

Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Actualisatie van het beleid voor
persoonsgebonden budgetten.
RIB nummer 2019 126
collegevergadering d.d. 19 november 2019
programma Gezond en actief Venlo
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 1547188
team RGVZVT
steller EMJ van Hoeve - Böskes, W.A.G.
van Horck
doorkiesnummer +31 77 3596802
e-mail l.vanhoeve@venlo.nl
datum 19-11-2019
bijlage(n) 1
datum verzonden **21 NOV. 2019**

Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

We informeren u over (beleids)wijzigingen betreffende het persoonsgebonden budget.

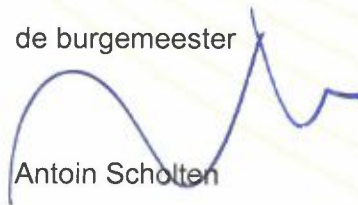
Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens



de burgemeester

Antoin Scholten



Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

In mei 2019 heeft u een initiatiefvoorstel met bouwstenen geformuleerd voor aanpassing van het beleid in het sociaal domein. Samengevat heeft u ten aanzien van "Bouwsteen 2 Pgb's" signalen ontvangen op basis waarvan u verzoekt om soepeler om te gaan met pgb's. In onze eerste reactie op uw initiatiefvoorstel hebben wij aangegeven dat het van belang is om toe te zien op de kwaliteit van zorg. De Minister van VWS heeft in de Agenda Pgb maatregelen aangekondigd om ongewenste effecten en misbruik van pgb's te voorkomen.

Op basis van deze ontwikkelingen en signalen uit de praktijk hebben wij besloten om het huidige beleid voor het persoonsgebonden budget (pgb) te actualiseren. Daarbij hebben we invulling gegeven aan de maatregelen van de Minister en waar mogelijk ook recht gedaan aan de wens van uw raad.

Met de wijzigingen in het beleid willen we bereiken dat de (aanstaande) pgb budgethouder en/of hun vertegenwoordiger zo goed als mogelijk:

- in staat zijn zelf de regie te voeren op de benodigde ondersteuning of hulp middels een pgb;
- kwalitatief goede en bij de situatie en omstandigheden passende hulp of ondersteuning kunnen regelen van een zorgverlener middels een pgb.

Maar ook willen we voorkomen dat onze inwoners, met name de meest kwetsbaren, in een positie komen waarin er misbruik van hen en hun pgb gemaakt kan worden. Ook willen we voorkomen dat mensen ondersteuning ontvangen die kwalitatief niet aan de maat is. Helaas zien we daar in het land in toenemende mate voorbeelden van.

De wijzigingen hebben betrekking op:

1. Het schrappen van de nog uit de AWBZ afkomstige tekst over gebruikelijke- en bovengebruikelijke hulp in onze richtlijnen voor beoordeling van de ondersteuningsbehoefte, omdat dit geen afwegingscriterium meer is in de Jeugdwet.
2. Het vooraf beter voorbereiden en voorlichten van de (aanstaande) pgb budgethouder en/of zijn vertegenwoordiger op het maken van een weloverwogen keuze voor een pgb. Door de 10 punten voor de (minimale) pgb vaardigheid van het Ministerie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport te gebruiken. Op basis hiervan toetsen de sociale wijkteams ook de pgb vaardigheid van de (aanstaande) pgb budgethouder en/of zijn vertegenwoordiger.
3. De mogelijkheid om nadere voorwaarden en eisen te stellen aan professionals bij pgb's, ten behoeve van de borging van de kwaliteit van hulp en/of ondersteuning.
4. Om de kwaliteit van de ondersteuning/hulp uit het sociaal netwerk te waarborgen, is de mogelijkheid opgenomen om nadere voorwaarden te stellen.

Raadsinformatiebrief

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	10 punten pgb-vaardigheid Ministerie VWS	..
2.	Handreiking minimale pgb-vaardigheid Ministerie VWS	..
3.
4.
5.

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is de kernopgave (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

Een uitgangspunt van het Venlose pgb beleid vanuit de Wmo 2015 en Jeugdwet is mensen, die zelf de regie willen en kunnen houden over hun leven en ook zorg en ondersteuning behoeven, een passende (maatwerk)voorziening te bieden in de vorm van een persoonsgebonden budget (pgb).

Uw raad heeft in 2015 de Verordening Jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning vastgesteld, waarin de beleidskaders van onder andere pgb's zijn vertaald in regelgeving. In het Besluit Jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning en in de Beleidsregel richtlijnen voor de beoordeling van de ondersteuningsbehoefte hebben wij voor een aantal onderdelen verder uitgewerkte regels vastgesteld, onder andere ten aanzien van pgb's. Deze regels hebben we geactualiseerd.

2. Waarom? (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

We informeren u via deze informatiebrief over wijzigingen in onze regelgeving ten aanzien van pgb's. Aanleiding voor de wijzigingen zijn de volgende ontwikkelingen:

- uw initiatiefvoorstel "Bouwstenen aanpak Venlo, zorgzame samenleving" van 26 juni 2019,
- de Agenda Pgb van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)¹,
- signalen uit de uitvoeringspraktijk om de huidige regels voor pgb's op onderdelen te verduidelijken.

Met deze wijzigingen willen we het proces van de verstrekkingen van pgb's beter laten verlopen. Door (aanstaande) pgb budgethouders beter voor te bereiden op hun rol en taken en de pgb vaardigheid te toetsen. Ook willen we door de aanpassingen de kwaliteit van de verleende zorg beter kunnen waarborgen. En tenslotte willen we hiermee bijdragen aan het voorkómen van misbruik en fraude.

3. De informatie

Om het proces van de verstrekkingen van pgb's te verbeteren, worden de regels op de volgende onderdelen geactualiseerd:

1. Het eigen kracht principe² is volgens de Jeugdwet de eerste afweging bij de trap van oplossingen. In onze huidige beleidsregel is nog omschrijving van de begrippen gebruikelijke en bovengebruikelijke hulp uit de AWBZ. Er zijn ouders zijn die op basis van deze tekst in de beleidsregel aanspraak willen maken op een pgb voor door henzelf te verlenen ondersteuning, als in hun ogen sprake is van bovengebruikelijke hulp. In de Jeugdwet is dit toetsingscriterium vervallen. Het wijkteamlid dient te toetsen of ouders beschikken over voldoende eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen, om het probleem het hoofd te bieden. Als dat het geval is kan er geen aanspraak worden

¹ De Agenda Pgb is aangekondigd in de kamerbrief van de Minister van VWS aan de Tweede Kamer dd. 18 december 2018, kenmerk 1458856-185255-PPGB.

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/zorg-en-ondersteuning-thuis/documenten/kamerstukken/2018/12/18/kamerbrief-over-kamerbrief-agenda-rgb>

² Het eigen kracht principe: Het beschikken over voldoende eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen, of met behulp van het sociaal netwerk, om een probleem het hoofd te bieden.

gemaakt op individueel maatwerk en dus ook niet op een pgb. Deze omschrijving komt daarom te vervallen.

2. We willen (aanstaande) pgb budgethouders en/of diens vertegenwoordiger vooraf beter voorlichten en voorbereiden op het maken van een weloverwogen keuze voor een pgb. Een pgb is onder voorwaarden een wettelijk keuzerecht. Deze voorwaarden hebben betrekking op de kennis en vaardigheden en de verantwoordelijkheden en verplichtingen die bij een pgb horen. Er komt het nodige kijken, bij het beheren van een pgb.

Daarom passen we in onze regels de 10 punten toe voor het toetsen van de (minimale) pgb vaardigheid, van het Ministerie van VWS (zie bijlage). Ook hebben we als gemeente de plicht om na te gaan of de cliënt en/of zijn vertegenwoordiger pgb vaardig is en in dat kader zelfstandig kan handelen.

Om de kwaliteit van hulp en/of ondersteuning bij pgb's te kunnen waarborgen, wordt het pgb beleid op de volgende onderdelen geactualiseerd:

3. Om de kwaliteit van de professionele ondersteuning/hulp bij pgb's te verbeteren, kunnen we aanvullende kwaliteitsvereisten toepassen. Wettelijk is in de Wmo en de Jeugdwet bepaald dat de zorgaanbieders moeten zorgen voor een goede kwaliteit van de voorzieningen/diensten. Wij dienen in het belang van de pgb budgethouder, de kwaliteit van hulp/ondersteuning te waarborgen en te beoordelen of die voldoet. Om die kwaliteit bij een pgb zoveel mogelijk te waarborgen, stellen we de kwaliteitseisen zoveel als mogelijk gelijk aan die van onze gecontracteerde aanbieders bij ZIN. Daartoe nemen we aanvullende bepalingen op in de regels.

4. Om de kwaliteit van de ondersteuning/hulp uit het sociaal netwerk te waarborgen kunnen nadere voorwaarden worden gesteld. Bij hulp uit het sociaal netwerk zijn bijvoorbeeld de omgeving en het eventueel organiseren van (aanvullende) hulp of het voldoen aan specifieke randvoorwaarden moeilijk(er) te realiseren. Er zijn situaties waarbij de deskundigheid en/of eisen aan de omgeving belangrijk zijn, gezien de aard en de zwaarte van de problematiek. Als het nodig is willen we nadere voorwaarden kunnen stellen om de kwaliteit te borgen. Bijvoorbeeld dat de hulpverlener supervisie krijgt van een professional.

Over deze wijzigingen hebben wij de Adviesraad Sociaal domein om advies gevraagd, deze heeft positief geadviseerd.

4. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Het betreft aanpassingen van het pgb beleid, die mede voortvloeien uit de signalen vanuit uw initiatiefvoorstel "Bouwstenen aanpak Venlo, zorgzame samenleving" van 13 mei 2019. In ons advies van 29 mei 2019 met kenmerk 1475484, hebben wij het belang aangegeven, van het toezien op de kwaliteit van zorg bij pgb's.

5. Relatie met programma

Met het op een juiste en verantwoorde manier verstrekken van pgb's voor maatwerk geven we invulling aan het programma Gezond en actief Venlo.

6. Vervolgprocedure voor de raad

We leggen u nog dit jaar een voorstel tot wijziging van de Verordening jeugdhulp en

Raadsinformatiebrief - onderbouwing

maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015 voor (raadsnummer 58), waarin ook enkele wijzigingsvoorstellen ten aanzien van pgb's zijn opgenomen.