

## Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

RIB nummer 2021 92  
collegevergadering d.d. 29 juni 2021  
programma Leefbaar Venlo  
portefeuillehouder Burgemeester

ons kenmerk 1772504  
team RGVEWW  
steller P Bulk  
doorkiesnummer  
e-mail p.bulk@venlo.nl  
datum 25 juni 2021  
bijlage(n)  
datum verzonden

### Onderwerp

Monitoring van internationale werknemers.

### Kennisnemen van

In deze brief geven wij u inzicht in de (on)mogelijkheden van monitoring van internationale werknemers.

### Aanleiding

Tijdens de raadsvergadering op 28 april 2021 hebben wij u toegezegd informatie te geven over de (on)mogelijkheden van monitoring van internationale werknemers. De registraties waar dit gemonitord zou kunnen worden zijn:

- de registratie in de Basis Registratie Personen (BRP)
- de registratie in het nachtregister

### Kernboodschap

Er is momenteel geen wettelijke verplichting op grond waarvan internationale werknemers zich in een gemeente moeten registreren en/of hun verblijfplaats moeten laten registreren. De registraties waar dit beperkt (en onvolledig) mogelijk is zijn de Basis Registratie Personen (BRP) en het nachtregister.

De registratie in de Basis Registratie Personen (BRP) is nog niet dusdanig ingericht dat we (short-stay) internationale werknemers op een goede manier kunnen monitoren. Het Rijk is hier wel mee bezig en heeft een meerjarig stappenplan beschreven om tot een betere registratie te komen.

Het nachtregister is een registratie van personen die ondernemers van een nachtverblijf moeten bijhouden. Daarbij hebben zij de keuze hoe ze het nachtregister bijhouden: op papier, via een eigen digitaal bestand of via het formulier van de BsGW. Dit nachtregister is echter alleen te gebruiken bij een daadwerkelijke controle ter plaatse en/of in geval van een calamiteit. Er is geen compleet digitaal nachtregister beschikbaar van alle personen die overnachten in een bedrijfs- of beroepsmatige inrichting voor

nachtverblijf binnen de gemeente Venlo. Structurele monitoring van internationale werknemers via het nachtregister is dus niet mogelijk (en wettelijk ook niet toegestaan).

Hieronder volgt een nadere toelichting op de registratie van internationale werknemers in de BRP en het nachtregister.

### Registratie in de Basis Registratie Personen (BRP)

#### *Registratie ingezetenen in de BRP*

Als een internationale werknemer naar redelijke verwachting langer dan vier maanden in Nederland denkt te verblijven, dan is hij of zij verplicht om zich als ingezetene in de BRP in te schrijven. Een ingezetene is volgens de Wet BRP verplicht een eventuele verhuizing of vertrek naar een andere woongemeente te melden. Doel is dat van elke ingezetene een actueel adres bekend is in de BRP. Als een ingezetene niet aan deze verplichting voldoet, zijn wij verplicht een onderzoek te starten naar de juiste verblijfplaats.

#### *Registratie niet-ingezetenen in de BRP*

Als een internationale werknemer naar redelijke verwachting korter dan vier maanden (binnen zes maanden) in Nederland denkt te verblijven dan kan hij of zij zich inschrijven als niet-ingezetene in de BRP. In de volksmond wordt gezegd dat deze personen zich inschrijven in de RNI, het Register Niet-Ingezetenen. De RNI is bedoeld voor mensen die korter dan vier maanden in Nederland verwachten te verblijven en/of een relatie met de Nederlandse overheid hebben.

Van niet-ingezetenen wordt bij inschrijving enkel een woonadres in het buitenland geregistreerd. Daardoor weet de overheid niet of de niet-ingezetene in Nederland of in het buitenland verblijft. Hierdoor kan het zijn dat een niet-ingezetene soms jarenlang in Nederland verblijft, zonder geregistreerd te zijn als ingezetene bij een gemeente. Hierdoor blijven ze uit het zicht van de overheid en kunnen hun rechten als inwoner niet goed uitoefenen, maar kunnen ook niet aan hun plichten voldoen.

Inschrijven in de BRP als niet-ingezetene kan niet bij alle gemeenten in Nederland worden gedaan. Er zijn in totaal 19 gemeenten in Nederland die een RNI-loket hebben waar niet-ingezetenen zich kunnen registreren. De gemeente Venlo is er één van.

#### *Landelijke ontwikkelingen registratie BRP*

Een juiste registratie is de basis voor landelijk en gemeentelijk beleid. Registratie is hét middel voor alle gemeentelijke clusters om inzicht in aantallen en verblijfplaats van EU-internationale werknemers te krijgen. Het is de wens om internationale werknemers bij binnenkomst in Nederland te laten registreren in de BRP met een actueel en gecontroleerd verblijfsadres. Ook volgende adressen na verhuizing en vertrek naar buitenland moeten correct worden geregistreerd. Hiertoe zijn echter wetswijzigingen vanuit het Rijk en aanpassingen van de RNI/BRP nodig. Het huidige kabinet is bezig met deze aanpassingen, onder andere naar aanleiding van de adviezen van het Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten. Het kabinet legt in een brief van 26 mei 2021 aan de Tweede Kamer<sup>1</sup> uit welke stappen er worden genomen. Samengevat gaat het om de volgende stappen.

---

<sup>1</sup> [https://nvvb.nl/media/filer\\_public/32/3c/323c8331-92d3-498d-beee-132caa291a0d/kamerbrief-over-basisregistratie-personen-registratie-arbeidsmigranten.pdf](https://nvvb.nl/media/filer_public/32/3c/323c8331-92d3-498d-beee-132caa291a0d/kamerbrief-over-basisregistratie-personen-registratie-arbeidsmigranten.pdf)

## Raadsinformatiebrief

1. Een eerste (experimentele) stap is het op vrijwillige basis verzamelen van contactgegevens en het gebruiken ervan met toestemming.
2. Een tweede stap bestaat uit het registreren, actueel houden en verstrekken van contactgegevens en tijdelijke verblijfsadressen op basis van autorisatiebesluiten (Experimentbesluit BRP; streven is inwerkingtreding in 2022).
3. De derde stap is het evalueren van de experimenten en het voorbereiden van wetswijzigingen.

### *RNI-loket Venlo*

Het RNI-loket van Venlo doet momenteel mee aan de eerste stap: het experiment om op vrijwillige basis e-mailadressen en telefoonnummers van niet-ingezetenen te registreren en op basis van toestemming beperkt te gebruiken, in eerste instantie voor uitwisseling met de Inspectie SZW. De niet-ingezetene moet dus toestemming geven voor deze registratie van contactgegevens en de contactgegevens worden nog niet in de BRP geregistreerd, maar in het registratiesysteem van de RNI-loketten.

### Nachtregister

Ondernemers die nachtverblijf aanbieden, zijn verplicht een registratie van de te overnachten personen bij te houden. Dit wordt het nachtregister genoemd. Het nachtregister wordt voor verschillende doeleinden gebruikt:

- voor hulpdiensten en gemeente bij calamiteiten
- voor het innen van toeristenbelasting.

### *Calamiteiten*

Ondernemers die overnachtingen aanbieden zijn volgens het Wetboek van Strafrecht (artikel 438, eerste lid) verplicht een nachtregister bij te houden. Daarnaast heeft de burgemeester vanuit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) de bevoegdheid een nachtregister in te stellen, waarmee de gemeente toezicht kan houden op inrichtingen die bedrijfs- en beroepsmatig nachtverblijf verschaffen (artikel 2:38 APV Venlo).

De ondernemer kan zelf bepalen op welke wijze de registratie plaatsvindt: op papier, via een eigen digitaal bestand of via een opgesteld formulier door de BsGW. Het nachtregister vermeldt de naam en woonplaats van degene die overnacht, de datum en duur van het verblijf en welk identiteitsbewijs deze heeft overhandigd.

Het nachtregister kan van belang zijn voor hulpdiensten in het geval van een calamiteit. Ook kan het helpen bij opsporing en/of aanhouding van gezochte personen.

Dit nachtregister is echter alleen te gebruiken bij een daadwerkelijke controle ter plaatse en/of in geval van een calamiteit. Er is geen compleet *digitaal* nachtregister beschikbaar van alle personen die overnachten in een bedrijfs- of beroepsmatige inrichting voor nachtverblijf binnen de gemeente Venlo. Structurele monitoring van internationale werknemers via het nachtregister is dus niet mogelijk en wettelijk ook niet toegestaan. Dit heeft te maken met het doel waarvoor persoonsgegevens worden geregistreerd.

### *Toeristenbelasting*

Volgens de Verordening Toeristenbelasting dient degene die tegen een vergoeding gelegenheid biedt tot overnachten aan personen die niet zijn ingeschreven in de BRP toeristenbelasting af te dragen, uitgezonderd studenten, asielzoekers en bij verblijf in een zorginstelling. De inkomsten uit toeristenbelasting komen ten goede aan de algemene middelen. Namens de gemeente vraagt de BsGW aan exploitant om aantallen uit het

## Raadsinformatiebrief

nachtregister aan te leveren in het kader van de aangifte toeristenbelasting<sup>2</sup>. BsGW heeft ook de mogelijkheid om, steekproefsgewijs, registergegevens op te vragen om de aantallen te controleren.

### Vervolgprocedure raad

Bij nieuwe relevante ontwikkelingen op het gebied van monitoring internationale werknemers, zullen we u als gemeenteraad op de hoogte stellen.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

Twan Beurskens

**Bijlagen**  
Geen.

de burgemeester

Antoin Scholten

---

<sup>2</sup> Uitgezonderd de aangiftes op basis van forfaitaire berekeningswijze: een werkwijze bij verhuur van een toeristische accommodatie aan dezelfde perso(o)n(en) in een jaar-, seizoens- of arrangementenperiode waarbij in afwijking van de reguliere 'per persoon per nacht heffingswijze', gerekend wordt met een X aantal nachten en X aantal personen voor de hele periode ter berekening van de toeristenbelasting.