



1609963

## Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

RIB nummer 2021 93  
collegevergadering d.d. 13 juli 2021  
programma Gezond en actief Venlo  
portefeuillehouder A. Vervoort

ons kenmerk 1609963  
team RGMAOP  
steller MS Martis  
doorkiesnummer  
e-mail m.martis@venlo.nl  
datum 06 juli 2021  
bijlage(n)  
datum verzonden

14 JULI 2021

### Onderwerp

Nieuwe Wet inburgering 2021

### Kennisnemen van

Vorbereiding op de uitvoering van de nieuwe Wet inburgering 2021

### Aanleiding

Gemeenten worden met ingang van 1 januari 2022 verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuwe Wet inburgering 2021 (Wi2021). De uitvoering van de Wi2021 is een collegebevoegdheid. De door uw raad vastgestelde Strategische Visie 2040 en het beleidskader Fier op Venlo zijn richtinggevend voor de wijze waarop wij deze taken gaan uitvoeren. In deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de voorbereiding hierop.

### Kernboodschap

#### Inleiding

Uit evaluaties en analyses door het Rijk en gemeenten (VNG) blijkt dat het huidige inburgeringsstelsel niet aan de verwachtingen voldoet. Het huidige stelsel staat te veel op zichzelf en mist de aansluiting met andere belangrijke domeinen, zoals onderwijs en participatie. Ook is het stelsel gevoelig voor fraude en bevat het prikkels om op een laag niveau in te burgeren, in plaats van op een niveau dat passend is. Met als gevolg dat er onder andere een te laag taalniveau wordt bereikt om volwaardig mee te kunnen doen in de samenleving. Een aanzienlijk deel van de inburgeraars vindt het bovendien lastig om zelfstandig invulling te geven aan de eigen inburgering, wat zich uit in lage slagingspercentages. Daarom is besloten om het inburgeringsstelsel grondig te herzien. De nieuwe Wi2021 treed per 1 januari 2022 in werking.

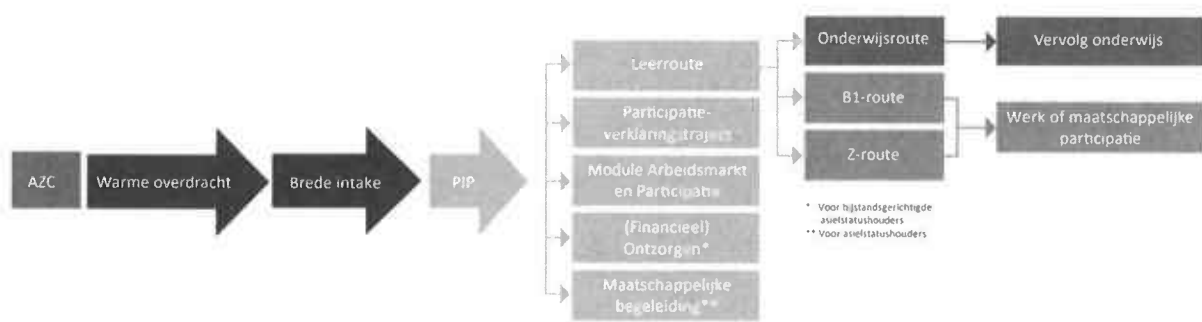
#### Nieuwe Wet inburgering 2021

De Wi2021 brengt een aantal wijzigingen met zich mee. Binnen de huidige wet ligt de regie bij de rijksoverheid, bepalen inburgeraars zelf hoe zij hun inburgering invullen en zijn er onvoldoende prikkels voor de inburgeraar om goed in te burgeren.

Met de nieuwe wet komt de regie op inburgering volledig in handen van de gemeenten. Dit biedt ons de kans om inburgering en integratie op een eigen wijze in te vullen, in de geest van de nieuwe wet.

Iedere inburgeraar krijgt een persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP) met bindende afspraken over de het inburgeringstraject. Dat betreft afspraken (rechten en plichten) over drie onderdelen:

- Participatieverklaringstraject (PVT)
- Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP)
- Leerroute:
  - a) B1 route; specifiek voor het leren van de Nederlandse taal,
  - b) Zelfredzaamheidsroute; voor inburgeringsplichtigen die niet in staat zijn de B1 route te volgen. Alfabetisering is hier onderdeel van;
  - c) Onderwijsroute; voor met name jongere inburgeringsplichtigen met de motivatie en vaardigheden om beroeps- of wetenschappelijk onderwijs te volgen



Het inburgeringsproces schematisch weergegeven vanaf het moment dat de inburgeringsplicht is vastgesteld tot en met het vaststellen van het PIP.

De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor het aanbieden van alle drie de onderdelen die de inburgeraar volgt.

Naast het aanbod is de gemeente ook verantwoordelijk voor de monitoring en de handhaving bij het niet naleven van de inburgeringsverplichtingen, zoals opgenomen in het PIP

### Doelgroep

Nieuwkomers van buiten de Europese Unie die zich in Nederland willen vestigen zijn inburgeringsplichtig. Gemeenten hebben onder de nieuwe wet te maken met twee verschillende groepen inburgeringsplichtigen:

- 1) asielstatushouders, waarvoor gemeenten de brede verantwoordelijkheid dragen;
- 2) gezins- en overige migranten, die zelf voor een groot aantal onderdelen van het inburgeringstraject verantwoordelijk blijven.

Het aantal nieuwe personen dat jaarlijks onder de Inburgeringswet valt, wordt bepaald door het aantal gezinsmigranten en het aantal asielstatushouders dat zich in Venlo vestigt. De omvang van beide stromen is niet vooraf te voorspellen en niet door de gemeente te beïnvloeden.

Het jaargemiddelde van 2014-2020 is 27 gezinsmigranten en 65 asielstatushouders.

Inburgeringsplichtigen die zich vóór 1 januari 2022 in Venlo hebben gevestigd en internationale medewerkers van binnen de EU vallen niet onder de Wi2021. Dat betekent dat voor deze mensen geen financiële vergoeding door het Rijk wordt verstrekt en er ook geen bevoegdheden liggen ten aanzien van inburgering voor deze groep.

Recent inburgeringsplichtigen (gestart met de inburgering maar nog niet voltooid) kunnen met de invoering van Wi2021 in de problemen komen met hun inburgering. Wij houden deze situatie in de gaten en onderzoeken of zij kunnen aansluiten op het nieuwe stelsel om zo hun inburgering af te ronden.

### Inburgeren in Venlo

De door uw raad vastgestelde Strategische Visie 2040 en het Beleidskader Fier op Venlo bieden richtinggevende kaders voor de uitvoering van de Wi2021.

Hiermee richten we in Venlo de uitvoering van de Wi2021 zo in dat iedere individuele inburgeringsplichtige zo zelfredzaam mogelijk wordt.

We zetten bij de aanpak stevig in op een sterke sociale basis en werken vanuit het gedachtegoed van positieve gezondheid, door aan te sluiten op behoeften en talenten van onze inwoners. De menselijke maat staat hier in centraal. Hiermee bereiken we voor iedere inburgeringsplichtige:

1. Dat zij minder afhankelijk worden van voorzieningen: de behoefte aan zorg- en ondersteuning wordt minder en het vermogen om zichzelf en elkaar te helpen wordt groter
2. Dat iedereen naar vermogen actief mee doet in de samenleving. In gezinsverband geldt dit voor alle gezinsleden, ook de niet-kostwinnaar.

En voor diegene die daartoe in staat zijn realiseren we zo snel en duurzaam mogelijk betaald werk, zodat financiële zelfredzaamheid wordt bereikt.

### **Werkwijze**

Om deze doelen te bereiken zullen we niet alleen de letter van de wet volgen maar ook in de geest van de wet handelen. Bij de uitvoering van de nieuwe wet passen we de volgende uitgangspunten toe:

1. De strategische visie 2040 en het beleidskader Fier op Venlo zijn kaderstellend.
2. Inburgering vormt een integraal onderdeel van het maatschappelijk domein.
3. De uitvoering van de nieuwe Wet inburgering 2021 is één integrale opgave.
4. Inburgering heeft tot doel om iedere deelnemer zo zelfredzaam mogelijk te maken.

De uitvoering wordt grotendeels als één samenhangende opdracht via een aanbestedingsprocedure in de markt gezet. Door ruimte te bieden aan de expertise van marktpartijen, verwachten wij sneller een kwalitatief hoogwaardig aanbod te kunnen doen aan onze inburgeringsplichtigen.



## Raadsinformatiebrief

Om ons er van te verzekeren dat deze integrale aanpak haalbaar is, zijn wij in maart 2021 met een proefopstelling gestart. Vier partijen werken hier samen in een eerste verkenning van de nieuwe aanpak:

- Includio
- Gildeopleidingen
- Vluchtelingenwerk
- Horizon Taal & Inburgering

Daarmee zet het college de eerste stappen om per 1 januari 2022 vernieuwend en innovatief invulling te kunnen geven aan deze nieuwe taken.

### Proces tot 1 januari 2022

Hoewel de nieuwe Wi2021 als sinds 2019 in de maak is zijn er nog onduidelijkheden en onzekerheden over één belangrijk onderdeel van de Wi2021, zijnde de Onderwijsroute. Hier wordt tussen gemeente en het Rijk nog over overlegd. Mocht dit overleg niet tot het gewenste resultaat leiden dan onderzoeken wij naar alternatieve mogelijkheden. In de planning en het ontwerp van de aanpak is met deze situatie rekening gehouden. Zodra ook over deze module meer duidelijkheid is, wordt ook dit onderdeel verder invulling gegeven.

### Communicatie

Het communicatietraject wordt zorgvuldig opgepakt om zo de inbedding in de breedte van het maatschappelijk domein een extra impuls te geven. Deze integrale aanpak van de Wet inburgering 2021 is onderscheidend en sluit aan bij onze profilering als een innovatieve en vooruitstrevende gemeente.

### Vervolprocedure raad

Het presidium zal worden voorgesteld om u direct na de zomer tijdens een themabijeenkomst bij te praten over de inburgeringswet en de wijze waarop Venlo hier uitvoering aan zal geven.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Schellen