

Nota industriegeluid Venlo Trade Port

Inhoud

	blz.
1. Inleiding	2
2. Algemeen	2
2.1 Handreiking industrielawaai en vergunningverlening	2
2.2 Mogelijkheden voor een Nota Industriegeluid	2
2.2.1 Inhoudelijke aspecten	2
2.2.2 Procedurele aspecten	3
3. Industrieterrein Venlo Trade Port	3
3.1 Nut en noodzaak Nota Industriegeluid	3
3.2 Relatie met wet- en regelgeving op het vlak van industriegeluid	4
3.2.1 Wet geluidhinder	4
3.2.2 Wabo/Wet milieubeheer	5
3.2.3 'Schrikkelcirculaire'	5
3.2.4 Handreiking industrielawaai en vergunningverlening	5
4. Beleidsafwegingen en geluidbeheersplan	5
4.1 Beleidsafwegingen	5
4.2 Geluidbeheersplan industrieterrein Venlo Trade Port	6
4.2.1 Geluidregel 1: Verplicht geluidonderzoek	6
4.2.2 Geluidregel 2: 50 dB(A) toets door Gemeente Venlo	6
4.2.3 Geluidregel 3: Gereserveerde geluidruimte voor lege kavels	6
4.2.4 Geluidregel 4: Maatwerkvoorschriften bij meldingsplichtige bedrijven	7
4.2.5 Geluidregel 5: Eigen gebouwen hanteren als geluid-afschermend object	7
4.2.6 Geluidregel 6: Maximaal uit te geven geluidruimte	7

1. Inleiding

Het bestemmingsplan Venlo Trade Port is geactualiseerd in verband met de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten op het industrieterrein, het industrieterrein zelf is niet uitgebreid. Vanwege de uitbreiding van de bedrijfsmatige activiteiten is ook de geluidzone verruimd. Deze nota vervangt de nota van 28 juni 2013 (revisie 3).

Met behulp van de voorliggende Nota Industriegeluid is een beleidsinvulling gegeven aan de ruimte die de Wet geluidhinder biedt bij het monitoren van de cumulatieve geluidniveaus van het industrieterrein Venlo Trade Port. Daarbij wordt er op toegezien dat de beschikbare geluidruimte op een logische en eerlijke wijze wordt verdeeld over de inrichtingen, zonder dat daarvoor bestaande rechten worden aangetast.

In deze nota is een aantal concrete regels opgenomen, waarbij inrichtinghouders en de Gemeente Venlo/Provincie Limburg rekening moeten houden bij het aanvragen en beoordelen van een omgevingsvergunning en melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

2. Algemeen

2.1 Handreiking industrielawaai en vergunningverlening

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening biedt gemeenten de mogelijkheid een Nota industriegeluid op te stellen. In de handreiking is aangegeven welke zaken ten aanzien van industriegeluid kunnen worden geregeld. Hiertoe worden ook handvatten aangereikt. Een Nota Industriegeluid kan de gemeente inzicht geven in de toelaatbare geluidsbelasting veroorzaakt door de industrie op (niet-)gezoneerde bedrijventerreinen. In een Nota Industriegeluid kan de gemeente de verdeling van de beschikbare geluidruimte van het gezoneerde industrieterrein vastleggen, zodat er geen (verdere) scheefgroei plaatsvindt naar de toekomst.

Het proces van het opstellen van een Nota Industriegeluid biedt de mogelijkheid om ambtelijk en politiek-bestuurlijk draagvlak te creëren voor beleid inzake industriegeluid. Deze Nota Industriegeluid maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Venlo Trade Port en wordt daardoor onderworpen aan een openbare voorbereidingsprocedure conform de Algemene wet bestuursrecht.

2.2 Mogelijkheden voor een Nota Industriegeluid

De Nota Industriegeluid biedt een kader om de werkwijze en beslistmomenten ten aanzien van het stellen van geluidseisen voor bedrijven op een uniforme wijze vast te leggen en heeft zowel betrekking op vergunningplichtige (type -C) inrichtingen als inrichtingen die volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen (type A en B). Daardoor worden interpretatieverschillen die in de huidige situatie bestaan, weggenomen. In de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening wordt ten aanzien van inhoud en procedure een aantal aanbevelingen gedaan. Navolgende tekst geeft weer welke mogelijkheden een Nota Industriegeluid volgens deze Handreiking biedt.

2.2.1 Inhoudelijke aspecten

Opdat alle betrokkenen duidelijk wordt waarop het gemeentelijk beleid is gestoeld, verdient het aanbeveling de overwegingen waarop de geluidgrenswaarde is vastgesteld uit te dragen. Ook zou in de Nota Industriegeluid een uitspraak moeten worden gedaan of en zo ja, waarom en in hoeverre de gemeente voornemens is actief dan wel passief uitvoering te geven aan een aanpassing van vergunde geluidruimte bij bedrijven.

Bij de eerste toetsing ten aanzien van geluid om te zien of een bedrijf zich op een specifieke locatie kan vestigen of kan uitbreiden zal rekening moeten worden gehouden met cumulatieve effecten van andere bestaande of toekomstige inrichtingen. De geluidzone (50 dB(A)-contour) ingevolge de Wet geluidhinder betreft immers een cumulatief immissieniveau. Daarom zal in de Nota Industriegeluid worden aangegeven hoe met deze effecten zal worden omgegaan.

2.2.2. Procedurele aspecten

Een Nota Industriegeluid is een belangrijk document waar diverse beleidsvelden in samen komen. Gelet op de strekking van de Nota Industriegeluid is de Nota Industriegeluid door middel van een facet bestemmingsplanwijziging van Venlo Trade Port door de gemeenteraad vastgesteld. Het college van burgemeester en wethouders heeft het totstandkomingproces verzorgt door een ontwerp nota op te stellen en deze te onderwerpen aan de openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht).

3. Industrierrein Venlo Trade port

3.1 Nut en noodzaak Nota Industriegeluid

Het vigerende geluidbeleid voor industrieterrein Venlo Trade Port is bedoeld om de verdeling van de beschikbare geluidruimte te beheren. De nu voorziene uitbreiding van de geluidzone gaat onderdeel uitmaken van het geluidbeleid; bij het zonebeheer wordt rekening gehouden met deze nieuwe 50 dB(A)-contour.

De nieuwe geluidcontour is zodanig vastgesteld dat geen extra woningen binnen deze nieuwe zone komen te liggen.

Wel is gebleken dat voor één woning, namelijk Ubroekweg 51, niet meer volstaan kan worden met de reeds eerder vastgestelde hogere waarde van 55 dB(A). Deze waarde wordt met een te nemen hogere waardebesluit verhoogd naar 56 dB(A).

Als bijlage bij deze nota is een overzicht gegeven van de reeds eerder vastgestelde hogere geluidgrenswaarden per woning. Dit overzicht is ten opzichte van de nota van 2013 niet inhoudelijk gewijzigd, wel zijn enkele inmiddels geamoveerde woningen verwijderd.



figuur: Impressie nieuwe geluidzone

Met behulp van de voorliggende Nota industriegeluid is een beleidsinvulling gegeven voor de ruimte die de Wet geluidhinder biedt bij het monitoren van de cumulatieve geluidniveaus. Daarbij wordt er op toegezien dat de beschikbare geluidruimte op een logische en eerlijke wijze wordt verdeeld over de inrichtingen, zonder dat daarvoor bestaande rechten worden aangetast. In deze nota is een aantal concrete regels opgenomen, waarbij inrichtinghouders en de Gemeente Venlo rekening moeten houden bij het aanvragen en beoordelen van een nieuwe omgevingsvergunning of melding het kader van het Activiteitenbesluit.

3.2 Relatie met wet- en regelgeving op het vlak van industriegeluid

3.2.1 Wet geluidhinder

Binnen een gedeelte van het bestemmingsplan Venlo Trade Port is de vestiging van 'grote lawaaimakers' (ex Bijlage 1, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht ('Bor')) niet uitgesloten. Ingevolge de Wet geluidhinder dient het deel van het bestemmingsplan waarop grote lawaaimakers zich mogen vestigen te worden voorzien van een geluidzone. Een geluidzone is in feite een planologisch aandachtsgebied voor geluid.

3.2.2 Wabo/Wet milieubeheer

De Wabo, Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn van toepassing op inrichtingen die zich willen vestigen op het industrieterrein Venlo Trade Port. In het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks normen opgenomen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en het maximale geluidniveau L_{Amax} , voor inrichtingen, te beoordelen ter plaatse van geluidgevoelige objecten (bv. woningen). Voor type C-inrichtingen is het toetsingskader voor geluid de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Het bevoegd gezag (Gemeente of Provincie) dient er op toe te zien dat deze wettelijke regels worden nageleefd.

3.2.3 'Schrikkelcirculaire'

Nabij industrieterrein Venlo Trade Port zijn bestaande woningen gelegen (voornamelijk aan de zuidzijde). Dit houdt in dat indirecte hinder beschouwd moet worden bij vergunningverlening van/door inrichtingen. Daarbij dienen de normen uit de Circulaire geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting, kortweg de Schrikkelcirculaire, te worden nageleefd. Het betreft hier overigens uitsluitend de wegen buiten het industrieterrein waar deze woningen aan liggen. Volgens vaste jurisprudentie hoeft indirecte hinder als gevolg van verkeersaantrekkende werking voor wegen op het industrieterrein vanwege de inrichting niet te worden getoetst.

3.2.4 Handreiking industrielawaai en vergunningverlening

Woningen zijn ingevolge de Wet milieubeheer en het Barim beschermd. In de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is een instructie opgenomen om een gedegen geluidafweging te maken bij de vergunningverlening. Voor bedrijfswoningen gelegen op een gezondeerd industrieterrein worden streefwaarden aangehouden. Burgerwoningen op een gezondeerd industrieterrein zijn in principe niet beschermd tegen geluid.

4. Beleidsafwegingen en geluidbeheersplan

In dit hoofdstuk zijn de beleidsafwegingen verwoord, en zijn geluidregels uitgewerkt waarmee de Gemeente Venlo de beleidskeuzes zal monitoren en borgen.

4.1 Beleidsafwegingen

Op industrieterrein Venlo Trade Port is de vestiging van 'grote lawaaimakers' (ex Bijlage 1, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht) toegestaan, waardoor de Wet geluidhinder verplicht tot het opnemen van een geluidzone in het bestemmingsplan. Hierdoor is er een wettelijke borging van het cumulatieve industriegeluidniveau, en zit er een stuur op het beperken van cumulatieve geluidniveaus.

Door toe te zien op een maximaal cumulatief langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ van 50 dB(A)-etmaalwaarde ter plaatse van de geluidzone, conform de zoneringsystematiek van de Wet geluidhinder, wordt industriële ontwikkeling mogelijk gemaakt en worden tevens omwonenden tegen geluid beschermd.

Door ontwikkelingen op het industrieterrein wordt echter verwacht dat op (korte) termijn niet meer voldaan kan worden aan de cumulatieve belasting op de huidige geluidzone van 50 dB(A)-etmaalwaarde. Binnen de bestaande geluidzoning is er namelijk geen geluidruimte meer op een aantal locaties, waardoor voor sommige inrichtingen groei, ondanks het toepassen van de Best Beschikbare Technieken, niet meer mogelijk is. Door de bestaande geluidzone op deze plekken iets te verruimen komt de Gemeente Venlo deze inrichtinghouders tegemoet, terwijl er bij de nabijgelegen geluidgevoelige bestemmingen toch een acceptabele geluidkwaliteit blijft bestaan. Vanwege deze uitbreiding komen ook geen nieuwe woningen binnen de 50 dB(A)-contour te liggen.

N.B.:

Uit ervaring is bekend dat bedrijven niet altijd maximaal representatief en gezamenlijk in werking zullen zijn, en daardoor de daadwerkelijk waar te nemen cumulatieve geluidniveaus doorgaans enkele dB(A)'s lager zullen zijn. Uit (inter)nationale onderzoeken is gebleken dat industriegeluid bij vergelijkbare geluidniveaus lage tot zeer lage hinderscores oplevert. Bovendien zijn er vanwege het fluctuerende en lage geluidniveau zeer lage gezondheidsrisico's.

Om de beschikbare geluidsruimte zo eerlijk mogelijk te verdelen is een beleidsmatige oplossing uitgewerkt. Met behulp van het geluidbeheersplan uit deze Nota industriegeluid zijn de onderstaande geluidsregels voor geluid door middel van artikel 3.1 van de planregels aan het bestemmingsplan gekoppeld.

De hinderbeperking voor het piekgeluidniveau L_{Amax} is voldoende geborgd in de Wet milieubeheer Venlo neemt dan ook geen aanvullende beleidsregels op voor het piekgeluidniveau

4.2 Geluidbeheersplan industrieterrein Venlo Trade Port

Naar de geluidregels uit deze paragraaf is verwezen in de planregels van het bestemmingsplan Venlo Trade Port, waarop het industrieterrein Venlo Trade Port is gevestigd. Daarmee zijn de geluidregels van deze nota/paragraaf ook in juridische zin geborgd. Bij elke gronduitgifte, melding in het kader van het Activiteitenbesluit en aanvraag om omgevingsvergunning op grond van de Wabo dienen de volgende geluidregels, te worden getoetst en nageleefd.

Geluidregel 1: Verplicht geluidonderzoek

De cumulatieve geluidbelasting van alle inrichtingen tezamen, gebaseerd op de zogenaamde maximaal representatieve bedrijfssituatie, mag ter plaatse van de geluidzone ten hoogste 50 dB(A)-etmaalwaarde bedragen. Om dit te kunnen beoordelen heeft de Gemeente Venlo inzicht nodig in de geluidimmissies als gevolg van de individuele inrichtingen. Hiertoe dient de initiatiefnemer/inrichtinghouder te allen tijde een geluidonderzoek - conform de Handleiding meten en rekenen industriegeluid versie 1999 methode II - te overhandigen bij het doen van een melding in het kader van het Activiteitenbesluit dan wel een aanvraag om omgevingsvergunning op grond van de Wabo. Ook voor type A-inrichtingen kan de gemeente Venlo als geluidzonebeheerder een akoestisch onderzoek eisen. Het digitale rekenmodel behorende bij dit onderzoek moet op verzoek tevens ter beschikking worden gesteld aan de zonebeheerder en aangeleverd worden in dezelfde Geomilieu-versie als het door de gemeente ter beschikking gestelde uitlevermodel (zie bij § 4.2.2).

N.B. Tevens verdient het de aanbeveling om bij de gronduitgifte / -aankoop eveneens een geluidonderzoek ('QuickScan / snelle eerste beoordeling) door het bedrijf te laten verrichten ter voorkoming van valse verwachtingen.

Geluidregel 2: 50 dB(A) toets door Gemeente Venlo

De Gemeente Venlo verplicht zich om bij elke melding voor het Activiteitenbesluit en aanvraag om omgevingsvergunning in het kader van de Wabo te beoordelen en te toetsen of het cumulatieve langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ ter plaatse van de geluidzone ten hoogste 50 dB(A) zal bedragen, als gevolg van de maximaal representatieve bedrijfssituatie (zoals beschreven in de Handleiding industriegeluid en vergunningverlening d.d. 1998).

Hiertoe beheert de Gemeente Venlo een digitaal 3D-geluidrekenmodel. Inrichtinghouders (of hun geluidadviseurs) kunnen een werkversie van dit geluidrekenmodel (zogenaamd uitlevermodel) opvragen bij de Team Bouwen en Milieu voor het (laten) uitvoeren van hun geluidonderzoeken en/of 'QuickScans'.

Geluidregel 3: Gereserveerde geluidruimte voor lege kavels

Teneinde te voorkomen dat er voor lege kavels geen geluidruimte meer beschikbaar is, en de ondernemer onevenredig hoge investeringen moet doen voor geluidmaatregelen, is voor deze lege kavels in het zonebeheermodel geluidruimte gereserveerd van 55 dB(A)/m² (= geluidvermogeniveau L_w).

De (te vestigen) inrichtingen moeten passen binnen de ten hoogste toelaatbare milieucategorie (conform het bestemmingsplan) en het ten hoogste toelaatbare geluidvermogeniveau uit deze paragraaf (hetgeen aldus afhankelijk is van de afmetingen/het areaal van de inrichting).

Bij elke melding voor het Activiteitenbesluit en aanvraag om omgevingsvergunning zal de Gemeente Venlo beoordelen en toetsen of aan de eisen voor de milieucategorie en het maximaal toegestane geluidvermogeniveau voor Venlo Trade Port wordt voldaan.

Geluidregel 4: Maatwerkvoorschriften bij meldingsplichtige bedrijven

In de praktijk blijken de geluidnormen ingevolge het Activiteitenbesluit ruim. Toetsing vindt namelijk plaats conform artikel 2.17a lid 2: "Indien de inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein gelden de waarden van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) uit tabel 2.17a ook op een afstand van 50 m vanaf de grens van de inrichting."

Daardoor mogen de inrichtingen in theorie vaak meer geluid produceren dan ze strikt genomen nodig hebben voor het uitvoeren van hun activiteiten. Teneinde zo min mogelijk geluidruimte onnodig te vergeven, en daarmee de exploitatiemogelijkheden van industrieterrein Venlo Trade Port te maximaliseren, beoordeelt de Gemeente Venlo bij elke melding of maatwerkvoorschriften wenselijk zijn voor meldingsplichtige inrichtingen. De maatwerkvoorschriften worden afgestemd op de gemelde bedrijfsvoering (en de daarbij behorende geluidruimte) en de in het geluidzonebeheer gereserveerde geluidruimte voor dat perceel/die inrichting. Indien blijkt dat voor de bedrijfsactiviteiten meer geluidruimte nodig is, kan het bevoegd gezag hierin ook met maatwerkvoorschriften voorzien. In dit geval dient in het akoestisch onderzoek een uitgebreide motivering van BBT-maatregelen plaats te vinden (zie geluidregel 6).

Voor type C-inrichtingen wordt de voor de aangevraagde activiteiten benodigde geluidruimte in de voorschriften van de omgevingsvergunning verankerd.

Geluidregel 5: Eigen gebouwen hanteren als geluidafschermend object

Om de werkbare geluidruimte zo groot mogelijk te houden, kunnen de eigen bedrijfsgebouwen van individuele inrichtingen worden gebruikt voor een geluidafschermende werking van de geluidrelevante activiteiten op het buitenterrein.

Bij elke melding op grond van het Activiteitenbesluit dan wel aanvraag om omgevingsvergunning dient de inrichtinghouder de eigen bedrijfsgebouwen zoveel als mogelijk in te zetten als geluidafschermende objecten, met als doel het geluid van geluidrelevante activiteiten op het buitenterrein in de richting van nabijgelegen geluidgevoelige objecten af te schermen. De inrichtinghouder dient, bij de melding dan wel aanvraag om omgevingsvergunning, concreet te motiveren hoe aan deze geluidregel invulling is gegeven.

Geluidregel 6: Maximaal uit te geven geluidruimte

Bij nieuwe omgevingsvergunningen dient in lijn met de landelijke wet- en regelgeving de geluidemissie zoveel als mogelijk te worden beperkt, met inachtnaam van toepassing van de Beste Beschikbare Technieken (BBT). De inrichtinghouder dient gemotiveerd aan te tonen hoe hieraan invulling wordt gegeven. In de omgevingsvergunning neemt Venlo geluidvoorschriften op die hierop aansluiten.

De geluidruimte die voortvloeit uit de vigerende omgevingsvergunning of zoals deze in het geluidrekenmodel voor het zonebeheer is gereserveerd (bv. bij lege kavels) geldt als het maximaal uitgeefbare.

Afwijken hiervan is enkel mogelijk - bij wijze van uitzondering en naar het oordeel van Burgemeester en Wethouders van Venlo - wanneer:

- BBT is toegepast, én
- op de geluidzone voldoende geluidruimte aanwezig is, én
- inrichtinghouder - gemotiveerd in de aanvraag om omgevingsvergunning - kan aantonen dat verdere geluidreductie technisch gezien niet haalbaar is en/of buitensporig hoge investeringen benodigd.

Venlo, datum

Bijlage: Lijst met woningen waarvoor een hogere geluidgrenswaarde is vastgesteld.