



## Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp	Vaststelling Plan van Scholen 2013-2015	team MOSAM
raadsnummer 2013	49	steller HWM Geraats
collegevergadering d.d.	21 mei 2013	doorkiesnummer +31-77 3596656
raadsvergadering d.d.	26 juni 2013	e-mail h.geraats@venlo.nl
fatale termijn	1 augustus 2013	registratienummer 13-4514
programma	Stad van Actieve Mensen	datum 16 mei 2013
portefeuillehouder	S. Satijn	

### Voorstel om te besluiten

Wij hebben een aanvraag ontvangen voor het stichten en instandhouden van een Islamitische basisschool in de gemeente Venlo. Het college heeft deze aanvraag laten toetsen aan de daarvoor geldende regels en kan niet anders concluderen dat de aanvraag volstaat. Wij hebben echter inhoudelijke redenen om geen voorstander te zijn van het opnemen van deze school in het Plan van Scholen. Uw raad dient hier echter een uitspraak over te doen.

Het college verzoekt de gemeenteraad van Venlo nadrukkelijk bij vaststelling van dit plan van scholen de in het raadsvoorstel opgenomen bedenkingen voor te leggen aan de minister en hem te verzoeken deze in zijn beslissing mee te laten wegen.

Burgemeester en wethouders van Venlo

de secretaris

de burgemeester

  
Willemien Meijering

  
Antoin Scholten

## Raadsvoorstel

### Samenvatting

Op grond van artikel 74 van de Wet op het primair onderwijs (WPO) dient de gemeenteraad jaarlijks voor 1 augustus een plan van nieuwe scholen voor het basisonderwijs vast te stellen, tenzij er geen verzoeken tot opnemings in een plan zijn binnengekomen of geen van de ingekomen verzoeken in aanmerking komt. De minister wordt positief of negatief geadviseerd ten aanzien van de aanvragen van schoolbesturen voor de stichting van nieuwe scholen. Schoolbesturen moeten daartoe voor 1 februari van dat jaar een aanvraag indienen.

Vóór 1 februari 2013 is een aanvraag ontvangen voor het stichten en instandhouden van een islamitische basisschool in de gemeente Venlo. Op 28 maart 2013 zijn voor de nieuwe Islamitische basisschool de vereiste prognosegegevens, goedgekeurd door het VNG, aangeleverd. Wij hebben deze aanvraag getoetst aan de daarvoor geldende regels en kunnen niet anders concluderen dat de aanvraag volstaat. Wij hebben echter een aantal inhoudelijke redenen om tegen de bouw van een nieuwe school, van welke achtergrond dan ook, te zijn. De bevoegdheid om hier een besluit te nemen ligt echter bij uw raad. Om die reden stellen wij u dan ook "contrecoeur" voor om het Plan van Scholen, inclusief een Islamitische school, vast te stellen en voor te leggen aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Wij verzoeken u echter nadrukkelijk, dat indien u met dit voorstel akkoord gaat om de in het raadsvoorstel opgenomen bedenkingen voor te leggen aan de minister en hem te verzoeken deze in zijn beslissing mee te laten wegen.

### Bijlagen

<b>Nr.</b>	<b>Naam</b>	<b>Datum</b>
1.	Aanvraag opnemings in Plan van Scholen	27 januari 2013
2	Aanvullende informatie t.b.v. opnemings in Plan van Scholen	24 maart 2013

## Onderbouwing

### Algemene toelichting

#### 1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De zorgplicht voor huisvesting van de nieuw te stichten scholen komt voor rekening van de gemeente.

#### 2. **Relatie met programma**

Stad van Actieve Mensen

#### 3. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Een op Venlo toegesneden Plan van Scholen 2013 - 2015.

#### 4. **Waarom?** (Wat is de aanleiding om de raad hiervoor in stelling te brengen?)

Op grond van artikel 74 van de Wet op het primair onderwijs (WPO) dient de gemeenteraad jaarlijks voor 1 augustus een plan van nieuwe scholen voor het basisonderwijs vast te stellen, tenzij er geen verzoeken tot opnemings in een plan zijn binnengekomen of geen van de ingekomen verzoeken in aanmerking komt. De minister wordt positief of negatief geadviseerd ten aanzien van de aanvragen van schoolbesturen voor de stichting van nieuwe scholen. Schoolbesturen moeten daartoe voor 1 februari van dat jaar een aanvraag indienen.

De wet schrijft voor dat de gemeente positief over een nieuwe school adviseert, indien uit gestandaardiseerde prognoses blijkt dat de school binnen vijf jaar na de bekostigingsdatum en gedurende vijftien jaar daarna jaarlijks kan rekenen op voldoende leerlingen. Voor Venlo geldt als norm voor het starten van een school 205 leerlingen. Bij minder dan 205 leerlingen wordt de aanvraag niet gehonoreerd. De wettelijke procedure rond het starten van nieuwe basisscholen is vastgelegd in de artikelen 73 tot en met 83 van de Wet op het primair onderwijs. Bij goedkeuring van dit plan door de minister, uiterlijk per 1 januari daaropvolgend, kan de bekostiging van een nieuw te stichten school per 1 augustus daarna aanvangen. De zorgplicht voor huisvesting van de nieuw te stichten scholen komt voor rekening van de gemeente.

Vóór 1 februari 2013 is een aanvraag ontvangen voor het stichten en instandhouden van een Islamitische basisschool in de gemeente Venlo. Op 28 maart 2013 zijn voor de nieuwe Islamitische basisschool de vereiste prognosegegevens, op grond van een door het VNG goedgekeurde methode, aangeleverd. Tevens is aangegeven dat deze nieuwe school de gemeente Venlo als voedingsgebied heeft. Een meer gespecificeerde voorkeur voor vestiging is niet uitgesproken door de Stichting Islamitische Scholen Eindhoven.

#### 5. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Kwaliteit van onderwijs is wat ons betreft een van de belangrijkste voorwaarden voor talentontwikkeling van de jeugd in Venlo. Bij het stichten van een nieuwe school speelt, volgens de wet, kwaliteit echter geen rol, deugdelijkheidseisen worden vooraf niet gesteld. Om goedkeuring te verlenen aan het stichten van een school wordt alleen gekeken naar de prognoses van leerlingaantallen. De Inspectie van het Onderwijs vangt haar toezicht

aan vanaf het moment dat de school operationeel is.

Het aantal te verwachten leerlingen voor de islamitische basisschool in de gemeente Venlo is 255 in 2014 en 244 in 2034. De prognoses zijn opgesteld door de Verenigde Bijzondere Scholen op basis van het VSWO-model dat volledig voldoet aan het Programma van Eisen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Als voorwaarde voor stichting van de islamitische basisschool in de gemeente Venlo geldt dat de prognose 205 leerlingen of meer uitwijst.

De vrijheid van onderwijs stelt iedereen in de gelegenheid een school te stichten.

Wij hebben de aanvraag een islamitische basisschool op het Plan van Scholen te plaatsen, getoetst aan de daarvoor geldende regels en kunnen niet anders concluderen dan dat de aanvraag volstaat. Ondanks dat stellen wij u "contrecoeur" voor het Plan van Scholen vast te stellen en voor te leggen aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Als wij namelijk zelf de vrijheid hadden gehad om af te zien van de stichting van een nieuwe school, dan hadden wij die keuze gemaakt. Wij zijn namelijk tegen uitbreiding van het aantal scholen, ongeacht de levensbeschouwing of godsdienst die een school uitdraagt. Temeer gezien de ontgroening (zie tabel hieronder) en de daarmee gepaard gaande opheffingsnorm (de ondergrens van het aantal leerlingen op een school). Deze opheffingsnorm leidt ertoe dat kwetsbare scholen, zoals bv. basisschool Taal&Lent, (structureel) onder de opheffingsnorm schieten hetgeen verdere leegstand en daarmee gepaard gaande exploitatietekorten tot gevolg heeft. Mocht de Islamitische school er komen, dan wensen wij deze op te nemen in een bestaand schoolgebouw.

Tabel: Prognoses van aantal basisschoolleerlingen 2010 en 2020 per stadsdeel.  
Bron: Gemeente Venlo

	2010	2020	
Venlo	3.448	3.135	-9%
Blerick	2.460	2.286	-7%
Tegelen, Belfeld en Steyl	2.235	1.779	-20%
Arcen, Velden en Lomm	783	580	-26%
<b>Totaal</b>	<b>8.926</b>	<b>7.780</b>	<b>-13%</b>

Daarnaast geldt nog specifiek voor dit verzoek rondom een Islamitische school dat uit eerdere rechtstreekse contacten van collegeleden met ouders met een Islamitische achtergrond is gebleken dat vanuit die zijde er geen behoefte is aan een Islamitische school. Het college heeft geen signaal bereikt dat dit nu zou zijn veranderd.

Voorgesteld wordt de minister, die uiteindelijk al dan niet toestemming verleent voor het stichten van deze school, uitdrukkelijk te verzoeken deze kanttekeningen in zijn beslissing mee te laten wegen.

Indien de minister besluit toestemming te verlenen om de islamitische school op het Plan van Scholen te plaatsen dient rekening gehouden te worden met:

- bekostiging/beschikbaarstelling van de huisvesting en inrichting van de te stichten Islamitische school;
- mogelijk kostenverhogende gevolgen voor het leerlingenvervoer.

Wij vragen u tot slot dat mocht u besluiten de Islamitische school op te nemen, in

navolging van de gemeente Rotterdam, de minister te verzoeken de Inspectie van het Onderwijs toe te laten zien op een deugdelijke voorbereiding door de Stichting Islamitische Scholen Eindhoven ten aanzien van de te stichten school vanaf het moment dat deze school is opgenomen in het Plan van Scholen. In november 2008 is namelijk door de Inspectie van het Onderwijs opgesteld rapport 'Bestuurlijke praktijken in het Islamitisch onderwijs' gepresenteerd. Door de 2<sup>e</sup> Kamerfractie van de CDA is in december 2008 als reactie op dit rapport betoogd dat er aan strengere regels voldaan moet worden bij het oprichten van een school, zo zou er gekeken moeten worden of aan minimumeisen wordt voldaan: deugt het bestuur, is er een onderwijsplan, zijn er goede docenten. Toenmalig coalitiegenoot PvdA is er voorstander van dat nieuw opgerichte scholen de eerste jaren intensiever toezicht krijgen van de Inspectie van het Onderwijs.

**6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?**

Stichting Islamitische Scholen Eindhoven, Verenigde bijzondere scholen

**7. Financiële paragraaf**

Nog niet van toepassing. Minister dient uiterlijk 1 januari 2014 goedkeuring te verlenen waarna bekostiging van rijkswege per 1-8-2014 plaatsvindt. Gemeente dient dan zorg te dragen voor adequate huisvesting, onderhoud aan de buitenschil (tot 1-1-2015) en inrichting.

**8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)**

Wel of geen risico	Wel of niet	Toelichting bij de argumentatie
Juridische aspecten en wettelijk kader	Niet	..
Financiële risico's en aspecten	Wel	Indien verzoek voor stichting van deze school door Minister wordt gehonoreerd de dekking van huisvestings- en verdere faciliteringskosten van deze school alsmede mogelijke extra kosten van leerlingenvervoer.
Economische risico's	Niet	..
Maatschappelijke risico's	Wel	Mogelijke gevolgen voor de inburgering van de islamitische leerlingen.
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Niet	..
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Niet	..
Overige strategische risico's	Wel	Toename leegstand bij de al kwetsbare scholen. Mogelijk ontstaan van witte-zwarte scholen.

**Toelichting** (Benoem de relevante, strategische risico's)

N.v.t.

## **9. Vervolgprocedure voor de raad**

Na vaststelling van Plan van Scholen 2013-2015 wordt dit ter goedkeuring ingezonden aan de Minister. Bij toestemming door de minister vindt bekostiging plaats per 1 augustus 2014. Gemeenteraad kan de Minister verzoeken de gemaakte kanttekeningen bij maatschappelijke en strategische risico's mee te laten wegen in zijn besluitvorming. Verder kan aan de Minister verzocht worden de Inspectie van het Onderwijs toe te laten zien op een deugdelijke aanpak door de Stichting Islamitische Scholen Eindhoven vanaf het moment dat de islamitische basisschool opgenomen is op het plan van scholen.



## Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

Onderwerp Vaststelling Plan van Scholen 2013-2015  
raadsnummer 2013 49  
raadsvergadering d.d. 26 juni 2013

team MOONT  
steller HWM Geraats  
doorkiesnummer +31 77 3596656  
e-mail h.geraats@venlo.nl  
datum 26 juni 2013

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 21 mei 2013, registratienummer 13-4514 ;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en op artikelen 73 tot en met 83 van de Wet op het  
primair onderwijs;

besluit(en) vast te stellen:

het plan van scholen 2013-2015;

aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap te verzoeken de bemerkingen, zoals  
verwoord in het raadsvoorstel én bijgaande notitie van de heer Geraats aan wethouder Satijn  
met name het effect op andere scholen bij het verzoek tot stichting van een islamitische  
school in de gemeente Venlo, mee te laten wegen in zijn besluitvorming hieromtrent;

aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap eveneens het verzoek voor te leggen  
om de Inspectie van het Onderwijs toe te laten zien op een deugdelijke voorbereiding door  
de Stichting Islamitische Scholen Eindhoven ten aanzien van de nieuw te stichten school  
vanaf het moment dat de islamitische school is opgenomen in het plan van scholen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 juni 2013.

De griffier



Geert van Soest

De voorzitter



Antoin Scholten

## Notitie

MAATSCHAPPELIJKE ONTWIKKELING

**aan** Weth. Satijn  
**c.c.** Ans Verhaag-Vanmaris, Rob Pingen, Cor Sappelli  
**van** HWM Geraats  
**onderwerp** Behoefteteonderzoek naar Islamitische school in Venlo

team MOSAM  
steller HWM Geraats  
doorkiesnummer +31 77 3596656  
e-mail h.geraats@venlo.nl  
registratienummer  
datum 18 juni 2013

Door de Stichting Islamitische School Eindhoven is op 31 januari 2013 een aanvraag ingediend voor plaatsing van een islamitische basisschool op het plan van scholen in de gemeente Venlo.

Deze aanvraag is getoetst aan de daarvoor geldende wettelijke regels en er kan niet anders geconcludeerd worden dan dat de aanvraag compleet is en aan de eisen voldoet. De bevoegdheid om een besluit te nemen ligt bij de gemeenteraad. Er is sprake van een gebonden beslissing, dat wil zeggen dat de gemeenteraad de aanvraag dient te toetsen aan de in de Wet op het Primair Onderwijs opgenomen (limitatieve) bepalingen. Indien daaraan voldaan wordt, hetgeen hier het geval is, dan moet de gemeenteraad de aanvraag honoreren en het verzoek op het Plan van Scholen plaatsen en ter goedkeuring voorleggen aan de Minister.

Het college van burgemeester en wethouders heeft aangegeven nog steeds tegenstander te zijn van uitbreiding van het aantal scholen in de gemeente Venlo. Dit geheel los van de grondslag waarop nieuwe scholen gebaseerd zijn. Daarnaast is het college op basis van consultatie van diverse vertegenwoordigers uit de islamitische gemeenschappen in Venlo, alsmede op basis van praktische informatie uit het Venlose onderwijsveld, tot de conclusie gekomen dat niet gebleken is dat er vanuit Venlo een breed gedragen behoefte bestaat voor het oprichten van een islamitische school in Venlo.

Ter verduidelijking van het oordeel van het college dat er niet gebleken is dat er een breed gedragen behoefte bestaat voor stichting van een islamitische school, geven we u nog de volgende opsomming:

- In 2007 is de islamitische basisschool in Roermond gesloten. Deze werd tot die tijd bezocht door ongeveer 60 tot 80 leerlingen uit Venlo, waarvoor de gemeente Venlo het leerlingenvervoer bekostigde. Na sluiting van deze school, kwam vanuit diverse ouders de roep om het stichten van een islamitische school in Venlo. Er was echter geen sprake van een formele aanvraag. Op basis van deze signalen heeft de gemeente Venlo in overleg met de toenmalig 4 grootste schoolbesturen in Venlo een aantal ouderavonden georganiseerd om te bezien hoe deze kinderen, naar tevredenheid van de ouders, opgevangen konden worden binnen het bestaande primair onderwijs in Venlo. Heikele punten destijds waren toen o.a. het godsdienstonderwijs, het dragen van een hoofddoek door meisjes, islamitische feestdagen en het onderling respect tussen leerlingen en onderwijzend personeel. Op al deze punten zijn, na verdere



## Notitie

afstemming tussen de oudervereniging en de reguliere schoolbesturen in Venlo, afspraken gemaakt die ertoe geleid hebben dat alle kinderen zijn opgenomen in het bestaande Venlose basisonderwijs;

- Van 2007 tot en met vandaag is er geen enkele aanvraag binnen gekomen voor vervoer naar een islamitische school buiten Venlo.
- In de regelmatige tussentijdse contacten tussen ouders en de huidige Venlose scholen sinds 2007, zijn geen signalen afgegeven dat er opnieuw behoefte is ontstaan aan apart islamitisch onderwijs in Venlo;
- Na de initiële indiening van de aanvraag voor plaatsing van een islamitische basisschool op het plan van scholen in de gemeente Venlo in 2012 is vanuit het college navraag gedaan bij diverse vertegenwoordigers uit de Turkse en Marokkaanse gemeenschappen, waaronder diverse raadsleden. Bij deze personen was niet bekend dat er een aanvraag voor de stichting van een Islamitische school in Venlo was ingediend, noch beschikten zij over concrete signalen vanuit hun respectievelijke achterbanen dat hierom gevraagd werd.

Het concept raadsbesluit bevat de zinsnede "en de niet gebleken behoefte". Deze zin kan, blijkens de discussie in de oordeelsvormende vergadering, geïnterpreteerd worden als zou het college over kwantitatieve gegevens beschikken op basis van een peiling onder inwoners van Venlo. Dit laatste is niet het geval. Het heeft ook geen nut voor de gemeente om een dergelijke peiling uit te voeren omdat dit binnen het wettelijk kader niet relevant is voor de toetsing van de aanvraag en derhalve niet relevant voor het raadsbesluit. Noch is het van invloed op het standpunt van het college met betrekking tot uitbreiding van het aantal scholen. Het college stelt derhalve voor om deze zinsnede te schrappen uit het dictum van het raadsbesluit. Zie hiervoor het bijgaande, aangepaste concept raadsbesluit.

Een verder demografisch verantwoord onderzoek wordt eveneens niet voorgestaan, omdat een dergelijk onderzoek tot gevolg heeft dat de fatale beslissingstermijn van 1 augustus 2013 dan niet gehaald kan worden en een dergelijk onderzoek onverlet laat dat de aanvraag aan de wettelijke vereisten voldoet en dus gehonoreerd moet worden. Wij achten het niet juist dat de gemeente zich niet houdt aan wettelijke gestelde termijnen, nog los van de vraag wat dat zou betekenen voor een door de Stichting Islamitische School Eindhoven in te stellen beroepsprocedure en daaruit voortvloeiende schadeclaims.

Het zal duidelijk zijn dat door overschrijding van de termijn, hetgeen een afwijzing van het verzoek betekent, de Stichting Islamitische School Eindhoven een beroepsgrond krijgt.