



## Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Kamerbrief Perspectief voor de Jeugd  
RIB nummer 2020 97  
collegevergadering d.d. 7 juli 2020  
programma Gezond en actief Venlo  
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 1654981  
team RGMAOP  
steller JTB van Summeren  
doorkiesnummer  
e-mail j.vansummeren@venlo.nl  
datum 7 juli 2020  
bijlage(n) -  
datum verzonden

- 9 JULI 2020

### Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

Op 20 maart 2020 is de Kamerbrief 'Perspectief voor de Jeugd' aan de Tweede Kamer verstuurd. In deze brief hebben de ministers De Jonge (VWS) en Dekker (Rechtbescherming) beleidsvoornemens toegelicht, die zij hebben voor wijzigingen in het huidige jeugdstelsel. De afgelopen maanden hebben we als regio's Noord- en Midden-Limburg samengewerkt aan een analyse van deze Kamerbrief. Via deze gezamenlijk afgestemde raadsinformatiebrief informeren wij u hierover.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

## Raadsinformatiebrief

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Als gemeente zijn wij verantwoordelijk voor het uitvoeren van de Jeugdwet. Op 20 maart 2020 is de Kamerbrief 'Perspectief voor de Jeugd', aan de Tweede Kamer verstuurd. Directe aanleiding voor de Kamerbrief, is de Kamerbrief 'Naar een betere organisatie van jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering' van 7 november 2019, waar u op 4 december 2019 over bent geïnformeerd. De afgelopen maanden hebben we als regio's Noord- en Midden-Limburg samengewerkt aan een analyse van deze Kamerbrief. Vanwege de eis en de wens om tot verdergaande afstemming van beleid te komen in grotere regio's dan de huidige jeugdhulpregio's, hebben de drie jeugdhulpregio's Noord-Limburg, Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost steeds intensiever contact en daarom wordt deze raadsinformatiebrief in afstemming tussen de regio's gelijktijdig verzonden.

In deze raadsinformatiebrief geven wij u een beknopte samenvatting van de Kamerbrief, gaan wij in op consequenties voor de afzonderlijke regio's en de samenwerking in Noord- en Midden-Limburg, lichten wij de norm voor opdrachtgeverschap van de VNG toe en gaan wij in op wat dit voor u als raad betekent.

### Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	..	..
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

### Onderbouwing

#### ■ Algemene toelichting

#### 1. **Wat is de kernopgave** (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

Als gemeente zijn wij verantwoordelijk voor het uitvoeren van de Jeugdwet. Op 20 maart 2020 is de Kamerbrief 'Perspectief voor de Jeugd', aan de Tweede Kamer verstuurd. Directe aanleiding voor de Kamerbrief, is de Kamerbrief 'Naar een betere organisatie van jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering' van 7 november 2019, waar u op 4 december 2019 over bent geïnformeerd. De afgelopen maanden hebben we als regio's Noord- en Midden-Limburg samengewerkt aan een analyse van deze Kamerbrief. Vanwege de eis en de wens om tot verdergaande afstemming van beleid te komen in grotere regio's dan de huidige jeugdhulpregio's, hebben de drie jeugdhulpregio's Noord-Limburg, Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost steeds intensiever contact en daarom wordt deze raadsinformatiebrief in afstemming tussen de regio's gelijktijdig verzonden.

In deze brief duiden we de samenwerking binnen de huidige jeugdhulpregio als 'regionaal' en de samenwerking tussen de drie regio's als 'bovenregionaal'.

#### 2. **Waarom?** (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

Gelet op de (mogelijke) consequenties van de Kamerbrief 'Perspectief voor de Jeugd' en de rol die wordt toebedeeld aan gemeenteraden, willen wij u actief informeren over deze Kamerbrief, de betekenis hiervan voor de regio's in Noord- en Midden-Limburg en het vervolgproces.

#### 3. **De informatie**

Op 20 maart 2020 is de Kamerbrief 'Perspectief voor de Jeugd', aan de Tweede Kamer verstuurd. Directe aanleiding voor de Kamerbrief, is de Kamerbrief 'Naar een betere organisatie van jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering' van 7 november 2019, waar u op 4 december 2019 over bent geïnformeerd. Gelet op de media-aandacht die dit dossier krijgt en de rol die wordt toebedeeld aan de gemeenteraden in de Kamerbrief van 20 maart 2020, willen wij u actief informeren over deze Kamerbrief, de betekenis hiervan voor de regio's Noord- en Midden-Limburg en het vervolgproces. De afgelopen maanden hebben we als regio's Noord- en Midden-Limburg samengewerkt aan een analyse van deze Kamerbrief. Vanwege de eis en de wens om tot verdergaande afstemming van beleid te komen in grotere regio's dan de huidige jeugdhulpregio's, hebben de drie jeugdhulpregio's Noord-Limburg, Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost steeds intensiever contact en daarom wordt deze raadsinformatiebrief in afstemming tussen de regio's gelijktijdig verzonden.

In deze brief duiden we de samenwerking binnen de huidige jeugdhulpregio als 'regionaal' en de samenwerking tussen de drie regio's als 'bovenregionaal'.

#### **Samenvatting Kamerbrief**

Kern van de Kamerbrief is dat regionale én bovenregionale samenwerking noodzakelijk is om de kwaliteit en continuïteit van de zorg aan kinderen met complexe problemen en specialistische- en levensbrede vraagstukken beter te borgen. Het doel is hierbij niet om de decentralisatie van de jeugdzorg terug te draaien, maar om samen bij te sturen en af te maken wat we begonnen zijn, opdat alle betrokken partijen hun verantwoordelijkheden kunnen waarmaken.

In de Kamerbrief van 20 maart worden voorstellen gedaan met als doel de organisatie van de jeugdzorg te verbeteren. Om de doelen van de Jeugdwet te realiseren, worden gelijktijdig stappen gezet op verschillende gebieden: zorginhoudelijk, financieel, organisatorisch en wettelijk.

De Kamerbrief van 20 maart 2020 gaat over de uitwerkingen van de maatregelen die worden genomen op organisatorisch en wettelijk vlak.

Concreet gaat het over onderstaande maatregelen:

- Gemeenten verstevigen hun opdrachtgeverschap door regionale en bovenregionale samenwerking;
- Jeugdzorgaanbieders versterken hun opdrachtnemer- en werkgeverschap en goed bestuur;
- Kaders voor reële tarieven en zorgvuldigheidseisen bij de inkoop;
- Effectievere bescherming van jeugd en gezin;
- Versterken toezicht zorg voor de jeugd;
- Lerende praktijk in de regio's;
- Financiële aspecten: in de Kamerbrief wordt verwezen naar de incidentele extra middelen die reeds in 2019 beschikbaar zijn gesteld voor de jaren 2019, 2020 en 2021. Er is ook gerefereerd aan het aanvullend onderzoek dat in opdracht van de minister van VWS gaat plaatsvinden naar benodigde extra structurele middelen voor de jeugdhulp vanaf 2022.

Wij merken op dat er in de Kamerbrief veel eisen worden gesteld aan de maatregelen. Zo wordt er voor een deel van de maatregelen niet slechts besloten 'wat' er moet gebeuren, maar ook 'hoe' deze maatregelen uitgevoerd moeten worden.

De Kamerbrief van 20 maart is recent verkennend besproken in de Tweede Kamer. Vervolgens wordt er in de zomer een concept wetsvoorstel verwacht. De Kamerbrief is een aanwijzing van wat mogelijk opgenomen wordt in het concept wetsvoorstel. We blijven dit volgen en we zijn al verkennend bezig om goed voorbereid te zijn. Aan de andere kant zijn we nog in afwachting van de concrete effectuering van de aangekondigde maatregelen vanuit het Rijk.

### **Consequenties voor de regio Noord-Limburg**

Een deel van de maatregelen borduurt voort op processen die al (boven)regionaal in gang zijn gezet of die we nu al geregeld hebben. Zo hebben we het opdrachtgeverschap voor regionale samenwerking georganiseerd via de Modulair Gemeenschappelijke Regeling (MGR). Daarnaast hebben we visies vastgesteld: het Transformatieplan Jeugdhulp 2018-2020, de regiovisie 'Aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling Noord- en Midden-Limburg' en in het project Sturing en Inkoop staat ook een gezamenlijke strategie beschreven. Deze aparte visies voldoen nog niet aan de eisen in de Kamerbrief, maar vormen wel een goede basis waarmee we verder kunnen. Deels voldoet de regio dus al aan de eisen uit de Kamerbrief of lopen er ontwikkelingen waardoor we binnenkort voldoen aan deze eisen. Aan de andere kant vraagt het Rijk voor enkele maatregelen wel om een (bovenregionale) versnelling en/of extra inzet.

### **Consequenties voor de regio Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost**

De opgenomen maatregelen in de Kamerbrief hebben vergaande consequenties voor de jeugdzorgregio's in Midden-Limburg. Enkele voorbeelden: de samenwerking zal geformaliseerd moeten worden met een gemeenschappelijke regeling en voor de weinig

voorkomende specialistische vormen van jeugdhulp dient bovenregionaal samengewerkt te worden. Ook zal de regio kostprijs-onderzoeken moeten gaan doen om reële tarieven te kunnen vaststellen.

Een deel van de maatregelen borduurt voort op lopende processen. In elke regio wordt gewerkt met een transformatieplan, is er vanaf 2020 nieuw beleid vastgesteld, is er een regiovisie 'Aanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling Noord- en Midden-Limburg' en er is een start gemaakt met een nieuwe aanbesteding vanaf 2022.

Hoewel het ministerie de huidige jeugdhulpregio's (Noord-Limburg, Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost) niet ter discussie stelt voor de korte termijn, wordt wel aangekondigd dat dit voor de lange termijn anders kan worden.

### **Consequenties voor de regio's Noord- en Midden-Limburg**

De Kamerbrief heeft aanzienlijke consequenties voor de bovenregionale samenwerking van de regio's in Noord- en Midden-Limburg. Daar waar we nu een vrijblijvende samenwerking en afstemming kennen, wordt verwacht dat we de samenwerking gaan intensiveren, concretiseren, verstevigen en formaliseren. Deze bovenregionale samenwerking is met name gericht op specifieke, weinig voorkomende functies in de jeugdzorg. We gaan dit verder verkennen; niet alleen omdat het van ons verwacht wordt, maar ook omdat we dit gezamenlijk een goede weg vinden voor het behoud van kwaliteit en de betaalbaarheid van de jeugdhulp.

### **Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO)**

In een reactie op de Kamerbrief van november 2019 en vooruitlopend op de Kamerbrief van maart 2020 is de VNG gestart met het opstellen van een Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). Kern van deze NvO is dat gemeenten als collectief een aantal randvoorwaarden bepalen waaraan de samenwerking binnen de regio's moet voldoen. De NvO kan zo worden opgevat als een kwaliteitskader waar gemeenten in regioverband zich aan verbinden, maar waarvan de precieze invulling per regio kan verschillen. Deze NvO wordt in juni 2020 voorgelegd aan de Algemene Leden Vergadering van de VNG. Met de vaststelling van de Norm voor Opdrachtgeverschap in juni verbinden we ons als gemeenten aan het opstellen van een regiovisie.

### **Wat betekent dit voor u als gemeenteraad?**

In het kader van het verstevigen van het opdrachtgeverschap door gemeenten, wordt aan alle jeugdhulpregio's, naast het opstellen van de hierboven genoemde regiovisie, ook gevraagd een regionale agenda op te stellen. Wij streven er naar (per jeugdhulpregio) om van de regiovisie (NvO) en de regionale agenda (Kamerbrief) één gezamenlijk document te maken. In de regionale agenda, zoals benoemd in de Kamerbrief, moeten regio's concreet aangeven wat de gezamenlijke opgave is, welk hulpaanbod er nodig is in de regio, welke stappen ze gaan zetten voor de (verdere) transformatie van de jeugdhulp en hoe ze de inkoop hiervan organiseren. Ook wordt de aansluiting met het lokale veld en de bovenregionale afstemming opgenomen in de regionale agenda. Dit betekent dat de drie jeugdhulpregio's in Noord- en Midden-Limburg gezamenlijk invulling geven aan hetgeen opgenomen wordt in de regionale agenda met betrekking tot de bovenregionale samenwerking.

De agenda wordt gekoppeld aan de inkoopcyclus van de jeugdhulp. Hiermee worden zowel de inkoopstrategie als de transformatiegedachte samengebracht in één gezamenlijke visie: de regionale agenda. De regiovisie en de regionale agenda moeten door alle individuele gemeenteraden in de regio worden vastgesteld. Gelet op dit feit blijven wij u periodiek informeren over waar wij staan in het proces rondom het uitwerken van de maatregelen en het voldoen aan de eisen die aan onze regio's gesteld worden.

Op 17 juni jl. is er een nieuwe Kamerbrief 'Voortgangsbrief Jeugd' verschenen waarin de voorgestelde maatregelen, zoals benoemd in de eerdere kamerbrieven, verder worden aangescherpt dan wel uitgewerkt. We zullen deze onderdelen en de brief in zijn geheel nader bestuderen en indien hier vergaande wijzigingen en/of relevante uitwerkingen in staan, zullen wij u hierover informeren via een volgende raadsinformatiebrief.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de Kamerbrief 'Perspectief voor de Jeugd'<sup>1</sup>.

**4. Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Op 4 december 2019 bent u over de vorige Kamerbrief geïnformeerd via een raadsinformatiebrief.

**5. Relatie met programma**

Gezond en actief Venlo.

**6. Vervolprocedure voor de raad**

Wij informeren u wanneer er meer duidelijkheid is over de concrete uitwerking van de beleidsvoornemens vanuit het Rijk en welke consequenties dit heeft voor ons als gemeente en als jeugdhulpregio.

---

<sup>1</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/03/20/kamerbrief-over-perspectief-voor-de-jeugd>