

## Raadsvoorstel

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vernieuwde Verordening gemeentelijke  
Onderscheidingen Venlo 2014  
raadsnummer 2013 94  
collegevergadering d.d. 19 november 2013  
raadsvergadering d.d. 18 december 2013  
fatale termijn  
programma Stad van Actieve Mensen  
portefeuillehouder Burgemeester

team SBSBD  
steller GHAM Stals  
doorkiesnummer +31 77 3596266  
e-mail i.stals@venlo.nl  
registratienummer 13-15212  
datum 7 november 2013

### Voorstel om te besluiten

Tot vaststelling van de vernieuwde Verordening gemeentelijke onderscheidingen Venlo 2014.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris de burgemeester

Willemien Meijering

Antoin Scholten

## Raadsvoorstel

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Recentelijk is geconstateerd dat de criteria voor het toekennen van een erespeld ontoereikend zijn om mensen die belangrijk zijn of zijn geweest voor de stad te bedanken. Met name is het momenteel niet mogelijk om mensen die niet in Venlo wonen een erespeld toe te kennen.

Dit is aanleiding geweest om het hele gemeentelijke decoratiestelsel opnieuw te beoordelen en de criteria waar nodig aan te passen. Het uitgangspunt voor het aangepast stelsel van gemeentelijk onderscheidingen is een beperkter aantal onderscheidingen met duidelijke criteria.

### De wijzigingen op een rij:

Oud:	Nieuw:
Het "Ereburgerschap" van de gemeente Venlo	Het "Ereburgerschap" blijft gehandhaafd. De hiervoor bestaande criteria zijn verduidelijkt, aangescherpt en aangepast.
De "Erepenning" van de gemeente Venlo.	De "Erepenning" is als zodanig komen te vervallen.
De "Erespeld" van de gemeente Venlo.	De "Erespeld" blijft gehandhaafd. De hiervoor bestaande criteria zijn verduidelijkt, aangescherpt en aangepast.
De "Waarderingsonderscheiding" van de gemeente Venlo.	De "Waarderingsonderscheiding" blijft gehandhaafd. De hiervoor bestaande criteria zijn verduidelijkt, aangescherpt en aangepast. Deze onderscheiding is tevens aan te vragen voor jongeren die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt.

## Bijlagen

### Naam

Raadsbesluit Verordening gemeentelijke onderscheidingen  
Venlo 2014

### Datum

7 november 2013

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### Onderbouwing

#### Algemene toelichting

**1. Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Het uitgangspunt voor dit stelsel is een beperkter aantal onderscheidingen met duidelijke criteria aan wie, in welke vorm en hoe de onderscheidingen worden toegekend.

**2. Relatie met programma**

Stad van Actieve Mensen.

**3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Een waardering voor mensen die zich verdienstelijk hebben gemaakt voor de Venlose gemeenschap op maatschappelijk, sportief, economisch, cultureel of wetenschappelijk gebied. Het kan een waardering achteraf betekenen maar ook een stimulans om vooral door te gaan.

**4. Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

Recentelijk is geconstateerd dat de criteria voor het toekennen van een erespeld ontoereikend zijn om mensen die belangrijk zijn of zijn geweest voor de stad te bedanken. Met name is het momenteel niet mogelijk om mensen die niet in Venlo wonen een erespeld toe te kennen.

Dit is aanleiding geweest om het hele gemeentelijke decoratiestelsel opnieuw te beoordelen en de criteria waar nodig aan te passen. Het uitgangspunt voor het aangepast stelsel van gemeentelijke onderscheidingen is een beperkter aantal onderscheidingen met duidelijke criteria.

**5. Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Het aangepast stelsel voorziet in de volgende gemeentelijke onderscheidingen.

#### Het Ereburgerschap

Het ereburgerschap wordt zeer zelden verleend.

Deze onderscheiding wordt toegekend aan personen als bijzondere blijk van waardering, genegenheid en dankbaarheid aan hen die zich voor de gemeente Venlo op zeer uitzonderlijke wijze verdienstelijk hebben gemaakt.

Daarnaast kunnen mensen die een band met Venlo hebben op onder meer cultureel, wetenschappelijk, maatschappelijk, economisch of sportief terrein internationale of grote nationale erkenning hebben verworven het ereburgerschap krijgen.

#### De Erespeld van de gemeente Venlo

De Erespeld wordt toegekend aan personen (zowel ingezetenen als niet ingezetenen van de gemeente Venlo), bedrijven, organisaties of verenigingen die zich op bijzondere wijze verdienstelijk hebben gemaakt voor de stad Venlo en haar inwoners. Door het leveren van een buitengewone prestatie die langjarig van invloed is op de reputatie van de stad, haar sociale samenhang, culturele identiteit, economische weerbaarheid of op sportief terrein internationale of grote nationale erkenning hebben verworven.

## Raadsvoorstel - onderbouwing

In de praktijk betekent dit dat grote verdiensten op zichzelf niet voldoende zijn. Er dient sprake te zijn van verdiensten van uitzonderlijk gehalte, die niet in gelijke mate aan anderen op het betrokken terrein kunnen worden toegeschreven. Verdiensten die hun doorwerking hebben op de toekomst van Venlo. Deze onderscheiding wordt hiermee een exclusieve onderscheiding, waarmee erkentelijkheid wordt betoond voor langdurige verdienstelijke inzet voor Venlo en haar bevolking.

### De Waarderingsonderscheiding

De Waarderingsonderscheiding wordt toegekend aan personen die ingezetene zijn van de gemeente Venlo. Er moet sprake zijn van langdurige vrijwillige activiteiten voor de Venlose samenleving (uitgangspunt: minimale duur van 10 jaar). Het moet een openbaar karakter hebben en het algemeen belang dienen.

Er moet een brede uitstraling zijn naar de samenleving: bijzondere, persoonlijke verdiensten die door hun uitstraling duidelijk herkenbaar zijn in de samenleving of als voorbeeld dienen voor de Venlose gemeenschap. Er moet continuïteit zitten in de verdiensten. Er moet uitstraling zijn naar het heden, dus de vrijwillige activiteiten mogen niet langer dan 1 jaar geleden zijn beëindigd. Het vrijwilligerswerk moet met een grote regelmaat (wekelijks/maandelijks) en in een groot deel van het jaar worden uitgevoerd of een groot aantal uren, intensief, in een kort tijdbestek. Het in aanmerking komen voor of het reeds ontvangen hebben van een Koninklijke onderscheiding, sluit het ontvangen van de Waarderingsonderscheiding uit. Een Koninklijke onderscheiding is de hoogst haalbare blijk van waardering in Nederland. Iemand die hiervoor in aanmerking kan komen mag dit niet onthouden worden. De Waarderingsonderscheiding is vooral voor die mensen bedoeld die net niet in aanmerking komen voor een Koninklijke onderscheiding en waarvan de Venlose gemeenschap van mening is dat zij een waardering voor hun inzet verdienen. Deze Waarderingsonderscheiding is tevens aan te vragen voor jongeren, woonachtig in Venlo, die eenmalig een bijzondere daad hebben verricht of een bijzondere bijdrage aan de Venlose samenleving leveren of hebben geleverd en die op het moment van handelen de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt.

Hierbij valt te denken aan het geruime tijd helpen van ouderen, gehandicapten of zieken. Het organiseren van activiteiten in een vereniging, wijk of buurthuis. Het bespreekbaar maken van moeilijke onderwerpen zoals pesten, alcoholgebruik of zinloos geweld. Bijvoorbeeld aan het starten van een actie. Het verrichten van een "Heldendaad". Bijzonder vrijwilligerswerk bij een culturele vereniging of een sportvereniging. Een bijdrage leveren aan integratie. Deze Waarderingsonderscheiding kan door iedereen worden aangevraagd; denk aan ouders, familie, burens, een leerkracht van school of een leerkracht van de sport- of muziekvereniging.

Naar aanleiding van het debat in de gemeenteraad over het initiatiefvoorstel voor het invoeren van een jeugdonderscheiding heeft de burgemeester nog eens met de initiatiefnemers over dit voorstel gesproken. Gezocht is naar een mogelijkheid om een waardering uit te spreken over het vrijwilligerswerk van jongeren zonder dat dit een onevenredig extra belasting legt op de gemeentelijke organisatie. Na wat mogelijkheden onderzocht te hebben is gekozen om jongeren in aanmerking te laten komen voor de Waarderingsonderscheiding. Dit was altijd al mogelijk, immers er is geen leeftijdsgrens aan de gemeentelijke onderscheidingen verbonden. Maar om de onderscheiding voor jongeren laagdrempeliger te maken is er voor gekozen om tot en met de leeftijd van 18 jaar het criterium van de tijdsduur (10 jaar) niet van toepassing te laten zijn. De

## Raadsvoorstel - onderbouwing

onderscheiding kan door iedereen worden aangevraagd. Maar het staat de Venlose gemeenschap ook vrij om toch te kiezen voor het oprichten van een comité dat zich buigt over het toekennen van een Waarderingsonderscheiding aan jongeren maar daarvoor is de gemeente dan niet verantwoordelijk en is erkenning van het vrijwilligerswerk door jongeren niet afhankelijk van de continuïteit van een comité. De afwikkeling van de aanvraag van de Waarderingsonderscheiding voor jongeren valt op deze wijze binnen de reguliere werkzaamheden.

De Waarderingsonderscheiding is met name voor die inwoners bedoeld die het cement van de samenleving zijn. De stille harde werkers binnen verenigingen, zorginstellingen etc. die veel goed werk verrichten maar meestal op de achtergrond blijven. Voor jong en oud spreekt de Venlose gemeenschap via de Waarderingsonderscheiding haar waardering uit naar deze mensen die onmisbaar zijn en een voorbeeld voor anderen.

### 6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

N.V.T.

### 7. Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële gevolgen voor de verwerking hiervan.  
Op gepaste wijze voorziet het voorstel in beheersbaarheid van ook "kleine" maar wel relevante uitgaven.

### 8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

<b>Wel of geen risico</b>	<b>Wel of niet</b>
Juridische aspecten en wettelijk kader	niet
Financiële risico's en aspecten	niet
Economische risico's	niet
Maatschappelijke risico's	niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	niet
Overige strategische risico's	niet

**Toelichting** (Benoem de relevante, strategische risico's)

N.V.T.

### 9. Vervolprocedure voor de raad

Er zijn geen verdere vervolgstappen meer voor de raad.  
De aanpassing van de verordening zal gepubliceerd worden en per 1 januari 2014 in werking treden.

# Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vernieuwde Verordening gemeentelijke  
onderscheidingen Venlo 2014  
raadsnummer 2013 94  
raadsvergadering d.d. 18 december 2013

team SBSBD  
steller GHAM Stals  
doorkiesnummer +31 77 3596266  
e-mail i.stals@venlo.nl  
datum 7 november 2013

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 19 november 2013, registratienummer 13-15212;  
gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet;  
overwegende dat een actualisering van de verordening wenselijk is;

besluit(en) vast te stellen:

Algemeen

Artikel 1 Instelling

Ingesteld worden de volgende gemeentelijke onderscheidingen:

- a. Het ereburgerschap van de gemeente Venlo;
- b. De erespeld van de gemeente Venlo;
- c. De Waarderingsonderscheiding van de gemeente Venlo.

Artikel 2 Uitvoering

Burgemeester en wethouders bepalen de uitvoering en de wijze van vervaardiging van de gemeentelijke onderscheidingen.

Artikel 3 Het Ereburgerschap van de gemeente Venlo

1. Het ereburgerschap kan door de gemeenteraad worden toegekend aan natuurlijke personen:
  - a. Als bijzondere blijk van waardering, genegenheid en dankbaarheid aan hen die zich voor de gemeente Venlo op zeer uitzonderlijke wijze verdienstelijk hebben gemaakt.
  - b. Aan mensen met een band met Venlo die op onder meer cultureel, wetenschappelijk, economisch, maatschappelijk of sportief terrein internationale of grote nationale erkenning hebben verworven het ereburgerschap krijgen.
2. De gemeenteraad beraadslaagt over het verlenen van het ereburgerschap in een besloten vergadering. Het besluit met vermelding van redenen welke tot toekenning hebben geleid vindt plaats in een openbare vergadering.
3. Het bezit van een van de onderscheidingen, als bedoeld in artikel 1, lid b en c, sluit het ontvangen van het ereburgerschap niet uit.
4. Als bewijs van de verleende onderscheiding wordt aan de begunstigde een op naam gestelde oorkonde uitgereikt, waarin de aard, de redenen en de datum van de uitreiking van de onderscheiding worden vermeld. Aan het ereburgerschap is de erespeld verbonden.

## Raadsbesluit

5. Burgemeester en wethouders bepalen de datum, het tijdstip en de wijze waarop het ereburgerschap aan de begunstigde wordt uitgereikt.

### Artikel 4 De Erespeld van de gemeente Venlo

1. De erespeld kan door burgemeester en wethouders worden toegekend aan personen, bedrijven, organisaties of verenigingen: die zich op bijzondere wijze verdienstelijk hebben gemaakt voor de gemeente Venlo en haar inwoners. En die door het leveren van een buitengewone prestatie die langjarig van invloed is op de reputatie van de stad, haar sociale samenhang, culturele identiteit, economische weerbaarheid of op sportief terrein internationale of grote nationale erkenning hebben verworven.
2. Aan de erespeld kan het ereburgerschap verbonden worden.
3. Burgemeester en wethouders beraadslagen in een besloten vergadering. Het besluit met vermelding van redenen welke tot toekenning hebben geleid vindt plaats in een openbare vergadering.
4. Burgemeester en wethouders besluiten eerst tot toekenning van de erespeld, nadat de fractievoorzitters hierover zijn geconsulteerd.
5. Als bewijs van de verleende onderscheiding wordt aan de begunstigde een op naam gestelde oorkonde uitgereikt waarin de aard, de redenen en de datum van de uitreiking van de onderscheiding worden vermeld. Aan de erespeld is tevens voor personen een draagspeld geslagen in zilver en voor bedrijven, organisaties of verenigingen een penning geslagen in zilver verbonden. De draagspeld of penning is vervaardigd naar het ontwerp van het wapen van de gemeente Venlo.
6. Burgemeester en wethouders bepalen de datum, het tijdstip en de wijze waarop de onderscheiding aan de begunstigde wordt uitgereikt.

### Artikel 5 De Waarderingsonderscheiding van de gemeente Venlo

1. De Waarderingsonderscheiding kan door burgemeester en wethouders worden toegekend aan personen die ingezetene zijn van de gemeente Venlo en die:
  - a. gedurende een lange periode bestuurslid zijn van een vereniging of stichting in de gemeente Venlo.
  - b. gedurende een lange periode bestuurslid zijn van een vereniging of stichting in de gemeente Venlo.
  - c. gedurende een lange periode verdienstelijk lid zijn geweest voor een vereniging of stichting in de gemeente Venlo.
  - d. gedurende een lange periode (uitgangspunt: een aaneengesloten periode van de minimale duur van 10 jaar) verdienstelijk zijn geweest voor een van de gemeenschappen van de gemeente Venlo.
  - e. Deze onderscheiding is tevens aan te vragen voor jongeren die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt.
2. Een verzoek tot toekenning moet minimaal drie maanden voor de beoogde uitreikingsdatum ingediend worden bij burgemeester en wethouders.
3. Betrokkene die voor een Koninklijke Onderscheiding in aanmerking komt of al een Koninklijke Onderscheiding heeft kan niet voor de Waarderingsonderscheiding in aanmerking komen.
4. Burgemeester en wethouders beraadslagen in een besloten vergadering. Het besluit met vermelding van redenen welke tot toekenning hebben geleid vindt plaats in een openbare vergadering.
5. Als bewijs van de verleende onderscheiding wordt aan de begunstigde een op naam gestelde oorkonde uitgereikt, waarin de aard, de redenen en de datum van de uitreiking van de onderscheiding worden vermeld. Aan de Waarderingsonderscheiding is een

## Raadsbesluit

ovaalvormige draagspeld in zilver verbonden met daarop de Gelderse leeuw uit het wapen van de gemeente Venlo en de tekst "voor hen die het verdienen".

6. Burgemeester en wethouders bepalen de datum, het tijdstip, door wie en de wijze waarop de onderscheiding aan de begunstigde wordt uitgereikt.

### Artikel 6 De toekenning

Aan de toekenning van de verschillende gemeentelijke onderscheidingen zijn geen rechten of verplichtingen verbonden.

### Artikel 7 Register

1. Burgemeester en wethouders houden een register bij van alle toegekende gemeentelijke onderscheidingen.
2. In dit overzicht wordt melding gemaakt van de omstandigheden die tot het toekennen van de onderscheiding hebben geleid.
3. Burgemeester en wethouders bepalen de vorm van indeling van het register.

### Artikel 8 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2014.
2. Op dat tijdstip wordt ingetrokken de "Verordening gemeentelijke onderscheidingen Venlo 2010" zoals vastgesteld in de openbare vergadering van 4 januari 2010.

### Artikel 9 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als de "Verordening gemeentelijke onderscheidingen Venlo 2014".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 december 2013

De Griffier,

De Voorzitter,

Geert van Soest

Antoin Scholten



## Raadsbesluit

### Artikelsgewijze toelichting op de Verordening gemeentelijke onderscheidingen Venlo 2014

#### Artikel 3 Het Ereburgerschap van de gemeente Venlo

Grote verdiensten op zichzelf zijn niet voldoende. Er dient sprake te zijn van verdiensten van uitzonderlijk gehalte die niet in gelijke mate aan anderen op het betrokken terrein kunnen worden toegeschreven. Verdiensten die hun doorwerking hebben op de toekomst van Venlo. Deze onderscheiding wordt hiermee een exclusieve onderscheiding waarmee erkentelijkheid wordt betoond voor langdurige verdienstelijke inzet voor Venlo en haar bevolking. Het is van belang om uiterste zorgvuldigheid in acht te nemen in de toepassing van de criteria om de exclusiviteit van deze onderscheiding te waarborgen.

#### Artikel 4 De Erespeld van de gemeente Venlo

De Erespeld kan worden toegekend aan personen, bedrijven, organisaties of verenigingen die zich op uitzonderlijke wijze verdienstelijk hebben gemaakt voor de stad en haar inwoners. Door het leveren van een buitengewone prestatie die langjarig van invloed is op de reputatie van de stad, haar sociale samenhang, culturele identiteit, economische weerbaarheid of op sportief terrein internationale of grote nationale erkenning hebben verworven.

#### Artikel 5 De Waarderingsonderscheiding

Er moet sprake zijn van langdurige vrijwillige activiteiten voor de Venlose samenleving. Er moet een duidelijke meerwaarde zijn voor de Venlose samenleving. Zoals o.a. het voor een lange periode bestuurslid of lid zijn van een vereniging, stichting, organisatie of gemeenschap. Er moet continuïteit zitten in de verdiensten. Ook belangrijk is dat de activiteiten niet eens per jaar of een aantal periodes per jaar plaatsvinden zoals het organiseren van een sportactiviteit. Er moet uitstraling zijn naar het heden dus de vrijwillige activiteiten mogen niet langer dan 1 jaar geleden zijn beëindigd.

Het vrijwilligerswerk moet met een grote regelmaat (wekelijks/maandelijks) en in het groot deel van het jaar worden uitgevoerd in een aaneengesloten periode. Hiermee sluiten wij aan bij het gedachtengoed zoals dat door de raads werkgroep SAM is neergelegd in de notitie "Burgers aan Zet". Om de Waarderingsonderscheiding een bijzonder erkenning te houden kan deze per vereniging twee maal per jaar worden aangevraagd.

Het in aanmerking komen voor of het reeds ontvangen hebben van een Koninklijke onderscheiding, sluit het ontvangen van de Waarderingsonderscheiding uit. Een Koninklijke onderscheiding is de hoogst haalbare blijk van waardering in Nederland. Iemand die hiervoor in aanmerking kan komen mag dit niet onthouden worden. De Waarderingsonderscheiding is vooral voor die mensen bedoeld die niet in aanmerking komen voor een Koninklijke onderscheiding maar en waarvan de Venlose gemeenschap van mening is dat zij een waardering voor hun inzet verdienen.

Voor jongeren, woonachtig in Venlo, die op het moment van handelen de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt valt te denken aan het geruime tijd helpen van ouderen, gehandicapten of zieken. Het organiseren van activiteiten in een vereniging, wijk of buurthuis. Het bespreekbaar maken van moeilijke onderwerpen zoals pesten, alcoholgebruik of zinloos geweld. Bijvoorbeeld aan het starten van een actie. Het verrichten van een "Heldendaad". Bijzonder vrijwilligerswerk bij een culturele vereniging of een sportvereniging. Een bijdrage leveren aan integratie. Deze Waarderingsonderscheiding kan door iedereen

## Raadsbesluit

worden aangevraagd; denk aan ouders, familie, buren, een leerkracht van school of een leerkracht van de sport- of muziekvereniging

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 december 2013.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten