23-5-2012
Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020	8-9-2020
Oosten	
Maasdal Velden; Genoerweg 44a	25-11-2015
Buitengebied Arcen en Velden	28-5-2009
Océ en omgeving	17-12-2008
Zuiden	
Aanpassingsplan Kazernekwartier	26-11-2014
Ubroek	21-12-2011

Tabel 1.1: Vigerende bestemmingsplannen

In een aantal bestemmingsplannen zijn regels opgenomen ten aanzien van geluidzonering en in anderen ontbreekt een regeling. De planologische kaders zoals vervat in de tabel genoemde bestemmingsplannen blijven onverkort van toepassing, met dien verstande dat:

- de regels ten aanzien van geluidzonering worden toegevoegd (of indien aanwezig vervangen): 'ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone – industrie' mogen geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen worden gebouwd, tenzij een hogere waarde is vastgesteld';
- de verbeeldingen (plankaarten) worden als volgt herzien: de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' indien aanwezig op de verbeeldingen ter plaatse van het plangebied komt te vervallen en de verbeeldingen worden aangevuld met de verbeelding van dit plan.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Geluidszonering Venlo Trade Port' bestaat uit twee delen: een verbeelding en regels, die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindend deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat de planbeschrijving. In dat hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het wettelijk kader voor voorliggend bestemmingsplan en aan het akoestisch onderzoek dat is uitgevoerd om de ligging van de geluidzone te bepalen. Hoofdstuk 3 gaat in op de toetsing. In Hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de juridische verantwoording en in Hoofdstuk 5 op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

ontwerp bestemmingsplan Geluidszonering Venlo Trade Port
Gemeente Venlo
Projectnummer 0469934

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Wettelijk kader

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor bedrijventerreinen waar inrichtingen zijn gevestigd of zijn toegestaan ('industrieterreinen' conform de terminologie van de Wet geluidhinder), een geluidzone moet worden vastgesteld. De geluidzone is het gebied tussen de grens van het industrieterrein en de zonegrens. Buiten de zonegrens mag de geluidbelasting die wordt geproduceerd door alle bedrijven die op het industrieterrein zijn gevestigd, niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaal-waarde. Hierbij worden niet alleen de geluidzoneringsplichtige inrichtingen, maar alle bedrijven die op het industrieterrein zijn gevestigd, betrokken. Binnen de 50 dB(A)-contour zijn geen nieuwe geluidgevoelige functies (objecten en terreinen) toegestaan, tenzij een hogere waarde is verleend.

Het doel van het vaststellen van een geluidzone is tweeledig. Enerzijds worden geluidgevoelige functies (zoals woningen en scholen) beschermd tegen een te hoge geluidbelasting vanwege industrielawaai. Anderzijds wordt door het vastleggen van een geluidzone akoestische ruimte gecreëerd waarover de bedrijven op het gezonde bedrijventerrein maximaal kunnen beschikken. Gezien de koppeling tussen de Wet geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer moet zowel bij ruimtelijke plannen als bij het verlenen van milieuvergunningen (omgevingsvergunningen) rekening worden gehouden met de vastgestelde geluidzone rond een industrieterrein. Voor de toetsing van omgevingsvergunningen en meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer hanteert de gemeente Venlo/Provincie Limburg de 'Nota Industriegeluid voor het bestemmingsplan Venlo Trade Port' (Nota industriegeluid bestemmingsplan Venlo Trade Port), op basis waarvan de verdeling van geluidruimte plaatsvindt.

Bij het vaststellen van een geluidzone moeten, indien noodzakelijk, maximaal toelaatbare grenswaarden ('hogere waarden') worden vastgesteld voor bestaande geluidgevoelige objecten of terreinen binnen de zone. De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt ter plaatse van deze objecten immers overschreden. Voor nieuwe situaties bedraagt de maximaal toelaatbare grenswaarde ten hoogste 55 dB(A). Voor bestaande situaties mag de maximaal toelaatbare grenswaarde ten hoogste 60 dB(A) bedragen. Ook bij eventuele realisatie van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen moeten hogere waarden worden vastgesteld. Het college van burgemeester en wethouders is hiertoe bevoegd.

ontwerp bestemmingsplan Geluidszonering Venlo Trade Port
Gemeente Venlo
Projectnummer 0469934

Hoofdstuk 3 Toetsing

Voor het bestemmingsplan 'Geluidszonering Venlo Trade Port' is het enige relevante milieuaspect industrielawaai. Andere milieuaspecten zijn niet afgewogen.

Op het grootste deel van bedrijventerrein Venlo Trade Port wordt de vestiging van geluidzoneringsplichtige inrichtingen toegelaten. In het bestemmingsplan Venlo Trade Port en omliggende bestemmingsplannen is de bijbehorende geluidzone planologisch vastgelegd.

De geluidzone dient te worden verruimd, Directe aanleiding is de uitbreiding van de Bargeterminal Venlo, maar ook andere op het industrieterrein gelegen bedrijven zijn in de loop der jaren uitgebreid. Op basis van het Akoestisch onderzoek (Bijlage 1 DGMR, Akoestisch onderzoek uitbreiding binnenvaartterminal, 4 februari 2021, met het kenmerk M.2019.0668.12.R001, versie 003) zijn de gevolgen voor de geluidemissie van de uitbreiding in beeld gebracht.

Zonepunten 18 en 19 komen als meest kritische naar voren. Op de geluidzone is 50 dB(A) etmaalwaarde toegestaan (rekentechnisch mag 50,5 dB(A) worden aangehouden) vanwege alle bedrijven op het industrieterrein tezamen. In de nabijheid van zonepunten 18 en 19 heeft de Barge Terminal Venlo een grote bijdrage op de beschikbare geluidruimte.

Aan de noordoost-, oost- en zuidwestzijde van de bestaande zone is de geluidcontour verruimd, zodat aan deze zijde van het bedrijventerrein voldoende geluidruimte is geboden aan de bedrijven. Binnen de zone mogen geen nieuwe geluidgevoelige objecten worden gerealiseerd, tenzij door het college van burgemeester en wethouders een hogere waarde wordt verleend. In het uit te breiden deel van de geluidzone zijn geen geluidgevoelige objecten gelegen, waardoor nieuwe hogere waarden niet aan de orde zijn.

Daarnaast is aan de zuidwestzijde de geluidzone over een kleine afstand "rechtgetrokken" (ook zonder extra woningen binnen de nieuwe 50 dB(A)-contour). Vanwege een andere inrichting was hier namelijk ook weinig beschikbare geluidruimte meer.

De geluidzone van het industrieterrein is in dit bestemmingsplan op de verbeelding opgenomen met de aanduiding 'geluidzone – industrie'.

De uitbreiding van de bargeterminal heeft op de overige zonegrenzen geen invloed, waardoor verruiming van de zone voor het overige deel niet aan de orde is. De voorgestelde verruiming van de geluidzone is overgenomen op de verbeelding van dit bestemmingsplan. Daar waar de geluidzone al juist vertaald is in vigerende bestemmingsplannen is een herziening niet noodzakelijk. Daarnaast valt de geluidzone voor een deel over het grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. Daar wordt de nieuwe zone middels een separaat bestemmingsplan vastgelegd. Hierna zijn projecties weergegeven van de bestaande en nieuwe zonegrens.



Figuur 2.1: Projectie van de bestaande en nieuwe zonegrens (gemeente Venlo)

In de geactualiseerde Nota Industriegeluid voor het bestemmingsplan Venlo Trade Port is een beleidsinvulling gegeven voor de ruimte die de Wet geluidhinder biedt bij het monitoren van de cumulatieve geluidniveaus van het industrieterrein Venlo Trade Port. Daarbij wordt er op toegezien dat de beschikbare geluidruimte op een logische en eerlijke wijze wordt verdeeld over de inrichtingen, zonder dat daarvoor bestaande rechten worden aangetast.

In de nota is een aantal concrete regels opgenomen, waarbij inrichtinghouders en de gemeente Venlo/Provincie Limburg rekening moeten houden bij het aanvragen en beoordelen van een toekomstige omgevingsvergunning. De nota wordt juridisch-planologisch verankerd door deze op te nemen in een bestemmingsplanherziening van 'Venlo Trade Port', namelijk 'Herziening Venlo Trade Port nota industriegeluid'.

Hoofdstuk 4 Juridische planopzet

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. In dit hoofdstuk is een toelichting op de systematiek en de inhoud van de verschillende toegekende bestemmingen van het bestemmingsplan gegeven.

4.1 Juridische planopzet

De bij dit plan behorende regels zijn opgenomen in 4 hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels
- Hoofdstuk 3 Algemene regels
- Hoofdstuk 4 Juridische planopzet

In Hoofdstuk 1 worden ter voorkoming van interpretatieproblemen in de regels gebruikte begrippen nader verklaard en de te herzien bestemmingsplannen van toepassing verklaard. In Hoofdstuk 2 wordt vermeld dat de vigerende bestemmingsplan ongewijzigd van toepassing blijven, met uitzondering van de regeling voor de geluidzone. Hoofdstuk 3 gaat in op de algemene regels die voor het gehele gebied gelden. Hoofdstuk 4 bevat de aanhalingstitel van het bestemmingsplan.

4.2 Toepassingsbereik

Zoals aangegeven in Hoofdstuk 1 heeft het facetbestemmingsplan voor de geluidzone van Venlo Trade Port betrekking op zowel analoog vastgestelde bestemmingsplannen als op digitaal vastgestelde bestemmingsplannen. De volgende vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Venlo zijn opgenomen in dit plan:

	Datum vaststelling
Westen	
Trade Port West-Oost	21-12-2010
Buitengebied Venlo	30-3-2011
Fresh Park Venlo	19-12-2012
Bedrijventerrein Trade Port Noord en Park Zaarderheiken	19-9-2006
Natuurontwikkeling Zaarderheiken	28-2-2018
Parc Zaarderheiken	29-1-2020
Casino Floralaan	28-9-2016
Motorcrosslocatie Zaarderheiken	23-5-2012
Oosten	
Maasdal Velden; Genooerweg 44a	25-11-2015
Buitengebied Arcen en Velden	28-5-2009
Océ en omgeving	17-12-2008
Beheersverordening Venlo Noord	30-09-2015
Zuiden	
Aanpassingsplan Kazernekwartier	26-11-2014
Ubroek	21-12-2011
Stadsdeel Blerick	25-9-2013

Tabel 3.1: Vigerende bestemmingsplannen

4.3 Bestemmingsregeling

De geluidzone van het industrieterrein is in dit bestemmingsplan op de verbeelding opgenomen met de aanduiding 'geluidzone - industrie - Venlo Trade Port'. Ter plaatse van deze aanduiding geldt dat die gronden naast de andere aangewezen bestemming(en) - tevens bestemd zijn voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruijnte voor industrie.

Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone – industrie' mogen geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen worden gebouwd, tenzij een hogere waarde is vastgesteld.

Hoofdstuk 5 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond. Een bestemmingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

5.1 Financieel

Het plan betreft een gemeentelijk initiatief. Dit facetbestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen of bouwplannen mogelijk. Dit plan heeft een beheersmatig karakter en uitvoering van dit plan brengt geen kosten met zich mee. De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan en de met de procedure gemoeide kosten komen voor rekening van de gemeente. Er is hier binnen de gemeentelijke begroting budget voor gereserveerd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee aangetoond.

Bij vaststelling van dit bestemmingsplan door de gemeenteraad zal tevens het besluit worden genomen dat, voor die gevallen waar op basis van artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1 Bro een exploitatieplan verplicht is, geen exploitatieplan wordt vastgesteld omdat de kosten anderszins verzekerd zijn.

5.2 Maatschappelijk

Het bestemmingsplan 'Geluidzone VTP' wordt conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties.

Na het verwerken van de eventuele vooroverlegreacties zal het ontwerpbestemmingsplan de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. Het ontwerpbestemmingsplan zal gedurende zes weken ter visie worden gelegd, waarbij de mogelijkheid wordt geboden om zienswijzen in te dienen. Na afloop van de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan worden (eventuele) zienswijzen beoordeeld en wordt het bestemmingsplan ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

De resultaten van deze procedure worden te zijner tijd in deze toelichting verwerkt.

