



TEAM BOUWEN EN MILIEU

ons kenmerk 2021-0653

besluitdatum **PM**

onderwerp ontwerpbesluit

Ontwerp omgevingsvergunning

Op 2 april 2021, aangevuld op 7 mei, 21 mei en 15 juni 2021 hebben wij van DGMR Industrie Verkeer en Milieu B.V. namens Venlo Trade Port B.V. (hierna te noemen VTP) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor een nieuwe de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning activiteit milieu voor een stuwadoorsbedrijf en binnenvaart barge terminal gelegen aan de Ankerkade 7 te Venlo.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het oprichten, het veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken en voorschriften deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering en de voorschriften verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Procedure

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Bor en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen is bekendgemaakt op de gemeentelijke website (www.venlo.nl/bekendmakingen, via de link overheid.nl), het Gemeenteblad en de Staatscourant.

Om de procedure voor het realiseren van projecten, zoals in dit geval de uitbreiding van de barge terminal van VTP, zo efficiënt mogelijk te laten lopen heeft de gemeente de mogelijkheid op basis van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening (Wro) om besluiten die nodig zijn voor de realisering van een project gecoördineerd in procedure te brengen (coördinatie). Coördinatie zorgt voor samenhang tussen de te nemen besluiten en maakt de procedure overzichtelijk voor belanghebbenden. Daarnaast zorgt de coördinatie voor een efficiëntere procedure, omdat een eventueel beroep tegen besluiten (bestemmingsplan, omgevingsvergunning) in één procedure wordt afgewikkeld. Verder kan op deze wijze een verkorting van de eventuele beroepsprocedure

postadres Postbus 3434

postcode 5902 RK Venlo

worden bereikt. In dit geval gaat het om het bestemmingsplan (Herziening 'Venlo Trade Port', uitbreiding barge terminal met IMRO nr. NL.IMRO.0983.BP201701BARGETER-ON01) en de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Op 25 mei 2016, raadsnummer 2016-38 heeft de gemeenteraad besloten de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan en de besluiten die nodig zijn voor de realisatie van de uitbreidingsplannen van de barge terminal van VTP te coördineren. Dit besluit is conform de op 4 oktober 2017 in werking getreden gemeentelijke coördinatieverordening. De ontwerp omgevingsvergunning zal daarom in het kader van het bovenstaande gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Wij hebben de aanvraag voor advies verzonden aan onderstaande aangewezen adviseur vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid:

- Veiligheidsregio Limburg-Noord;

In onderdeel 1 van deze omgevingsvergunning wordt ingegaan op het uitgebrachte advies.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

De vergunning treedt in werking een dag na afloop van de beroepstermijn. Deze vergunning ligt ter inzage op **PM**.

De vergunning is onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepschrift is ingediend dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen deze vergunning geheel is afgerond. Zo lang de vergunning niet in werking is getreden mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

Bijbehorende documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op **PM** voor het project voor het veranderen van een stuwadoorsbedrijf en binnenvaart barge terminal gelegen aan de Ankerkade 7 te Venlo.

Overwegingen en voorschriften:

- Onderdeel 1: het oprichten, het veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Bijbehorende stukken

- Aanvraag - Publiceerbaar, ontvangen op 2 april 2021
- Aanvulling aanvraag, ontvangen op 7 mei 2021, kenmerk M.2019.0668.04.N002, versie 001;
- Aanvulling aanvraag - 2, ontvangen op 21 mei 2021, kenmerk M.2019.0668.04.N003, versie 001;
- Toelichting op de aanvraag, ontvangen op 7 mei 2021, kenmerk M.2019.0668.04.R001, versie 003;
- Bijlage 1 Wnb-aanvraag 2021, ontvangstbevestiging aanvraag naar gemachtigde, ontvangen op 7 mei 2021;
- Bijlage 2 Inrichtingstekening - ontvangen op 7 mei 2021, nummer P02139-DWG038-02V;
- Bijlage 3 Rioleringsstekening - ontvangen op 7 mei 2021, nummer P02139-DWG051-00V;
- Bijlage 4 Notitie begassen en ontgassen containers, ontvangen op 7 mei 2021, kenmerk M.2019.0668.04.N001, versie 2, d.d. 12 april 2021;
- Bijlage 7 Notitie Fumico, d.d. 15 april 2021 def., ontvangen op 7 mei 2021;
- Onderzoeksrapport externe veiligheid Venlo Trade Port, ontvangen op 2 april 2021, kenmerk M.2019.0668.05.R001, versie 003, d.d. 18 maart 2021;
- Onderzoeksrapport luchtkwaliteit, ontvangen op 2 april 2021, kenmerk M.2019.0668.06.R001, versie 003, d.d. 30 maart 2021;
- Akoestisch onderzoeksrapport uitbreiding binnenvaart terminal, ontvangen op 2 april 2021, kenmerk M.2019.0668.12.R001, d.d. 4 februari 2021;
- Bodem Risico Inventarisatie NRB 2012, ontvangen op 2 april 2021, kenmerk M.2019.0668.07.R001, d.d. 18 februari 2021;
- Notitie gelijkwaardigheid met betrekking tot bluswatervoorziening, ontvangen op 15 juni 2021, kenmerk M.2019.0668.14.N001-V2, d.d. 11 mei 2021;
- Tekening bluswatervoorziening voorstel 2, ontvangen op 2 april 2021, code P02139-DWG040-01V, d.d. 10 februari 2021;
- Notitie ontwerp brandhydranten PGS 15 Barge Terminal Venlo, ontvangen op 15 juni 2021, kenmerk BH6804TPNT004F02, d.d. 28 mei 2021;

De overige bij de aanvraag gevoegde stukken maken geen onderdeel uit van dit besluit.

Onderdeel 1:

Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e sub 2 van de Wabo en artikel 2.6 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënisch toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende omgevingsvergunningen, activiteit milieu, verleend:

- Omgevingsvergunning voor het oprichten van een barge terminal, verleend 8 april 2008, kenmerk WM19800;
- Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting (de opslag van lege containers in een nieuw stack (empty depot)), verleend 6 februari 2012, kenmerk 2011-1412;
- Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting (het bijplaatsen van 2 lichtmasten met een hoogte van 30 meter op het buitenterrein), verleend op 7 april 2014, kenmerk 2014-0303;
- Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting (het realiseren van een extra opslagterrein voor containers, het verplaatsen van de afleverinstallatie in een container en het wijzigen van voorschrift H.14 van de op 8 april 2008 verleende vergunning), verleend op 4 mei 2015, kenmerk 723999;
- Omgevingsvergunning voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting voor het verplaatsen van de AdBlue tankvoorziening, verleend op 20 juli 2015, kenmerk 795235.

Aard van de inrichting

De vergunning heeft in hoofdzaak betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit categorie 2.7 onder r (het begassen of ontgassen van containers), categorie 4.1 (overslag gevaarlijke stoffen in containers) en categorie 22 (de op- en overslag van alle andere stuk- of bulkgoederen (waaronder containers) in bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Gezien categorie 2.7, onder r en categorie 22 van het Bor worden terminals aangemerkt als vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op grond hiervan is sprake van een zogenaamde type C-inrichting (vergunningplichtig).

De inrichting valt op grond van artikel 2, lid 1 onder b, tevens onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). De inrichting is namelijk bestemd voor de opslag van gevaarlijke stoffen, in hoeveelheden boven de SEVESO drempelwaarde, gedurende korte tijd en in afwachting van aansluitend vervoer naar een vooraf bekende ontvanger als bedoeld in artikel 1, lid 1, onderdeel e van het Registratiebesluit externe veiligheid.

De inrichting is daarmee ook op grond van Bijlage 1, onderdeel B onder 1.a van het Bor (Bevi-bedrijven) aangewezen als een type C-inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid van het Bor.

Bevoegd gezag

Aangezien de aangevraagde activiteiten niet genoemd worden in categorie 2.6 en 4.3 van bijlage I van het Bor, zijn wij het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag.

Projectbeschrijving

De aanvraag voorziet in het veranderen van een stuwadoorsbedrijf / binnenvaart barge terminal. Binnen de terminal vindt primair overslag van zeecontainers en koopmansgoederen plaats. Vanwege de blijvende groei van het aantal containers dat per binnenvaartschip wordt vervoerd is er behoefte aan extra overslagcapaciteit. Op grond hiervan zal het terrein ten westen van de huidige binnenvaartterminal in gebruik worden genomen om de gewenste groei te kunnen behandelen. De terminal zal hierdoor een verwerkingscapaciteit krijgen van 235.000 TEU in plaats van de huidige 80.000 TEU.

Daarnaast vindt tijdelijke opslag van alle mogelijke koopmansgoederen plaats in een loods (warehousing) van en naar het wegtransport. Deze goederen bevatten geen gevaarlijke stoffen. De aanvoer van goederen vindt plaats met trailers. De goederen worden uit de trailers gehaald en tijdelijk opgeslagen in de loods voor verder transport. Vanuit de loods wordt vervolgens een zending met lading met een andere samenstelling gereedgemaakt en in een trailer geplaatst.

De ingediende aanvraag omgevingsvergunning heeft alleen betrekking op het onderdeel milieu. De onderdelen 'het bouwen van een bouwwerk' en 'het maken van een uitweg' zijn bewust niet meegenomen door de aanvrager, hoewel in beginsel een nieuw kantoor vermeld wordt, een hekwerk wordt gerealiseerd, een uitweg wordt gerealiseerd en voorzien wordt in een tweede kadekraan. De realisatie en bouw van voornoemde objecten gaat zeker plaatsvinden maar deze zijn pas voorzien in 2022/2023. Door nu niet de onderdelen bouwen van een bouwwerk en uitweg aan te vragen behoudt de aanvrager de mogelijkheid om op een later moment in de planning concrete invulling te geven aan deze bouwwerken en uitweg.

Naar verwachting zal een aanvraag omgevingsvergunning voor voornoemde onderdelen worden aangevraagd na afronding van deze vergunningprocedure. Bovenstaande houdt ook in dat het vergunnen van hetgeen nu is aangevraagd betekent dat nog geen kantoor kan worden gebouwd, een kadekraan kan worden geplaatst, dan wel een nieuwe uitweg kan worden gerealiseerd.

Voor een uitgebreide beschrijving van de aangevraagde activiteiten verwijzen wij naar de op 2 april ingediende aanvraag, de hierbij behorende toelichting (rapport M.2019.0668.04.R001, versie 003 van 7 mei 2021) en de overige bij de aanvraag gevoegde documenten.

De uitbreiding(en) en wijzigingen zoals aangevraagd zal een aantal jaren in beslag nemen. In de voorschriften is hier rekening mee gehouden. Samengevat komt het er op neer dat voor het nog niet gerealiseerde deel en voor zover de voorschriften verbonden aan deze vergunning hierin niet voorzien, de voorschriften van de op 8 april 2008 (kenmerk WM19800) verleende vergunning en de nadien verleende vergunningen voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting, van toepassing blijven.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna AB) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft echter vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het AB slechts voor een deel van de activiteiten. Het AB en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk om voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan het bedrijf op te leggen.

Voor de activiteiten binnen de inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Het betreft onder meer de volgende activiteiten:

- Hoofdstuk 1: Afdeling 1.1 begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen;
Afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het AB van toepassing is;
- hoofdstuk 2: Afdeling 2.1 (zorgplicht, onder andere met betrekking tot verlichting) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdelingen betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het AB van toepassing is;
Afdeling 2.3 (lucht en geur);
Afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: Afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
§ 3.1.3 Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
§ 3.1.4a Behandeling van stedelijk afvalwater (incl. lozen);
Afdeling 3.2 (installaties);
§ 3.2.1 het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
Afdeling 3.3 (activiteiten met voer-of vaartuigen);
§ 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
Afdeling 3.4 (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
§ 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
§ 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Op basis van artikel 1.10 van het AB moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het AB vallen aangemerkt als melding op grond van het AB.

Verklaring van geen bedenkingen, Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of in de omgeving van een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert, dan wel als er nadelige gevolgen zijn voor beschermde flora- en fauna.

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag voor de omgevingsvergunning doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven.

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (aanhaken is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (Wnb-vergunning is verleend) of is aangevraagd. Op 31 maart 2021 is bij de Provincie Limburg een Wnb-vergunning aangevraagd. Het bewijs

van ontvangst d.d. 22 april 2021 van de provincie Limburg van deze aanvraag Wnb-vergunning is bij de aanvraag gevoegd. In dit geval haakt de Wnb niet aan bij de Wabo. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen is derhalve niet van toepassing.

Milieueffectrapport

Om te beoordelen of voor een activiteit een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, is getoetst aan het Besluit Milieueffectrapportage (Besluit mer). Een milieueffectrapportage is verplicht indien de activiteit staat genoemd in Bijlage C of D van het Besluit mer waarbij de drempelwaarden worden overschreden.

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt genoemd in categorie D.2.1. (Aanleg, wijziging of uitbreiden van overlaadstations of faciliteiten voor de overlading tussen vervoerswijzen). Uit kolom 4 volgt dat deze categorie alleen van toepassing is bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dat is hier niet aan de orde. Sprake is namelijk van een aanvraag omgevingsvergunning. Dit betekent dat het Besluit mer niet van toepassing is op deze aanvraag. De activiteiten overschrijden de drempelwaarde genoemd in categorie 2.1 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Om de voorgenomen bedrijfsverandering mogelijk te maken is een vormvrije mer-beoordeling opgesteld in het kader van het op te stellen nieuwe bestemmingsplan, waar de bouwhoogte en het werkgebied van de kadekraan wordt gewijzigd en op het nieuwe terrein de overslag van gevaarlijke stoffen toegestaan. Kortheidshalve verwijzen wij naar deze vormvrije mer-beoordeling en het betreffende bestemmingsplan.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Drukapparatuur wordt (samen-)gebouwd en in gebruik genomen conform de van toepassing zijnde voorschriften van het Warenwetbesluit Drukapparatuur en/of de Europese Richtlijn Drukapparatuur (nieuwbouwfase en eerste ingebruikneming).

Drukapparatuur wordt gebruikt, met inbegrip van de zorg- en meldingsplicht en verplichtingen op het gebied van periodieke herkeuringen (herbeoordeling) en eventuele reparaties, wijzigingen in gebruiksfase, conform de van toepassing zijnde voorschriften van het Warenwetbesluit Drukapparatuur. Het Ministerie van sociale zaken en werkgelegenheid is belast met de uitvoering van het toezicht op de naleving van het Warenwet Drukapparatuur.

RIE

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in Bijlage I als bedoeld in artikel 10 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE). Er is derhalve geen sprake van een IPPC-installatie.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Gelet op dit artikel hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;

- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt er vanuit gegaan dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening gehouden worden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake Industriële emissies. Aan de voornoemde richtlijn behoeft dan ook niet te worden getoetst.

In artikel 9.2 van de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) is aangegeven dat het bevoegd gezag bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning rekening houdt met de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken die zijn opgenomen in bijlage 1 van de Mor.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012);
- Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 15:2016 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 30:2011 Vloeibare brandstoffen en bovengrondse tank- en afleverinstallaties, versie 2011.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde literatuur:

- Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven (2005);

Conclusies BBT

Op basis van de in de aanvraag omgevingsvergunning vermelde voorzieningen en werkwijzen wordt geconcludeerd dat, met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften, de inrichting voldoet aan de beste beschikbare technieken (BBT).

Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende 'hoofdstukken'.

AFVAL

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door interne recycling. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005), het Handboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil, april 2006) en in hoofdstuk 13 van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP2) 2009-2021. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Toetsing

Vanuit de inrichting komen diverse afvalstromen vrij. In de 'Toelichting op de aanvraag' (pagina 18, rapportnummer M.2019.0668.04.R001, versie 003, d.d. 7 mei 2021) is aangegeven welke afvalstoffen vrijkomen binnen de inrichting. Afval dat binnen de inrichting ontstaat wordt, rekening houdend met de 'richtlijn voor redelijkerwijs afval scheiden door bedrijven', direct aan de bron gescheiden.

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden.

Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

De totale hoeveelheid niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. De inrichting heeft echter al de nodige maatregelen getroffen zoals het zoveel als mogelijk voorkomen van gemengd afval middels het faciliteren van gescheiden inzameling en afvoer van afvalstoffen. De hoeveelheid gevaarlijk afval blijft (ruim) onder de gehanteerde ondergrenzen.

Gezien de getroffen maatregelen zijn wij van mening dat verdere preventiemaatregelen in redelijkheid niet mogelijk zijn. Wij vinden het daarom niet nodig om een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

AFVALWATER

De uitgangspunten voor de bescherming van het milieu tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling ten aanzien van afvalwater behartigen zijn:

- de doelmatige werking van een openbaar vuilwaterriool en de verwerking van het slib uit het openbaar vuilwaterriool;
- de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Afvalwater mag slechts in het openbaar vuilwaterriool worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheden ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool, een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk, de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur,
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk,
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Samenwerking met waterbeheerder

Bij indirecte lozingen heeft de waterbeheerder adviesrecht. Op 1 februari 2012 heeft het Waterschap Peel en Maasvallei aangegeven dat zij alleen nog advies uitbrengt over die lozingen die een significante bijdrage leveren aan de vuillast van hun zuiveringsinstallaties.

Daarbij gaat het enerzijds om lozingen van proceswater afkomstig van geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv)-installaties (IPPC bedrijven) en anderzijds om lozingen van proceswater afkomstig van een zevental categorieën bedrijven. Dit zijn:

- (petro-)Chemische industrie;
- Vatenwasserijen en tank(auto-)cleaningbedrijven;
- Geïntegreerde laboratoria die meer dan 10.000 m³ per jaar lozen en analytische laboratoria;
- Bedrijven die oppervlakken van materialen behandelen;
- Papier- en kartonindustrie;
- Bedrijven waar mestverwerking plaatsvindt;
- Bedrijven waarvan de lozing op jaarbasis meer dan 5.000 vervuilingseenheden en/of meer dan 500 m³ afvalwater per dag bedraagt (denk hierbij aan groenteverwerking, productie van dranken)."

Voor alle overige bedrijven of wanneer er vanuit de inrichting of IPPC- installatie andere afvalwaterstromen dan proceswater op het openbaar rioleringsstelsel worden geloosd, hoeft geen advies meer gevraagd te worden. In die gevallen kan aansluiting gezocht worden bij de in het Activiteitenbesluit (AB) voor dit type lozingen opgenomen voorschriften.

Op grond van het bovenstaande is met betrekking tot deze aanvraag geen advies gevraagd aan het Waterschap Limburg.

Toetsing

Binnen de inrichting komen diverse stromen van afvalwater vrij. Het gaat daarbij om hemelwater (van gebouwen, terrein en calamiteitenplaats) en huishoudelijk afvalwater (afkomstig van kantoren en sanitaire voorzieningen). Het hemelwater wordt, gezien de aanvraag, via het hemelwaterafvoersysteem (HWA) verzameld en via een olie-/benzineafscheider afgevoerd naar de

gemeentelijke riolering waarna het via een overstort geloosd wordt op het oppervlaktewater de Maas. Bij een calamiteit is het HWA afsluitbaar.

In het geval van lekkende containers wordt deze op een calamiteitenplaats geplaatst, welke is voorzien van een vloeistofdichte vloer. Daarnaast is een verplaatsbare lekbak beschikbaar die gebruikt wordt voor lekke containers.

Zoals aangegeven stelt het AB regels met betrekking tot het lozen van huishoudelijk afvalwater en van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening. Ook stelt het AB regels met betrekking tot activiteiten die genoemd worden in hoofdstuk 3 van het AB (§ 3.3.1 en 3.3.2).

BODEM

Algemeen

Zoals eerder vermeld zijn de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het AB van toepassing op inrichtingen waartoe geen RIE-installatie behoort, voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het AB van toepassing is. Activiteiten die onder hoofdstuk 3 vallen zijn:

- het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of spoorvoertuigen (§ 3.3.2).
- het opslaan en overslaan van goederen (§ 3.4.3);
- het opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank (§ 3.4.9).

Het AB en de daarbij behorende regeling stellen voorschriften met betrekking tot bovenstaande activiteiten. Korthedshalve wordt naar deze voorschriften verwezen. Op grond hiervan mogen in onderhavige vergunning geen voorschriften worden gesteld die betrekking hebben op voornoemde activiteiten.

Uit de aanvraag blijkt dat er naast een bovengrondse tank voor de opslag van dieselolie ook een bovengrondse tanks aanwezig is voor de opslag van AdBlue (2500 liter, kunststof tank). Deze AdBlue tank staat, net als de bovengrondse dieseltank op de vloeistofdichte vloer van de tankplaats.

Voor het afleveren van AdBlue gelden regels van het Activiteitenbesluit. Dit is namelijk geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (dat van toepassing is op vergunningplichtige bedrijven) en §3.3.1 (artikel 3.25) van de Activiteitenregeling. De opslag van AdBlue is echter niet geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, maar in hoofdstuk 4. Dit hoofdstuk is niet van toepassing op type C / vergunningplichtige bedrijven. Het ligt echter wel voor de hand om in deze vergunning aan te sluiten bij de eisen voor de opslag van bodembedreigende vloeistoffen zoals gesteld in paragraaf 4.1.3. De eisen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn namelijk gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). Aan deze vergunning zijn dan ook dezelfde voorschriften verbonden zoals vermeld in paragraaf 4.1.3 van het AB.

In artikel 3.25 lid 12 van de Activiteitenregeling staat "het afleveren van ureum aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of aan spoorvoertuigen vindt plaats boven de bodembeschermende voorziening die op grond van het eerste tot en met het elfde lid is voorgeschreven voor het afleveren van vloeibare brandstof". Gezien het feit dat in onderhavige situatie grootschalige aflevering plaatsvindt van vloeibare brandstof (> 25.000 liter/jaar) is een vloeistofdichte vloer vereist. Hier wordt, gezien de onderliggende aanvraag aan voldaan.

Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012). Het uitgangspunt van de NRB 2012 is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB 2012 onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en bepaald welke cvm noodzakelijk is om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Toetsing

In de bijlage van de aanvraag genaamd 'Bodem Risico Inventarisatie NRB 2021' (rapportnummer M.2019.0668.07.R001, d.d. 18 februari 2021) zijn de bodembedreigende activiteiten getoetst aan de NRB 2012. Bij VTP valt de 'tijdelijke opslag van goederen', de 'overslag van box- en tankcontainers van en naar verschillende modaliteiten' alsmede 'ondersteunende en overige voorzieningen' onder de potentieel bodembedreigende activiteiten. Met toepassing van de te nemen maatregelen en voorzieningen is sprake van een verwaarloosbaar risico conform NRB 2012.

Nul- en eind bodemonderzoek

Binnen de aanvraag worden de volgende bodembedreigende stoffen gebruikt:

- ADR vloeistoffen;
- Olie- en smeermiddelen;
- Opslag en afleveren diesel en AdBlue;
- Noodstroomaggregaat (NSA).

ADR vloeistoffen

Voor ADR vloeistoffen gelden reeds diverse voorschriften waardoor de kans op het optreden van bodembelasting beheersbaar en klein is. Bij een eventuele calamiteit is altijd duidelijk waar dit is gebeurd en kan middels maatwerk de eventueel opgetreden bodembelasting in beeld worden gebracht. Hierbij dient uitgegaan te worden van de mogelijk in de bodem terecht gekomen stoffen in vergelijking met niet door de calamiteit beïnvloed gebied.

Als bodembelasting als gevolg van een calamiteit is opgetreden dienen onverwijld maatregelen te worden genomen om de gevolgen weg te nemen. Ten aanzien van de ADR vloeistoffen wordt het opleggen dan wel vastleggen van de nulsituatie-bodem niet nodig geacht.

Uit de NRB-toets blijkt dat alle werkzaamheden en activiteiten binnen VTP B.V. worden uitgevoerd op een manier dat, volgens de systematiek van de NRB 2012, sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico. Op grond hiervan wordt in deze vergunning afgezien van het eisen van een rapport om de nulsituatie van de bodem vast te leggen.

ENERGIE

Bij de aanvraag is een EED-auditverslag gevoegd van 21 januari 2020 om invulling te geven aan de geldende wetgeving, alsmede een brief van 4 mei 2020 (kenmerk EED0201199/1.6E1) van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland namens het ministerie van Economische Zaken en Klimaat waaruit blijkt dat aan de auditplicht is voldaan.

De EED (de Europese Energie-Efficiency Richtlijn) gaat onder meer over de verplichting voor ondernemingen om een energie-audit uit te voeren. Nederland heeft deze plicht geregeld in de

Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie. Indien een onderneming meer dan 250 fte personeel in dienst heeft of de onderneming een jaaromzet van € 50 miljoen of meer én een jaarlijkse balanstotaal van meer dan € 43 miljoen heeft dan valt de onderneming onder de bepalingen van de EED. Veelal zijn dit bedrijven met meerdere vestigingen in Nederland. Bij Hutchison Ports, waar VTP onder valt is vastgesteld dat deze onder de Europese EED-richtlijn valt.

De EED gaat over een auditverplichting; dit is het systematisch in kaart brengen van de mogelijke energiebesparende maatregelen. Het voldoen aan de auditverplichting uit de EED ontslaat een bedrijf of instelling niet van de plicht uit de Wm om alle energiebesparende maatregelen te treffen met een terugverdientijd van vijf jaar of korter. In de vierjaarlijkse auditrapportage dienen alle energiebesparende maatregelen te worden geïdentificeerd. Op de website van rvo.nl is actuele informatie te vinden over mogelijke vrijstellingen en is een werkinstructie aanwezig.

In paragraaf 5.9.2 van de 'Toelichting op de aanvraag', d.d. 7 mei 2021, kenmerk M.2019.0668.04.R001, versie 003, is kort aangegeven welke maatregelen worden genomen teneinde het verbruik aan energie zo laag mogelijk te houden. In de voorschriften kan dan ook worden volstaan met een registratieplicht.

Vervoermanagement is het op een efficiënte wijze organiseren van het verkeer en vervoer van bedrijven en instellingen. Vervoermanagement moet de milieugevolgen van alle verkeer en vervoer van en naar de inrichting zo veel mogelijk terugdringen. Het gaat dan om alle zakelijke verkeer, van werknemers, bezoekers, zakelijke klanten en goederen.

In de algemene zorgplichtbepaling van artikel 1.1a van de Wm is bepaald dat een ieder voldoende zorg voor het milieu in acht neemt. De nadruk ligt op de eigen verantwoordelijkheid van een ieder.

Deze algemene zorgplicht bepaling kan het bevoegd gezag op grond van artikel 5.7, eerste lid en onderdeel d, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bij vergunningplichtige inrichtingen nader concretiseren in een vergunningvoorschrift. Hiervoor kan het bevoegd gezag van de drijver van een inrichting informatie verlangen over de maatregelen die zijn of nog moeten worden getroffen om de nadelige gevolgen van vervoerbewegingen te voorkomen dan wel te beperken. Verkeer draagt in aanzienlijke mate bij aan CO₂-emissies. De aan- en afvoerbewegingen en de verkeer aantrekkende werking vallen, voor zover dit aan het inwerking zijn van een inrichting valt toe te rekenen, onder het bereik van de Wm. Dit geldt uiteraard alleen voor vervoer waarop de onderneming invloed heeft. Het is van belang dat besparingsmaatregelen worden beschouwd binnen de totale transportketen van het bedrijf. Ten aanzien van personenvervoer zijn met het oog op milieu-impact de woonwerkafstanden, de zakelijk personenvervoerkilometers en bezoekersverkeer van belang.

Voor bedrijven die onder de EED vallen geldt dat het vervoer binnen de reikwijdte van de energie-audit valt.

BE- EN ONTGASSEN VAN CONTAINERS

De aanvraag voorziet tevens in het begassen en ontgassen van containers, niet zijnde containers met gevaarlijke stoffen, op een speciaal daartoe aangewezen locatie en in de opslag van maximaal 1.500 kg van het gassingsmiddel sulfurylfluoride (26 gasflessen, ADR klasse 2.3).

Op basis van de gemiddelde duur van het aanleveren, begassen, ontgassen/ventileren en afvoeren van de containers is berekend dat er maximaal vijf rondes van 100 containers per twee weken uitgevoerd kunnen worden. Hiermee is de maximale capaciteit op 500 containers per twee weken begrensd en bedraagt hiermee 13.000 containers per jaar. Het gassingsmiddel dat wordt toegepast betreft sulfurylfluoride.

Het proces (begassen en ontgassen van containers) betreft twee typen gevalideerde begassingsprocessen om insecten, larven en eitjes in een beladen container te doden, te weten curatieve begassing (en ontgassing) van besmette lading en preventieve begassing (en ontgassing) van 'quarantaine-containers' (exportcontainers waarvoor het ontvangende land een wettelijke plicht tot een bepaalde handeling stelt om geen exotische/invasieve insecten te introduceren vanuit Nederland.

Voor een verdere toelichting van de aangevraagde activiteiten verwijzen wij naar het document 'Notitie begassen en ontgassen containers', opgesteld door DGMR d.d. 23 maart 2021, kenmerk M.2019.0668.04.N001, versie 002.

Lucht

De aangevraagde activiteiten veroorzaken emissies naar de lucht. Het betreffen gassen die vrijkomen bij het begassen en aansluitend ontgassen van containers. Als eerder vermeld is de gebruikte stof voor het begassen sulfurylfluoride.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Met de inbouw van het normatieve deel van de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR) in het Activiteitenbesluit per 1 januari 2016 geldt afdeling 2.3 Lucht en geur voor alle typen inrichtingen. De emissie-eisen uit de voormalige NeR zijn daarmee rechtstreeks werkend geworden.

De emissies worden getoetst aan de systematiek van het Activiteitenbesluit. Dit besluit schrijft de BBT voor het beperken van emissies naar de buitenlucht voor. Het beschrijft direct het toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies voor.

ZZS-stoffen

Het Activiteitenbesluit stelt eisen voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS-stoffen). Voor bepaalde stoffen geldt een minimalisatieverplichting. De stoffen die vrijkomen bij de aangevraagde activiteit betreffen geen zeer zorgwekkende stoffen.

Concentraties binnen de inrichting (Arbo)

Uit de aanvraag blijkt dat dat het merendeel van de containers na het begassen natuurlijk worden geventileerd. Hierbij wordt de Arbo-grenswaarde van 10 meter in acht genomen. Om dit te bewaken worden continu metingen verricht op 5 meter afstand, uitgevoerd met een Spectros Exploror IR of een ander goedgekeurd gasmeettoestel voor het vrijgeven van een container na ontgassen. De detectiegrens is 0,03 ppm.

Als er rond de begassingslocatie sulfurylfluoride gemeten wordt zal de gassingsleider maatregelen treffen om de bronsterkte van de emissie te verlagen (door bijvoorbeeld de kier van de deur te verkleinen). De buitenomtrek van de te begassen containers wordt afgebakend door middel van bouwhekken of vaste afrastering.

Concentraties buiten de inrichting

Buiten de inrichting gelden de milieukwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Hierin is geen concentratiegrens opgenomen voor het middel dat voor begassing worden gebruikt. Om de omgeving buiten de inrichting te beschermen kan getoetst worden aan andere grenswaarden voor de betreffende gassen. Deze zogenaamde Maximaal Toelaatbare Risico (MTR) waarden zijn gekoppeld aan een bepaalde duur van blootstelling en variëren van kortdurende alarm- en interventieperioden tot maximale concentratie die jaargemiddeld toegestaan zijn.

De berekende concentratie van sulfurylfluoride, buiten de inrichting wordt getoetst aan de grenswaarde van 12 mg/m³ (= 0,03 ppm) zoals aangedragen door de EU. Doordat bij VTP deze concentratie gemeten wordt op 5 meter afstand van de containers, kan deze concentratie normaliter nooit optreden buiten de veiligheidszone en buiten de inrichting.

Toetsing grenswaarde Activiteitenbesluit

In afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit zijn in de tabellen 2.5 en 2.6 grenswaarden opgenomen voor emissies naar de lucht. Sulfurylfluoride wordt niet genoemd in de bijlage. Gezien de eigenschappen moet deze stof worden beschouwd als een gA.2 stof. Daarnaast is sulfurylfluoride een sterk broeikasgas.

Bij natuurlijke ventilatie van de containers is sprake van diffuse emissies en gelden de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit niet. De emissieconcentraties liggen echter ruim boven de emissie-eisen voor gekanaliseerde emissies van de betreffende stofklassen.

Voor diffuse emissies geldt dat deze zoveel als mogelijk door middel van good housekeeping en preventieve maatregelen moeten worden beperkt. Het tegengaan van diffuse emissies, meetverplichtingen, afzuigen en kanaliseren alsmede afvangen zijn maatregelen die aangemerkt kunnen worden als Beste Beschikbare Technieken. Hierbij moeten de redelijkerwijs te verwachten economische en financiële gevolgen en het milieurendement worden afgewogen.

Diffuse emissies die niet kunnen worden beperkt, moeten in overeenstemming met de beste beschikbare technieken zoveel mogelijk worden afgevoerd door middel van gerichte afzuiging. Voor zover ons bekend is er voor sulfurylfluoride echter (nog) geen geschikte afvangtechniek om de emissie kan beperken.

Uit een op 7 mei 2021 bij de aanvraag gevoegd rapport 'Sulfurylfluoride – filtersystemen d.d. 9 april 2021, kenmerk SF/210409/FS/JU) blijkt dat het hergebruik van sulfurylfluoride, door het overpompen van sulfurylfluoride van de ene container naar de andere container niet mogelijk is. Het gas is namelijk verspreid door de container en gepenetreerd in de lading. Ook het filteren van sulfurylfluoride uit de lucht die vrijkomt bij het ontgassen van containers blijkt niet mogelijk.

Voor sulfurylfluoride, een anorganisch gas, is geen actief koolfilter beschikbaar. Wel is onderzocht of een andere filtering, gebaseerd op een reactie tussen natrium/calciumoxide en sulfurylfluoride, een oplossing biedt.

Uit testen is gebleken dat snel verzadiging van het filter optreedt, mede omdat het filter ook een reactie aangaat met kooldioxide uit de omgevingslucht. In de praktijk blijkt dat een filter met 200 kg natrium/calciumoxide na adsorptie van 4 kg sulfurylfluoride geleidelijk begint door te slaan. Daarnaast blijkt dat het toepassen van deze filtering leidt tot 15% meerkosten per container (kosten filter inclusief aan- en afvoer en verwerking) niet inbegrepen de kosten voor materialen (ventilatoren, koppelingen, slangen e.d.) en arbeid. Geschat wordt dat de totale kosten per container met zeker 25% zullen toenemen.

Conclusie is dat het afvangen van sulfurylfluoride, voor zover al mogelijk, niet kosteneffectief kan plaatsvinden. De inrichting voldoet derhalve aan BBT.

Ondanks dat momenteel voldaan wordt aan BBT zal onderzoek naar het afvangen van sulfurylfluoride moeten blijven plaatsvinden om de emissie van deze stof naar de buitenlucht te reduceren. Daarom is aan deze vergunning een voorschrift verbonden inhoudende dat binnen een bepaalde periode na inwerkingtreding van de definitieve beschikking door of namens de vergunninghouder een onderzoek moet zijn uitgevoerd naar de mogelijkheden voor een reductie van de emissies van sulfurylfluoride als gevolg van de ontgassing. In het onderzoek moeten in ieder geval worden betrokken: mogelijkheden voor andere behandelingsmethoden dan begassing, mogelijkheden van hergebruik van sulfurylfluoride bij begassing van meerdere containers en de mogelijkheden voor filtering. Korthedshalve wordt naar dit voorschrift verwezen.

Geur

De gebruikte begassingsmiddelen zijn nagenoeg geurloos. De inrichting is gelegen op een bedrijventerrein, relatief ver van woningen. Geurhinder in de omgeving door het be- en ontgassen van containers is dan ook niet te verwachten.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen begrippen- en toetsingskader

Het (externe) veiligheidsbeleid richt zich op het verminderen en beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon-en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Doel is om onder meer brand en explosies te voorkomen en de nadelige effecten daarvan voor het milieu en de omgeving zoveel mogelijk te beperken.

Overslag verpakte gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting worden containers aan- en afgevoerd via de openbare weg en het water (de Maas). Overslag van containers vindt plaats met behulp van reachstackers van en naar binnenvaartschepen en vindt overslag van containers plaats met behulp van reachstackers van en naar vrachtwagens en binnenvaartschepen.

VTP vraagt een doorzet van 8.640 geklasseerde containers per jaar aan, waarbij sprake is van de volgende klassen:

- Klasse 2: gassen, dit omvat alle subklassen 2.1 tot en met 2.3
- Klasse 3: brandbare vloeistoffen, geen subklassen
- Klasse 4: brandbare vaste stoffen, dit omvat de subklassen 1 tot en met 3
- Klasse 5 oxiderende stoffen, dit omvat de subklassen 1 en 2
- Klasse 6: giftige stoffen, dit omvat subklasse 1
- Klasse 8: bijtende stoffen (klasse 8 heeft geen subklassen)
- Klasse 9: niet eerder genoemde diverse gevaarlijke stoffen (klasse 9 heeft geen subklassen).

Tijdens normale bedrijfsvoering worden geen containers gestript en/of gestuft (lossen en laden). Bij incidenten en op verzoek van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) kunnen containers worden omgepakt.

De containers die worden aan- en afgevoerd kennen meerdere uitvoeringen, zoals boxcontainers, tankcontainers of flats in verschillende lengten. De meest voorkomende lengten zijn 20, 40 en 45 ft. Totaal gaat het om 8.640 geklasseerde containers per jaar.

Gelijkwaardigheid

Voor de tijdelijke opslag van (tank-)containers met gevaarlijke stoffen zijn in beginsel de voorschriften uit de PGS 15:2016, hoofdstuk 10 van toepassing. Deze richtlijn biedt de mogelijkheid om op grond van paragraaf 1.4 PGS 15:2016 af te wijken van hetgeen de richtlijn voorschrijft om voor andere maatregelen te kiezen, mits deze gelijkwaardig zijn.

VTP heeft naar aanleiding hiervan bij de aanvraag een notitie gevoegd, genaamd 'Gelijkwaardigheid met betrekking tot bluswatervoorziening' (kenmerk M.2019.0668.14.N001, d.d. 19 maart 2021, status definitief) waarin onderbouwd wordt dat de in voorschrift 10.3.1, van voornoemde richtlijn, vermelde afstand tussen de brandkranen, ondanks dat zich tussen deze brandkranen opstellen bevinden dan wel goederen aanwezig zijn, groter mag zijn dan 80 meter én dat volstaan kan worden met 3 brandkranen waarmee 180 m³/uur bluswater kan worden voorzien (60 m³/uur per brandkraan) in plaats van 2 brandkranen met ieder een opbrengst van 90 m³/uur bluswater. De aan deze vergunning verbonden voorschriften zijn hieraan ontleend.

De veiligheidsregio heeft aangegeven dat met de in de notitie beschreven voorzieningen sprake is van een gelijkwaardig voorzieningenniveau en voldoende invulling gegeven is aan het beoogde veiligheidsniveau zoals beschreven in voorschrift 10.3.1 van PGS 15:2016.

Opslag gasflessen

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (waaronder gasflessen) is de PGS 15, versie 2016 opgesteld. Hoofdstuk 6 van de PGS 15 heeft betrekking op de opslag van meer dan 125 liter hervulbare verpakkingen van klasse 2 van het ADR (gasflessen en gasflessenbatterijen).

De aanvraag voorziet in de opslag van circa 1.500 kg van het gassingsmiddel sulfurylfluoride (circa 26 gasflessen) en vindt plaats in een aparte opslagvoorziening met een afsluitbaar hekwerk, op een vloeistofkerende verharding en een afdak erboven. De opslag ligt op ruime afstand van omliggende brandbare opslag/goederen. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in PGS 15.

Het toepassen van voornoemde gasflessen (aanvoer, opslag en gebruik) voor het begassen van containers heeft een verwaarloosbare invloed op de risicocontouren zoals berekend volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Voorschriften

Omdat sprake is van hoeveelheden van meer dan 125 liter, zijn ten aanzien van de opslag van de gasflessen aan deze vergunning voorschriften verbonden die aansluiten bij hoofdstuk 6 van de PGS 15:2016.

Voor een beschrijving van de activiteiten met gevaarlijke stoffen verwijzen wij naar de 'toelichting op de aanvraag', de tekening 'bluswatervoorziening voorstel 2' en het 'onderzoek externe veiligheid Venlo Trade Port'.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) betreft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het Bevi verbindt een grenswaarde aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar. Deze grenswaarde is van toepassing op kwetsbare objecten en is voor beperkt kwetsbare objecten een richtwaarde.

Het groepsrisico (GR) betreft de cumulatieve kans per jaar dat 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Zoals reeds vermeld onder het kopje 'aard van de inrichting' en Bevi valt de barge terminal op grond van artikel 2, eerste lid, sub b onder de reikwijdte van het Bevi.

Toetsing

Beoordeling plaatsgebonden risico

DGMR heeft in opdracht van VTP een kwantitatieve risicoanalyse (REF) uitgevoerd waarmee het PR en GR berekend is. Zie hiervoor het rapport met kenmerk M.2019.0668.05.R001, versie 003 van 18 maart 2021.

De voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi is gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8.1) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3), waarin wordt verwezen naar de rekenmethode voor stuwadoorsbedrijven (concept d.d. 6 juni 2011).

In de beschrijving van de bedrijfsactiviteiten zijn aannames gedaan over de aantallen containers met gevaarlijke stoffen en de daarmee verrichte handelingen binnen de inrichting. Deze aannames zijn vervolgens gebruikt voor de kwantitatieve risicoanalyse (QRA).

In de QRA is de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} /jaar (PR 10^{-6} contour) berekend. Uit de resultaten blijkt, dat die net buiten de grens van de inrichting ligt. Buiten de inrichting is bestemmingsplan Venlo Trade Port (2013) van kracht. De PR 10^{-6} contour ligt over de enkelbestemming Verkeer en Bedrijventerrein -4. Binnen deze laatste bestemming zijn kwetsbare objecten niet uitgesloten. Op de begrenzing van het bouwvlak bedraagt het plaatsgebonden risico $8,8 \times 10^{-7}$. Daarmee voldoet het plaatsgebonden risico net aan de grenswaarde.

Omdat het plaatsgebonden risico aan de oostzijde net aan de grens- en richtwaarde voldoet is de kans reëel dat bij een toename van het aantal containers met geklasseerde stoffen het

plaatsgebonden risico over het bouwvlak waar kwetsbare objecten niet zijn uitgesloten valt waardoor in beginsel een saneringssituatie kan ontstaan. Dit is niet wenselijk.

Op grond hiervan hebben wij aan deze vergunning een voorschrift verbonden (voorschrift 9.3) waarin de drijver van de inrichting verplicht wordt tenminste na iedere periode van 3 maanden te toetsen of de verwachte jaar doorzet van geklasseerde containers, voldoet aan de aannames die daarover in de kwantitatieve risicoanalyse zijn gedaan.

Bij een (dreigende) overschrijding neemt de drijver van de inrichting passende maatregelen om de eventuele overschrijding teniet te doen en meldt dit binnen 4 weken na afloop van de betreffende periode aan de gemeente.

Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Beoordeling groepsrisico

Het groepsrisico (GR) betreft de cumulatieve kans per jaar dat 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Uit de QRA blijkt, dat het invloedsgebied, waarbinnen het groepsrisico beschouwd moet worden, reikt tot ongeveer 634 meter.

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps-)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft op 8 juni 2021 advies uitgebracht. Hierin staan de mogelijke rampscenario's en de mogelijke maatregelen om de scenario's te voorkomen of om de gevolgen te beperken. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

De dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting

De omgeving bestaat uit open water, een bedrijventerrein en verder weg gelegen aan de overzijde van de haven een bos en jachthaven. Het bedrijventerrein heeft overdag een lage tot gemiddelde personendichtheid (5 tot 40 pers/ha) en 's nachts een lage personendichtheid. Het bos heeft altijd een lage personendichtheid en in de jachthaven is dit sterk wisselend per seizoen, per dag en per uur.

De vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde

De uitbreiding van de barge terminal leidt tot een verhoogde doorzet van gevaarlijke containers en daarmee tot een toename van het risico.

Het groepsrisico is 0,026 keer de oriëntatiewaarde. Dit is een robuuste benadering in verband met de hoge aannames voor de bezetting in nabij gelegen bebouwing, die hoger liggen dan het kengetal voor bedrijventerreinen, te weten 40 personen/ha. In de berekening van de hoogte van het groepsrisico is uitgegaan van de maximaal toegelaten bezetting binnen de gebouwen.

Maatregelen om het (groeps-)risico te beperken

Mogelijkheden om het risico verder te verlagen zijn zeer beperkt, aangezien het groepsrisico al laag is. Bepalende factoren voor het verlagen van het groepsrisico zijn:

- Aard en hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen: volgens de aanvraag omgevingsvergunning zijn de gevaarlijkste stofcategorieën niet op de terminal aanwezig (explosieve stoffen, zeer giftige vloeistoffen uit categorie LT3 en giftige gassen uit categorieën GT4 en GT5).
- Verlagen van de aangevraagde doorzet. Dit is vanuit bedrijfsredenen geen optie. VTP kan de verwachte doorzet niet exact schatten en heeft de aangevraagde aantallen en marge nodig om binnen de vergunning te kunnen opereren.
Om de risico's binnen de inrichting te beheersen is een monitoringssysteem aanwezig.
- Efficiëntere behandeling van containers met gevaarlijke stoffen. Dit is ook vanuit VTP een streven, maar in praktijk vaak niet mogelijk.
- Dedicated stacking; de kans op een warme BLEVE wordt sterk verkleind of zelfs uitgesloten als alle tankcontainers met brandbaar gas apart worden geplaatst. VTP streeft hier wel naar (ook vanwege arbeidsveiligheid), maar kan dit niet altijd garanderen. Er zijn geen voorschriften in de vergunning opgenomen vanwege de noodzaak om af te kunnen wijken van de scheiding van stofcategorieën brandbaar gas en brandbare vloeistof als de situatie¹ daarom vraagt.
- Voorkomen van escalatie van een plasbrand. Het terrein is voorzien van een riolering, voor de opvang van hemelwater. Hierin komen ook bijvoorbeeld gespilde/gelekte vloeistoffen en bluswater terecht.
De riolering sluit aan op het gemeentelijk riool, maar is daarvan af te sluiten. Bij een calamiteit beslist de brandweer of dat nodig is. Eventueel in de riolering verzamelde gevaarlijke of schadelijke stoffen kunnen daarna op een verantwoorde manier worden afgevoerd. De omvang van een plasbrand is met deze kenmerken van de afwatering van het terrein niet verder te beperken.

Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp

De locatie is goed bereikbaar voor hulpdiensten en het terrein is meezijdig ontsloten. De opkomsttijd voldoet aan de zorgnorm.

Op de terminal komen nieuwe bluswatervoorzieningen, om ook op het nieuwe deel van de inrichting brandbestrijding mogelijk te maken. De Veiligheidsregio Limburg-Noord is en blijft betrokken bij het ontwerp van pompen, leidingen, hydranten en opstelplaatsen en beoordeelt namens de gemeente of deze voldoen aan:

- De voorschriften uit hoofdstuk 10 van de PGS 15
- Het regionale beleid voor bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid, zoals vastgesteld door de gemeente Venlo.

De bluswatervoorzieningen, inclusief bijbehorende opstelplaatsen, voldoen aan de uitgangspunten van de PGS 15:2016 en zijn opgenomen in de plattegrond van de inrichting. Hierbij is gebruik gemaakt van het gelijkwaardigheidsbeginsel voor voorschrift 10.3.1 derde bullet: de waterlevering per brandkraan moet continu zijn verzekerd tot een waterlevering van ten minste 1.500 liter per minuut bij gebruik van twee brandkranen.

¹ Denk aan tijdelijke drukte door bijvoorbeeld afmeren groot schip, stremming van de Maas of transportroute over land of uitval van een machine.

Toepassing van het gelijkwaardigheidsbeginsel, door de beschikbaarheid van publieke brandkranen buiten het terrein, is voldoende onderbouwd en gemotiveerd in de notitie 'Gelijkwaardigheid met betrekking tot bluswatervoorziening', kenmerk M.2019.0668.14.N001, versie definitief, d.d. 19 maart 2021. De veiligheidsregio acht deze voorzieningen voldoende voor een adequate inzet van de brandweer.

VTP is volgens voorschrift 3.19.1 uit PGS 15 verplicht om een intern noodplan op te stellen. Bij voorschrift moet dit noodplan bevatten:

- Een plattegrond van de inrichting.
- Voor elk van de scenario's: een beschrijving van de effecten, de aanwezige middelen en de te nemen maatregelen. In de praktijk kan dit de gebruiksaanwijzing van een (brandmeld-)systeem of een aanvalsplan voor gebruik van mobiele middelen zijn.
- Een beschrijving van de te nemen maatregelen ter beheersing van een incident en ter beperking van de gevolgen daarvan in het noodplan.
- Een beschrijving van de beschikbare veiligheidsuitrusting en middelen.
- De manier van alarmeren van personen binnen de inrichting, waaronder het alarmsysteem en de gedragsregels bij het afgaan van het alarm.
- Een noodinstructie voor de risicovolle opslagen.
- De wijze van opvang / begidsing van de hulpdiensten.
- Een organogram van de noodorganisatie.
- De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de noodorganisatie.
- Een manier van ontruiming van (delen van) het terrein.
- De manier waarop omwonenden gewaarschuwd moeten worden.

De zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied

Binnen het plangebied zijn alleen medewerkers van VTP en andere vervoerders aanwezig. Zij zijn geïnstrueerd hoe te reageren bij een calamiteit en om zichzelf en eventueel anderen in veiligheid te brengen.

Ten aanzien van de zelfredzaamheid van de (mensen in de) omgeving kan gesteld worden dat deze goed is. In de nabijheid zijn geen objecten aanwezig die specifiek bedoeld zijn voor verminderd zelfredzame personen.

De activiteiten bij VTP kunnen in de vorm van een brand, explosie of gifwolk buiten het plangebied tot een risico leiden.

- Het gevaar bij brand is de warmtestraling. Deze reikt tot net buiten de inrichting op de openbare weg en open water. Hier zijn doorgaans geen mensen aanwezig.
- Binnen de effectafstand zijn enkele gebouwen aanwezig. De impact wisselt per gebouw, afhankelijk van afstand tot het ongeval, sterkte van de bouwconstructie, inrichting van het gebouw en hoeveelheid en type glas in het gebouw (scherfwerking). Het gebied ontvluchten is bij een dergelijke calamiteit mogelijk: een warme BLEVE treedt alleen op in geval van een grote brand. Tijdige waarschuwing is daarbij belangrijk evenals de mogelijkheden om afzijdig van de calamiteit, in de luwte van gebouwen, te vluchten.
- In geval van een toxische wolk moet men in pandig schuilen. Ook in dit geval is alarmering van belang. De jachthaven is de enige locatie waar in pandig schuilen lastig kan zijn. Alleen bij ongunstige weersomstandigheden zal een toxische wolk tot aan de haven reiken. Het samenvallen van ongunstige meteo met een hoog bezoekersaantal van de jachthaven aanwezig zijn, komt echter zelden voor.

Conclusie toelaatbaarheid groepsrisico

Het is nooit volledig uit te sluiten dat een calamiteit met gevaarlijke stoffen tot slachtoffers en materiële schade leidt. Het groepsrisico is echter laag en met de getroffen maatregelen beheersbaar.

Strippen en stufen van containers

In de aanvraag omgevingsvergunning wordt aangegeven dat tijdens de normale bedrijfsvoering er geen containers worden gestript (het lossen van diverse kleine partijen uit één container) of gestuft (het laden van diverse kleine partijen in één container). Echter bij incidenten en op verzoek van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) kunnen containers worden omgepakt.

VTP verzoekt om aan deze vergunning een voorschrift te verbinden waarin aangegeven wordt dat het ompakken van containers niet apart gemeld hoeft te worden. Op grond hiervan verzoekt VTP om aan de vergunning het voorschrift met de tekst "Het ompakken van containers bij incidenten hoeft VTP niet te melden bij het bevoegd gezag, maar de werkzaamheden worden uitgevoerd aan de hand van een plan van aanpak. Het ompakken van de containers dient wel te worden geregistreerd en ter beschikking gesteld bij een milieucontrole".

Met het niet melden van het ompakken van containers kan worden ingestemd indien dit ompakken plaatsvindt op verzoek van ILT. Echter indien sprake is van een incident, een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 17.2 Wet milieubeheer (Wm), ligt dit genuanceerder.

In artikel 17.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, door de drijver van de inrichting zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag gemeld dient te worden. In oktober 2011 is artikel 17.2 van de Wm gewijzigd; er is een vierde, vijfde en zesde lid toegevoegd. In het vierde lid is bepaald dat wij voor categorieën van ongewone voorvallen waarvan de nadelige gevolgen voor het milieu niet significant zijn, voorschriften kunnen stellen die afwijken van de meldingsverplichting van artikel 17.2, eerste lid, van de Wm. Voor de ongewone voorvallen die kunnen worden beschouwd als 'zwaar ongeval' in de zin van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) dan wel als een voorval of ongeval in zin van de Richtlijn industriële emissies (Rie), is daar geen uitzondering op mogelijk. In de voorschriften kan worden bepaald dat de daarbij aangegeven categorieën van voorvallen binnen bepaalde tijd worden gemeld of worden geregistreerd.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen ongewone voorvallen (zonder significante gevolgen voor het milieu) die wel buiten de inrichting waarneembaar zijn en niet buiten de inrichting waarneembaar zijn. Bij ongewone voorvallen, die niet buiten de inrichting waarneembaar zijn kan worden volstaan met een registratiesysteem, zonder periodieke melding.

In de afgelopen jaren hebben wij van VTP geen meldingen van ongewone voorvallen als bedoeld in artikel 17.2 Wm ontvangen. Ook geen meldingen waaruit gebleken is dat het voorval geen significante gevolgen had voor het milieu. Het indienen van een melding, terwijl er geen sprake is van enige significante gevolgen voor het milieu, heeft geen toegevoegde waarde. Dit is een onnodige administratieve belasting voor het bedrijf.

Wel achten wij het van belang dat voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu worden geregistreerd. Op deze wijze wordt zicht gehouden op aantallen, aard en omvang van deze voorvallen. Deze voorvallen kunnen namelijk een indicatie zijn of de handelingen voldoende worden beheerst en installaties deugdelijk zijn.

Daarom hebben wij het door VTP voorgestelde voorschrift niet overgenomen, maar zijn enkele voorschriften aan de vergunning verbonden inhoudende dat het ompakken van containers op verzoek van ILT niet hoeft te worden gemeld maar dat volstaan kan worden met het registreren van dit ompakken, dat ook ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu geregistreerd moeten worden (bepaald met behulp van een nog door de drijver op te stellen schema) en ongewone voorvallen met significante gevolgen voor het milieu conform artikel 17.2 Wm zo spoedig mogelijk bij ons gemeld worden.

Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 2015)

Uit de aanvraag is gebleken dat de activiteiten beperkt zijn tot vervoershandelingen. Op grond van artikel 2, lid 1 onder b van het Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) valt het bedrijf niet onder de werkingssfeer van dit besluit.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

Registratiebesluit externe veiligheid

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister (RRGS). De inrichting valt onder het Registratiebesluit. Dientengevolge zal de inrichting na afronding van de procedure worden opgenomen in het RRGS.

GELUID EN TRILLINGEN

Ligging van de inrichting

De inrichting ligt op het industrieterrein Venlo Trade Port (voormalig Groot-Boller). Dit industrieterrein is in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd.

Binnen de akoestische invloedsfeer van de inrichting liggen geen woningen. De dichtstbijzijnde woning van derden betreft Raaieind 3 te Grubbenvorst en bevindt zich op een afstand van circa 950 meter afstand van de grens van de inrichting. De woning ligt binnen de 50 dB(A)-contour van het industrieterrein.

Beschrijving van de activiteiten

De geluidemissie van de inrichting wordt vooral bepaald door de handling van de containers met alle daarbij behorende werkzaamheden, installaties en transportmiddelen. Verder is er een opslaglocatie (warehouse) voor containers en goederen, een reparatiewerkplaats, aansluitingen voor reefern, worden er containers ont- en begast en is er een wasplaats. De containers worden per binnenvaartschip en met vrachtwagens aan- en afgevoerd. Als interne transportmiddelen worden 2 kadekranen, reachstackers en heftrucks ingezet. De inrichting is volcontinue in werking.

Daarnaast vinden binnen de inrichting activiteiten plaats met bedrijfsgebonden kortstondige verhogingen van het geluidsniveau, die met name veroorzaakt worden door het stapelen van de containers en door de vrachtwagens (optrekken, remmen, dichtslaan portieren en dergelijke).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

De aanvraag betreft een geheel nieuwe omgevingsvergunning (revisie). Ten opzichte van de bestaande (en ook vergunde) situatie wordt de inrichting uitgebreid, zowel fysiek als qua capaciteit.

De akoestische gevolgen van de activiteiten van de inrichting zijn onderzocht en vastgelegd in het rapport van DGMR van 4 februari 2021 (kenmerk M.2019.0668.12.R001, versie 003). Dit rapport is beoordeeld en akkoord bevonden. Het rapport maakt onderdeel uit van de aanvraag.

Toetsingskader

Bij de beschikking op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) en niet meer dan de, eventueel, vastgestelde Maximaal Toegestane Geluidbelasting (MTG) ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen die binnen de zone gelegen zijn.

Voor het industrieterrein is een Nota industriegeluid vastgesteld (nota van 26 februari 2013, kenmerk 0242424). In het kader van de bestemmingsplanprocedure, nodig om de uitbreiding van de containerterminal mogelijk te maken, is/wordt deze nota herzien.

In de Nota industriegeluid is vastgelegd hoe de beschikbare geluidruimte het beste kan worden verdeeld en op welke wijze de cumulatieve geluidniveaus gemonitord worden. De Wet geluidhinder vormt hiervoor het wettelijke kader.

Bij het verlenen van deze beschikking is rekening gehouden met gemeentelijk geluidbeleid zoals vastgelegd in de gewijzigde Nota industriegeluid behorend bij het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met nummer NL.IMRO.0983.BP201717VTPNOTIND.

Voor de woningen gelegen binnen de zone heeft de gemeente Venlo hogere grenswaarden (MTG-waarden) vastgesteld. Voor de dichtstbijzijnde woning Raaieind 3 te Grubbenvorst bedraagt deze 55 dB(A)-etmaalwaarde.

De maximale geluidniveaus van de inrichting worden getoetst aan hoofdstuk 3 van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. Hierin is aangegeven dat de streefwaarden niet meer dan 10 dB(A) boven de aanwezige langtijdgemiddelde niveaus mogen uitkomen. Indien niet aan deze streefwaarden kan worden voldaan is het mogelijk grenswaarden te stellen van maximale geluidniveaus ter plaatse van woningen tot maximaal 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

In de omgevingsvergunning (oprichting) van 8 april 2008 zijn de vigerende geluidvoorschriften vastgelegd. Omdat de inrichting nu aanzienlijk wordt uitgebreid kunnen de hierin opgelegde normen niet meer als toetsingskader worden gebruikt.

Beoordeling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)

Aan de hand van het digitale geluidmodel, dat behoort bij het akoestisch onderzoek van 4 februari 2021, hebben wij een zonetoets uitgevoerd. Het blijkt dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde bedrijven, past binnen de nieuw vastgestelde geluidzone voor het industrieterrein Venlo Trade Port.

Tevens is geconcludeerd dat ter plaatse van de woningen in het overdrachtsgebied de MTG-waarden niet worden overschreden. De inrichting is dus akoestisch inpasbaar binnen de zone.

Conform het systeem van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, wordt in deze vergunning niet meer geluidruimte vergund dan noodzakelijk is. De in het akoestisch rapport bepaalde geluidbelasting is derhalve op 4 referentiepunten op 50, respectievelijk 75 m van de erfgrans van de inrichting in de voorschriften als norm opgenomen.

Beoordeling maximaal geluidsniveau (LAmax)

Het is niet nodig de LAmax vanwege de activiteiten van de inrichting in de voorschriften vast te leggen. In de directe omgeving van de inrichting liggen namelijk geen woningen. Bovendien is de LAmax geen factor die van invloed is bij de bewaking van de 50 dB(A)-contour.

Beste Beschikbare Technieken

In de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten zijn geen documenten met betrekking tot de milieu-essentie geluid aangewezen. Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren. In het akoestisch onderzoek (hoofdstuk 6) zijn een aantal geluid reducerende maatregelen uitgewerkt en inmiddels binnen de inrichting geïmplementeerd. Deze strekken ertoe om de geluidemissie zoveel mogelijk te beperken en kunnen worden aangemerkt als de best beschikbare technieken.

Het gaat hierbij met name over het inzetten van interne transportsystemen met een, voor zover binnen de invloed van de inrichting, zo laag mogelijk bronvermogen. Vanaf medio 2017 zijn de (geleasete) reachstackers, die een bronvermogen van 111,6 dB(A) hadden, vervangen door materieel met een bronvermogen dat 2,5 dB lager is.

Afwijkende situaties

Voor afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, zijn niet aangevraagd.

Indirecte hinder

Omdat de inrichting op een geluid gezoneerd industrieterrein ligt, zijn de akoestische gevolgen van de verkeersaantrekkende werking van de inrichting niet nader onderzocht. Voor bedrijven op een geluid gezoneerd industrieterrein is beoordeling van de indirecte hinder niet vereist.

Conclusie

Ten aanzien van de langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Op basis van de ligging van de inrichting, de plaatsvindende activiteiten en uitgaande van een representatieve bedrijfssituatie, kunnen op grond van het Besluit omgevingsrecht voldoende voorschriften (met geluidnormen) worden gesteld op grond waarvan geluidhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

Bij het opstellen van de geluidvoorschriften is aansluiting gezocht bij het eerder genoemd akoestisch rapport. Het rapport geeft aan dat de inrichting in een representatieve bedrijfssituatie kan voldoen aan deze geluidsnormen, zonder dat de inrichting in de bedrijfsvoering wordt beperkt.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op 4 referentiepunten op 50 dan wel 75 meter van de erfgrans van de inrichting. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

LUCHT

Luchtkwaliteit

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm). Artikel 5.16 lid 1 Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend.

Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 van de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), koolmonoxide en benzeen.

Indien verlening van de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor deze milieukwaliteitseisen. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting.

Bij de aanvraag is een luchtkwaliteitsonderzoek gevoegd (Venlo Trade Port B.V., Onderzoek luchtkwaliteit, kenmerk M.2019.0668.06.R001, versie 003 d.d. 30 maart 2021).

Op basis van dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat de grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) in de toekomstige (aangevraagde) situatie niet wordt overschreden. Ook blijkt uit het onderzoek dat de grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) niet wordt overschreden in de toekomstige (aangevraagde situatie). Doordat voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM₁₀, is ook geen sprake van een overschrijding van de grenswaarde van PM_{2,5}.

Daarnaast mag de 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀ niet meer dan 35 keer per jaar hoger zijn dan 50 µg/m₃. Uit het rapport blijkt dat de genoemde grenswaarde op de beoordelingspunten maximaal 6 keer per jaar wordt overschreden.

Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor het vergunnen van de gewenste activiteiten.

OVERIGE ASPECTEN

Ongewone voorvallen

In artikel 17.2 lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

In artikel 17.2 is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2 lid 1 het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld.

Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2 lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Aan deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften verbonden.

Inhoudsopgave	Blz.
I. Voorschriften activiteit milieu	29
1. Algemeen	29
2. Afvalstoffen	31
3. Afvalwater	32
4. Opslag gevaarlijke stoffen in emballage	32
5. Geluidhinder	32
6. Bodem	33
7. Transportmiddelen	34
8. Opslag van AdBlue	34
9. De opslag van (tank)containers met gevaarlijke stoffen	34
10. Het be- en ontgassen van containers	35
11. Opslag gasflessen	38
II. Begrippen	39

I VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU

1. ALGEMEEN

1.1

Aan de inrichting verbonden personen zijn van de voor hen van toepassing zijnde inhoud van de vergunning op de hoogte. Zij zijn op de hoogte van de aard en de gevaaraspecten van de opgeslagen producten, grondstoffen en de uit te voeren werkzaamheden. Tevens is het personeel op de hoogte van en vertrouwd met de te nemen maatregelen bij voorzienbare milieucalamiteit.

1.2

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Dit document moet op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

1.3

Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting moet personeel aanwezig zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.

1.4

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan drie maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke (afval)stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.

1.5

Onderhoudswerkzaamheden, waarvan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste drie dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld, tenzij de onderhoudswerkzaamheden zijn gericht op het voorkomen van een calamiteit en om die reden geen uitstel dulden.

1.6

Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten of op andere wijze blijkt dat onmiddellijk gevaar voor verontreiniging van bodem, (oppervlakte-)water of lucht dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld en moeten er doelmatige maatregelen worden getroffen om verontreiniging te voorkomen.

1.7

De installaties, machines en voertuigen binnen de inrichting zijn in goede staat van onderhoud.

1.8

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.9

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installaties moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan

die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.10

Binnen de inrichting is een journaal aanwezig dat hulpverlenende diensten een beeld geeft van de te verwachten gevaren als gevolg van de opgeslagen stoffen. Dit journaal dient direct toegankelijk te zijn en dient de onderdelen te bevatten zoals genoemd in voorschrift 3.15 van PGS 15:2016.

1.11

Er is een monitoring- en registratiesysteem (al dan niet digitaal) aanwezig, waarmee vergunninghouder:

- de verblijftijd van ADR (tank)containers registreert;
- dagelijks het aantal aanwezige ADR (tank)containers als bedoeld onder a registreert;
- het energieverbruik van alle energiedragers en het waterverbruik per kalenderjaar registreert;
- de jaarlijkse registratie van de overslag van containers van binnenvaartschip naar binnenvaartschip, van binnenvaartschip naar vrachtwagen en van vrachtwagen naar binnenvaartschip, omgezet in aantal TEU's;
- de resultaten van keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken, inspectierapporten, visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen, keuringen van stookinstallaties;
- van alle partijen afvalstoffen die van de inrichting worden afgevoerd de volgende gegevens registreert:
 - o naam, adres en woonplaats ontvanger;
 - o datum en tijd van afgifte;
 - o locatie van bestemming;
 - o euralcode en -omschrijving;
 - o hoeveelheid (in tonnen).

1.12

De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende vijf jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

1.13

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.14

Het ompakken van containers op verzoek van ILT behoeft, mits geen sprake is van een ongewoon voorval met significante gevolgen voor het milieu, niet te worden gemeld bij het bevoegd gezag.

1.15

VTP dient binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning een schema op te stellen waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden

geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu. Dit schema behoeft instemming van het bevoegd gezag.

1.16

Na instemming van het bevoegd gezag met het in voorschrift 1.15 bedoelde schema behoeven ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu niet meer gemeld te worden aan het bevoegd gezag. Deze voorvallen dienen wel in een registratiesysteem te worden vastgelegd, waarbij de volgende zaken worden vermeld:

- a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
- b. datum en tijdstip van registratie;
- c. de locatie van het ongewoon voorval;
- d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
- e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stof(fen) en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
- f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.

1.17

Voor zover de uitbreiding(en) en wijzigingen niet zijn gerealiseerd en voor zover de voorschriften verbonden aan deze vergunning niet ziet op deze situatie blijven de voorschriften verbonden aan de op 8 april 2008 (kenmerk WM19800) verleende vergunning van toepassing blijven.

2. AFVALSTOFFEN

2.1

De binnen het bedrijf ontstane afvalstoffen zijn gescheiden naar soort ingezameld en afgevoerd. Hierbij zijn ten minste de volgende stoffen gescheiden:

- hout;
- metalen ferro en non-ferro;
- papier en karton;
- plastic en folie;
- veegvuil en restafval;
- klein gevaarlijk afval.

2.2

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en gevaarlijke (afval)stoffen, niet zijnde afvalwater, die vrijkomen bij (onderhouds-)werkzaamheden, moeten, indien er een risico bestaat op uittredende vloeistof, worden bewaard in vloeistofdichte emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen. Indien er een kans is op verwaaien of het vrijkomen van vluchtige organische stoffen dient de emballage tevens te worden afgesloten.

2.3

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.4

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke afvalstoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke afvalstoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke afvalstof duidelijk tot uiting komen.

2.5

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen niet met elkaar kunnen reageren.

3. AFVALWATER

3.1

Voor zover elders geen eisen aan de lozing zijn gesteld geldt dat in ieder geval de volgende stoffen niet mogen worden geloosd:

- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.2

Hemelwater afkomstig van de calamiteitenplaten moet, voordat het in het openbaar rioolstelsel wordt gebracht, zodanig worden behandeld in een slibvangput en olie-afscheider dat:

- de concentratie aan minerale oliën niet hoger is dan 200 mg/l in enig steekmonster, bepaald volgens NEN 6675;
- het geen grove of snel bezinkende afvalstoffen bevat;
- het geen zand bevat met een gemiddelde korreldiameter van meer dan 0.5 mm, bepaald volgens DIN 4188.

4. OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE

4.1

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (voor eigen gebruik), die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2016, moet voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 3 en worden opgeslagen in een daarvoor bestemde opslagvoorziening. De noodzakelijke werkvoorraad is hiervan uitgezonderd.

5. GELUIDHINDER

5.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de binnen de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

referentiepunt en locatie 1)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) [dB(A)]		
	7.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–7.00 uur
VIP -1_A 50 m Noord	54	54	53
VIP -2_A 50 m Oost	45	46	46
VIP -3_A 50 m Zuid	50	49	49
VIP -4_A 75 m West	56	56	56

1) De beoordelingshoogte bedraagt 5 m. De ligging van de referentiepunten is aangegeven in bijlage 3 van het akoestisch onderzoek van DGMR van 4 februari 2021 (kenmerk M.2019.0668.12.R001).

5.3

Het in de inrichting aanwezige materieel alsmede de kraansporen dienen goed en tijdig te worden onderhouden om de geluidemissie zoveel mogelijk te beperken.

6. BODEM

6.1

De opslag en het gebruik van stoffen binnen de inrichting moet zodanig geschieden dat geen verontreiniging van de bodem optreedt.

6.2

Het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen worden beperkt tot een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB 2012.

6.3

Gemorste of gelekte voor de bodem schadelijke vloeistoffen moet direct worden opgenomen. Hiertoe moeten voldoende absorptiemiddelen aanwezig zijn om eventuele gemorste of gelekte vloeistof op te nemen.

6.4

Verontreinigd absorptiemiddel dient gescheiden van andere stoffen te worden bewaard in vloeistofdicht, goed gesloten vaatwerk. Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite.

6.5

Voor het opnemen van lekvloeistoffen moet in de directe nabijheid van de vloeistofdichte voorziening voldoende absorptiemiddelen aanwezig zijn.

6.6

Voor de aanleg/ingebruikname van de opslag van smeermiddelen, diesel/Adblue en het NSA moet voor vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingsonderzoek naar de nulsituatie overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725 worden uitgevoerd.

De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk één maand na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

6.7

Bij beëindiging van (een van) de in het vorige voorschrift genoemde activiteiten moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725 worden uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk één maand na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

7. TRANSPORTMIDDELEN

7.1

De verbrandingsmotor van een reachstacker en/of terminaltrekker moet zijn voorzien van een doelmatige geluiddemper in de uitlaat en mag alleen in werking zijn voor zover dit voor het laden, het lossen en het rijden noodzakelijk is.

7.2

De verbrandingsmotor van interne transportmiddelen moet zodanig zijn afgesteld dat de uitlaatgassen nagenoeg roet- en rookloos zijn.
Het bijvullen van een brandstofreservoir van de transportmiddelen mag uitsluitend in de buitenlucht plaatsvinden.

8. OPSLAG VAN ADBLUE

8.1

De opslag van AdBlue voldoet aan het gestelde in hoofdstuk 4, paragraaf 4.1.3 'Opslaan van stoffen in opslagtanks' van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling, met uitzondering van artikel 4.5, 4.5a en 4.5b. zoals geldend op de datum van vergunningverlening.

9 DE OPSLAG VAN CONTAINERS MET GEVAARLIJKE STOFFEN

9.1

De opslag van (tank)containers moet, met uitzondering van voorschrift 10.6.13, voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 10 van de PGS15: 2016. Daarnaast kan in afwijking van het gestelde in voorschrift 10.3.1 volstaan worden met het voorzieningenniveau zoals beschreven in de bij de aanvraag gevoegde notitie 'Gelijkwaardigheid met betrekking tot bluswatervoorziening' kenmerk M.2019.0668.14.N001, d.d. 19 maart 2021.

9.2

Ter beheersing van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geldt een monitoringsverplichting:

Uiterlijk vóór 1 april van elk jaar dient de vergunninghouder een rapportage te sturen naar de gemeente Venlo over de in de inrichting gerealiseerde overgeslagen box- en tankcontainers met gevaarlijke stoffen in het daaraan voorafgaande kalenderjaar. Deze rapportage dient minimaal te bevatten:

- a) het aantal gerealiseerde overgeslagen volle box- en tankcontainers met gevaarlijke stoffen per stofcategorie, als bedoeld in voorschrift 1.11;
- b) de gemiddelde verblijftijd van de gerealiseerde overgeslagen volle box- en tankcontainers met gevaarlijke stoffen per stofcategorie, als bedoeld in voorschrift 1.11;

- c) een vergelijking van de realisatiecijfers onder a en b met de aannames die daarover in de QRA zijn gemaakt.

Het plaatsgebonden risico voldoet aan de oostzijde net aan de grens- en richtwaarde. Bij een toename van het plaatsgebonden risico kan een saneringssituatie ontstaan.

9.3

Tenminste na iedere periode van 3 maanden vindt een toets plaats van de verwachte jaar-doorzet van geklasseerde containers, aan de aannames die daarover in de kwantitatieve risicoanalyse zijn gedaan.

Bij een (dreigende) overschrijding neemt het bedrijf passende maatregelen om de eventuele overschrijding teniet te doen en meldt dit binnen 4 weken na afloop van de betreffende periode aan de gemeente.

10 HET BE- EN ONTGASSEN VAN CONTAINERS

Algemeen

10.1

Het begassen en vervolgens ontgassen van containers binnen de inrichting is uitsluitend toegestaan op het daartoe in de vergunningaanvraag aangegeven, voor buitenstaanders afgesloten terreingedeelte in de buitenlucht. Het terreingedeelte dient te zijn omgeven door een afsluitbaar hekwerk. Bij het hekwerk dienen gedurende het begassen, ontgassen en ventileren van containers conform het global harmonized system (GHS) duidelijk borden te zijn aangebracht met: - Een doodshoofd pictogram met opschrift "GEVAAR, DODELIJK BIJ INADEMING". - Een ontvlambaar gas pictogram met opschrift "GEVAAR BRANDBAAR GAS". - De mededeling "RUIMTE ONDER GAS: NIET BETREDEN". Het afgesloten terreingedeelte mag uitsluitend toegankelijk zijn voor medewerkers van de inrichting die aantoonbaar opgeleid zijn voor het omgaan met gevaarlijke gassen en bestrijdingsmiddelen.

10.2

In totaal mogen er op jaarbasis 13.000 containers worden begast en ontgast. Per twee weken mogen maximaal 500 containers worden be- en ontgast.

10.3

In de inrichting dient met betrekking tot het be- en ontgassen van containers een actueel bedrijfsnoodplan aanwezig te zijn, waarin de getroffen organisatorische en technische maatregelen ter bestrijding van een redelijkerwijs te verwachten ongeval zijn beschreven. Bij wijzigingen in de bedrijfsvoering die de voorbereiding op noodsituaties kunnen beïnvloeden, dient het bedrijfsnoodplan hierop te worden aangepast.

10.4

Het bedrijfsnoodplan moet zijn gebaseerd op analyses van denkbaar te achten calamiteiten met betrekking tot bestrijdingsmiddelen en de mogelijke effecten daarvan onder diverse meteorologische omstandigheden. Bovendien moet in het bedrijfsnoodplan zijn opgenomen de organisatie met betrekking tot directe bestrijding van calamiteiten en tot coördinatie van de bestrijding welke onder meer moet bestaan uit:

- a. calamiteitenplan (wat te doen bij brand, ongevallen, vergiftiging, milieuschade etc.);
- b. taakomschrijving van de betrokken personen;
- c. lijst met actuele telefoonnummers van hulpdiensten en andere relevante organisaties;
- d. overzicht van veiligheidsvoorzieningen in het bedrijf (blusmiddelen, EHBO-middelen, etc.).

10.5

Binnen twaalf maanden na inwerkingtreding van de definitieve beschikking moet door of namens de vergunninghouder een onderzoek zijn uitgevoerd naar de mogelijkheden voor het reduceren van de emissies van sulfurylfluoride als gevolg van de ontgassing. In het onderzoek moeten in ieder geval worden betrokken: mogelijkheden voor andere behandelingsmethoden dan begassing, mogelijkheden van hergebruik van sulfurylfluoride bij begassing van meerdere containers en de mogelijkheden voor filtering. Het betreft dan filtering met actief kool of met een ander filtermateriaal. De onderzoeksresultaten moeten worden vastgelegd in een rapport. Uit het rapport moet blijken wat de technische mogelijkheden zijn, wat het rendement van de betreffende techniek is en of de maatregel kosteneffectief is.

Het begassen van containers

10.6

Binnen de inrichting moet voor de aanvang van de begassingswerkzaamheden een begassingsplan aanwezig zijn dat is goedgekeurd door de Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T). Dit begassingsplan moet door de gassingsleider zijn opgesteld.

In dit begassingsplan moeten ten minste zijn aangegeven:

- aard en omvang van de aantasting (soort etc.);
- de locatie waar de begassing zal plaatsvinden;
- de te gebruiken dosering in g/m³ en de vermoedelijke begassingsduur;
- de meetstrategie en welke meetapparatuur zal worden gebruikt;
- maatregelen die worden opgenomen om ervoor te zorgen dat derden en of (huis)dieren op geen enkele wijze binnen de voorgeschreven veiligheidszone van het onder gas staande object kunnen komen;
- maatregelen die getroffen worden wanneer van een overschrijding van 3 ppm sulfurylfluoride op 5 meter wordt gemeten;
- indien aan de orde: maatregelen om de temperatuur rondom de insecten boven de 10°C te houden;
- indien aan de orde: maatregelen die worden genomen om in het geval van stapeling van containers de be-/ontgassing volgens de procedures te laten verlopen (met name het reguleren van de ontgassing door middel van het min of meer openen van de deur en het controleren van de concentratie).

10.7

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van elke binnen de inrichting uitgevoerde begassing de volgende gegevens zijn vermeld:

- datum en voor zover van toepassing het kenmerk van het betreffende goedgekeurde begassingsplan alsmede de datum en het kenmerk van de goedkeuring van dat begassingsplan;
- het aantal begaste containers;
- containernummers;
- het toegepaste begassingsmiddel en de hoeveelheid [gram], inclusief eventuele bijdosering;
- datum, begin- en eindtijd van de begassing;
- de vastgestelde concentratie van het begassingsmiddel in de container;
- eventuele afwijkingen van het begassingsplan met betrekking tot de veiligheid;
- datum, begin- en eindtijd van de ontgassing;
- met welk systeem (natuurlijk, geforceerde ventilatie, filterinstallatie) de container is ontgast;
- de windsterkte bij de aanvang van de ontgassing;

- het kenmerk van het goedgekeurde begassingsplan; en;
- de gasvrijverklaring.

Deze gegevens dienen tenminste 5 jaar te worden bewaard en moeten op diens eerste verzoek aan een hiertoe door het bevoegde gezag aangestelde ambtenaar worden getoond.

10.8

Een container wordt gelabeld volgens het global harmonized system (GHS). In dit geval dient een doodshoofdpictogram met opschrift "GEVAAR, FATAAL BIJ INADEMING" en een vlam-pictogram met opschrift "GEVAAR, BRANDBAAR GAS" te zijn aangebracht.

Het labelen van gevaren volgens het "global harmonized system" is sinds 1 december 2010 verplicht gesteld.

10.9

Een te begassen container dient zoveel mogelijk gasdicht gemaakt te worden. Containers moeten geïnspecteerd worden op lekkage en (ventilatie)openingen dienen te worden afgesloten vóór de begassing.

10.10

Binnen de inrichting mogen containers alleen met sulfurylfluoride (Profume) worden begast.

10.11

Containers mogen niet worden verplaatst in de periode tijdens het inbrengen van het gas en het gasvrij verklaren.

Het ontgassen van containers

10.12

Voordat de deuren van een te ontgassen container worden geopend dient eerst een meting te worden uitgevoerd van de concentratie van het zich in de container bevindende begassingsmiddel. De meting dient te worden uitgevoerd door een gassingsleider en met een geschikt meetinstrument voor het zich in de container bevindende gas.

10.13

De vakbekwaamheid van de gasmeetdeskundige moet aantoonbaar zijn aan de hand van de gevolgde opleiding(en) die voldoet aan NTA 7496-1, NTA 7496-2 of een gelijkwaardige opleiding (dit ter beoordeling van het bevoegd gezag). Informatie over de vakbekwaamheid van de deskundige moet binnen de inrichting aanwezig zijn.

10.14

De resultaten van de metingen genoemd in voorschrift 10.12 dienen ten minste 1 jaar te worden bewaard en dienen op elk moment te kunnen worden getoond aan een hiertoe bevoegde ambtenaar.

10.15

Bij het ontgassen van een container moet een veiligheidszone tot de geopende deuren van een te ontgassen container worden aangehouden van tenminste 50 meter van de inrichtinggrens, gemeten vanaf de middenas van de deuren.

10.16

Bij windstil weer dienen de deuren van te ontgassen containers gesloten te zijn. Het met open deuren ontgassen van containers tijdens stabiel, windstil weer is niet toegestaan.

Toelichting: Onder windstil weer wordt verstaan een windsnelheid van 0,5 m/s (0 Beaufort) of minder. Het ventileren van containers is wel toegestaan.

10.17

Binnen de inrichting dienen een windmeter en een windvaan aanwezig te zijn waarmee kan worden geconstateerd dat sprake is van windstilte.

11. Opslag gasflessen

11.1.1 Gasflessen sulfurylfluoride (klasse 2 van het ADR) moeten in een brandveiligheidsopslagvoorziening worden opgeslagen overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS 15:2016:

- a. de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.3, 6.2.1 en 6.2.2;
- b. de voorschriften 6.2.6 tot en met 6.2.18 en;
- c. de voorschriften 6.3.1 tot en met 6.3.5.

II. **BEGRIPPEN**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die -kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BEGASSEN:

Het inbrengen van een giftig gas in een container door een deskundig persoon om te voorkomen dat de lading beschadigd raakt door insecten en ander ongedierte in de lading of de verpakking. In deze vergunning betreft het het begassingsmiddel sulfurylfluoride.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het LAr,LT en het LAmox worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GELUIDZONE:

In een bestemmingsplan op grond van de Wet geluidhinder vastgelegde zone rond een industrieterrein waarbuiten de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

IBA

Individuele Behandeling van Afvalwater

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industriewelawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NATUURLIJK VENTILEREN:

Het ontgassen van een container door het open zetten van de containerdeuren.

NEN 5725:

Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek.

NEN 5740:

Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

NOODPLAN:

Een overzicht van de door een bedrijfsorganisatie genomen maatregelen en voorzieningen om effecten van calamiteiten te minimaliseren en te bestrijden.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2012, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Infomil).

NSA:

Noodstroomaggregaat

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

ONTGASSEN:

Gasvrij maken van een container door natuurlijk of mechanisch ventileren op de buitenlucht, uitgevoerd door een deskundig persoon.

PGS:

Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid (2016, versie 1.0).

REFERENTIEPUNT (T.B.V. GELUID):

Punt om ten behoeve van het controleren van de vergunning een geluidmeting te kunnen uitvoeren.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

TANKCONTAINER:

Een container met reservoir en uitrustingsdelen conform paragraaf 6.8 van het ADR.

Opmerking:

Tankcontainer en transporttanks met een volume van ten hoogste 3000 liter worden in de PGS 15 beschouwd als IBC's.

TEU:

TEU (ook wel teu) is de aanduiding voor de afmetingen van containers. De afkorting staat voor Twenty Foot Equivalent Unit. 1 TEU is een container van 20 voet lang, 8 breed en meestal 8,6 hoog. In het metrieke stelsel uitgedrukt is een TEU 6,10 meter lang, 2,44 m breed en 2,59 m hoog.

VENTILEREN:

Het ontdoen van aanwezig gas in een container door de lucht in de container te vervangen door verse lucht.

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

Ontwerp