



AANPAKKEN



VEILIG VENLO

PREVENTIE MET GEZAG

VOORWOORD

Het aanpakken van georganiseerde misdaad en het voorkomen dat Venlose jongeren hierin belanden, is een absolute prioriteit voor de gemeente Venlo en zijn veiligheidspartners. Inmiddels is het voor iedereen duidelijk dat ondermijnende criminaliteit een giftige invloed heeft op jongeren, gezinnen en zelfs hele wijken. Recente inzichten laten zien dat het rekruteren van jongeren door criminelen, ook in Venlo, soms al op de basisschool begint. Voor het welzijn van onze prachtige stad is er alles aan gelegen om de jongeren in Venlo weg te houden van en te beschermen tegen deze destructieve vorm van criminaliteit. De afgelopen jaren zagen we dat gerichte inzet van justitiële partners - door bijvoorbeeld het 'Pandora'-project in Blerick - echt een verschil maakt in de aanpak van criminele activiteiten en netwerken in Venlo. Daarnaast zien we dat projecten als Gelijke kansen Venlo en Preventie Blerick, waarbij sociaal maatschappelijke organisaties, onderwijs en buurtbewoners de handen ineen slaan, de leefbaarheid en perspectieven van buurten kunnen verbeteren. Dat geeft mij hoop en is ook direct een inspiratie om de leefbaarheid en veiligheid voor alle inwoners in Venlo te verbeteren.

De aanpak van ondermijnende criminaliteit onder jeugdigen vergt een intensieve samenwerking met justitiepartners én met onze sociaal maatschappelijke partners. De aanpak heeft nóg meer kans van slagen als we inwoners en jongeren hierbij actief betrekken. Perspectief bieden aan de betreffende doelgroep vereist inzet op vele leefgebieden, van zorg tot veiligheid, én stevige samenwerking tussen preventie en repressie. Als overheid moeten we zichtbaar aanwezig zijn in de wijken en deze samenwerking structuur en inhoud geven.

Vandaar de aanpak die nu voor u ligt. Met een veelzijdig en ingrijpend programma dat de wereld en de kansen voor de jeugd in Venlo zal vergroten en versterken. Daar heb ik vertrouwen in! Jongeren, ouders, docenten, jongerenwerkers, straatcoaches, wijkagenten en anderen gaan samenwerken voor een gezonde pedagogische omgeving; thuis, op straat en op school. Waarbij hulp, ondersteuning en begeleiding altijd nabij is om jongeren veilig en met perspectief op te laten groeien en weg te houden van criminelen.

In Venlo kiezen we voor Aanpakken!. Dit is ook de titel van ons Integraal Veiligheidsbeleid voor de periode 2023-2026.

AAN-PAK-KEN *(pakte aan, heeft aangepakt)*

1. Beetpakken;
2. Beginnen met iets: wantoestanden aanpakken en bestrijden;
3. Flink werken: zij weet van aanpakken;
4. Daadkrachtige en proactieve inzet waarbij in gezamenlijkheid gewerkt wordt aan het verder vergoten van de leefbaarheid en veiligheid in Venlo.

Kortom: we hebben in Venlo een doenersmentaliteit.
We doen wat nodig is én doen wat werkt!

Antoin Scholten
Burgemeester van Venlo



INHOUD

VOORWOORD	2
HOOFDSTUK 1 INLEIDING	6
1.1 Netwerk en partners	7
1.2 Strategie	8
1.2.1 Informatiegestuurd samenwerken	9
1.2.2 Signalering	9
1.2.3 Preventie	9
1.2.4 Herstel	10
1.2.5 Repressie	11
1.3 Programmatische aanpak	11
HOOFDSTUK 2 PROBLEEMANALYSE VENLO	12
2.1 Cijfers jeugdcriminaliteit Venlo	13
2.2 Quickscan jeugdcriminaliteit Venlo (RIEC)	14
2.3 Drugscriminaliteit	15
2.4 Wapens en jongeren	15
2.5 Hoog-risico jongeren in Venlo	16
2.6 Focusgebieden	17
2.7 Wat we al doen in Venlo	18
2.7.1 Lopende maatregelen uit integraal veiligheidsbeleid Venlo	18
2.7.2 Persoonsgerichte aanpak criminele- en risicojeugd (PGA)	18
2.7.3 Diepgaande analyse	19
HOOFDSTUK 3 AANPAK PREVENTIE MET GEZAG	20
3.1 Ambitie	21
3.2 Doelgroep	21
3.3 Randvoorwaarden en doelstellingen	23
3.3.1 Randvoorwaarden	23
3.3.2 Doelstellingen	24
3.4 Beschermende factoren	24
3.5 Integrale systeemaanpak	25
3.6 Preventie, repressie en herstel	26
3.6.1 Preventie	26
3.6.2 Repressie	26
3.6.3 Herstel	26
3.7 Verdiepende analyse (Bureau Beke)	27
HOOFDSTUK 4 INTERVENTIES	28
4.1 Verdiepend onderzoek ondermijnende criminaliteit jongeren Venlo	30
4.2 Actueel informatiebeeld ontwikkelingen risico jeugd Venlo	31
4.3 Tijdige signalering	32
4.4 Klankbordgroep van jongeren in de wijkaanpak	33
4.5 Vergroten en versterken ouderbetrokkenheid	34
4.6 Extra ondersteuning op scholen	35
4.7 Versterken coördinatie (extra) jongerenlocaties	36

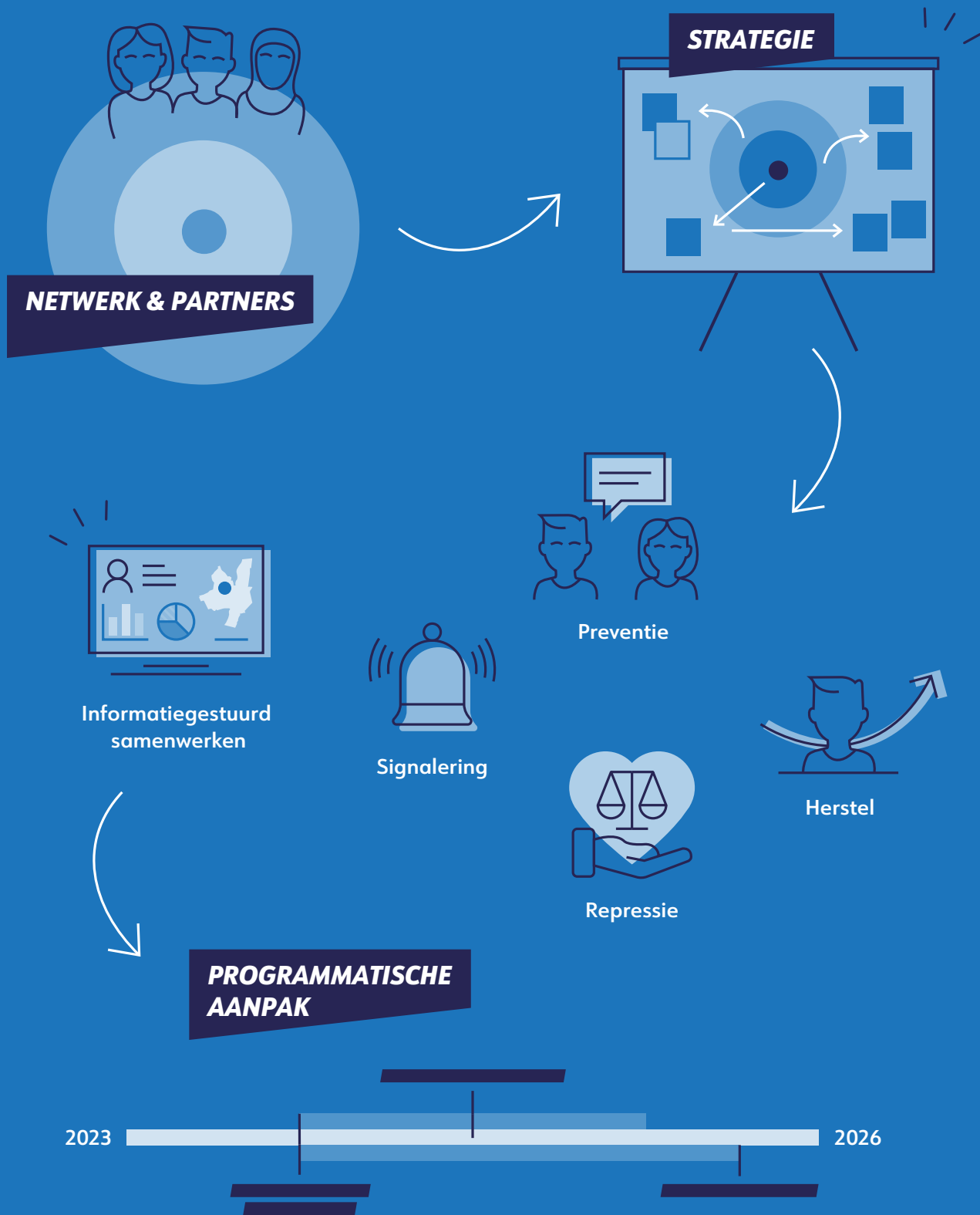
INHOUD

4.8	Versterken en beschermen digitale leefwereld jongeren	37
4.9	PGA risicojeugd	38
4.10	Specialistisch jongerenwerk	39
4.11	Extra ondersteuning jongeren naar werk en opleiding IPTA	40
4.12	Herstelrecht	41
4.13	Jeugdboa's	42
4.14	Halt op school	43
4.15	Ondersteuning jeugd < 12 AJB	44
4.16	Ondersteuning uittreders	45
4.17	Communicatiecampagne Vertel het verhaal	46
HOOFDSTUK 5 OPENBAAR MINISTERIE		47
5.1	Inspanningen, activiteiten en interventies Openbaar Ministerie	48
5.2	Versterking van de justitiële (wijk)functie	48
5.3	Versterking van de aanpak van criminele netwerken	50
5.4	Versterking van de aanpak van criminele geldstromen	51
5.5	Grensoverschrijdende aanpak	51
5.6	Extra inzet middelen OM	52
HOOFDSTUK 6 RECHTBANK		53
6.1	Huis van het recht	54
6.2	Preventieve aanpak	54
HOOFDSTUK 7 POLITIE		56
HOOFDSTUK 8 ZORG VEILIGHEIDSHUIS		61
8.1	Doel van het Zorg- en Veiligheidshuis	62
8.2	Taken	62
8.2.1	Procesregie	62
8.2.2	Informatieknooppunt	63
8.2.3	Signaleren trends en ontwikkelingen	63
8.3	Knooppunt regionale signalen	63
8.4	Coördinatie persoonsgerichte aanpak Noord-Limburg	64
HOOFDSTUK 9 RECLASSERING (3RO)		65
9.1	Doelgroep	66
9.2	Aanbod	66
9.2.1	Vrijwillig/preventief toezicht	67
9.3	Inzet	67
HOOFDSTUK 10 JEUGDZORG		68
10.1	Kansrijk	69
10.1.1	Doel	70
10.1.2	Doelgroep	70
10.1.3	Activiteiten	70
10.1.4	Beoogde resultaten	70

INHOUD

10.2	Straatkracht	71
10.2.1	Doel	71
10.2.2	Doelgroep	71
10.2.3	Activiteiten	71
10.2.4	Beoogde resultaten	71
10.3	Jeugdreclassering Plus	72
10.3.1	Doel	72
10.3.2	Doelgroep	73
10.3.3	Activiteit	73
10.3.4	Beoogd resultaat	73
HOOFDSTUK 11 RAAD VOOR DE KINDERBESCHERMING		74
11.1	RvdK en de aanpak van Preventie met Gezag	75
11.1.1	Op welke manier kan RvdK bijdragen aan de aanpak PmG	75
11.2	Versterking casusregie	75
11.3	Versterking inzet van taak- en leerstraffen	76
11.3.1	Modulaire taakstraf	76
11.4	Inzet RvdK in de wijk	76
HOOFDSTUK 12 GOVERNANCE		78
HOOFDSTUK 13 FINANCIËN		80
HOOFDSTUK 14 COMMUNICATIE		83
HOOFDSTUK 15 EVALUATIE EN MONITORING		86





HOOFDSTUK 1

INLEIDING

Bij een dodelijke aanrijding in Blerick op 1 november 2021 kwam een 26-jarige om het leven. Zijn eveneens 26-jarige kompaan op de aangereden scooter raakte zwaargewond. Justitie gaat ervan uit dat de 21-jarige bestuurder van de auto bewust op de scooter is ingereden. De Officier van Justitie zet in op moord en poging tot moord. Volgens haar heeft de 21-jarige in zijn auto met hoge snelheid de scooter, waar de slachtoffers op zaten, met een harde klap geramd. "Zonder te remmen heeft hij op het voertuig ingereden. Door dit handelen heeft de verdachte het slachtoffer van het leven willen beroven", stelt het Openbaar Ministerie (OM). (bron: 1Limburg)

Het concrete incident is geen op zichzelf staande gebeurtenis, maar is een tragisch voortvloeisel van een groter probleem. Hoewel de criminaliteitscijfers in Venlo de afgelopen jaren geen enorme stijging laten zien, zijn er wel grote zorgen over het aantal jongeren dat in aanraking komt met of verzeild raakt in de ondermijnende criminaliteit. In de afgelopen 1,5 jaar (sinds einde corona) is de jeugdoverlast en -criminaliteit op een aantal plekken in Venlo toegenomen.



1.1 NETWERK EN PARTNERS

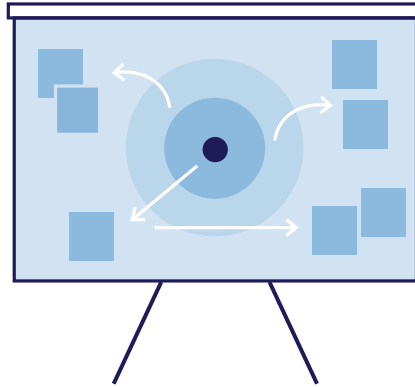
Een succesvolle aanpak van Preventie met Gezag is afhankelijk van een goede afstemming en samenwerking met de partners. De vaste kernpartners van de lokale driehoek gemeente, OM en politie werken dan ook nauw samen met partners in de gemeente. Ook landelijke organisaties zullen waar nodig betrokken worden voor het bieden van perspectief en voor het stellen en bewaken van grenzen om de veiligheid in de gemeente te bewaken. Rode draad in het programma is verbinding met inwoners, wijken en wijkprofessionals en scholen. Wijkgericht werken is wat ons betreft de sleutel voor succes. Hieronder een niet uitputtende opsomming van de partners die betrokken zijn bij de aanpak. Deze zal waar nodig worden uitgebreid met overige partners.

Intern:

Veiligheid en Wijkgericht werken, Toezicht & Handhaving, Jeugd, Onderwijs en leerplicht, Sociale wijkteams, Gezondheid, Werk & Inkomen, Schuldhulpverlening, Communicatie en Sportontwikkeling.

Extern

Scholen, Jongerenwerk, Straatcoaches, Zorg- & Veiligheidshuis, GGD, Raad voor de Kinderbescherming, Politie, OM, Woningcorporaties, Halt, Bureau jeugdzorg, Reclassering Nederland, William Schrikker Groep, CCV, Ministerie J&V.



1.2 STRATEGIE

Venlo kent een aantal gebieden waar de problematiek zich opstapelt. Dit is een steeds verder groeiende voedingsbodem voor georganiseerde en ondermijnende (jeugd)criminaliteit. Om te voorkomen dat jongeren (minderjarigen en jongvolwassenen tot en met 27 jaar) in de criminaliteit belanden of daar verder in afglijden, is het belangrijk om de jongeren **meer perspectief** te bieden. Om dit te bewerkstelligen is het noodzakelijk om de ongezonde voedingsbodem weg te nemen, de kansongelijkheid te verkleinen en de weerbaarheid van de jongeren te vergroten. Onze aanpak is gericht op het **vergroten van de beschermende factoren**, het **verkleinen van de risicofactoren**, het **vergroten van de participatie** en het **versterken van justitiële zichtbaarheid** in de wijk.

Dat gaan we doen met integrale en systeemgerichte maatregelen die aansluiten bij de drijfveren van deze doelgroep en met een stevige samenwerking in de keten. Zo bieden we kansen waar dat kan en stellen we duidelijke grenzen waar nodig.

Om dit te kunnen bewerkstelligen wordt onze strategie opgebouwd uit informatiegestuurd samenwerken, een brede en effectieve signaleringsstructuur en uiteraard een integrale aanpak van preventieve, herstelgerichte en repressieve interventies.

Definitie

Preventie met Gezag valt onder de brede aanpak van (georganiseerde en ondermijnende) jeugdcriminaliteit. De middelen worden toegekend om gebiedsgericht de voedingsbodem voor georganiseerde en ondermijnende criminaliteit weg te nemen en te zorgen dat jongeren weerbaar worden gemaakt tegen criminaliteit of daarin niet verder afglijden. Binnen Preventie met Gezag in Venlo hanteren we de term (ondermijnende) criminaliteit, met nadruk op 'opstapdelicten' in drugs, excessief geweld, mensenhandel en cybercriminaliteit. Dat kán gaan om georganiseerde criminaliteit of drugscriminaliteit, maar dat hoeft niet. Ook (jonge) kinderen die eerste stappen zetten in 'gewone' criminaliteit willen we in beeld hebben, om te voorkomen dat ze afglijden in de georganiseerde criminaliteit.



1.2.1 Informatiegestuurd samenwerken

In Venlo is al een start gemaakt met datagedreven werken. De gemeente ontwikkelt een dashboard veiligheid, waarin naast gemeentelijke data ook (openbare) politiedata is opgenomen. Dit gebeurt zoveel mogelijk op wijkniveau. Een dashboard jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit is al vanaf 2021 in gebruik om informatiegestuurd te werken. Op basis van de recente inzichten en onderzoeken naar ondermijnende jeugdcriminaliteit, gaan we aan de slag om het dashboard veiligheid nog verder te verbeteren. Voor de specifieke problematiek van ondermijnende criminaliteit onderzoeken we momenteel de mogelijkheden voor een case-systeem waarin meldingen en casuïstiek kunnen landen en dat aansluit op het protocol binnengemeentelijke gegevensdeling. Vanuit de gemeente, maar ook vanuit onze partners is er behoefte aan meer samenhang en eenduidige informatie waarop de inzet en activiteiten zijn gestoeld. Tevens bestaat er bij de gemeente en bij de partners behoefte om de problematiek over de gemeentegrenzen heen in beeld te krijgen en aan te pakken. Centrale regie is noodzakelijk om een goed beeld te krijgen van de omvang en ernst van de problematiek (overlastgevende en criminele jongeren) en om dit tevens goed te kunnen monitoren. Centrale regie zorgt ook voor goede en heldere integrale afstemming, wat bijdraagt aan effectieve, juiste interventies en maatregelen. Daarover gaan we intern, maar ook met onze partners en buurgemeenten in gesprek.



1.2.2 Signalering

Signalering is gericht op vroegtijdig her- en onderkennen van zorgen en risico's bij jongeren. Het gaat dan niet alleen om signalering door professionals, maar ook om een signaleringsstructuur waarbij bewoners zorgen kunnen delen. Dat is dus niet alleen het werk van de politie en handhavers, maar juist ook van ouders en professionals als zorgverleners, leerkrachten, straatcoaches en jongerenwerkers in de wijk. Deze professionals weten hoe ze zelf adequaat kunnen ingrijpen of wanneer ze de juiste partner aan kunnen haken. We richten ons niet alleen op de (zichtbare) overlastgevende jeugd op straat, maar kijken ook naar de verbindingen met onderwijs, werkgevers en lokale sportclubs. Signalen die tijdig gedeeld worden kunnen helpen in het voorkomen dat een jongere de criminaliteit wordt ingezogen of verder afglijdt naar een criminele carrière.



1.2.3 Preventie

In Venlo zetten we ons in om te voorkomen dat meer jongeren de criminaliteit in worden 'gelokt', door het versterken van de weerbaarheid van kwetsbare jongeren en gezinnen. Dat doen we door het perspectief van jongeren te vergroten, kwetsbare buurten en inwoners te ondersteunen en voorlichting- en bewustwordingsprogramma's voor onderwijs en verenigingen aan te bieden.



1.2.4 Herstel

Werken aan herstel bestaat voor een belangrijk deel uit het verbeteren van de leefsituatie voor jongeren. Bijvoorbeeld door activiteiten aan te bieden die bijdragen aan een toekomstperspectief zoals naar school gaan. Ook is het belangrijk om samen te werken aan veiligheid en ondersteuning. Dat is nodig om te kunnen terugveren na tegenslag. Het is belangrijk dat de jongere de ruimte krijgt om zelf keuzes te maken, maar ook voldoende begeleiding en ondersteuning ontvangt.

Niet alleen jongeren zelf, maar ook hun ouders hebben behoefte aan zorg en begeleiding. Bijvoorbeeld in de vorm van opvoedondersteuning of aandacht voor herstel van hun eigen veerkracht. Het kan hierbij helpen om het informele netwerk rond het gezin in te zetten. Soms is er bij ouders sprake van schaamte of schuldgevoelens. Ouders zijn niet altijd in staat om hun kind goed op te vangen na een ernstig incident. De kans is dan groter dat de jongere terugvalt in ongewenst gedrag. Het is daarom belangrijk om te werken aan een goede relatie van de jongere met zijn ouders.

Ook rolmodellen kunnen helpen om met een jongere aan een nieuwe toekomst te werken. Dit zijn mensen die het goede voorbeeld geven, en met wie een jongere zich kan identificeren. Positieve rolmodellen helpen jongeren om op zichzelf te reflecteren en om hun eigen kracht te ontdekken en versterken. Een rolmodel kan iemand uit de familie of de eigen omgeving van de jongere zijn.

Werken aan herstel gaat ook over het herstellen van schade en het leren van fouten. Het is belangrijk om ouders en het netwerk rond de jongere daarbij te betrekken.

Een manier om schade te herstellen is herstelrecht. Herstelrecht biedt betrokkenen bij een strafbaar feit, onder wie slachtoffers, verdachten, veroorzakers en veroordeelden, de mogelijkheid om de gevolgen te herstellen. Het kan gaan om emotionele, fysieke, materiële en immateriële schade. Dit geeft jongeren de kans om de aangerichte schade recht te zetten en het gedane leed te herstellen. Goede begeleiding is nodig zodat een jongere tijdens dit proces kan reflecteren. Reflectie helpt om het moreel besef van de jongere te vergroten en het ontwikkelen van emotionele gevoelens als schuld, schaamte en empathie. Leren van fouten verkleint de kans op terugval in ongewenst gedrag.





1.2.5 Repressie

Het uitgangspunt bij de repressieve aanpak van (ondermijnende) jeugdcriminaliteit, is het voorkomen dat jongeren die voor het eerst met het strafrecht in aanraking komen verder afglijden naar een langdurige, criminele loopbaan. Daarom willen we first-offenders een kans bieden om weer op het juiste pad te geraken. Door een nauwe en afgestemde samenwerking tussen justitiële partners en jeugd- en zorgorganisaties in de gemeente, voorkomen we dat crimineel gedrag zich van incident tot patroon of zelfs levensstijl ontwikkelt. Daarnaast willen we een duidelijk signaal afgeven dat criminaliteit niet loont in Venlo. We doen er alles aan om onrechtmatig verkregen middelen en goederen af te pakken van criminelen. Zo nemen we het beeld dat criminaliteit loont weg. Dat vermindert de aantrekkingskracht voor jongeren. Dat alles doen we samen met de justitiepartners (rechtbank, OM, politie, Raad voor de Kinderbescherming, Halt, Bureau Jeugdzorg Limburg en Reclassering Nederland).

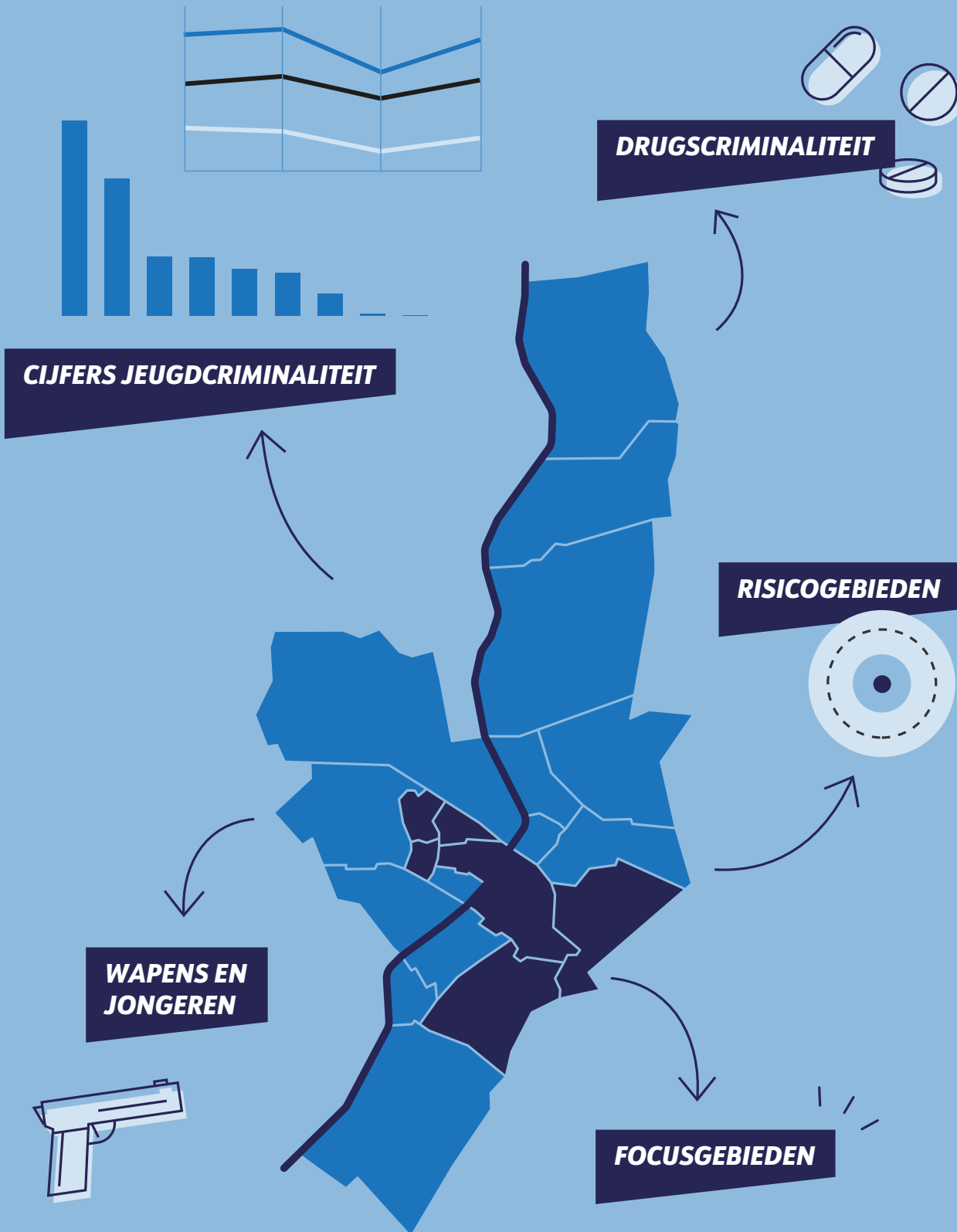


1.3 PROGRAMMATISCHE AANPAK

Het voorliggende programma en de activiteiten richten zich op de domeinen en thema's die verderop bij de aanpak zijn beschreven. Het uitgangspunt is dat het programma betrekking heeft, en gericht is op de volledige levensloop van kinderen en jongeren tot en met 27 jaar. De aanpak richt zich op de volle breedte van het preventieve en repressieve spectrum en wordt samen met onze partners opgezet. Aangezien het hier een langdurige en meerjarige inspanning betreft, zal de aanpak en de inzet zich in de komende jaren verder ontwikkelen. We sluiten aanpassingen in de aanpak en verschuiving van aandachtsgebieden en daaraan gekoppelde inzet niet uit. Zeker gezien het lopende onderzoek - naar de aanwezigheid van ondermijnende jeugdcriminaliteit en de netwerken in Venlo - dat gelijktijdig met het opstellen van deze aanvraag wordt uitgevoerd.

Dit programma is zo gericht als mogelijk op basis van de nu beschikbare informatie en data opgesteld. Het concreet maken en uitwerken van de (sub)doelen en dit vertalen naar kwantificeerbare en SMART geformuleerde resultaten dient jaarlijks in de vorm van een uitvoeringsplan vorm te krijgen. De resultaten van de aanpak zullen jaarlijks gemonitord en geëvalueerd worden. Deze resultaten zullen gepresenteerd worden aan de lokale driehoek en op basis daarvan kan het programmateam de aanpak waar nodig aanpassen, intensiveren of bijsturen.

Uitgangspunt is dat Venlo periodiek (minimaal 1 keer per jaar) de aanpak en de resultaten monitort en evalueert om daarmee tijdig te kunnen bijsturen en de aanpak zo effectief mogelijk te maken. Vanzelfsprekend gebeurt dit in samenspraak met het ministerie van Justitie en Veiligheid.



HOOFDSTUK 2 PROBLEEMANALYSE VENLO

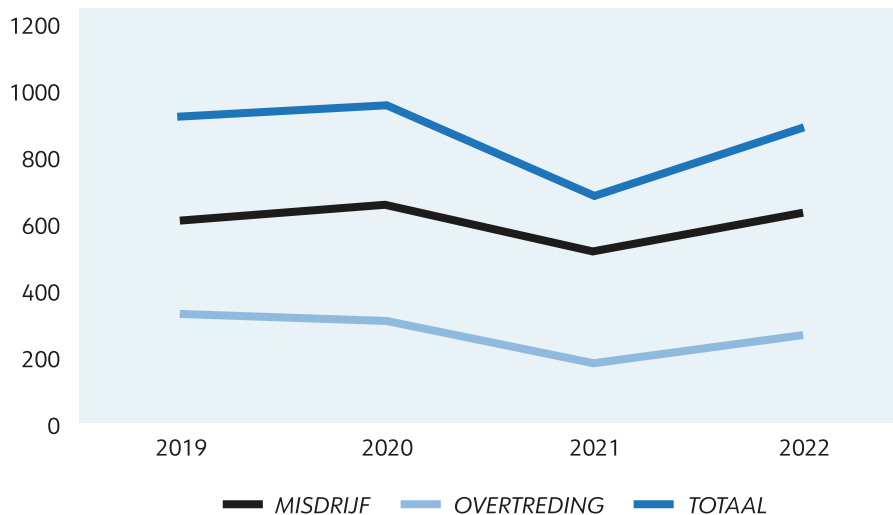
Op donderdagavond 27 april 2023 vindt er rond 22:00 uur een schietincident plaats op het Sint Hubertusplein in de Venlose wijk Blerick-Midden. Hierbij raakt een 41-jarige man uit Venlo zwaargewond en meldt een tweede slachtoffer zichzelf later voor medische hulp. Wat zich die avond precies heeft afgespeeld, is onduidelijk. Naast de slachtoffers zijn er op het Sint Hubertusplein verschillende kogels in een pand en in een auto aangetroffen. De daders zijn na de schietpartij vermoedelijk in twee voertuigen weggereden. De politie houdt uiteindelijk drie personen voor deze schietpartij aan, waaronder een 31-jarige Venlonaar die op het vliegveld van Frankfurt wordt aangehouden en een 27-jarige verdachte op het vliegveld van Düsseldorf. De derde Venlonaar van 32 jaar wordt uiteindelijk op 2 mei gearresteerd. *(bron: De Limburger)*

Het concrete incident en de nasleep, zoals daarover in dagblad De Limburger wordt geschreven, staan voor een groter probleem en verwijzen naar breed gedeelde zorgen. De gemeente Venlo maakt zich zorgen om de ondermijnende criminaliteit in haar gemeente en in het bijzonder om de jongeren die hierin participeren. Wat is de invloed en wat zijn de risico's van deze ondermijnende criminaliteit op de Venlose jeugd? De verdachten in de hierboven beschreven situatie maakten niet pas recentelijk hun intrede in de criminaliteit.

2.1 CIJFERS JEUGDCRIMINALITEIT VENLO

Cijfers over jeugdcriminaliteit laten de afgelopen jaren een opvallende ontwikkeling zien, waarbij er enerzijds sprake is van een afname van jongeren in de criminaliteit en anderzijds een stijging van het aantal minderjarigen dat betrokken is bij ernstige criminaliteit (Weijers, Ferwerda en Roks, 2021). In Limburg blijken jongeren zich vaker schuldig te maken aan zwaardere, ondermijnende delicten dan elders in het land het geval lijkt te zijn (RIEC Limburg, 2022).

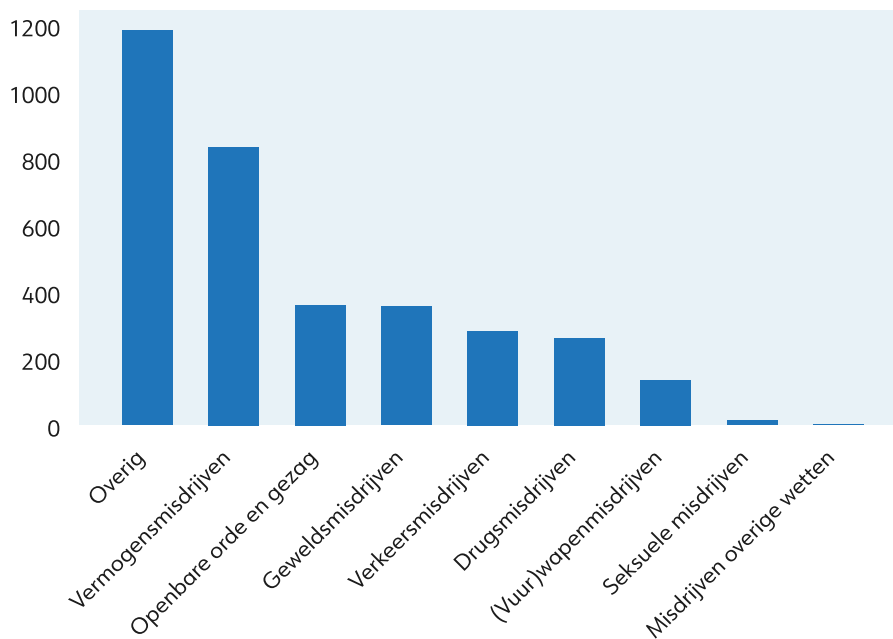
In de gemeente Venlo is een soortgelijke ontwikkeling zichtbaar. Ook in de gemeente Venlo daalt het aantal jongeren dat verdacht wordt van een delict in de periode 2019-2021. In 2022 lijkt het aantal registraties weer toe te nemen (zie figuur 1). Jongeren worden vaker verdacht van een misdrijf dan van een overtreding.



Figuur 1: Aantal jongeren dat werd verdacht van een delict, uitgesplitst naar misdrijf en overtreding (2019-2022)

2.2 QUICKSCAN JEUGDCRIMINALITEIT VENLO (RIEC)

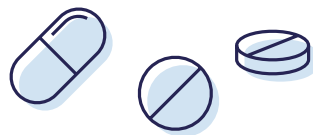
In de eerste helft van 2023 gaf de gemeente Venlo opdracht aan het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) Limburg om een rapport op te stellen over jeugdige ondermijners in de gemeente Venlo (RIEC Limburg, 2023). Het resultaat is de Quicksan: Jeugdige ondermijners in de gemeente Venlo. In dit rapport doet het RIEC Limburg verslag van de aard en omvang van ondermijnende jeugdcriminaliteit in Venlo. Van de ruim 25.000 jongeren tussen de 8 en 25 jaar die in 2022 in Venlo wonen, worden in totaal 895 jongeren als verdachte aangemerkt, waarvan 71% als verdachte van een misdrijf en 29% als verdachte van een overtreding (RIEC Limburg 2023, 13). Voor de definitie van ondermijning volgen de auteurs het RIEC-convenant met verschillende vastgestelde landelijke thema's als drugs, mensenhandel, witwassen, misbruik en fraude binnen de vastgoedsector en milieucriminaliteit.



Figuur 2: Soorten delict waarvan jongeren werden verdacht (2019-2022)

Professionals in Venlo wijzen op de ernst van de betrokkenheid van jongeren bij ondermijnende criminaliteit, de moeilijkheden die ze ervaren om hier weer uit te geraken en de verhoogde kansen om in aanraking te komen met ondermijnende criminaliteit als je in Venlo opgroeit. Door de ligging pal aan de grens met Duitsland, met veel vraag naar drugs door Duitsers, stijgt het aanbod en de handel in Venlo. Daarnaast wijzen professionals en jongeren naar de armoede in de regio en het hiermee samenhangende gebrekkige toekomstperspectief, als oorzaak voor de aantrekkingskracht van ondermijnende criminaliteit. Tot slot zullen de gunstige logistieke omstandigheden mede een rol spelen bij de internationale drugshandel. Venlo is een belangrijk regionaal logistiek knooppunt met een binnenhaven, een overslagbedrijf, goede trein- en autoverbindingen en is via de Maas met Rotterdam, Antwerpen en Duitsland verbonden.

De RIEC-auteurs van de Quicksan zoomen ook in op het soort ondermijnende delicten waarvan jongeren verdacht worden. Het RIEC constateert op basis van politieregistraties en de inzichten van professionals dat drugs, geweld en witwassen/fraude het meest voorkomen.

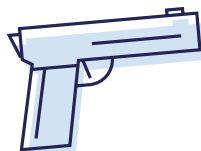


2.3 DRUGSCRIMINALITEIT

“Een negentienjarige Venlonaar is dit weekend aangehouden met meerdere soorten harddrugs bedoeld voor de handel. De politie zag tijdens een surveillanceronde een voertuig met een ‘sportieve rijstijl’ langs komen. De bestuurder werd staande gehouden en bij de doorzoeking van de auto troffen agenten cocaïne, heroïne en XTC-pillen aan. De man is aangehouden en de zaak wordt verder onderzocht.” (bron: *Omroep Venlo*)

Wat betreft ondermijnende delicten, plegen jongeren in Venlo het vaakst drugsgerelateerde delicten. Dit komt overeen met het beeld dat Limburg breed werd gevonden (RIEC Limburg, 2022). In de gemeente Venlo werden in de periode 2019-2022 ruim 250 jongeren verdacht van een drugsdelict. Hierbij ging het in de meeste gevallen om bezit van softdrugs (37%) en harddrugs (27%) en de handel in harddrugs (18%). Jongeren worden nauwelijks in verband gebracht met de productie van drugs (3%).

In het dashboard ‘Zicht op Ondermijning’ wordt een uitvoerig beeld gegeven van de drugscriminaliteit in de gemeente Venlo. Het dashboard geeft een beeld van de leeftjdsverdeling van verdachten per drugsdelict over de periode 2015-2019. Jongeren in de leeftijdsgroep 18 tot 25 jaar lijken een belangrijk aandeel te hebben in het totaal aantal verdachten van bezit harddrugs (23%, 40 personen), bezit softdrugs (29%, 40 personen), handel harddrugs (39%, 20 personen) en handel softdrugs (22%, 10 personen). De informatie over jongeren onder 18 jaar lijkt onbekend of onderdrukt.



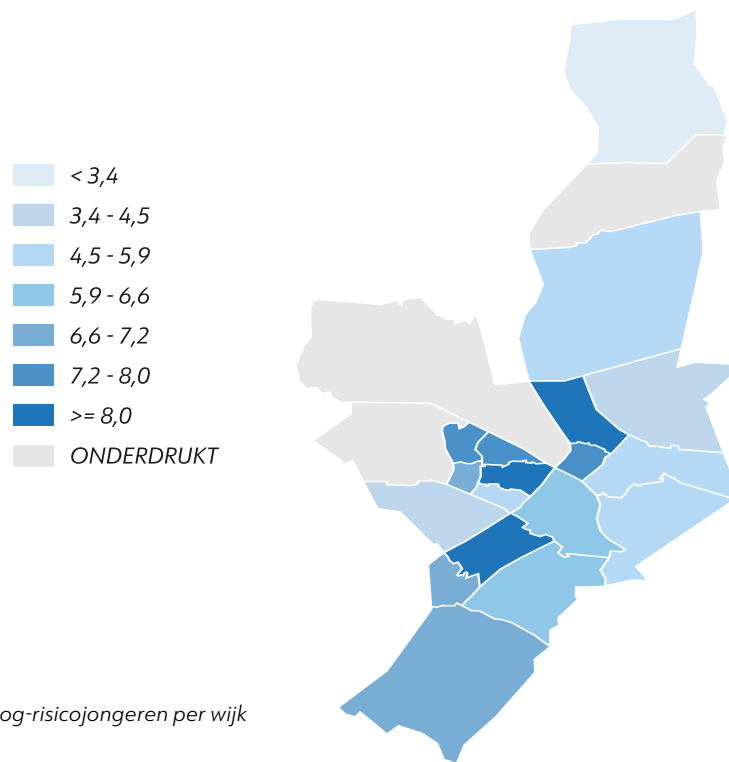
2.4 WAPENS EN JONGEREN

“In Venlo zijn in de nacht van dinsdag op woensdag elf jongeren aangehouden. Zij worden verdacht van wapenbezit en hadden in totaal 15.000 euro cash bij zich.” (bron: *18 maart 2020, Hart van Nederland*)

132 jongeren in de gemeente Venlo werden verdacht van een wapenmisdrijf in de periode 2019-2022. Hierbij gaat het in het merendeel van de gevallen (81%) om bezit overige wapens (zoals messen). Bijna 20% van de registraties gaat om het bezit van een vuurwapen. In 0,8% van de gevallen gaat het om de handel in vuurwapens. Bij het dragen en gebruiken van wapens onder jongeren kan - naast de eerder genoemde vuurwapens - onder meer gedacht worden aan messen. Voor de quickscan geïnterviewde professionals geven allen aan signalen te ontvangen van messenbezit onder jongeren (met name 14- tot 16-jarigen). Meerdere professionals geven aan dat jongeren de messen vooral dragen om zichzelf te verdedigen. Een soort proactieve verdediging door te dreigen met geweld, messen worden feitelijk namelijk niet veel gebruikt. Ondanks dat dit beeld (nog) niet in de politieregistraties naar voren komt, zijn de signalen van de professionals wel aanleiding om hier bij de verdiepende analyse naar te kijken.

2.5 HOOG-RISICO JONGEREN IN VENLO

RIEC Limburg beschrijft in de quickscan ook in welke Venlose wijken, kinderen en jongeren van 8 tot en met 23 jaar het hoogste risico lopen om in de drugscriminaliteit te geraken. Het percentage hoog-risicjongeren voor Venlo ligt op 6,6%, terwijl dit voor heel Nederland op 5% ligt en voor de provincie Limburg op 4,9%. De drie Venlose wijken met de hoogste risicoscores zijn Blerick-Midden (9,9%), Venlo-Noord (9,5%) en Tegelen-Centrum (8,0%). Het gaat hier niet om het daadwekelijke percentage jongeren dat in de criminaliteit belandt, maar om een indicatie voor de kwetsbaarheid van jongeren als jonge aanwas in een bepaald gebied (RIEC Limburg, 2023, 19). De buurt Hazenkamp, waar het schietincident uit de inleiding plaatsvond, ligt in de wijk Blerick-Midden, een van de drie wijken met de hoogste risicoscore voor jonge aanwas in de drugscriminaliteit.



Figuur 3: Percentage hoog-risicjongeren per wijk

Jonge kinderen en jongeren kunnen vrijwillig of gedwongen, bewust of onbewust betrokken raken bij georganiseerde drugshandel. Ze worden bijvoorbeeld betaald om pakketjes te bezorgen, te helpen bij de productie (hennepsteelt) of worden gevraagd of gedwongen om drugs te dealen. Voor de leeftijdsgroep 8 tot en met 23 jaar is een model gemaakt om te bepalen hoeveel kinderen en jongeren per gemeente, wijk en buurt een hoog risico hebben om in de drugscriminaliteit te belanden. Voor dit model zijn verschillende persoons-, huishoud- en buurtindicatoren binnen Zicht op Ondernijning gebruikt.



2.6 FOCUSGEBIEDEN

Professionals van de politie en het team Veiligheid en Wijkgericht Werken van de gemeente Venlo, wijzen op basis van hun ervaringen en lokale kennis naar focusgebieden voor (jeugd)criminaliteit. Deze komen grotendeels overeen met de wijken met de hoogste registraties (ondermijnende) jeugdcriminaliteit of met de grootste risico's voor de jeugd om met ondermijnende criminaliteit in aanraking te komen, zoals aangewezen door het RIEC Limburg. Deze professionals wijzen naar specifieke buurten in de wijken Blerick, Tegelen, Venlo-Oost en Venlo-Zuid.

Het eerste focusgebied betreft zes aaneengesloten buurten in de wijken Blerick-Noord en Blerick-Midden. Professionals zien deze buurten als het belangrijkste aandachtspunt in Venlo, zowel wat betreft de jeugdige 'daders' als wat betreft de potentiële criminele aanwas. Het gaat hier om de buurten Hazenkamp, Vastenavondkamp, Vossener-Centrum, Vossener-Noord, Vossener-West, Vossener-Zuid, Klingerberg-Zuid en tot slot Klingerberg-Noord. Het tweede focusgebied ligt in de wijk Tegelen. Tegelen is lange tijd een zelfstandige gemeente geweest en maakt sinds 2001 deel uit van de gemeente Venlo. Het gaat hier vooral om de wijk Op de Hei en daarbinnen betreft het de buurten Op de Heide en Lage Heide. Volgens de geraadpleegde professionals zijn dit twee buurten waar jongeren de afgelopen jaren in toenemende mate crimineel actief zijn geworden, hoewel dit in de cijfers nog niet heel duidelijk naar voren komt. Het derde focusgebied Venlo-Oost en Venlo-Zuid van de professionals verwijst naar de buurten Vogelbuurt in de wijk Venlo-Oost-Zuid en Hagerbroek in de wijk Venlo-Zuid.

FOCUSGEBIED 1 BLERICK		
Postcode	Wijk	Buurt
5921	Blerick-Midden	Hazenkamp
5922	Blerick-Noord	Vastenavondkamp
5924	Vossener	Vossener-Centrum Vossener-Noord Vossener-West Vossener-Zuid
5925	Klingerberg	Klingerberg-Zuid Klingerberg-Noord
FOCUSGEBIED 2 TEGELEN		
Postcode	Wijk	Buurt
5932	Op de Hei	Op de Heide Lage Heide
FOCUSGEBIED 3 VENLO-OOST EN ZUID		
Postcode	Wijk	Buurt
5915	Venlo-Oost-Zuid	Vogelbuurt
5912	Venlo-Zuid	Hagerbroek

Bovenstaande gebieden zijn door de lokale driehoek Venlo aangewezen als focusgebieden in Venlo voor de aanpak van (jeugd)criminaliteit. Deze buurten zullen in Venlo dan ook centraal staan in Preventie met Gezag.

2.7 WAT WE AL DOEN IN VENLO

De gemeente Venlo heeft zowel ondermijnende criminaliteit als jeugdcriminaliteit (en jeugdoverlast) als prioriteiten aangewezen in het integraal veiligheidsbeleid 2023-2026. Ook wil gemeente Venlo verder investeren in maatregelen op beide criminaliteitsterreinen.

2.7.1 Lopende maatregelen uit integraal veiligheidsbeleid Venlo

MAATREGEL	BESCHRIJVING	BETROKKEN PARTNERS
Aanpak overlastgevend jeugd(groepen)	Gemeentelijke regie op overlastgevende jeugdgroepen volgens het 7-stappen model	Gemeente, politie, OM, Reclassering, Jeugdzorg, GGZ
Dashboard jeugdoverlast	Ontwikkelen van een dashboard jeugdoverlast om meer data gestuurd te gaan werken	Gemeente en politie
Wijkgericht jongerenoverleg	Signaleren van overlastgeven en grensoverschrijdend gedrag bij jongeren	Gemeente, politie, jongerenwerk
Aanpak criminele jeugd	Procesregie op jongeren die in de criminaliteit zijn beland of dreigen te raken	Gemeente, politie, OM, Reclassering, Jeugdzorg, GGZ en RIEC
Aanpak complexe casuïstiek risicojeugd ZVH-NL	Jeugdbeschermingstafel, Expertteam en nazorg jeugdige (ex-) gedetineerden	Gemeente, zorg en veiligheidspartners
Actieplan wapens en jongeren	Uitvoeren van het landelijke uitvoeringsplan in Venlo	Gemeente, Politie, OM
Project Jonge Helden	Jongeren in groep 7 & 8 uit Venlo krijgen training in weerbaarheid en assertiviteit	Gemeente, jongerenwerk, basisscholen
Veiligheid in en om school/ Vreedzame school	Versterken contact en aanpak veiligheid in en om scholen in Venlo	Onderwijs, GGD, gemeente, politie, jeugdzorg
Reprimande gesprek	Politie gaat in gesprek met jongere en ouders bij eerste aanraking met politie (pedagogische afhandeling)	Politie, OM en Halt

2.7.2 Persoonsgerichte aanpak criminele- en risicojeugd (PGA)

In Venlo werken we met een persoonsgerichte aanpak (PGA). Dit betreft een integrale op de jongeren toegesneden mix van bestuurlijke, strafrechtelijke, fiscale en overige interventies waarbij ook de zorg/hulpverlening nadrukkelijk wordt betrokken. De PGA criminele jeugd bestaat al enige jaren. De goede ervaringen en resultaten daarmee maken dat we hier een nieuwe maar vergelijkbare aanpak gericht op 'risico jeugd' voor gaan organiseren. De PGA risico jeugd beoogt het voorkomen/ tegengaan dat jongeren (verder) afglijden naar (zware) criminaliteit. Dat doen we door een integrale samenwerking vanuit zorg en veiligheid met als doel om gedragsverandering te realiseren en hardnekkige patronen die kunnen leiden tot criminaliteit te doorbreken.

De aanpak 'risicojeugd' is daarmee een combinatie van preventie en repressie. De jongeren worden aangemeld op basis van problematische (strafrechtelijke) gedragingen en zorgelijke ontwikkeling die kunnen leiden tot het afglijden in de criminaliteit. De combinatie van preventie en repressie moet niet alleen zorgen dat jongeren andere keuzes maken maar ook meer perspectief krijgen op succesvolle deelname en bijdrage aan de maatschappij. In Venlo geloven we dat repressie in combinatie met het

bieden van perspectief de beste manier is waarop we de jongeren kunnen 'raken' en beïnvloeden, daar waar het echt effect heeft.

Dit effect gaat verder dan alleen jongeren zelf, het raakt ook de omgeving in groepsdynamica en draagt bij aan normherstel. Bij deze persoonsgerichte aanpak draait het steeds om maatwerk in veeleisende en complexe casussen. Per jongere moet worden bepaald wie de sleutelinstanties zijn om afspraken te maken en voor iedere jongere wordt een (dynamisch) plan opgesteld. Tijdens het casuoverleg wordt in gezamenlijkheid gewerkt aan een 'toestandsbeeld' van de jongere en een voorstel voor een (dynamisch) plan van aanpak. Aan het eind worden dan afspraken gemaakt over wie wat gaat doen en welke gegevens voor ieder noodzakelijk zijn om zijn taak in het plan van aanpak uit te kunnen voeren. Dat alles gebeurt onder de regie en aansturing van de procesregisseur PGA of procesregisseur criminele jeugd.

In 2019 is Venlo gestart met de aanpak voor criminele jeugd in Venlo. Deze aanpak heeft laten zien in veel gevallen succesvol te zijn in het weerhouden van terugval/ recidive van criminele jongeren. Daarnaast is ook het perspectief en de (wenselijke) deelname van criminele jeugd hierdoor enorm verbeterd. De samenwerkende partners zijn dan ook erg enthousiast over deze aanpak en van daaruit is ook de wens naar voren gekomen om een vergelijkbaar samenwerkingsverband voor risicojeugd/ jonge aanwas te starten volgens dezelfde werkwijze en procedures als de PGA criminele jeugd. Om dit te kunnen realiseren wordt een procesregisseur risicojeugd aangesteld.

2.7.3 Diepgaande analyse

Om 'Preventie met Gezag' in Venlo een vliegende start te geven, heeft de driehoek Bureau Beke verzocht een onderzoeksvoorstel te schrijven. Dit onderzoeksvoorstel zou moeten resulteren in een concreet criminaliteitsbeeld van de genoemde aandachtswijken en buurten in Venlo (zie 2.6), met een specifieke focus op de rol van de jeugd in deze wijken. In de tweede plaats zou het onderzoek voldoende verdieping moeten bieden, in vergelijking met het bredere beeld van RIEC Limburg, om zo de lokale aanpak meer richting te geven en te ondersteunen. Het onderzoeksvoorstel voorziet in deze vereisten en gaat expliciet verder op de aanbevelingen van RIEC Limburg, zoals staat beschreven in hun quickscan.



HOOFDSTUK 3 AANPAK PREVENTIE MET GEZAG

De gemeente Venlo zet in op een brede aanpak waarbij kinderen en jongeren worden begeleid om te voorkomen dat zij afglijden naar een criminele loopbaan. Tegelijkertijd stellen wij grenzen om een criminele carrière zo onaantrekkelijk mogelijk te maken. Dit doen we vanuit een integrale aanpak, waarbij het gehele netwerk rondom jongeren geactiveerd wordt.

We werken intern domeinoverstijgend en in nauwe samenwerking met externe partners in het onderwijs-, sociale-, justitiële- en zorgdomein. Het gaat om ouders, familie, docenten, schooldirecteuren, toezichthouders, jongerenwerkers, wijkagenten, burens, rolmodellen en hulpverleners die de jongeren omringen.



3.1 AMBITIE

Preventie met Gezag Venlo is gericht op het voorkomen dat jongeren in de genoemde wijken en buurten toetreden of doorgroeien in de (ondermijnende) criminaliteit. Het is onze ambitie dat Venlose jongeren opgroeien in een samenleving die hen als potentieel beschouwt en niet als probleem én dat de jongeren dat ook als zodanig gaan ervaren. Dat risicojongeren en potentiële jonge aanwas een andere keuze maakt dan criminaliteit. Dat deze jongeren hun veerkracht en talenten gaan ontdekken en die op een positieve manier gaan aanwenden.

Deze ambitie betekent dat wij jongeren moeten helpen in hun weerbaarheid tegen de verleidingen van criminaliteit, ondersteuning moeten bieden daar waar sprake is van problematische gezinsomstandigheden, armoede en onderwijsproblematiek. Dat we perspectieven bieden aan jongeren, daar waar zij ze zelf niet zien én dat we duidelijk de grenzen aangeven van gedrag dat wel en niet toelaatbaar is.



3.2 DOELGROEP

De aanpak in Venlo richt zich op kwetsbare jongeren en jongvolwassenen in de leeftijd van 8 tot en met 27 jaar en hun gezinnen. Jongeren kunnen al op jonge leeftijd in aanraking komen met criminaliteit en sommigen groeien daarin (snel) door. De aanpak richt zich dus ook op de jongste kinderen, omdat zij via oudere broers of zussen en/of hun sociale omgeving al jong in aanraking kunnen komen met deviant of crimineel gedrag. Jongeren en jongvolwassenen worden in verschillende fasen van hun leven (en criminele carrière) geconfronteerd met andere risico's. Zo

worden kinderen van 8 jaar op een andere manier geronseld dan 16-jarigen. Preventie met Gezag moet aansluiten op deze levensfasen en bijbehorende risico's. We kiezen daarom voor een levensloopbenadering met oog voor de verschillende fasen van criminele carrières. De focus ligt op jongeren en hun gezinnen in de gebieden Blerick en Tegelen en Venlo-Oost en -Zuid.

Als het gaat om **risicojeugd**, is het van belang dat professionals inschatten waar risico's kunnen ontstaan (vroegsignalering). Het gaat om het signaleren van opgroei- en opvoedproblemen, zodat ingegrepen kan worden als het probleem zich nog in een vroeg stadium bevindt. Begrijpen welke risicofactoren kunnen leiden tot crimineel gedrag is dan van belang.

Jongeren die volgens politieregistraties aantoonbaar betrokken zijn geraakt bij georganiseerde criminaliteit en/of waarbij volgens professionals sterke vermoedens bestaan dat dit het geval is, noemen we **jonge aanwas**. Het gaat om een categorie die de instroom vormt voor criminele samenwerkingsverbanden, vaak samen met volwassen zij-instromers. Zij zijn echt nieuwelingen in de georganiseerde criminaliteit. Het lastige aan het denken in termen van 'jonge aanwas' is dat er geen eenduidige manier is waarop deze jongeren in de (georganiseerde) criminaliteit belanden. In onderstaand schema staan nog twee doelgroepen weergegeven: de doorgroeiers en de harde kern. Het gaat hier in beide gevallen om jongeren die al criminele stappen gezet hebben. In het geval van de harde kern, vormen ze al onderdeel van een crimineel netwerk en kunnen ze ook andere jongeren meesleuren in de criminele wereld.

DOELGROEP	OMSCHRIJVING	KENMERKEN
Risicjongeren	Jongeren met een verhoogd risico op toetreden tot de (ondermijnende) criminaliteit	<ul style="list-style-type: none"> • 8 - 23 jaar • Nog geen criminele carrière, wel een hoger risico om betrokken te raken bij (ondermijnende) criminaliteit • Vaak sprake van multiproblematiek in het gezin
Jonge aanwas	Jongeren die eerste stappen zetten in de (ondermijnende) criminaliteit	<ul style="list-style-type: none"> • 8 - 23 jaar • 0 - 2 antecedenten (ondermijnende) criminaliteit • 2 of meer problemen op de leefgebieden
Doorgroeiers	Jongeren die (snel) doorgroeien in de (ondermijnende) criminaliteit	<ul style="list-style-type: none"> • 12 t/m 27 jaar • 3 of meer antecedenten (ondermijnende) criminaliteit • 1 of meer problemen op de leefgebieden
Harde kern	Jongeren die een link hebben met een groter crimineel netwerk en een negatief rolmodel vormen	<ul style="list-style-type: none"> • 12 t/m 27 jaar • Meerdere verdenkingen van ondermijnende criminaliteit vormen een negatief rolmodel • Vormen een negatief rolmodel. • (Bewezen) link met groter crimineel netwerk



3.3 RANDVOORWAARDEN EN DOELSTELLINGEN

3.3.1 Randvoorwaarden

Het is allerminst vanzelfsprekend dat we erin slagen om onze algemene doelstelling te bereiken. Als het vanzelfsprekend was, hadden we het allang gedaan. We moeten daar ook geen doekjes om winden. Als we open en eerlijk naar onszelf kijken, moeten we constateren dat we iets nodig hebben dat we nu nog in onvoldoende mate hebben.

Met andere woorden: willen we voorkomen dat Venlose jongeren in de betreffende wijken en buurten afglijden naar de criminaliteit, dan hebben we eerst een betere informatiepositie nodig. Een dynamisch en actueel beeld van positief en negatief gedrag van jongeren, van de progressie die zij maken en ook van de terugval. Ook moeten we sneller in de gaten hebben waar sprake is van risico's, zodat we daar sneller op kunnen handelen.

Een tweede randvoorwaarde betreft de samenwerking. Die moet integraal, inspirerend en enthousiasmerend zijn. Met integraal bedoelen we dat alle partners bereid moeten zijn om prioriteit te geven aan het algehele doel en gezamenlijke gemaakte afspraken, ook als dit op gespannen voet staat met de belangen die op dat moment in de eigen organisatie actueel zijn.

Naar verloop van tijd zal deze samenwerking uitgebouwd worden met de jongeren zelf. De aanpak is tenslotte voor en van de jongeren: zij participeren en maken onderdeel uit van de aanpak. We willen geen afstandelijke, oplossende gemeente zijn, maar een nieuwsgierige, begrijpende en faciliterende gemeente die samen met jongeren, ouders, buurtgenoten, corporaties, scholen etc. participeert in de veiligheidsvergroting van de betreffende wijken en buurten.

Tenslotte moeten we ons niet beperken tot het nemen van maatregelen, maar ook aan de samenleving uitleggen waarom we ze nemen en wat de resultaten zijn. Be Good & Tell It! Alleen het treffen van veiligheidsmaatregelen is niet genoeg. We moeten context verschaffen, uitleg geven. Waarom is een actie uitgevoerd? En waarom op dat moment op die plek? Wat kunnen jongeren, ouders, andere wijkbewoners doen om de actie aan effect te laten winnen? Door het regelmatig 'vertellen van het verhaal', zien jongeren en andere maatschappelijke partners dat de lokale overheid actief is, hetgeen ook het vertrouwen in diezelfde overheid ten goede komt. En dat vertrouwen kan weer leiden tot vitale samenwerkingsverbanden.

3.3.2 Doelstellingen

Bij de aanpak en interventies in het kader van Preventie met Gezag Venlo, maken we onderscheid tussen het verminderen van jonge aanwas en doorgroeiërs en het terugdringen en tegengaan van (de impact van) negatieve rolmodellen uit de harde kern. In de uitwerking zullen sommige interventies gericht op deze doelgroepen overlappen. Samen met zorg- en veiligheidspartners maken we afwegingen over de afstemming, aanscherping en prioritering van de gezamenlijke inzet gedurende de aanpak. Zo doen we recht aan de brede inzet van interventies en het dynamische karakter van het programma.

Om jonge aanwas te voorkomen, werpen we barrières op voor toetreden tot de (ondermijnende) criminaliteit. Door perspectief te bieden en de weerbaarheid van jongeren en ouders te vergroten, zijn jongeren minder vatbaar voor ronselen en verleiding vanuit de criminaliteit. We grijpen ook sneller in bij signalen, doordat we samen met bekwame professionals actief zijn in de omgeving van jongeren. Om jonge aanwas en doorgroeiërs én de impact van de harde kern te verminderen, zorgen we ervoor dat jongeren die (hun eerste) stappen zetten in of voor de (ondermijnende) criminaliteit in beeld zijn en dat passend wordt ingegrepen om doorgroeien te voorkomen.

We willen het verschil maken door samen met zorg- en veiligheidspartners strategische keuzes te maken over de afstemming, aanscherping en prioritering van beschikbare inzet. Deze samenhang is voorwaardelijk voor snel en zichtbaar grenzen stellen, waarbij we altijd een perspectief bieden met actieve, integrale en systeemgerichte ondersteuning. Als het reguliere aanbod voor deze doelgroep onvoldoende werkt, zijn er alternatieve interventies. Zo werpen we barrières op voor doorgroeien in de criminaliteit.

Randvoorwaarden:

1. Versterken van onze informatiepositie; meer inzicht en sneller signaleren;
2. Ontwikkelen en continueren van een integrale, inspirerende en enthousiasmerende samenwerking tussen betrokken interne en externe professionals vanuit Zorg, Veiligheid, Onderwijs;
3. Ontwikkelen van een zichtbare aanpak met impact.

Doelen:

1. Voorkomen van jonge aanwas;
2. Verminderen van jonge aanwas en (snelle) doorgroeiërs;
3. Verminderen (impact van) harde kern/negatieve rolmodellen.

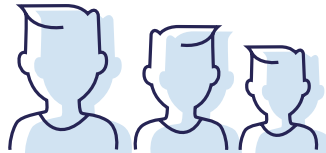


3.4 BESCHERMENDE FACTOREN

Bij het interveniëren richten we ons niet alleen op de problemen, maar juist ook op de kansen en mogelijkheden voor jongeren die opgroeien in Venlo. We zetten in op het versterken van de beschermende factoren voor jongeren. Dat moet ervoor zorgen dat jongeren weerbaarder worden en de risico's en verleidingen van (ondermijnende)criminaliteit kunnen weerstaan.

Daarbij is het van belang dat kinderen opgroeien in een omgeving waarin volwassenen consequent gezonde opvattingen en duidelijke normen voor gedrag naleven en uitdragen. Werken aan normbesef voor jongeren is dan ook een integraal onderdeel van de interventies. Goed voorbeeld doet goed volgen. Een goede en stevige band tussen opgroeiende jongeren en een voor hen positief volwassen rolmodel is essentieel. Een geloofwaardig en herkenbaar voorbeeld maakt dat jongeren eerder geneigd zijn zich te spiegelen en gedrag en normen over te nemen.

Daarnaast willen we met de interventies werken aan de sociale binding van kinderen en jongeren in Venlo. Door jongeren op hun eigen niveau te laten aansluiten, kansen te bieden voor participatie en zo een zinvolle en waardevolle bijdrage te leveren, zal hun zelfvertrouwen en sociale netwerk vergroten. Dat draagt bij aan het gevoel van eigenwaarde, dat ze er wel degelijk toe doen en dat ze een positieve bijdrage kunnen leveren die erkend en gewaardeerd wordt. Jongeren moeten ondersteund worden bij het ontwikkelen van de benodigde vaardigheden om gebruik te kunnen maken van de kansen die ze krijgen.



3.5 INTEGRALE SYSTEEMAANPAK

We gaan outreachend te werk, waardoor de aanpak alle leeftijden bestrijkt en inspeelt op de cruciale fases in de ontwikkeling van jongeren. Glijdt een oudere broer of zus af in de criminaliteit? Dan kijken we ook direct naar de jongere broertjes en zusjes. We betrekken het gehele gezinssysteem. Door inzet van professionals en door middel van een familieaanpak en/of wijkrechtspraak doen we er alles aan om de basis weer op orde te krijgen. Op die manier verkleinen we de kans dat de jongere broertjes en zusjes ook afglijden in de criminaliteit. Recent inzicht laat zien dat jeugd soms al rond de 10-12 jaar voor het eerst betrokken raakt bij drugscriminaliteit en dat ze vervolgens rond het 15-16 jaar in beeld komen voor zwaardere delicten. Deze leeftijden komen overeen met de transitiefases op school, waarvan we weten dat jongeren dan bevattelijk zijn voor nieuwe invloeden. Daarom zetten we rond de overgang van primair naar voortgezet onderwijs (PO-VO) en van voortgezet naar middelbaar onderwijs (VO-MO) extra in op coaching van kwetsbare jongeren.





3.6 PREVENTIE, REPRESSIE EN HERSTEL

Zoals eerder beschreven, zal er in de interventies en activiteiten uit de aanpak Preventie met Gezag aandacht zijn voor normstelling. Voor risicojeugd zal dit voornamelijk preventief van aard zijn, om criminalisering te voorkomen. Bij jonge aanwas zal dit meer repressief van aard zijn en/of gericht op herstel. Zeker als deze jongeren zich schuldig hebben gemaakt aan (georganiseerde) criminaliteit en via het strafrecht in beeld zijn gekomen.

3.6.1 Preventie

De preventieve interventies zijn vooral gericht op het voorkomen, signaleren of aanpakken van de kwetsbaarheid van jongeren. Door te investeren in de opvoeding en het opgroeien van jongeren in focusgebieden en het bieden van perspectief voor opleiding en werk willen we zorgen dat jongeren andere keuzes maken en niet de criminaliteit in worden getrokken.

3.6.2 Repressie

Bij jongeren die al in de criminaliteit beland zijn, zal naast de preventieve aanpak ook een repressief traject worden gestart. Om gebruik te maken van de mogelijkheden en de kansen die de Preventie met Gezag aanpak biedt, moeten jongeren zich hieraan committeren. In nauwe samenwerking met de strafrechtelijke partners zal bekeken worden welke mogelijkheden er voor deze jongeren zijn. Dat is maatwerk en zal voor ieder individu verschillend zijn, wat vorm krijgt in de persoonsgerichte aanpak (PGA). In dat traject zitten de belangrijkste partners bij elkaar en zijn zorg en repressie aan elkaar verbonden.

3.6.3 Herstel

Bij de toepassing van herstelrecht hebben slachtoffers en verdachten of veroordeelden de mogelijkheid om de gevolgen van een strafbaar feit te bespreken en waar nodig te herstellen. Het helpt slachtoffers om weer regie te nemen en uit te spreken wat de gebeurtenis met hen heeft gedaan. Zo draagt een gesprek bij aan vermindering van angstgevoelens en een betere verwerking van de ingrijpende gebeurtenis. Voor verdachten of veroordeelden kan herstelrecht inzicht geven in de impact van het eigen handelen en helpen om te gaan met schuldgevoelens. Met het herstellen van de emotionele relatie wordt een duurzame oplossing bereikt en kunnen partijen zich weer op de toekomst richten. Uit onderzoek blijkt dat de reflectie van verdachten of veroordeelden op het eigen gedrag in verband wordt gebracht met een lagere kans op recidive. Dit geldt in het bijzonder wanneer het een jeugdige verdachte betreft.

Jongeren die betrokken zijn bij strafbare feiten, waaronder pestgedrag dat bijvoorbeeld kan uitmonden in (digitale) bedreigingen of een vechtpartij, maar ook vandalisme, winkeldiefstal, straatroof of een zedendelict, krijgen steeds vaker een aanbod om mee te doen met slachtoffer-daderbemiddeling of een groepsconferentie, waarbij ook anderen uit hun netwerk betrokken worden. Als ze hiermee instemmen, gaan ze met het slachtoffer in gesprek over wat er is gebeurd, en denken en praten samen over een oplossing. Afspraken kunnen worden vastgelegd in een overeenkomst en vaak worden er excuses gemaakt. Het doel van dit proces is om het veroorzaakte leed en de aangerichte schade zoveel mogelijk te herstellen. Het doel is ook ervoor te zorgen dat het niet opnieuw gebeurt en dat de toekomst weer tegemoet wordt getreden met zo min mogelijk emotionele ballast.



3.7 VERDIEPENDE ANALYSE (BUREAU BEKE)

Zoals in de probleemanalyse is beschreven, zijn er een aantal wijken en buurten in Venlo waar (het risico op) ondermijnende jeugdcriminaliteit een reëel probleem is. De signalen in de geselecteerde buurten in Venlo die in de rapportages beschreven staan, wijzen erop dat tenminste een deel van de jongeren in deze wijk betrokken is bij criminele (drugs)netwerken. Er zijn signalen die duidelijk maken dat jongeren geronseld worden voor de georganiseerde misdaad, dat jongeren actief zijn in de drugshandel en zich bezighouden met geweld. Om meer inzicht te krijgen in de mate van betrokkenheid in criminele netwerken en ook de fase waarin deze jongeren in hun criminele carrière zitten, zal er een verdiepende analyse in de betreffende wijken worden uitgevoerd. Daarbij wordt ook een meer specifieke, bovenlokale netwerkanalyse meegenomen.

Naar verwachting is de analyse begin 2024 afgerond en kunnen we de uitkomsten en inzichten in het vervolg van 2024 gebruiken om de aanpak nog verder te richten en de interventies op de verschillende doelgroepen af te stemmen.



HOOFDSTUK 4 INTERVENTIES

Onderstaande interventies zijn op basis van de probleemanalyse en gesprekken met partners zorgvuldig gekozen om jeugdcriminaliteit in Venlo te voorkomen en tegen te gaan. Het betreft echter geen dichtgetimmerde aanpak maar een programma in ontwikkeling.

Waarbij de aanpak al werkende weg de benodigde en afgestemde invulling gaat krijgen. Dat zal gebeuren aan de hand van de volgende interventies die op hun beurt gericht zijn op:

- een of meerdere doelgroep(en);
- 1 of meer randvoorwaarden;
- een specifiek doel en resultaat.

 De interventies zijn **gericht op 1 of verschillende doelgroepen** zoals beschreven in hoofdstuk 3 Aanpak Preventie met Gezag:



Risicjongeren



Jonge aanwas



Doorgroeiers



Harde kern



De interventie **voldoet aan een of meer van de gestelde randvoorwaarden:**



Versterken informatie
positie



Versterken
samenwerken



Aanpak met impact



De interventie **draagt bij aan 1 of meerdere van de volgende doelen:**



Beschermen
risicjeugd



Voorkomen jonge aanwas
en snelle doorgroeiers



Tegengaan harde kern/
negatieve rolmodellen



4.1 VERDIEPEND ONDERZOEK ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT JONGEREN VENLO



Signalen in de geselecteerde buurten in Venlo wijzen erop dat tenminste een deel van de jongeren in de betreffende wijken betrokken is bij criminele (drugs)netwerken. We gaan in beeld brengen in welke mate jongeren geronseld worden voor de georganiseerde misdaad, jongeren actief zijn in de drugshandel en zich bezighouden met geweld.

Om meer inzicht te krijgen in de mate van betrokkenheid in criminele netwerken en ook de fase waarin de jongeren in hun criminele carrière zitten wordt er boor Bureau Beke onderzoek gedaan in de reeds eerder genoemde wijken en buurten in Venlo.

Planning



INZET	SUBDOELEN
Onderzoek naar ondermijnende criminaliteit jongeren Venlo	In beeld brengen van risico's en impact ondermijnende jeugdcriminaliteit in Venlo
In beeld brengen netwerken van criminele jongeren	Netwerken en verbindingen in beeld brengen om de aanpak te kunnen richten
Uitzoeken of dit op basis van eerste analyse ook de juiste focusgebieden zijn	Duidelijkheid scheppen dat dit de belangrijkste focusgebieden in Venlo zijn
Hoog risico-jeugd in beeld brengen in focusgebieden	Niet enkel criminaliteit maar ook de hoog risicojongeren die mogelijk vatbaar zijn in beeld krijgen
Invloed en impact regionale criminele netwerken	Inzicht in eventuele regionale en internationale verbindingen en netwerken

4.2 ACTUEEL INFORMATIEBEELD ONTWIKKELINGEN RISICO JEUGD VENLO



Voor het vormgeven van de aanpak is een accuraat, actueel en bruikbaar informatiebeeld van belang. Het informatiebeeld bevat een overzicht van aantallen, trends en fenomenen op wijk- en buurniveau.

Planning



INZET	SUBDOELEN
Om tot een bruikbaar informatiebeeld te komen, is het nodig om met de driehoekspartners en ketenpartners te onderzoeken welke relevante informatie beschikbaar is, hoe deze te ontsluiten, te analyseren, te delen en te duiden	Ontwikkeling en trend jeugdcriminaliteit in Venlo in beeld brengen (dashboard)
Dit krijgt vorm in een doorlopend, cyclisch proces gedurende de hele uitvoering van Preventie met Gezag	Periodiek informatiebeeld en sturingsinformatie

4.3 TIJDIGE SIGNALERING



Om te zorgen dat in Venlo signalen goed en tijdig worden herkend, gedeeld en opgevolgd, is naast signalering vanuit sociaal domein (waaronder scholen) voldoende capaciteit nodig aan de kant van gezag, met (wijk)agenten jeugd en boa's met het taakaccent jeugd. Zodat het gezag in Venlo voldoende en zichtbaar aanwezig is in de vier leefwerelden van de jongeren: school, gezin (thuis), straat én digitaal.

Het doel is dat (wijk)agenten en jeugdboa's zelf vroegtijdig kunnen signaleren en benaderbaar zijn voor partners in de wijken zoals scholen en jongerenwerk.

Doelgroep

De interventie is gericht op de volledige groep risicojongeren: jongeren met een verhoogd risico op toetreden tot de (ondermijnende) criminaliteit. De interventies komen ook ten goede aan jonge aanwas en (snelle) doorgroeiers.

Planning



INZET	SUBDOELEN
De voorwaarde voor vroegsignalering is voldoende aanwezigheid van signalerende professionals in de wijk (zoals politie, (jeugd)boa's, jongerenwerk en straatcoaches)	Tijdige signalering van risico's en jeugdcriminaliteit
De verhoogde focus op jeugd maakt tijdige signalering en daarmee gerichte inzet op de doelgroep mogelijk	
De professionals zijn allen regelmatig aanwezig op scholen en zijn medeverantwoordelijk voor een gerichte aanpak in de focusgebieden	

4.4 KLANKBORDGROEP VAN JONGEREN IN DE WIJKAANPAK



We verbreden en versterken de betrokkenheid van jongeren in Venlo. Op die manier willen we jongeren meer betrokkenheid en eigenaarschap geven voor hun wijk. Daarmee zorgen we ook dat interventies van Preventie met Gezag beter aansluiten bij de behoefte van de jongeren.

Doelgroep

De interventie is gericht op de risicojongeren in de focusgebieden. Doordat participatie van jongeren als doorlopend uitgangspunt wordt gehanteerd, komt deze interventie ten goede aan het hele programma.

Planning



INZET	SUBDOELEN
De gemeente werkt samen met jongeren in de wijken die onderdeel zijn van de Preventie met Gezag aanpak	Focusgebieden krijgen de opdracht voor het opzetten van jeugdraden
Het is de ambitie om in iedere PmG-wijk een jeugdraad op te zetten	Aandacht voor diversiteit van jeugdraden als afspiegeling van de wijk
Deze jeugdraden worden betrokken en delen hun behoeften en inzichten om de veiligheid en leefbaarheid in de wijk te verbeteren	Deze jeugdraden zijn met inhoudelijke thema's gericht op de Preventie met Gezag aanpak
Jongeren maken plannen om het perspectief van jongeren in de wijken te vergroten	Voor de jeugdraden is jaarlijks een budget beschikbaar om plannen te realiseren om het perspectief van jongeren te vergroten

4.5 VERGROTEN EN VERSTERKEN OUDERBETROKKENHEID



Versterken van de pedagogische basis in Venlo door de weerbaarheid van ouders te vergroten. Ouders hebben een belangrijke rol bij het opbouwen van weerbaarheid tegen invloeden van (ondermijnende) criminaliteit. Door ouders te betrekken en hen met training, ondersteuning en tools in staat te stellen om de signalen van beginnende activiteiten in de criminaliteit te herkennen, kunnen ze daar tijdig met hun kinderen in gesprek gaan en blijven.

Doelgroep

De interventie is gericht op (kwetsbare) ouders van de volledige groep risicojongeren.

Planning



INZET	SUBDOELEN
Starten met ouderinitiatieven (buurtmoeders en -vaders) in Venlo. We geven een impuls aan bestaande ouderinitiatieven en zetten nieuwe initiatieven op. Met als doel om ouders meer te betrekken en de verbinding met onder andere scholen en ondersteuningsmogelijkheden in de wijk te verstevigen	Ouderbetrokkenheid neemt toe waardoor het onderwerp meer bespreekbaar wordt en ouders met een meer vergelijkbare blik naar het onderwerp kijken
Om ouders te ondersteunen in "hoe" zij hun kinderen kunnen aanspreken, zetten we in op (weerbaarheids-) trainingen, tools en instrumenten om het handelingsperspectief van ouders te vergroten via ontmoetingslocaties in de wijken. Het aanbod wordt samen met ouders, ouderinitiatieven en professionals in de wijk ontwikkeld	Vaders en moeders in Venlo zijn beter in staat hun vragen en zorgen te bespreken
	Verschillende doelgroepen binnen de groep (kwetsbare) ouders hebben meer concreet handelingsperspectief, waardoor zij beter in staat zijn signalen te herkennen en hun kinderen te helpen én aan te spreken



4.6 EXTRA ONDERSTEUNING OP SCHOLEN



We versterken de pedagogische basis in Venlo door scholen te ondersteunen en zodoende via de scholen de (mentale) weerbaarheid van jongeren en ouders te versterken. Scholen leveren zo een bijdrage aan het opbouwen van (mentale) weerbaarheid tegen invloeden van (ondermijnende) criminaliteit. Dat doen we door leerkrachten, met training en tools, in staat te stellen om de signalen van beginnende activiteiten in de criminaliteit te herkennen en hierover met kinderen, ouders en professionals in gesprek te gaan en te blijven.

Doelgroep

De interventie is gericht op de groep risicojongeren, hun ouders en betrokkenen/professionals in hun omgeving. We kiezen daarom voor het benaderen van zowel het primair als het voortgezet onderwijs en het MBO.

Planning



INZET	SUBDOELEN
Om weerbaarheid van ouders via scholen te versterken, investeren we in aandachtfunctionarissen. Deze ondersteunen ouders vanuit school bij uiteenlopende vragen. Ze slaan een brug tussen ouders en school en zorgen voor verbinding met organisaties in de wijk die van betekenis kunnen zijn voor de gezinnen	Ouders zijn beter in staat om passende zorg en ondersteuning te vinden, waardoor ouders minder kwetsbaar zijn en weerbaarder voor invloeden uit de criminaliteit
We spreken met PO- en VO-scholen en maken samen met hen een vraaggericht ondersteuningsplan. Samen bepalen we welke gefaseerde inzet haalbaar en wenselijk is binnen de beschikbare middelen	Met scholen een eerste vraaggericht ondersteuningsplan ontwikkelen voor schooljaar 2024-2025
We bieden de scholen voor het ondersteuningsplan in ieder geval mogelijkheden op: Halt op school, preventieve halt interventies en weerbaarheidstraining voor leerlingen en/of ouders	De ondersteuning wordt gefaseerd ingezet en draagt bij aan de weerbaarheid van docenten, ouders en leerlingen, en versterkt vroegsignalering en het opvolgen van signalen
We willen samen met twee VO-scholen onderzoeken of gestart kan worden met een jongerenrechtbank op deze scholen. Hierbij worden leden van de Jongerenrechtbank d.m.v. een aantal trainingen van Stichting Jongerenrechtbanken opgeleid tot rechter, aanklager namens de school en advocaat. Door jongeren te betrekken bij het oplossen van incidenten en conflicten binnen en rondom de school, wordt de conflictvaardigheid vergroot en dit leidt tot een veiliger schoolklimaat	Het gaat hierbij om kleine zaken tussen jongeren of gebeurtenissen op school die soms zouden kunnen belanden in het strafrechtelijke circuit, maar waarvoor betrokkenen in plaats van aangifte de jongerenrechtbank willen inzetten
	De school checkt na een gebeurtenis altijd eerst bij de politie of er ernstige bezwaren zijn tegen behandeling door de Jongerenrechtbank. Dit kan het geval zijn als iemand al vaker met de politie in aanraking is geweest

4.7 VERSTERKEN COÖRDINATIE (EXTRA) JONGERENLOCATIES



Om het perspectief op opleiding, werk en inkomen te vergroten, geven we de reguliere inzet een impuls door extra te investeren in de coördinatie en het programmatisch aanbod op de jongerenlocaties in Venlo. Met Preventie met Gezag willen we de locaties in de focuswijken structureel financieren met het aanstellen van een jeugdcoach/coördinator voor de locatie en een goed lopend programma dat bijdraagt aan de reguliere inzet van welzijn op de vijf O's: Ontmoeten, Ondersteunen, Ontspannen, Ontwikkelen en Ondernemen. Inzet van partners en andere interventies op het bieden van perspectief worden ook op de jongerenlocaties gerealiseerd.

Doelgroep

De interventie is gericht op de volledige groep risicojongeren: jongeren met een verhoogd risico op toetreden tot de (ondermijnende) criminaliteit. Omdat de jongerenlocaties ook fungeren als plek waar aanbod op toeleiding naar werk en opleiding wordt gerealiseerd, komen jongerenlocaties ook ten goede aan perspectief voor jonge aanwas en (snelle) doorgroeiërs.

Planning



INZET	SUBDOELEN
We stellen structureel middelen beschikbaar voor een jeugdcoach/coördinator op de bestaande locaties in buurten waar we met Preventie met Gezag aan de slag gaan	Op 3 jongerenlocaties is een jeugdcoach/coördinator beschikbaar die zorg draagt voor het bereiken van een diverse doelgroep uit de wijken en een programmatisch aanbod
De coördinator is verantwoordelijk voor het bereiken van een brede groep risicojongeren als een diverse afspiegeling van de wijk en een programmatisch aanbod op de locatie. Coördinatoren werken daarbij samen met de professionals in de wijk	Betrekken en verbinden jongeren met jongerenwerk, (wijk)agenten, boa's met het taakaccent jeugd, scholen
We formuleren in afstemming met de wijk criteria voor het programma op de jongerenlocaties. De extra inzet is gericht op ontwikkelen, ondersteunen en ondernemen van jongeren.	Het programmatisch aanbod komt tot stand in afstemming met professionals en jongeren en wordt periodiek geëvalueerd met de coördinatoren
Activiteiten van huiswerkbegeleiding, samenwerken tot vergroten persoonlijke weerbaarheid van jongeren	

4.8 VERSTERKEN EN BESCHERMEN DIGITALE LEEFWERELD JONGEREN



Jongeren zijn onvoldoende 'cyber'weerbaar en er is weinig zicht op slachtoffer- en daderschap van online criminaliteit. Inzicht krijgen in de online trends en het vergroten van de weerbaarheid van jongeren tegen vormen van online slachtoffer- en daderschap is dus belangrijk.

Doelgroep

Jongeren in de leeftijdscategorie van 8 tot 27 jaar die zich in de online wereld begeven.

Planning



INZET	SUBDOELEN
Oprichten van een (digitale) klankbordgroep Cyber Youth door jongeren voor jongeren	Inzicht in ontwikkelingen en trends in de digitale leefwereld van jongeren
Gebruik maken van jongeren uit de wijk, zodat zij ook de rol van credible messenger kunnen vervullen	Online positieve rolmodellen voor Venlose jeugd positioneren
Jongeren met IT-affiniteit de kans geven om te bouwen aan toekomstperspectief, door het aanbieden van trainingen en een opleidingsbudget. In samenwerking met onderwijs en het bedrijfsleven	Kansen bieden voor jongeren met IT talent. Alternatief voor digitale criminaliteit
Ontwikkelen en geven presentaties voor scholen, jongeren, ouders en professionals over de risico's van de online wereld en manieren waarop je jezelf kunt beschermen	Vergoten van kans op signalering en bewustwording van risico's digitale criminaliteit
Signaleren van relevante online fenomenen en deze delen met betrokken partners in de wijk. Digitaal jongerenwerk	Real time inzicht op online kansen en risico's voor jongeren in Venlo. Digitaal jongerenwerk een vast onderdeel maken van het aanbod jongerenwerk en straatcoaches

4.9 PGA RISICOJEUGD



Opzetten van een integrale persoonsgerichte aanpak (PGA) toegesneden op risico jongeren met een mix van bestuurlijke, strafrechtelijke, fiscale en andere interventies. Deze aanpak 'risico jongeren' beoogt te voorkomen dat ze van risico gedrag afglijden/ doorgroeien in de criminaliteit.

Doelgroep

Risicojeugd.

Planning



INZET	SUBDOELEN
Ontwikkelen, organiseren en coördineren van een persoonsgerichte aanpak (PGA) risico jeugd	In beeld krijgen en pga opstarten voor risico jongeren
Zorgdragen voor een structurele en effectieve verbinding tussen veiligheid, jeugdzorg en maatschappelijke partners	Verbeteren van de samenwerking
Repressie in combinatie met het bieden van perspectief	Innovatieve en slimme interventies uitwerken



4.10 SPECIALISTISCH JONGERENWERK



Jongerenwerk bereikt niet de volledige groep risicojongeren. Daarvoor zijn andere vaardigheden nodig, zoals het online benaderen van jongeren. We versterken daarom de inzet van specialistisch jongerenwerk in Venlo. Inzet van jongerenwerkers met passend specialisme moet bijdragen aan het online én op locatie bereiken van een brede groep risicojongeren.

Doelgroep

De interventie is gericht op de volledige groep risicojongeren: jongeren met een verhoogd risico op toetreden tot de (ondermijnende) criminaliteit. Met deze interventie zetten we ook in op de groep jonge aanwas en (snelle) doorgroeiers.

Planning



INZET	SUBDOELEN
Vanuit Preventie met Gezag denken we mee welke specialistische kennis en expertise nodig is voor de doelgroep risicojongeren. Vanuit Preventie met Gezag investeren we aanvullend in twee jongerenwerkers die ook online in staat zijn om aansluiting te vinden bij de doelgroep. Niet alle risicojongeren zijn op straat te bereiken; vaardigheden zijn nodig om een brede groep risicojongeren digitaal te bereiken en te binden	In het reguliere jongerenwerk wordt toegewerkt naar meer specialistisch jongerenwerk
Vanuit Preventie met Gezag wordt een extra impuls geboden waar nodig, waarbij we inzetten op een goede spreiding van aanbod. Ook stimuleren we projecten die een toevoeging kunnen zijn op het reguliere aanbod	Hiermee wordt een bredere en meer gedifferentieerde groep risicojongeren bereikt

4.11 EXTRA ONDERSTEUNING JONGEREN NAAR WERK EN OPLEIDING IPTA



We investeren extra in het toeleiden naar werk en opleiding. In lijn met de werkwijze van de Integrale persoonsgericht Toeleiding naar Arbeid (IPTA). Daarvoor sluiten we aan bij bestaand aanbod van de gemeente en investeren we in extra capaciteit. Daarmee zorgen we voor outreachende inzet, voorbij de reguliere wettelijke taken en betere aansluiting van de dienstverlening bij de doelgroep, rolmodellen en stakeholders.

Doelgroep

De interventie is gericht op de groep risicojongeren, en komt ook ten goede aan de doelgroepen jonge aanwas en (snelle) doorgroeiers. Deze interventie sluit aan bij inspanning voor deze doelgroepen.

Planning



INZET	SUBDOELEN
We investeren in ondersteuning voor begeleiding van jongeren naar opleiding en werk. In nauwe samenwerking met leerplicht gaan integrale 'loopbaanbegeleiding' aan de slag in de PmG-wijken. Deze begeleiders werken outreachend voor de jeugd in de focusgebieden in Venlo	Minimaal 20 moeilijk te bereiken risicojongeren worden ieder jaar doorverwezen en gekoppeld aan een passende opleiding of baan
Zoeken samenwerking met jongerenlocaties, scholen en team-VSV voor programmatisch aanbod op ontwikkelen en ondersteunen	Organiseren van bijeenkomsten voor jongeren voor het vinden van passende scholing of werk
Inzet van casemanagers gericht op jongeren vanaf 12 jaar. We stellen eisen aan talentherkenning, -ontwikkeling en het organiseren van kansen in de wijk. Periodiek evalueren we samen met de loopbaanbegeleiders en de strategie om deze doelgroep te bereiken	
We geven een impuls aan jonge werkzoekenden: een lokaal initiatief van gemeente, ondernemers en scholen in Venlo, gericht op het leiden van jongeren naar werk	Jongeren weten de weg naar arbeidsplekken te vinden, waardoor ze zichzelf ontwikkelen en minder gevoelig zijn voor de financiële verleiding van de criminaliteit

4.12 HERSTELRECHT



Voor een betekenisvol vervolg op gepleegde delicten is gedragsverandering van de dader nodig, naast genoegdoening voor benadeelden en de gemeenschap. Hier kan strafrecht (alleen) niet in voorzien. Daarom gaat Preventie met Gezag Venlo inzetten op herstelconferenties in relatie tot jeugdigen die hun eerste stappen op het criminele pad zetten en een criminele carrière steeds meer in zicht krijgen.

Een herstelconferentie is een methodiek om enige tijd na het incident, daders inzicht te geven en de gelegenheid te bieden verantwoordelijkheid te nemen voor het incident en de schade voor (indirecte) slachtoffers en gemeenschap te herstellen. Een groot verschil met bestaande initiatieven is dat er breder gekeken wordt en dat de gemeenschap/de wijk erbij betrokken wordt.

Doelgroep

De interventie is gericht op risicojeugd en jonge aanwas. Hierbij worden zowel de plegers als de slachtoffers van delicten betrokken.

Planning



INZET	SUBDOELEN
Herstelconferenties die zich richten op gewetensvorming van de dader. Onderzoek (dat zich overigens nog niet specifiek richt op jeugdcriminaliteit) wijst uit dat het recidivepercentage na herstelconferenties vaak lager uitvalt in vergelijking met puur strafrechtelijk interveniëren	Voorkomen van nieuwe slachtoffers en geen nieuw beroep op strafrechtelijke capaciteit
De invulling van daderschap bij deze innovatieve inzet kan breder getrokken worden tot onder meer de groep waarbinnen hand- en spandiensten plaatsvinden. Dit in plaats van alleen de jeugdige dader	Creëren van bewustwording en betrekken syteem/wijk
Deze herstelrechtelijke werkwijze is vernieuwend in relatie tot drugscriminaliteit en daardoor ook vanuit landelijk perspectief een interessante innovatie	Ontwikkelen herstelrecht gericht op jeugdigen



4.13 JEUGDBOA'S



Binnen de specifieke wijken waar Venlo met Preventie met Gezag inzet, willen we jeugdboa's gaan inzetten. Deze jeugdboa's krijgen een rol bij het in beeld brengen van de jongeren in de wijken. Dat doen ze niet alleen op straat, maar ook op de scholen en bij de verenigingen. De jeugdboa's zullen nauw samenwerken met de andere professionals in de wijk.

Planning



INZET	SUBDOELEN
De jeugdboa is in dit geval meer dan een reguliere handhaver met een taakaccent jeugd. De jeugdboa is inzetbaar als reguliere handhaver, maar ook als de specialist in het monitoren van jeugdgroepen	Signaleren en monitoren van jeugd en jeugdgroepen
Een jeugdboa heeft niet alleen het doel contact maken met een jeugdgroep, maar gebruikt dit ook als instrument om de jeugdgroep in kaart te brengen	In beeld brengen en houden van ontwikkelingen op het gebied van jeugd overlast/ criminaliteit
Ook bij een zeer lastige jeugdgroep weet de jeugdboa wat nodig is om het contact te onderhouden en zo nodig te herstellen. Dit doet ze op straat, bij sportverenigingen maar ook op scholen	Contact maken en onderhouden van jongerenlocaties en organisaties in de wijken
De jeugdboa's worden het eerste aanspreekpunt voor scholen in de focusgebieden en zijn minimaal tweewekelijks een dagdeel fysiek aanwezig op de scholen in de wijk	Nauw contact en samenwerking met het onderwijs
Verkregen relevante informatie wordt met de politie (wijkagent en jeugdregisseurs team Veiligheid) gedeeld, die de informatie verder kan uitlopen en waar nodig strafrechtelijk kan opschalen	Delen van informatie en afstemming inzet/ samenwerking met veiligheidspartners

4.14 HALT OP SCHOOL



Het Halt-spreekuur is een bestaande interventie, waarbij periodiek spreekuur op scholen worden ingezet bij leerlingen op het moment dat zij grensoverschrijdend gedrag vertonen.

Het is ons streven om ook een Halt-spreekuur te introduceren op scholen in de PmG-wijken. Dit zijn scholen waar een groot deel van onze doelgroep onderwijs volgt.

Planning



INZET	SUBDOELEN
Halt-medewerker gaat op school in gesprek met leerlingen die grensoverschrijdend gedrag vertonen	Vroegtijdig jongeren met grensoverschrijdend gedrag aanspreken en corrigeren
De Halt-medewerker neemt de signalen uit het spreekuur mee naar andere beleidsoverleggen, zodat trends en signalen vertaald worden in beleidskeuzes	Signalering van trends en ontwikkelingen op school
Waar zorgen zijn of meer of andere hulp of ondersteuning nodig is, draagt Halt warm over naar de samenwerkingspartners	Doorverwijzen van jongeren met multi-problematiek naar juiste hulpverlenende instantie

4.15 ONDERSTEUNING JEUGD < 12 AJB



In Venlo constateren we een verontrustende stijging van de verharding en verjonging van minderjarigen die betrokken zijn bij ernstige criminaliteit. Tegelijkertijd constateren we een lacune in het jeugdhulpaanbod voor 12-minners. Vanuit Preventie met Gezag willen we een impuls geven aan het inzetten en het ontwikkelen van effectieve methoden en het trainen van professionals. Zo kunnen zij maatwerk toepassen voor de doelgroep < 12 jaar met complexe problematiek/ met een (verhoogd) risico op toetreden of doorgroeien in de (ondermijnende) criminaliteit. Een van de interventies die we hierbij in gedachten hebben is 'Alleen jij bepaalt wie bent' (AJB). Dit is een bewezen effectieve preventieve gedragsinterventie met als doel het verminderen van overlastgevend en delinquent gedrag.

Doelgroep

De interventie is specifiek gericht op jongeren tot 12 jaar. Deze jongeren kunnen behoren tot risicojongeren (jongeren met een verhoogd risico op toetreden tot de (ondermijnende) criminaliteit), jonge aanwas en doorgroeiers. De inzet is niet strikt afgebakend tussen deze doelgroepen.

Planning



INZET	SUBDOELLEN
We geven een impuls aan inzet van bewezen, effectieve gedragsinterventies. Voor 2024 zetten we specifiek preventieve Halt-trajecten in voor de doelgroep 12-. Voor deze jonge doelgroep ontbreekt passend aanbod tussen het vrijwillig kader en het (ontbreken van) strafrechtelijk kader. Om de juiste doelgroep te bereiken, worden de Halt-interventies enkel ingezet op voorstel van de Persoonsgerichte Aanpak (PGA)	Voor risicojongeren onder 12 jaar is passende ondersteuning beschikbaar met preventieve trajecten, waardoor minder jongeren in deze jonge doelgroep doorgroeien in de criminaliteit
Vanuit OCW wordt een forensische tafel 12- ontwikkeld. De kern is dat jeugdige plegers die nog niet strafrechtelijk vervolgd kunnen worden, wel specialistische forensische zorg kunnen ontvangen. We willen kijken of dit ook voor Venlo in te zetten is	Voor risicojongeren en jonge aanwas onder de 12 jaar is passende forensische zorg beschikbaar, waardoor minder jongeren in deze doelgroep doorgroeien in de criminaliteit
We realiseren extra capaciteit specialistische trajectbegeleiding voor inzet op moeilijk bereikbare doelgroepen	In de bredere aanpak Preventie met Gezag is aandacht voor het gezin van jonge aanwas, doorgroeiers en harde kern, waardoor broertjes en zusjes (12-) met verhoogd risico tijdig in beeld zijn en daardoor niet doorgroeien in de criminaliteit
We geven een impuls aan inzet van bewezen, effectieve gedragsinterventies (AJB). Voor 2024 zetten we specifiek preventieve Halt-trajecten in voor de doelgroep 12-. Voor deze jonge doelgroep ontbreekt passend aanbod tussen het vrijwillig kader en het (ontbreken van) strafrechtelijk kader	Voor risicojongeren onder 12 jaar is passende ondersteuning beschikbaar met preventieve trajecten, waardoor minder jongeren in deze jonge doelgroep doorgroeien in de criminaliteit

4.16 ONDERSTEUNING UITTREDERS



We willen ons inzetten om perspectief te kunnen bieden aan jongeren uit de doelgroepen jonge aanwas, (snelle) doorgroeiërs en harde kern die een uitweg zoeken uit de (ondermijnende) criminaliteit. Ook blijven we recidiverende criminelen stimuleren om uit de criminaliteit te stappen. Vanuit die gedachte zal Venlo investeren in een exit-programma. Het exit-programma zal nauw verbonden zijn met, en aansluiten op, de PGA criminele jongeren in Venlo.

Doelgroep

De interventie is gericht op de groep jonge aanwas, (snelle) doorgroeiërs en harde kern. Als familieleden of jongeren met status in de buurt uittreden uit de criminaliteit dan heeft dat ook positieve invloed op risicojongeren.

Planning



INZET	SUBDOELEN
Jongeren die in de PGA-aanpak opgenomen worden, worden naar een uitweg begeleid. Deze exit-route heeft een fase van contact maken, vertrouwen creëren, motivatie tot verandering creëren en vasthouden, gedragsinterventies en praktische zaken regelen om uit de criminaliteit te kunnen stappen en te kunnen blijven	Meer jonge aanwas, (snelle) doorgroeiërs en harde kern stappen uit de criminaliteit
De procesregisseur PGA bekijkt samen met partners of jongeren in de aanpak (jonge aanwas, doorgroeiërs en harde kern in/na detentie) te motiveren zijn om beleid te worden naar nieuw/ander perspectief - met ondersteuning	Potentiële uittreders de juiste ondersteuning en begeleiding aanbieden
Vanuit Preventie met Gezag financieren we een nazorg casemanager Jeugd, voor praktische zaken voor jongeren in de PGA in Venlo. De casemanager versterkt de samenhangende ondersteuning van jongeren door contact te leggen en te onderhouden met de doelgroep en met partners, met het regelen van praktische zaken en met het onderzoeken van de dienstverlening Nazorg voor jeugd	Jonge aanwas en (snelle) doorgroeiërs in of na detentie stoppen door passende ondersteuning met criminaliteit. Daarvoor zijn deze jongeren langdurig in beeld en wordt met maatwerk perspectief geboden op sociaal netwerk, motivatie, vertrouwen en toekomstperspectief

4.17 COMMUNICATIECAMPAGNE VERTEL HET VERHAAL



Het zichtbaar maken van de aanpak doen we met een integrale communicatiestrategie gericht op alle jongeren en jongvolwassenen tot 27 jaar en hun gezinnen. Daarbij richten we ons op perspectief, door positieve rolmodellen zichtbaar te maken. En op gezag, door te laten zien dat misdaad niet loont. Zo vergroten we de bewustwording, maken we zichtbaar dat grenzen worden gesteld en laten we zien dat jongeren in de criminaliteit altijd een alternatief hebben. De strategie bevat zowel interventies die worden ingezet via communicatie (zoals een sms-bom), als de inzet van communicatie om lopende interventies zichtbaar uit te dragen voor een groter (preventief) effect. Zo komen we tot een zichtbare aanpak met impact.

Doelgroep

Alle inwoners van Venlo moeten door middel van de communicatiecampagne bereikt en betrokken worden in het tegengaan van ondermijnende jeugdcriminaliteit.

Planning



INZET	SUBDOELEN
We stellen een strategisch communicatieplan op voor het uitdragen van een sterke (integrale) boodschap. In grote lijnen is deze: we willen als overheid jongeren en hun ouders perspectief bieden en kansen geven, maar als je als jongere de fout ingaat, word je gecorrigeerd en gestraft	De strategie bevat zowel interventies die worden ingezet via communicatie als de inzet van communicatie om lopende interventies zichtbaar uit te dragen
In het communicatieplan worden de doelgroepen van Preventie met Gezag nader gespecificeerd op bijvoorbeeld leeftijd om het effect te maximaliseren	

AANPAKKEN CRIMINELE NETWERKEN



VERSTERKEN JUSTITIËLE WIJKFUNCTIE



ONTWIKKELING EN
INTENSIVERING VAN
DE (INTEGRALE)
SAMENWERKING

AANPAK VAN CRIMINELE GELDSTROMEN



HOOFDSTUK 5 OPENBAAR MINISTERIE

5.1 INSPANNINGEN, ACTIVITEITEN EN INTERVENTIES OPENBAAR MINISTERIE

OM Limburg heeft de ambitie om middels een integrale, informatiegestuurde en probleemgerichte (wijk)aanpak actief bij te dragen aan het voorkomen dat jongeren in aanraking komen/verleid worden door het criminele circuit, zij illegale activiteiten en/of criminele feiten plegen of zij doorgroeien/verder afglijden in de (georganiseerde) criminaliteit.

De OM-bijdrage ziet op een brede en betekenisvolle inzet van het strafrecht, met een focus op de meest kwetsbare gebieden, en een ambitie om successen in de aanpak een breder vervolg te geven. Hierbij is aandacht voor de toekomstbestendigheid van initiatieven en werkwijzen en het efficiënt inzetten van (kostbare) capaciteit.

De ontwikkeling en intensivering van de (integrale) samenwerking verloopt via drie lijnen:

1. Het versterken van de justitiële wijkfunctie;
2. Het inzichtelijk maken en aanpakken van (ronselende) criminele netwerken;
3. Het inzichtelijk maken van verdienmodellen en afpakken van crimineel vermogen.

5.2 VERSTERKING VAN DE JUSTITIËLE (WIJK)FUNCTIE



Willen we jonge aanwas, doorgroeien en verder afglijden voorkomen, risicofactoren verkleinen en beschermende factoren vergroten dan is een integrale systeemaanpak nodig, waarin ketenpartners een belangrijk aandeel hebben. OM Limburg draagt hieraan bij vanuit reguliere werkprocessen en als onderdeel van het netwerk bij de samenwerking op interventies. Interventies in de justitiële sfeer gaan als de situatie daarom vraagt samen met preventieve activiteiten in het sociaal- of zorgdomein.

Het is van belang te vermelden dat OM Limburg al diverse activiteiten ontplooit in de aanpak van (georganiseerde) criminaliteit onder jongeren, die tevens een preventieve werking kunnen hebben. Succesvolle activiteiten worden gecontinueerd, met name waar het gaat om de aanpak van problematische jeugdgroepen en opsporings- en vervolgingsactiviteiten.

Het OM zet daarnaast in op de volgende activiteiten en interventies:

Overleggen/netwerken

- Bestaande samenwerkingsstructuren en lerende netwerken worden geïntensiveerd en van kwaliteitsimpulsen voorzien. Te denken valt aan ZSM/Afstemmingsoverleg ZSM-Jeugd, de Vakgroep Jeugdige Ondernemers en de Taskforce Cybercrime van RIEC Limburg en het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg;
- OM Limburg sluit aan bij netwerk- en PGA-overleggen wanneer er sprake is van een strafrechtelijke component;
- OM Limburg investeert in een verstevigde aanpak van problematische jeugdgroepen die de eerste stappen in de (drugs)criminaliteit zetten of daarin dreigen door te groeien. Daartoe wordt



het landelijke werkproces “aanpak problematische jeugdgroepen en groepsgedrag” (het zogenoemde 7-Stappenmodel¹) gehanteerd.

Voorlichting op scholen

OM Limburg wil een bijdrage leveren om jongeren weerbaar(der) te maken door voorlichtingen te geven middels het OM-lesprogramma ‘Wie Grijpt In?’². Door met jongeren in gesprek te gaan over mogelijke consequenties van bepaalde handelingen en hen inzicht te geven in het (straf)recht, wordt bijgedragen aan bewustwording en het voorkomen dat zij strafbare feiten begaan of slachtoffer worden van bijvoorbeeld (criminele) uitbuiting of cybercriminaliteit.

Snelle en effectieve afdoening

Sneller opsporen, vervolgen én straffen voorkomt dat misdaad loont. Strafpogging moet echter niet statusverhogend werken. De OM-focus ligt bij alle activiteiten op de inzet van effectieve interventies van repressie én preventie. Het OM Limburg levert vanuit haar kerntaken, het opsporen en vervolgen, een vaste bijdrage aan repressief optreden en het verbinden van consequenties aan (jeugd) criminaliteit. Binnen Preventie met Gezag wordt samen met de politie onderzocht welke mogelijkheden er zijn om vanuit de opsporing in te zetten op prioritering binnen een bepaald gebied en op specifieke doelgroepen. Afstemming en het maken van juiste keuzes is hierbij van belang.

Het OM maakt gebruik van de ruimte die de wet OM-afdoening biedt, zo wil OM Limburg bijvoorbeeld reprimande- en stagneringsgesprekken en/of OM-hoorgesprekken (jeugd) op locatie voeren. En tevens onderzoeken we samen met de justitiële partners de mogelijkheden van snelrecht bij minderjarigen en het (nog) meer benutten van (super)snelrecht voor meerderjarigen. Dit vraagt om (proces)afspraken met ketenpartners, zoals de Rechtspraak, Raad voor de Kinderbescherming, 3RO, Jeugdreclassering en de politie.

Procesafspraken en vonnisvoorstel

Waar mogelijk en passend wordt gewerkt met procesafspraken en/of een vonnisvoorstel. OM Limburg heeft hiermee inmiddels ervaring opgedaan in zwaardere (en oudere) zaken. In het kader van Preventie met Gezag richt OM Limburg zich ook op verdachte jongeren met multi-problematiek die een relatief licht delict hebben gepleegd. Zonder het vergeldende karakter van een sanctie uit het oog te verliezen krijgen zij zorg en voorwaarden op maat. Door maatwerk, een actieve inbreng van de verdachte zelf - met oog en oor voor eventuele slachtoffers - en een flexibelere manier van sanctie-uitvoering kan recidive worden voorkomen.

Om bovenstaande activiteiten en interventies uit te voeren, dient het aantal beschikbare parketsecretarissen, (adjunct) officieren van justitie, beleidsmedewerkers en administratief medewerkers te worden uitgebreid.

1 <https://wegwijzerjeugdenveiligheid.nl/instrumenten/het-7-stappenmodel>

2 Dit lesprogramma (samenwerking OM Limburg en Universiteit Maastricht) is voor alle niveaus van middelbaar onderwijs en MBO. Het lesprogramma draait nu nog uitsluitend in de Randstad. Binnen de landelijke OM-lijn en met het bureau voor maatschappelijke innovatie “Diversion” wordt getracht het lesprogramma naar Limburg te halen. <https://www.om.nl/onderwerpen/omspaces/om-lesprogramma-wie-grijpt-in>

5.3 VERSTERKING VAN DE AANPAK VAN CRIMINELE NETWERKEN



Het opsporen en vervolgen van individuele daders is niet genoeg. Het zijn de georganiseerde netwerken die verantwoordelijk zijn voor de rekrutering van jongeren uit Venlo (en omgeving). Om die rekruteringsprocessen te doorbreken is het noodzakelijk ook die organisaties aan te pakken.

Proactieve en datagedreven aanpak

Een goede informatiepositie is cruciaal. Criminelen plegen misdrijven om hier geld en/of macht aan over te houden. Dit gebeurt vaak in netwerken: flexibele samenwerkingsverbanden die per gelegenheid tot stand komen. OM Limburg wil investeren in het inzichtelijk maken van die netwerken en hun werkwijzen (linking pins jonge aanwas). Als de netwerken in kaart zijn gebracht, wordt zichtbaar waar het beste kan worden geïnterveneerd.

Het uitgangspunt is om integraal en op basis van een actueel en doorlopend criminaliteitsbeeld (inclusief de online-wereld) te werk te gaan. Hierdoor ontstaat beter zicht op de doelgroep, sleutelfiguren, negatieve rolmodellen, rekruteringsprocessen, maar ook op trends en ontwikkelingen. Een beter beeld is nog geen oplossing. Maar op basis van dit beeld kan een interventiestrategie ontwikkeld worden en kunnen in opsporing en vervolging strategische keuzes gemaakt worden, bijvoorbeeld in type delict. Binnen de strafrechtelijk bijdrage wordt niet nadrukkelijk gestuurd op extra instroom, maar ziet die op het komen tot goede besluitvorming voor effectieve interventies en barrière-modellen.

OM Limburg wil daarom investeren in deskundigen op dit gebied, te denken valt aan het werven van criminologen, informatiemedewerkers en data-analisten en/of het inhuren van onderzoekers, die proactief (online) data verzamelen, met een integrale blik naar die data kijken en deze weten te vertalen richting operationele praktijk.

Informatie-uitwisseling

Voor de aanpak van (georganiseerde) criminaliteit is het onderling uitwisselen of verwerken van informatie tussen veel verschillende partijen een belangrijke randvoorwaarde. Hoewel er het nodige kan op het gebied van informatiedeling, signaleren we in de praktijk knelpunten bij het delen van informatie tussen en binnen betrokken overheidspartijen. We zoeken samen met partners een manier om onze informatie- en kennisuitwisseling te optimaliseren. Adequate en tijdige uitwisseling van (context-)informatie met ketenpartners is namelijk essentieel bij de beoordeling van strafzaken en het kiezen van de juiste interventies.

(Keten)samenwerking

Georganiseerde criminaliteit pak je niet in je eentje aan, dat moet je samen doen. OM Limburg zet daarom in op het continueren dan wel verstevigen van diverse samenwerkingsverbanden. Zoals de praktische samenwerking met de Universiteit Maastricht en Hogeschool Zuyd. Eventuele nieuwe onderzoeksopdrachten zullen, afgestemd met ketenpartners, gericht zijn op het verkrijgen van inzicht in bv. rekruterings- en de weerbaarheidsstrategieën.

Daarnaast is er aandacht voor de interne afstemming en verbinding met de verschillende afdelingen en de samenhang met andere geprioriteerde thema's binnen OM Limburg, zoals jeugd, Straf met Zorg³,

3 [Straf met zorg | Openbaar Ministerie \(om.nl\)](#)

mensenhandel (uitbuiting) en cybercriminaliteit. Om ons lerend vermogen te optimaliseren wordt vanuit Preventie met Gezag tevens gekeken naar landelijke ontwikkelingen en interventies.⁴

5.4 VERSTERKING VAN DE AANPAK VAN CRIMINELE GELDSTROMEN



De meeste strafbare feiten worden gepleegd vanuit een winstoogmerk. Sinds het programma Afpakken is er breed besef: 'Afpakken is van ons allemaal'. Met het programma Afpakken wordt beoogd de strafrechten te versterken en tot een betere afstemming met het bestuurlijke en civielrechtelijke instrumentarium te komen. Ook hier geldt dat door het samenbrengen van informatie een volledig beeld ontstaat en op basis daarvan de meeste effectieve interventies kunnen worden ingezet.

OM Limburg zet nog nadrukkelijker in op het versterken van de aanpak van criminele geldstromen. 'Misdad mag niet lonen'. Criminele geldstromen en verdienmodellen worden intensiever blootgelegd en wederrechtelijk verkregen vermogen wordt afgepakt. Alleen met echt goed inzicht kunnen we machtsstructuren structureel aanpakken en het criminele systeem fundamenteel verstoren. Met het afpakken van geld, vastgoed en status raak je criminelen echt, zeker als dat zichtbaar gebeurt. Dit mede vanuit de gedachte dat afpakken tijdens strafrechtelijke onderzoeken een belangrijke preventieve werking kan hebben. Volgens het principe 'Follow The Money' zoekt het OM daarnaast samen met haar ketenpartners naar nieuwe manieren om vermogen af te pakken.⁵

5.5 GRENSOVERSCHRIJDENDE AANPAK



Naast versterking van de aanpak in Venlo is het noodzakelijk om aandacht te hebben voor de uitstralingseffecten: denk aan naastgelegen gemeenten, criminele lijnen naar overige delen van Limburg, de rest van het land en specifiek het aangrenzende buitenland. Gezien de ligging van Venlo (en Limburg) ten opzichte van de landsgrenzen met Duitsland (en België) dient er nadrukkelijk aandacht te zijn voor de internationale component, temeer nu uit een recente sociale netwerkanalyse blijkt dat er een samenhang is tussen verschillende criminele jeugdgroepen in Noord- en Midden Limburg én de uitwaaiereffecten en criminele activiteiten naar België en Duitsland.

OM Limburg streeft er dan ook naar om samen met het Internationaal Rechtshulp Centrum (IRC)⁶ een beter inzicht te verkrijgen in de betrokkenheid van Limburgse jongeren in de grensoverschrijdende (drugs)criminaliteit en onderzoekt de mogelijkheden om daar samen met de buitenlandse autoriteiten een gezamenlijke aanpak op te realiseren. Het huidige samenwerkingsverband binnen de drie zuidelijke arrondissementsparketten⁷ en met Bureau Euregionale Samenwerking (BES) zal hiervoor ook worden benut.

4 Hierbij kan gedacht worden programma's zoals 'Uitweg' (Straatwaarden), 'Hack Right', 'Actieplan wapens en jongeren' en diverse barrièremiddelen die reeds in andere preventie met gezag gebieden worden ingezet.

5 Er wordt samengewerkt met de afdeling Afpakken, de overige Arrondissementsparketten en het Functioneel Parket dat gespecialiseerd is in het ontnemen van crimineel vermogen.

6 Het IRC is een regionaal samenwerkingsverband tussen het Openbaar Ministerie en de politie. Samen vormen zij het nationaal netwerk voor internationale rechtshulp.

7 Zuid 3 betreft een nauwe samenwerking tussen OM Limburg, OM Zeeland - West-Brabant en OM Oost-Brabant.

5.6 EXTRA INZET MIDDELEN OM

In Limburg zijn in totaal vier gemeenten door het Ministerie van Justitie en Veiligheid uitgenodigd om te participeren in het programma Preventie met Gezag. Zij vragen van alle netwerkpartners, waaronder het OM een bijdrage. Een bijdrage door het OM in vier gemeenten vraagt een grote investering. Binnen het Arrondissementsparket Limburg is er sprake van onderbezetting. Om tot een duurzame en effectieve integrale samenwerking te komen én de ambities te kunnen realiseren, is er behoefte aan uitbreiding van capaciteit. Vastgesteld kan worden dat op basis van de huidige formatie daaraan niet kan worden voldaan. In de kern gaat het om creëren van voldoende operationele en beleidsmatige slagkracht voor het leveren van een substantiële bijdrage aan de brede domein- en grensoverstijgende (wijk)aanpak. Het aantal beschikbare parketsecretarissen, (adjunct)officieren, beleidsmedewerkers, vermogenstraceerders, analisten en administratief medewerkers dienen te worden uitgebreid.

De in hoofdstuk 5 genoemde activiteiten en interventies kunnen de aanpak een boost geven en vragen om investering in werving en opleiding evenals salariëring. Tevens is er behoefte aan afzonderlijk (ontwikkel)budget voor het inhuren van (externe) kennis en expertise ten behoeve van onder meer innovatieve interventiemogelijkheden, onderzoek, analyse en informatiedeling. Hiervoor is minimaal het volgende bedrag nodig.

Disclaimer: De OM bijdrage en het gevraagde budget ziet zoals eerder aangegeven op een ambitie. De daadwerkelijke inzet is afhankelijk van het uiteindelijke bedrag en de werving van gekwalificeerd personeel. Natuurlijk kijken we gezamenlijk naar de mogelijkheden.

ACTIVITEIT/INTERVENTIE	2024
Versterking justitiële wijkfunctie - (adjunct) Officier van Justitie - Beleidsmedewerker - Parketsecretaris - Administratief medewerker	
Versterking aanpak criminele netwerken & criminele geldstromen - Officier van Justitie - Parketsecretaris - Beleidsmedewerker - Vermogenstraceerder - Informatiespecialist / Analist	
Grensoverschrijdende aanpak - (gebieds) Officier van Justitie - Parketsecretaris - IRC/BES medewerker - Beleidsmedewerker	
(Incidentele) kosten, bijv. innovatie- en onderzoeksbudget	Ntb
Totaal begroting Venlo	€ 390.757 p/j
Totaal begroting 4 PmG gemeenten Limburg	€ 1.872.270,-* p/j

* NB. Het bedrag dat het OM voor de uitvoering in de gemeente Heerlen ontvangt, is meegenomen in de begroting voor de vier gemeenten in totaal.

HUIS VAN HET RECHT



HOOFDSTUK 6
RECHTBANK



6.1 HUIS VAN HET RECHT

Het vergroten van maatschappelijk effectieve rechtspraak is al een aantal jaren een belangrijk speerpunt van de Rechtspraak. Maatschappelijk effectieve rechtspraak houdt in dat de rechter zich niet uitsluitend laat leiden door juridische overwegingen, maar als het kan én gepast is meer nadruk legt op het bijdragen aan oplossingen voor verdachten/rechtzoekenden. Toegang tot de rechter en het leveren van maatwerk zijn daarbij sleutelbegrippen. Tegen die achtergrond is begin 2018 het idee voor wijkrechtspraak ontstaan, dat begin 2019 in Heerlen heeft geleid tot de start van de pilot Huis van het recht gebaseerd op een samenwerking tussen de gemeente Heerlen, Het Juridisch Loket en rechtbank Limburg. Deze pilot is afgerond in juli 2022 en inmiddels geëvalueerd. De uitkomst na het evaluatierapport is dat het Huis van het Recht doorgaat in Heerlen en mogelijk uitgebreid wordt naar andere plaatsen in Limburg.

Door die nauwe samenwerking binnen het Huis van het recht tussen allerlei partners op sociaal en juridisch vlak worden mensen sneller en effectiever geholpen en de emotionele, sociale en financiële schade voor hen en hun omgeving wordt beperkt. Ook voorkomt de betrokkenheid van verschillende instanties in veel gevallen escalatie en een gang naar de rechter. Dat scheelt hoge juridische kosten.

Het Huis van het recht kan ook een rol spelen in de probleemoplossing van inwoners van andere gemeenten in Limburg, bijvoorbeeld Venlo. Dan kun je denken aan het aanbieden van een spreekuur in de buurt of het oprichten van een meldpunt waar mensen terecht kunnen voor advies/hulp. Het Huis van het recht heeft zich de afgelopen jaren getoond als een goede verbinder van het sociale met het juridische domein. In die rol kan het Huis van het recht ook specifiek voor de jongeren in Venlo aan de slag. Het vraagt wel om verdere uitbreiding die op gespannen voet staat met de hoeveelheid plaatsen waar Preventie met Gezag nu speelt en de krappe bezetting bij de betrokken organisaties. Wat er wel mogelijk is, wordt de komende tijd nader onderzocht.



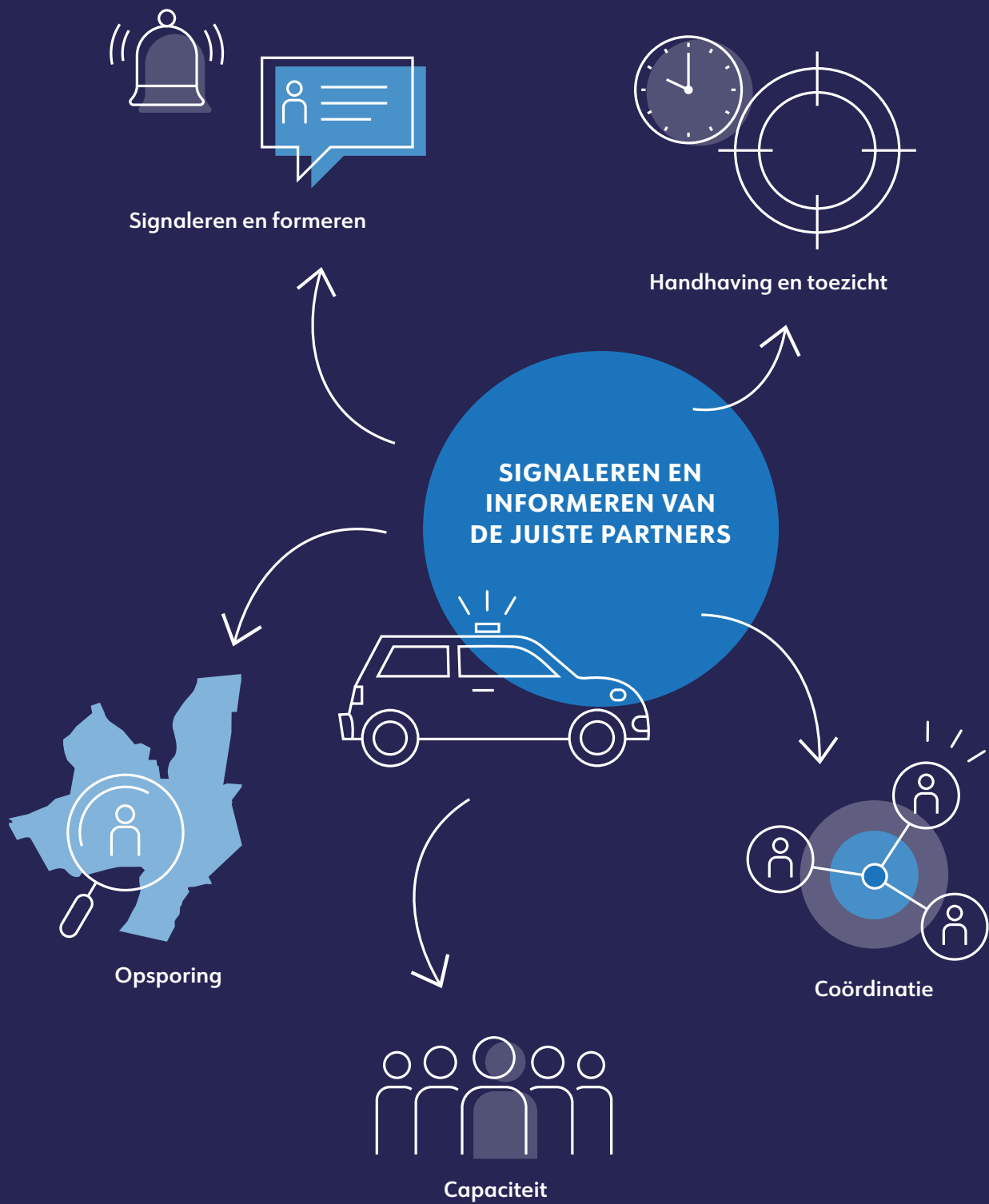
6.2 PREVENTIEVE AANPAK

Wijkrechtspraak kan worden gezien als een belangrijke schakel in de preventieve aanpak van ondermijnende criminaliteit. Door een integrale, persoonsgerichte aanpak van mensen met multiproblematiek kan voorkomen worden dat jongeren en jongvolwassenen afglijden in de (zware) criminaliteit dan wel vatbaarder worden voor de verlokkingen van ondermijnende activiteiten. Door wijkrechtspraak op deze manier te koppelen aan preventie van ondermijning spelen we in op maatschappelijke ontwikkelingen.

Uitgangspunten bij wijkrechtspraak zijn: een versterkte (lokale) ketensamenwerking, betrokkenheid van de buurt en een actieve (regie)rol van de rechtbank met als doel om te komen tot een integrale, duurzame aanpak van multiproblematiek. Voor Limburg betekent dit concreet dat de rechtbank

deelneemt aan initiatieven als het Huis van het recht door aan de voorkant mee te denken waar dat kan en aan de achterkant recht te spreken waar dat nodig is, als sluitstuk van het proces. De rechtbank spant zich in om hierbij rekening te houden met de context van de zaak en flexibiliteit en snelheid te bieden. Waar dat kan en nodig is, doen we dat in de wijk waar het probleem speelt.

We zullen de komende periode gebruiken om met het OM en onze partners in het Huis van het recht samen te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om wijkrechtspraak in Limburg meer handen en voeten te gaan geven.



HOOFDSTUK 7 POLITIE

Crimineel gedrag van jongeren kan en mag niet worden getolereerd. De justitiële reactie dient dat duidelijk te maken. Bij crimineel gedrag past geen onverschilligheid van het strafrechtelijk systeem. Een specifieke aanpak is bij jongeren wel op zijn plaats. Voor minderjarigen en jongvolwassenen telt immers dat zij bij uitstek het vermogen hebben zich te verbeteren.

Daarom zal in de vormgeving van de aanpak in het kader van Preventie met Gezag ook vanuit de politie aandacht moeten zijn voor preventie en het voorkomen dat jongeren doorgroeien of terugvallen in crimineel gedrag. Een tijdige, effectieve aanpak van jeugdige delinquenten kan verder afglijden en stelselmatig daderschap op latere leeftijd voorkomen. De politie levert - als eerste schakel in de keten - een belangrijke bijdrage aan die aanpak. De schaarse politiecapaciteit maakt het in sommige gevallen om ook voor risico jeugd en jonge aanwas inzet te leveren. De extra middelen vanuit Preventie met Gezag bieden de politie de mogelijkheid om extra capaciteit in te zetten op de aanpak van jeugdcriminaliteit. De focus ligt daarbij op de informatiepositie en opsporing van criminele jongeren. Met de extra capaciteit is het wel mogelijk voor de politie om een bijdrage te leveren in de brede aanpak van Preventie met Gezag.

Doelen:

1. Versterken van informatie per politieregio over de jeugdcriminaliteit
2. Gericht toezicht en gerichte opsporing van doorgroeiers en harde kern jeugdcriminelen.
3. Snel reageren op jongeren die dreigen af te glijden
4. Adequaat signaleren en doorverwijzen van jongeren naar de hulpverlening
5. Monitoren van de politieke jeugdtaak



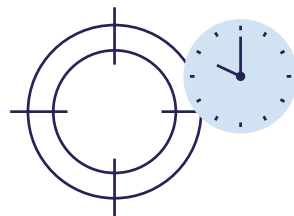
Signaleren en formeren



Voorkomen is beter dan genezen en dus moet een groot deel van de integrale interventies hierop gericht zijn. Voorkomen dat jongeren doorgroeien tot (jeugdige) criminelen, terug vallen in of zich laten verleiden tot crimineel gedrag. De politie werkt actief mee in de brede aanpak van "Preventie met Gezag" die juist gericht is op het voorkomen en tegengaan van jeugdcriminaliteit in de breedste zin des woords.



De politie zal in dit stadium een rol hebben in het signaleren en informeren van de juiste partners in de keten, en zal een bijdrage leveren aan relevante (casus-) overleggen. Zij borgt daarmee de schakel tussen politie informatie en andere informatie van partners in zorg en veiligheid binnen de politieorganisatie. Naast de beschikbare informatie die partners kunnen leveren zal de politie relevante data leveren, en waar mogelijk voorzien van de juiste (lokale) duiding, om de gezamenlijke informatiepositie m.b.t. tot jeugdige criminelen, jeugdcriminaliteit, jeugdgroepen en netwerken, risicojeugd en probleemjeugd, te versterken, teneinde in een vroeg stadium te kunnen kiezen voor de juiste, meest effectieve en efficiënte interventies binnen de integrale aanpak van “preventie met gezag”. Met de informatiebijdrage van de politie en doorverwijzingen naar hulpverleningsinstanties stellen we andere partners in staat en in positie om hun werk zo goed mogelijk te doen. Van partners wordt overigens verwacht hetzelfde te betekenen voor de politie.



Handhaving en toezicht



Op basis van beschikbare informatie, binnen de gezamenlijke aanpak gemaakte afspraken en afgestemde interventiestrategiën zal de politie samen met partners toezicht en handhavingstaken uitvoeren op plaatsen en tijdstippen waar jongeren zich negatief manifesteren. Het zal een nadrukkelijk thema zijn in de wijkgerichte aanpak. Enerzijds met het doel preventieve effecten te sorteren, anderzijds om met geschikte instrumenten en middelen daadwerkelijk op te treden. Gezamenlijke toezicht en handhaving leidt daarnaast tot meer informatievergaring, noodzakelijk voor het in beeld brengen van problematieken en het kiezen voor de juiste interventies.

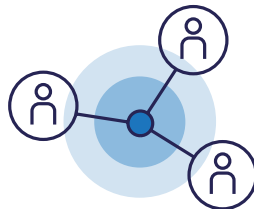


Opsporing



Waar de aanpak als bedoeld binnen “preventie met gezag” zich vooral richt op het voorkomen van jeugdcriminaliteit, het weg glijden in crimineel of strafbaar gedrag, of anderzijds tot probleemgedrag bij jongeren, zal dat waarschijnlijk op een bepaalde groep geen of weinig effect sorteren. Zij zullen het pad van de criminaliteit niet of moeilijk kunnen weerstaan, of groeien daarin op of worden er in mee gezogen. Crimineel gedrag van jongeren kan en mag niet worden getolereerd. De justitiële reactie dient dat duidelijk te maken. Bij crimineel gedrag past geen onverschilligheid van het strafrechtelijk systeem. Een specifieke aanpak is bij jongeren wel op zijn plaats. Voor minderjarigen en jongvolwassenen telt immers dat zij bij uitstek het vermogen hebben zich te verbeteren.

In dit kader zal de politie een bijdrage leveren aan persoonsgerichte aanpak op basis van gezamenlijk geprioriteerde personen, problematieken of geografisch bepaalde probleemgebieden. Daarnaast zal de politie informatiegestuurd en op basis van gezamenlijk gestelde prioriteiten zich inspannen om jeugdige criminelen, of criminele jeugdgroepen of samenwerkingsverbanden gericht op te sporen en in overleg met OM opsporingsonderzoeken te verrichten.



Coördinatie



Teneinde deze politieprocessen intern goed op elkaar af te stemmen, en extern in verbinding te zijn met de partners en de afspraken gemaakt binnen de gezamenlijke aanpak zal de politie zorg dragen voor een gecoördineerde aanpak vanuit de politieorganisatie. Alle bestaande samenwerking op het gebied van zorg en veiligheid m.b.t. jeugdproblematiek en jeugdcriminaliteit zal daarbij worden geborgd en verbeterd waar mogelijk.

De politie is (een betrouwbare) partner in deze integrale aanpak onder regie van de gemeente Venlo, maar beperkt zich tot de reguliere politietoek. Actieve preventieve activiteiten horen daar niet toe. Daarnaast denkt de politie graag mee over, en draagt graag bij aan het door ontwikkelen van alternatieve, innovatieve en effectieve aanpakken.

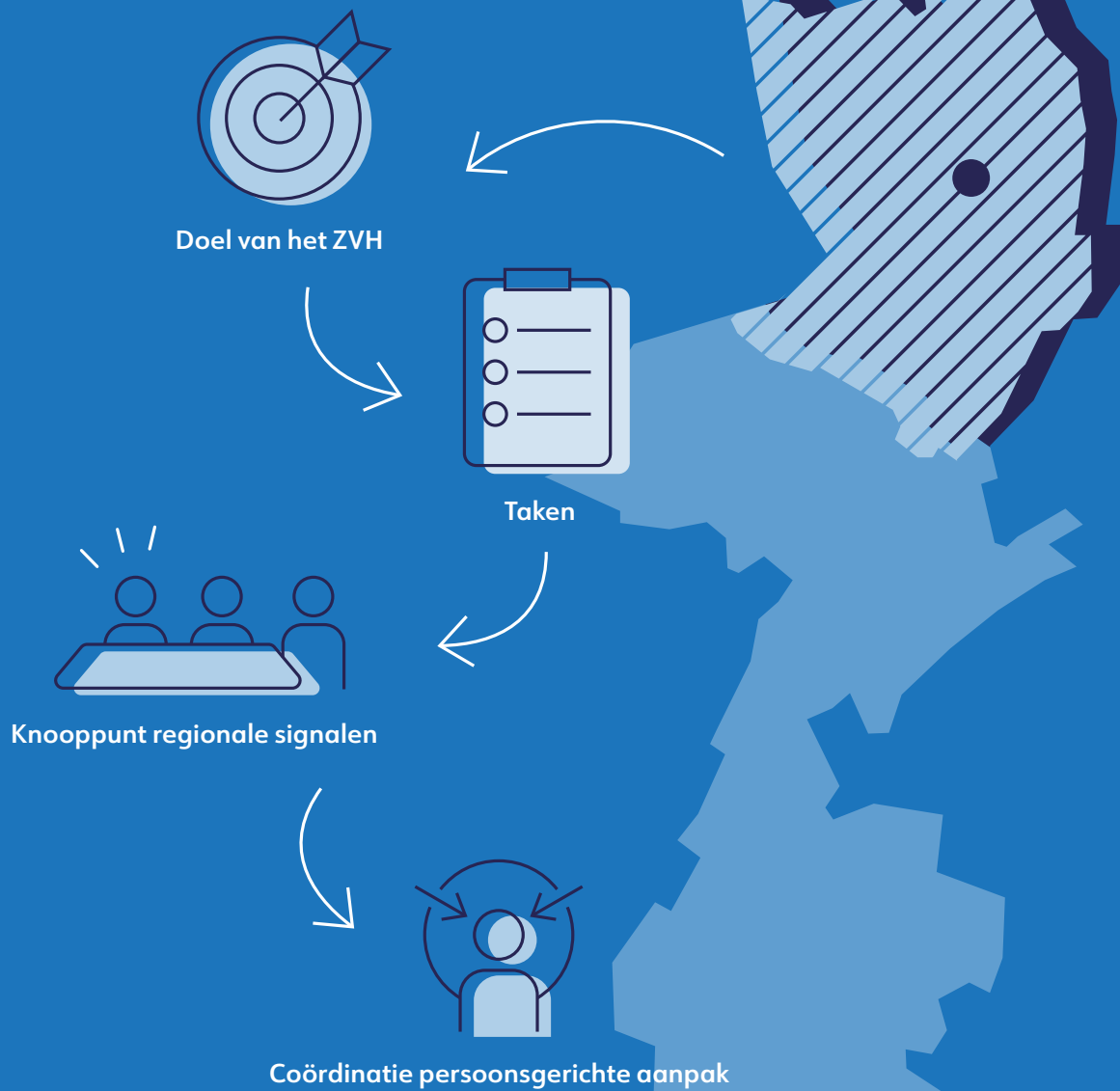


Capaciteit

Met de beschikbare (extra) financiële middelen zal naast een coördinator als hierboven omschreven nauwelijks extra operationele capaciteit beschikbaar komen. Het werk moet worden gedaan met de beschikbare capaciteit van nu en straks, en dat zal altijd leiden tot het maken van keuzes.

Coördinator Preventie met Gezag (regio N-L)	1 FTE	€ 117.500,-
Aandachtsfunctionaris jeugdcriminaliteit politie Venlo	1 FTE	€ 70.000,-
Totaal		€ 187.500,- p/j

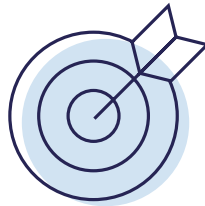
ZORG- EN VEILIGHEIDSHUIS NOORD-LIMBURG



HOOFDSTUK 8 ZORG VEILIGHEIDSHUIS

Het Zorg en Veiligheidshuis Noord-Limburg is een samenwerkingsverband van gemeenten, Openbaar Ministerie, politie en instellingen op het gebied van zorg, veiligheid en welzijn.

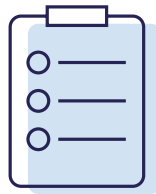
Het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg (ZVHNL) is een samenwerkingsverband van de gemeenten Mook&Middelaar, Gennep, Bergen, Venray, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Venlo en Beesel, Openbaar Ministerie, politie en 15 instellingen op het gebied van zorg, veiligheid en welzijn. Het bestuur wordt gevormd door de 8 gemeenten die ook opdrachtgever zijn.



8.1 DOEL VAN HET ZORG- EN VEILIGHEIDSHUIS

Het ZVH Noord-Limburg voert voor de 8 gemeenten, in samenwerking met de justitiële en zorginstellingen, in complexe situaties procesregie op het gebied van zorg, veiligheid en welzijn. Doordat het ZVHNL alle specifieke expertises verenigt, kan het situaties rondom burgers, die veel problemen hebben en veel problemen veroorzaken, snel en effectief stabiliseren en herstellen.

De casussen van het ZVHNL zijn altijd multicomplex en raken altijd het zorg- en veiligheidsdomein. Er zijn dus meerdere professionals uit beide domeinen bij betrokken. Als schakelpunt van informatie en expertise levert het ZVHNL een belangrijke bijdrage aan de leefbaarheid en veiligheid van de gemeenten.



8.2 TAKEN

Het ZVHNL heeft drie taken: procesregie, informatieknooppunt, signaleren van trends en ontwikkelingen.

8.2.1 Procesregie

Door de decentralisaties in het sociaal domein (in 2015) zijn de gemeenten steeds meer in de positie gekomen dat zij zelf procesregie (1) en casusregie (2) kunnen uitvoeren en zijn gaan uitvoeren. De gemeenten hebben hun lokaal netwerk op orde en het Sociaal Domein en Veiligheid werken nauw samen, daar waar dit nodig is.

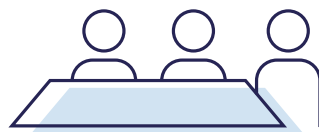
Casuïstiek wordt dan ook eerst lokaal opgepakt. Volgens het AVE-model (Aanpak Voorkoming Escalatie) wordt opgeschaald, zodra de samenwerking stagneert en/of de problemen groter worden. Gemeenten schalen de casus dan op naar het ZVHNL, waar naast de zorgpartners ook de veiligheidspartners hun rol pakken. Het ZVHNL voert de procesregie op deze complexe casuïstiek. Is de situatie weer stabiel, dan kan weer worden afgeschaald naar het niveau van zorg.

8.2.2 Informatieknooppunt

Het ZVHNL waakt er voor dat het niet slechts een doorgeefluik van informatie is. Juist de veredeling van de persoonsgerichte informatie oftewel de informatie contextgericht te verbeteren, is een belangrijke meerwaarde om te komen tot betere scenario's. En dat natuurlijk conform de privacyregels. Daarnaast kan de veelheid van de persoonsgerichte informatie, ook op een hoger abstractieniveau, meer inzicht geven in de achtergrond, maar ook in trends en ontwikkelingen.

8.2.3 Signaleren trends en ontwikkelingen

Het organiseren van analysecapaciteit kan een goede invulling geven aan deze taak: het doen van beleidsaanbevelingen op trends en ontwikkelingen. Daarnaast is van belang om de output te monitoren van de inzet. Leidt de inzet van het ZVHNL tot vermindering van criminaliteit en overlast, tot minder recidive, tot een verlaging van de zorgconsumptie en tot verhoging van menselijk welzijn?



8.3 KNOOPPUNT REGIONALE SIGNALLEN



Het ZVH-NL constateert dat er een grote regionale behoefte is om signalen centraal te kunnen melden, beoordelen en indien nodig verder verrijkt kunnen worden. Het blijkt in meerder gevallen een gemis dat er geen regionale informatievoorziening is. Zowel voor wat betreft meldingen die regionaal bij verschillende lokale (casus)regisseurs binnenkomen als meldingen bij basisteams van de politie. In veel gevallen is het dan niet (juridisch) mogelijk om deze meldingen en signalen met elkaar te delen. Het ZVH kan op basis van de afgesloten convenanten wel meldingen/ signalen (binnen de geldende kaders) delen.

Voor wat betreft de informatiedeling tussen gemeenten en regionaal heeft het dan ook een meerwaarde heeft om regionaal deze signalen aan een 'tafel' te kunnen bespreken met preventief, laagdrempelig karakter, en korte lijnen wanneer er wel doorgepakt moet worden. Op dit moment is er in sommige gevallen nog onvoldoende of te laat verbinding tussen zorg en veiligheid. Deze disciplines mogen meer in elkaar gevlochten worden. Het ZVH kan hier als onafhankelijk orgaan een rol in spelen en er op toezien dat dit verbeterd en versterkt wordt. Waarbij ook de verbinding gelegd kan worden met de overige jeugdtafels (jeugdbeschermingstafel en taak in de nazorgdetentie jeugd/Pij-ers).



8.4 COÖRDINATIE PERSOONSGERICHTE AANPAK NOORD-LIMBURG



De AVE (Aanpak Voorkoming Escalatie) en regionale PGA aanpak kan centraal aangestuurd en gecoördineerd worden vanuit het ZVH. Kennis en expertise is op die manier breder beschikbaar en inzetbaar voor de regio. Deze werkwijze komt ook ten goede aan de efficiëntie van de aanpak wat zeker gezien de beperkte capaciteit van sommige ketenpartners een voordeel is. De extra aandacht voor jeugdcriminaliteit kan ook voor een toename van casuïstiek zorgen wat op zijn beurt een (extra) beroep doet op de inzet van partners. Beter en slimmer samenwerken moet er dan voor zorgen dat dit voor alle betrokken partijen werkbaar blijft.

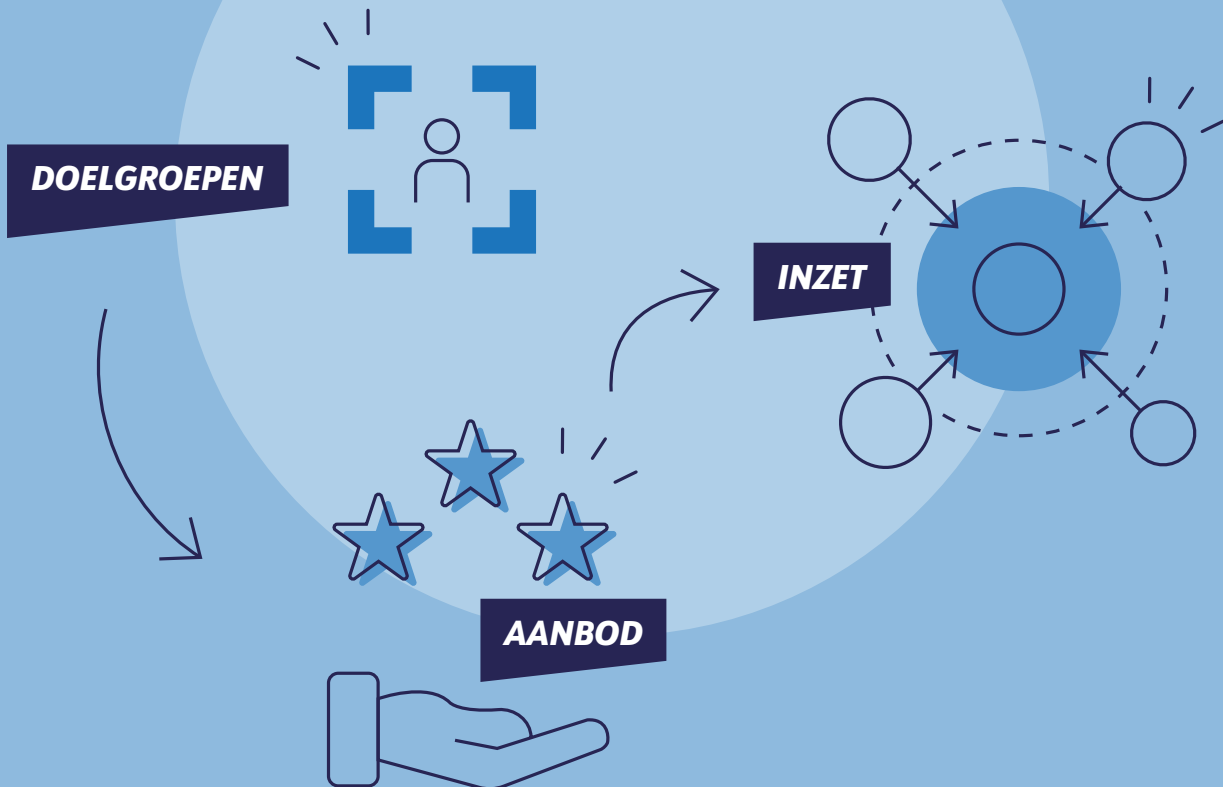
Het ZVH ziet daarnaast een mogelijkheid voor het ontwikkelen en opzetten van een (groeps)aanpak. Waarbij groepen in beeld worden gebracht en een inschatting van risico's gemaakt kan worden. Daarbij wordt voor een groep jeugdigen in samenhang en afstemming met partners bekeken welke organisatie de best passende aanpak heeft. Jeugdgroepen kunnen bestaan uit jeugdigen uit verschillende gemeenten of regio's en ook dan is een regionaal platform een uitkomst om deze samenhang en afstemming te borgen.

Het Zorg & Veiligheidshuis Noord-Limburg gaat de komende jaren de coördinatie en ondersteuning organiseren voor de regionale aanpak van risico/ criminele jeugdigen. Dat zal gebeuren aan de hand van onderstaande inzet en activiteiten.

Onafhankelijk coördinerend voorzitter regionale jeugdtafel	9 uur	€ 25.000,-
Procesondersteuning gericht op jeugd	9 uur	€ 17.000,-
Informatievoorziening module laten bouwen. (toegankelijk voor gemeenten en partners)		€ 7.500,-
Procesregie op AVE 3 casuïstiek jeugd	28 uur	€ 73.750,-
Totaal		€ 123.250 p/j



**SAMENWERKING DRIE RECLASSERINGS-
ORGANISATIES (3RO)**



HOOFDSTUK 9
RECLASSERING (3RO)

Het reclasseringswerk in Nederland wordt uitgevoerd door drie reclasseringsorganisaties (3RO):

- Reclassering Nederland (RN)
- Stichting Verslavingsreclassering GGZ (SVG)
- Stichting Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering

In de praktijk werken deze organisaties nauw met elkaar samen. Om op die manier bij te dragen aan de veiligheid van de samenleving door het voorkomen van criminaliteit en het terugdringen van recidive. Daarbij wordt ingezet op het zoveel mogelijk beheersen van de risico's en de dader of verdachte te motiveren zijn of haar gedrag te veranderen. De reclassering werkt daarom nauw samen met justitiële ketenpartners, gemeenten, woningbouwverenigingen, scholen en werkgevers. Dat past uitstekend bij de inzet voor 'Preventie met gezag'. Waarbij de 3RO organisatie in een vroeg stadium ingrijpen om op die manier het risico dat jeugdigen en jongvolwassenen in de ondermijnen criminaliteit belanden te beperken. De inzet is er dan op gericht vroegtijdig en gericht in te grijpen bij (kwetsbare) personen en te voorkomen dat ze doorgroeien in een criminele carrière. Het werk en de begeleiding organiseren we in de buurten en wijken, en waar passend werkend vanuit verschillende kaders: justitiële of bestuurlijke gedwongen kaders, of vrijwillige kaders.



9.1 DOELGROEP

De 'profielen' van de mensen die bij ondermijnende criminaliteit betrokken zijn, lopen uiteen. Grofweg bestaat de groep waar de 3RO zich op richt uit drie groepen.

1. Personen die kiezen voor een criminele carrière. Dit zijn zogenoemde verharde criminelen.
2. 'Kleinere' criminelen, zoals (kwetsbare) jongeren die met status, geld en (gewelddadige) beïnvloeding het drugscircuit worden ingelokt. Deze jeugdigen noemen we 'jonge aanwas' of 'doorgroeiers'. Dit zijn niet alleen minderjarigen, maar ook de jongvolwassenen (groep tot 27 jaar).
3. Personen die diensten kunnen verlenen vanwege hun beroep of omdat ze middelen hebben die vitaal zijn voor drugscriminelen. Denk hierbij aan agrariërs, vissers, makelaars, aannemers.

De reclassering richt zich in kwetsbare wijken op de eerste twee groepen. Dat doet zij gebiedsgericht waarbij de persoon en zijn/haar context leidraad zijn voor de aanpak.



9.2 AANBOD

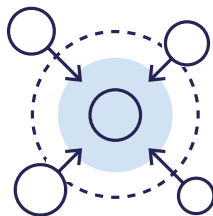
De reclassering biedt gemeenten enkele van haar diensten aan voor mensen in een bestuurlijk of vrijwillig kader. Dat zijn mensen die geen actieve cliënten in haar caseload zijn. Wij denken dan onder andere aan het volgende mogelijke interventies:

- Inzetten van onze forensische expertise (meer naar de voorkant), verbinding maken tussen Zorg en Veiligheid;

- Inbrengen van expertise gericht op het afbouwen van criminele carrières en het voorkomen van nieuwe aanwas (bijvoorbeeld door deelname aan casuïstiekoverleggen);
- Geven van voorlichtingen/trainingen over gevolgen van criminaliteit;
- Gedragsinterventies inzetten in een vrijwillig/bestuurlijk kader. Reclassering heeft diverse gedragsinterventies die ingezet kunnen worden. Gedragsinterventies zijn gedragstrainingen die wij geven aan cliënten met als doel om iemands gedrag of omstandigheden te beïnvloeden (gericht op het voorkomen van recidive);
- Inzetten op de context van de jongeren die deviant of crimineel gedrag vertonen door bijvoorbeeld: contextgerichte netwerkaanpak, gebiedsgerichte casuïstiek, inzet van wijkrechtbank/wijkrechtspraak, gebruik maken van justitiële kaders, inzetten op vrijwillig/preventief toezicht;
- contextgerichte netwerkaanpak, waarbij de reclassering in samenwerking met ketenpartners (bijvoorbeeld politie, OM en DJI) deelneemt aan gebiedsgerichte casuïstiek. Waar mogelijk wordt contextinformatie gedeeld en in samenwerking met de partners worden mogelijkheden voor preventie en repressie in kaart gebracht. Dit zorgt voor een integraal en op elkaar afgestemd plan van aanpak met als doel het criminele netwerk te verzwakken en criminele carrières te doorbreken;
- Gebiedsgerichte casuïstiek: de reclassering neemt in samenwerking met ketenpartners (bijvoorbeeld politie, OM en DJI) deel aan gebiedsgerichte casuïstiek en deelt kennis en expertise over methodieken om de risico's te duiden;
- Inzet van wijkrechtbank/wijkrechtspraak: inzet van reclasseringswerkers voor het leveren van expertise aan de uitvoering van de wijkrechtbank/wijkrechtspraak om duurzaam te interveniëren bij reclassenten;
- Gebruik maken van justitiële kaders: door vaker gebruik te maken van de strafrechtelijke titel wordt een element van stevigheid aan de gebiedsgerichte aanpak toegevoegd. Wij hebben de kennis en expertise om hierover te adviseren en opdrachten van justitie uit te voeren.

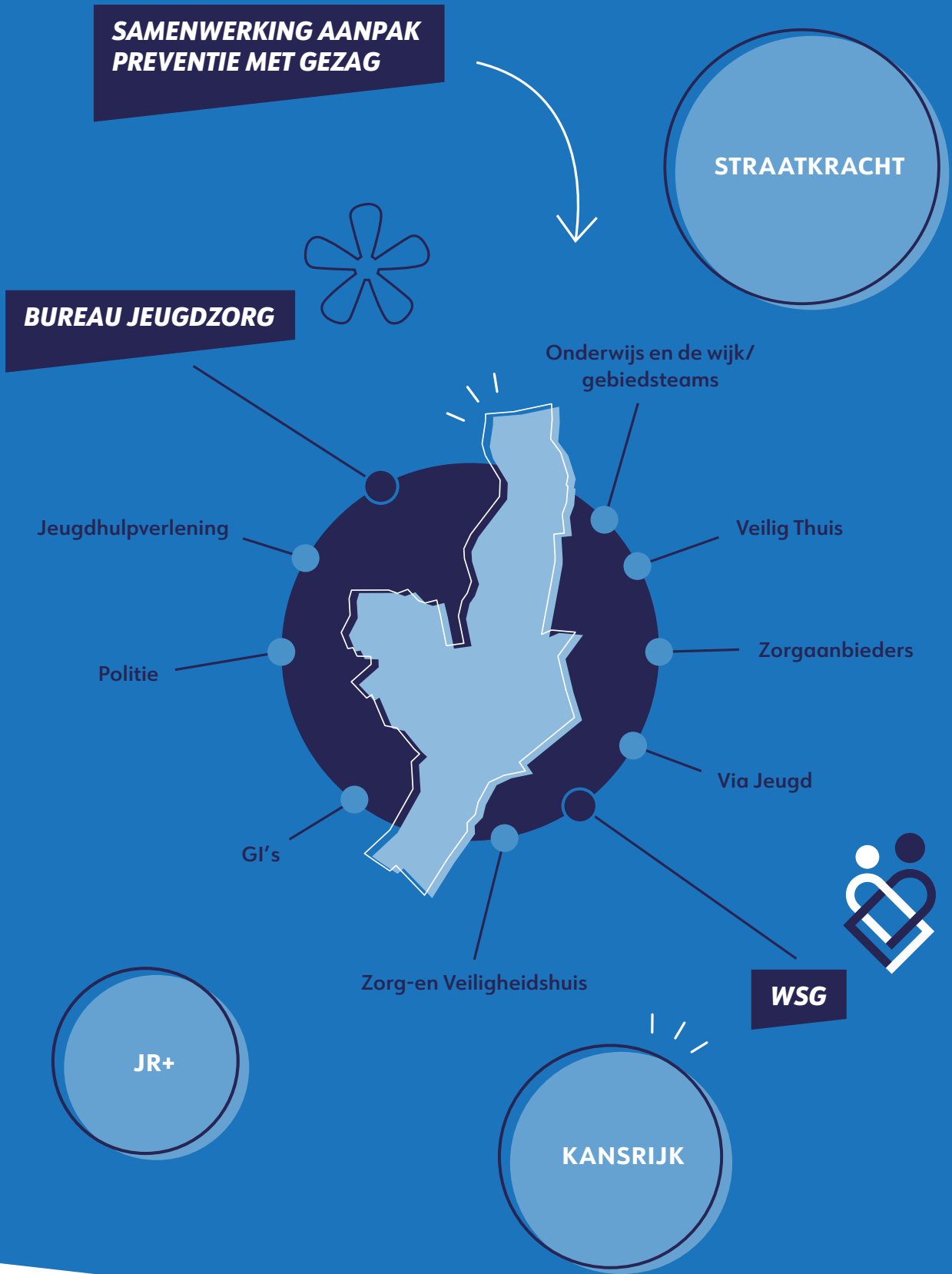
9.2.1 Vrijwillig/preventief toezicht

Het is aan te raden om zorgvuldig om te gaan met het “werken in een gedwongen kader”. Het betekent iets voor de jongeren om in aanraking te komen met justitie en kan consequenties hebben voor de toekomst. Het is daarom niet aan te bevelen jongeren altijd het strafrecht in te trekken om begeleiding op te starten. Daarom is het van belang om binnen dit project te onderzoeken op welke wijze reclasseringsinzet in een bestuursrechtelijke of vrijwillig kader verder kan worden ingezet. Denk hierbij aan o.a. tijdelijke huisverboden, gebiedsverboden, maar zeker ook begeleiding om een uitkering te behouden of om verdere ondersteuning vanuit de gemeente te kunnen ontvangen.



9.3 INZET

De 3RO organisaties leveren ook in ander PmG gemeenten een bijdrage in de aanpak. Als deze extra inzet ook in Venlo gerealiseerd dient te worden dan moet daarvoor capaciteit en middelen beschikbaar komen. De 3RO organisaties zullen bekijken wat er mogelijk en haalbaar is om de PmG gemeenten in Venlo te kunnen bedienen.



HOOFDSTUK 10 JEUGDZORG

In alle PmG gemeenten geeft het ministerie van Justitie en Veiligheid extra financiële ondersteuning om twee begeleidingsvarianten in te zetten, te weten Kansrijk en Straatkracht. Dit wordt uitgevoerd door jeugdreclasserders van de William Schrikker Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (WSG).

Ook in Venlo hebben bureau jeugdzorg en WSG laten weten graag aan te sluiten en bij te dragen aan de PmG aanpak in de gemeente. Daarbij wordt onder andere samengewerkt met GI's, Politie, Veilig Thuis, jeugdhulpverlening, onderwijs en de wijk/gebiedsteams, zorgaanbieders, Via Jeugd, Zorg-en Veiligheidshuis.

Ambitie voor Preventie met Gezag is om kennis en kunde vanuit de jeugdstrafrechtketen naar voren te halen en meer in preventieve zin toe te voegen in de vorm van advies of begeleiding aan jongeren die af dreigen te glijden. Hierdoor zal de effectiviteit van de aanpak toenemen en herhaling van risicogedrag voorkomen kunnen worden. Het uitdragen van kennis van de justitiële keten samen met de systeem/gezinsgerichte benadering helpt de hulpverlening in het voorliggend veld om vroegtijdig te acteren. Vanuit een wijkgericht aanbod kan er nog beter aangesloten worden bij het voorkomen van herhaling bij een veranderende doelgroep, het aanhaken op nieuwe ontwikkelingen en het verweven van deze ontwikkelingen in het aanbod.

Het is nodig dat jongeren die risicovol (delict)gedrag vertonen en kampen met bijkomende criminogene factoren eerder preventief en meer (aan)sluitend proactief geholpen worden.

10.1 KANSRIJK



KansRIJK is een aanbod om onze forensische expertise meer naar de voorkant te brengen om zo tijdig en zo preventief als mogelijk jongeren te helpen weg bewegen van crimineel gedrag. Dit zal helpen de signalering te versterken en het integraal werken bevorderen. Dit kan in het kader van consultatie en advies aan wijkteams, scholen en andere partners. Consultatie en advies kunnen zijn meedenken in casuïstiek, aansluiten bij overleggen, ondersteunen in het maken van risico taxatie, het afnemen van een Scil (herkenning LVB tool) of bij voorbeeld een keer mee gaan op huisbezoek. Indien nodig kunnen we ook een kort preventief traject aanbieden van een forensische expert op het gebied van jeugdcriminaliteit. Dat zijn onze jeugdreclasseringswerkers die veel ervaring hebben, netwerkgericht werken, op huisbezoek gaan, taxeren en analyseren en een plan maken met de jongere en zijn/haar netwerk. Voor ons als jeugdreclassering is het belangrijk dat wij zo vroeg als mogelijk impact kunnen maken zodat we jongeren kunnen ondersteunen in het ingaan van een andere weg in hun leven. Wij doen dit graag in nauwe samenwerking met onze collega's van de jeugdreclassering van de WSG en kunnen aansluiten bij hetgeen zij ook aanbieden.

10.1.1 Doel

Om te voorkomen dat jongeren en jongvolwassenen (verder) overlastgevend en/of risicovol gedrag vertonen en de georganiseerde en ondermijnende criminaliteit ingaan of hier verder in afglijden moet er fors ingezet worden op preventie, vroegsignalering, adequate analyse en proactieve interventies. In de aanpak #kansRIJK wil de jeugdreclassering samen met ketenpartners een betekenisvolle wijkgerichte bijdrage leveren aan het terugdringen van overlastgevend en risicovol gedrag en het voorkomen van delictgedrag bij jongeren in de wijk. Ambitie is misdaadcarrières te doorbreken met de insteek pré-reclasseren (de kennis en kunde van de jeugdreclassering ter beschikking stellen voor vrijwillige inzet) , het uitvoeren van multidisciplinair toezicht, deelname aan gebiedsgerichte casuïstiek, verbinding maken tussen zorg en straf, signalering en interveniëren bij uitstroom ex-gedetineerden (om toe te werken naar gedragsverandering, het doorbreken van (de vicieuze cirkel) van detentie en recidive ten behoeve van een succesvolle re-integratie.

10.1.2 Doelgroep

Voor jongeren vanaf +/- 12 jaar tot en met 27 jaar (ASR) die vanwege meldingen of signalen van risicovol (groeps)overlastgevend en/of risicovol (delict)gedrag in aanraking zijn gekomen met:

- Politie, wijkagent, melding groepsoverlast;
- Veilig Thuis;
- Jeugdhulpverlening, maatschappelijk werk/basis hulp;
- Medewerkers in een basisvoorziening, onderwijs, welzijn, leerplichtambtenaar;
- Sociale gebiedsteams en wijkteams, sociaal werkers/jongerenwerkers.

10.1.3 Activiteiten

Preventieve inzet (forensische) expertise van jeugdreclassering om (herhaling van) risicovol delictgedrag te voorkomen, inzet op vroegtijdig signaleren van zorgwekkende signalen, aanpakken patroon i.p.v. symptomen.

Inzet:

- Consultatie en advies (samen enkelvoudige taken/onderdelen uitvoeren);
- Trajectbegeleiding (3 - 6 maanden).

10.1.4 Beoogde resultaten

- Risicovol (delict)gedrag als ontwikkelingsbedreiging te voorkomen/doorbreken;
- Hulp en ondersteuning te bieden om de invloed van aanwezige criminogene factoren te beperken/voorkomen;
- Onveiligheid door overlast gevend (delict)gedrag van jongeren in wijken te Verminderen/voorkomen;
- Gezinnen en netwerken rondom de jongere te versterken en de onveiligheid in gezinnen en ontwikkelingsbedreigingen te verminderen;
- Risicovolle en negatieve ingesleten patronen te doorbreken;
- Vroeg signalering en specialisme LVB om passende interventies naar begeleiding, ondersteuning, hulp, zorg in te zetten;
- Meer en betere kansen te creëren op een pro-sociale maatschappelijke positie en bestaanszekerheid waardoor criminaliteit niet meer nodig is om in onderhoud of status te voorzien;
- Het patroon van intergenerationele overdracht van antisociaal gedrag, normverschuivingen, criminaliteit als reguliere inkomstenbron te doorbreken voor de volgende generatie.

10.2 STRAATKRACHT



Straatkracht is een intensieve variant van de jeugdreclassering. De aanpak is gericht op het ondersteunen van jongeren in het weg-bewegen van een (georganiseerde) criminele en gewelddadige context, naar een positief, veiliger en pro-sociaal leven.

10.2.1 Doel

Straatkracht beoogt recidive- en schade kansen te verminderen, enerzijds door te begrenzen waar dat nodig is, anderzijds door samen met de jongere te bouwen aan een pro-sociale identiteit en aan een pro-sociale context om de jongere heen.

10.2.2 Doelgroep

De aanpak Straatkracht is bedoeld voor jongeren, die een of meerdere (gewelddadige) delicten hebben gepleegd en daarvoor een voorwaardelijke veroordeling krijgen opgelegd.

Ten tijde van het plegen van het delict waren zij tussen de 12 en 23 jaar oud. De groep wordt gekenmerkt door:

- banden met anti-sociale groepen (drillrapgroep, overlastgevende jeugdgroep,
- georganiseerde criminaliteit, criminele familie), én
- agressie en geweld (geweldgebruik, agressieproblematiek, wapenbezit), én
- gebrekkige vaardigheden en/of een anti-sociale attitude.

10.2.3 Activiteiten

De begeleiding vindt plaats in en vanuit de leefwereld van de jongere. In geval van veiligheidsrisico's worden veilige (gespreks)ruimtes gebruikt. De uitvoering valt onder intensieve begeleiding van de jeugdreclassering, en binnen het strafrechtelijke (gedwongen) kader.

- Opbouwen veilige werkrelatie;
- Zicht krijgen op krachten voor verandering;
- Ervaren van positief perspectief.

10.2.4 Beoogde resultaten

- De dynamische risicofactoren worden verminderd, waardoor het risico op herhaling van delictgedrag wordt verminderd (meten met LIJ).

- Desistance - de ontwikkeling richting stoppen met criminaliteit - wordt bevorderd (meten met instrument van I. Weijers).

Subdoelen van de interventie zijn:

- Versterken pro-sociale bindingen.
 - o Bestaande pro-sociale bindingen zijn versterkt; nieuwe pro-sociale bindingen zijn opgebouwd. Antisociale bindingen zijn verminderd. Jongere voelt zich verbonden.
Meten: sociogram mét kleuren (pro-anti) en cijfers (sterkte verbondenheid) op aantal momenten.
- Ontwikkelen pro-sociale identiteit en talenten.
 - o De jongere weet wie hij wil zijn, heeft talenten en drijfveren verkend, weet welke risico's er zijn en heeft eerste succeservaringen opgedaan.
Meten: instrument Weijers, uitkomst Time of Your Life5-traject.
- Basisbehoeften/welzijn is bevorderd
 - o De basis is versterkt. De pro-sociale invulling van de basisbehoeften (o.a. financiën, woonruimte, dag- en vrije tijdsbesteding, ontspanning, vermaak) is versterkt.
Meten: vergelijking van de invulling van de basisbehoeften op meerdere momenten.
- Bevorderen herstel van/naar omgeving
 - o De jongere heeft stappen gezet richting herstel naar slachtoffer(s) en (sociale) omgeving.
Meten: Gesprekstool 4 pijlers van herstel (JR2.0.)
- Bevorderen blijvende sociale ondersteuning
 - o Belangrijke pro-sociale personen uit zijn context ondersteunen de jongere blijvend in het waarmaken van zijn levensplan.
Meten: kwaliteit van krachtteam, sterkte van verbondenheid

10.3 JEUGDRECLASSERING PLUS (JR+)



JR+ sluit aan de bij de ambitie om te voorkomen dat kleine jongens uitgroeien tot grote criminelen. Deze interventie is opgezet in Noord-Nederland en wij vinden deze aanpak passend bij de gemeenten waarbij PmG uitgevoerd wordt..

10.3.1 Doel

De JR+ maatregel geeft voor de duur 6 maanden de jeugdreclassereerder 3 begeleidingsuren per week om toezicht te houden en jongeren, in de context van zijn systeem/netwerk, te begeleiden in het voorkomen van recidive en te werken aan herstel en ontwikkeling.

Kortweg staat deze tijdelijke module met een hoger tarief voor meer uren. Meer toezicht en hogere begeleidingsintensiteit. Meer ruimte voor (verklarende) analyses en onderzoek, het 'goede' (systemische) gesprek, (op)gedragen afspraken maken en toetsen op navolging. Meer/eerder/ stevigere toezicht en begeleiding en koers uitzetten en houden, m.n. bij start van de maatregel en wanneer nodig is.

10.3.2 Doelgroep

Jonge aanwas/Rising stars (jongeren in schorsing, EC's zonder ITB, HIC, vaak combi plaatsingsproblematiek). Leeftijd: 12-27 jaar.

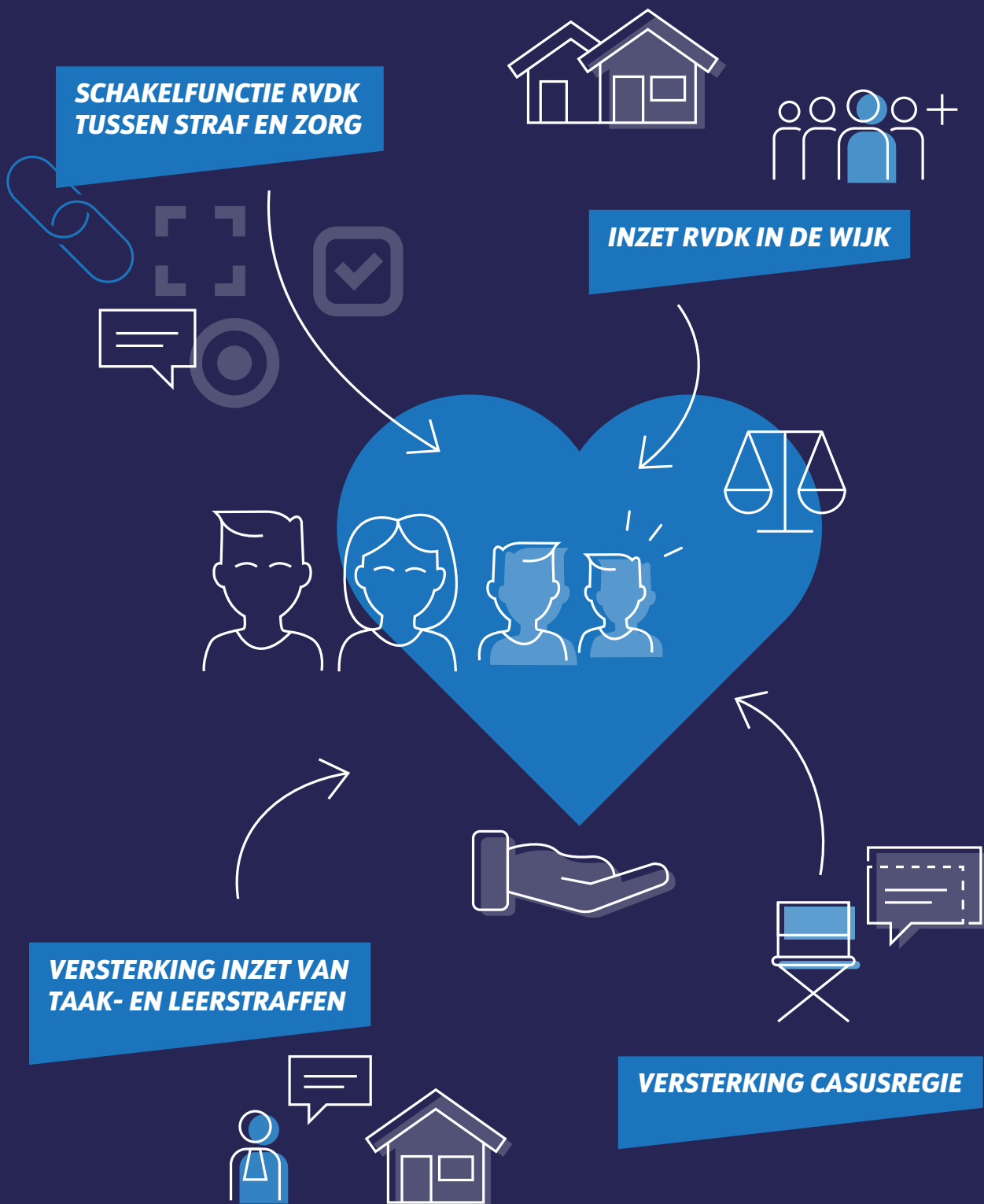
10.3.3 Activiteit

Het betreft hier 3 begeleidingsuren per week om toezicht te houden op jongeren voor 6 maanden. De jeugdreclassering is betrokken bij de mogelijkheden en behoeftes ten aanzien van intensivering op het gebied van re-integratie van jeugdige ex-gedetineerden. Ook hier zal Jeugdreclassering Plus ingezet kunnen worden.

10.3.4 Beoogd resultaat

- Risicovol (delict)gedrag als ontwikkelingsbedreiging te voorkomen/doorbreken;
- Hulp en ondersteuning te bieden om de invloed van aanwezige criminogene factoren te beperken/voorkomen;
- Onveiligheid door overlast gevend (delict)gedrag van jongeren in wijken te Verminderen/voorkomen;
- Gezinnen en netwerken rondom de jongere te versterken en de onveiligheid in gezinnen en ontwikkelingsbedreigingen te verminderen;
- Risicovolle en negatieve ingesleten patronen te doorbreken;
- Vroeg signalering en specialisme LVB om passende interventies naar begeleiding, ondersteuning, hulp, zorg in te zetten;
- Meer en betere kansen te creëren op een pro-sociale maatschappelijke positie en bestaanszekerheid waardoor criminaliteit niet meer nodig is om in onderhoud of status te voorzien;
- Het patroon van intergenerationele overdracht van antisociaal gedrag, normverschuivingen, criminaliteit als reguliere inkomstenbron te doorbreken voor de volgende generatie.

Kansrijk		€ 50.000,-
Straatkracht		€ 50.000,-
JR+		€ 50.000,-
Totaal		€ 150.000,- p/j



HOOFDSTUK 11 RAAD VOOR DE KINDERBESCHERMING

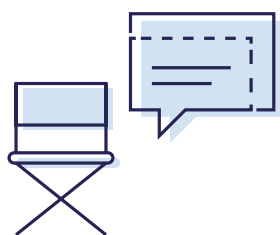


11.1 RVDK EN DE AANPAK VAN PREVENTIE MET GEZAG

Voor een duurzame aanpak en het voorkomen van jeugdcriminaliteit is een combinatie van repressie en preventie nodig. Dit betekent een aanpak waarin wordt ingezet op vroegtijdig signaleren én interveniëren in het leven van jongeren als hun gedrag en/of hun ontwikkeling (gaat) ontsporen. Waar nodig in combinatie met interventies in het gezin, de (jeugd)groep, de wijk en de stad. De RvdK gaat hiervoor intensief samenwerken met gemeenten en andere ketenpartners. De RvdK kiest voor een effectieve aanpak vanuit een pedagogische invalshoek van jongeren die strafrechtelijk in de fout gaan. Met een effectieve aanpak bedoelt de RvdK interventies die aansluiten bij het risicoprofiel van de jongere en bijdragen aan het voorkomen van recidive én die de ontwikkeling van de jongere in een positieve zin stimuleren. De kerngedachte daarbij is dat de jeugdige nog in ontwikkeling is en van zijn of haar fouten moet kunnen leren en dat deze ontwikkeling in de gewenste richting kan worden bijgestuurd. Omdat het gepleegde delict signaalgedrag kan zijn, heeft de RvdK in jeugdstrafzaken óók altijd aandacht voor de aanpak van eventuele achterliggende problematiek van de jeugdige. Waar nodig vervult de RvdK een schakelfunctie tussen straf en zorg. Dit betekent dat de RvdK de jongere en diens ouders zo nodig op het spoor zet van de hulpverlening. Als hulpverlening op vrijwillige basis niét mogelijk of toereikend is, kan de RvdK gebruik maken van zijn civielrechtelijke bevoegdheid om aan de kinderrechter te vragen een kindbeschermingsmaatregel op te leggen. Hiermee heeft de RvdK ook een unieke positie in de overgang tussen 12- en 12+. En kan de RvdK ook interveniëren al de jongere nog niet de strafrechtelijk leeftijd heeft bereikt.

11.1.1 Op welke manier kan RvdK bijdragen aan de aanpak PmG

De RvdK zet zich in om op basis van zijn kerntaken op het terrein van zowel het civiel recht als het strafrecht een zinvolle bijdrage te leveren aan de aanpak van jeugdcriminaliteit in de wijk, en kennisdeling vanuit de landelijke kennispositie. Om te investeren in de aangewezen wijk vraagt dit van de RvdK een intensivering van de kerntaken en nauwe aansluiting bij andere partners en initiatieven in de wijk.



11.2 VERSTERKING CASUSREGIE

De RvdK gaat de komende tijd inzetten op het versterken van de casusregie (binnen de jeugdstrafrechtketen). Doel van de casusregie is het bevorderen van de samenhang tussen de verschillende activiteiten van de ketenpartners in het jeugdstrafrecht. Dit om te komen tot een snelle, vroegtijdige en consequente reactie op het gedrag. In dat kader volgt de RvdK iedere individuele jeugdstrafzaak, vanaf het ZSM-afstemmingsoverleg met politie en officier van justitie, de melding in verzekeringstelling van de politie, respectievelijk het JCO-schoolverzuim tot en met de nazorg na de tenuitvoerlegging van de straf of de maatregel.

De individuele casusregietaak van de RvdK komt onder andere tot uitdrukking in de toezichthoudende taak van de RvdK op de jeugdreclassering. De RvdK houdt toezicht op de uitvoering van de



jeugdreclasseringsbegeleiding en dan vooral op de doelen zoals geformuleerd in het strafadvies. De casusregie loopt als een rode draad door het gehele straftraject heen.

De casusregisseur (met als taak o.a. verbinden en vaste vraagbaak voor de keten) neemt deel aan het overleg in de regio en brengt daar informatie in van zowel strafrechtelijke als civiele aard om zorg en straf zoveel mogelijk te verbinden en te versterken. Door de ontwikkelingen binnen Preventie met Gezag kan het zo zijn dat er meer beroep wordt gedaan op de verbindingsverantwoordelijkheid en de vraagbaakfunctie van de RvdK. In aansluiting op de ontwikkelingen binnen Preventie met Gezag is ook de RvdK voornemens meer zichtbaar te zijn in de wijk en nadrukkelijker de verbinding te leggen met de lokale partners. Hierbij kan gedacht worden aan het vergroten van deelname aan overlegtafels, nauwere betrokkenheid bij herstelrecht/ wijkrechtspraak en een betere meer (structurele) (fysieke) aanwezigheid en beschikbaarheid in de wijk voor het delen van kennis en expertise. Om de aansluiting op wijkniveau goed te kunnen maken, zal de RvdK zich moeten verhouden tot een andere schaalgrootte wat operationele slagkracht vraagt.



11.3 VERSTERKING INZET VAN TAAK- EN LEERSTRAFFEN

Afhankelijk van financiering in de eerdere aanvraag van de de RvdK is de financiering slechts beperkt toegekend wil de RvdK tevens de inzet van taak- en leerstraffen versterken. Concreet zou dit betekenen dat de taak- en leerstraffen zoveel mogelijk in de eigen buurt worden uitgevoerd waarmee ook iets (positiefs) wordt bijgedragen aan de eigen wijk/omgeving. Versterking van de coördinatie taak- en leerstraffen betekent dat de coördinator die verbonden is aan de jongeren én de wijk daar structureel aanwezig is en daarmee zichtbaar en aanspreekbaar is voor iedereen. Hij/zij heeft de mogelijkheid werkmeesters en taak- en leerstrafplekken in de wijk te genereren en is hierbij in nauw contact met verschillende partijen in de wijk. Behoeften die leven in de wijk (denk bv aan het schoonhouden van de plaatselijke begraafplaats) worden door de coördinator geïnventariseerd en werkprojecten worden hierop aangesloten. Een taak- en leerstrafcoördinator in de buurt heeft goed zicht op de doelgroep en heeft de mogelijkheid om op structurele basis aan te sluiten bij overlegvormen.

11.3.1 Modulaire taakstraf

De RvdK is voornemens om o.a. in Venlo te starten met een pilot modulaire werkstraf. In een modulaire werkstraf wordt op maat een combinatie gemaakt tussen een vorm van werkstraf en één of meerdere onderdelen waarbij wordt gewerkt en/of geleerd aan de onderliggende risicofactoren. Bij dit laatste kan bijvoorbeeld worden gedacht aan herstelgericht werken en/of motiverende gesprekvoering. Daarnaast is het mogelijk om jongeren te plaatsen op een taakstrafproject met begeleiding door gespecialiseerde werkbegeleiders met ervaring in het werken met jongeren met multiproblematiek, LVB, vormen van ADHD, e.d. Plaatsing op een dergelijk passender project levert vaak een hogere kans van slagen.

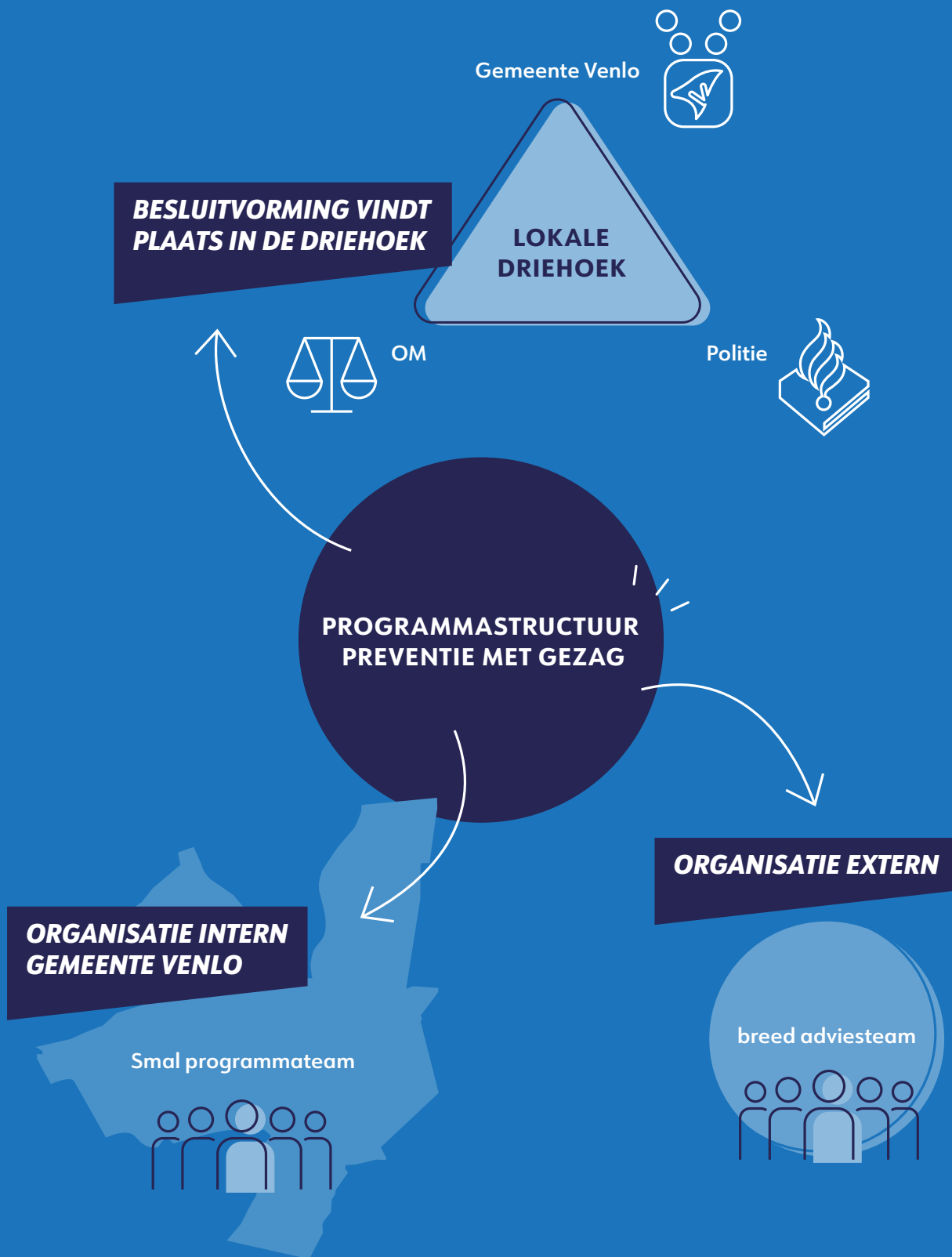


11.4 INZET RVDK IN DE WIJK

Bij de PmG de aanpak voor de gemeente Venlo wordt op meerdere manieren gekeken hoe de expertise van de verschillende organisaties gebruikt kan worden om de gerichte aanpak in de wijken en buurten te versterken. De Raad voor de Kinderbescherming is een van de belangrijke partners die hierin een rol heeft. De RvdK ziet dat er in verschillende gemeente en plannen aandacht is voor een gerichte en op maat gesneden aanpak in de wijken en sluit daar graag bij aan. Het is namelijk van belang dat ook de rol van (kwetsbare) jeugd hierin continu in wordt meegenomen. Zodra interventies gericht op kinderen en jongeren in de wijken worden uitgerold wil de Raad voor de Kinderbescherming hier vroegtijdig aansluiten met uitdrukkelijke aandacht voor jeugd. Hiervoor dient nog wel bepaald en afgestemd te worden wat dit voor de inzet van de RvdK betekent. Om de aansluiting op de plannen voor de aanpak PmG in Venlo recht te kunnen doen zal de RvdK zich moeten verhouden tot een andere schaalgrootte wat meer capaciteit vraagt. De exacte omvang hiervan laat zich op dit moment nog raden.

Hieronder een Globale schatting van de kosten voor de extra inzet van de RvdK in het kader van Preventie met Gezag.

Versterken casusregie		€ 50.000,-
Versterken taak- leerstraffen		€ 50.000,-
Aansluiten wijk- jeugd aanpak		€ 50.000,-
Totaal		€ 150.000,- p/j



HOOFDSTUK 12 GOVERNANCE

We hechten waarde aan solide sturing en besluitvorming in relatie tot de inzet van interventies en middelen in Venlo. Er is gekozen voor een programmastructuur die recht doet aan de rol van de driehoek en aan de inbedding van Preventie met Gezag in Venlo.

Besluitvorming vindt plaats in de driehoek

Vanwege de integraliteit van het programma Preventie met gezag heeft de lokale gezagsdriehoek (Burgemeester, Justitie en politie) een belangrijke inhoudelijke en coördinerende rol bij de aanpak Preventie met Gezag. Ook bij de uitvoering van het programma is een goede samenwerking tussen gemeente, politie en OM cruciaal. Besluiten over de inhoud en voortgang van het programma worden daarom genomen in de lokale driehoek. De voorbereiding op besluitvorming in de driehoek vindt plaats in een compacte stuurgroep van vertegenwoordigers van politie, OM en gemeente Venlo.

De voorbereiding op besluitvorming door de driehoek gebeurt door een in te stellen ambtelijke stuurgroep Preventie met Gezag. Dit zal voorbereid worden door de aan te stellen programmacoördinator PmG. De ambtelijke stuurgroep zal worden voorgezeten door de programmamanager Leefbaarheid en in de stuurgroep zullen de domeinen jeugd, onderwijs, gezondheid en veiligheid vertegenwoordigd zijn.

Organisatie intern gemeente Venlo: programmacoördinator programmateam

Voor de afstemming over het uitvoeringsprogramma binnen de gemeente wordt een smal programmateam ingericht. Dit team bestaat uit een programmacoördinator Preventie met Gezag, de procesregisseur criminele jeugd en procesregisseur risicojeugd, beleidsadviseur jeugd, beleidsadviseur onderwijs, beleidsadviseur gezondheid en een programmasecretaris. Daarnaast zijn ook een analist en een communicatiemedewerker nauw betrokken bij het opstellen en uitvoeren van het uitvoeringsprogramma.

Voor het monitoren en beheren van de middelen die beschikbaar worden gesteld in het kader van Preventie met Gezag is het van belang dat ook een financieel adviseur en de concerncontroller aangesloten zijn op de PmG aanpak. Het voorstel is dan ook om een financieel adviseur toe te voegen aan het programmateam.

Organisatie extern: breed adviesteam

Voor de afstemming over het uitvoeringsprogramma tussen OM, politie en gemeente Venlo is een breed programmateam in het leven geroepen. Dit bestaat uit het ambtelijke programmateam van de gemeente, aangevuld met de projectleider Preventie met Gezag van het OM en de aandachtsfunctionaris van de politie Limburg. Deze wordt waar nodig en wenselijk aangevuld met vertegenwoordiging van andere organisaties.

Bij de totstandkoming van het programma zijn onder andere partners uit het jongerenwerk, welzijn, onderwijs, Zorg- en Veiligheidshuis, woningcorporaties, Reclassering, GGZ en anderen bevroegd en betrokken.

BUDGET PREVENTIE MET GEZAG

	2023	2024	2025	2026 tot juni
Infobeeld ondermijnende jeugdcriminaliteit	€ 150.000,-	€ 15.000,-	€ 15.000,-	€ 7.500,-
Bewustwording/ signalering	€ 0,-	€ 20.000,-	€ 20.000,-	€ 10.000,-
Versterken weerbaarheid	€ 0,-	€ 225.000,-	€ 225.000,-	€ 122.500,-
Interventies op risicojeugd	€ 0,-	€ 345.000,-	€ 345.000,-	€ 172.500,-
Voorkomen/ verminderen jonge aanwas	€ 0,-	€ 120.000,-	€ 120.000,-	€ 60.000,-
Communicatie	€ 0,-	€ 100.000,-	€ 100.000,-	€ 50.000,-
Governance	€ 0,-	€ 200.000,-	€ 200.000,-	€ 100.000,-
Evaluatie & monitoring	€ 0,-	€ 15.000,-	€ 15.000,-	€ 7.500,-
TOTAAL aanvraag Gemeente Venlo	€ 150.000,-	€ 1.040.000,-	€ 1.040.000,-	€ 520.000,-
Extra financiering PmG	€ 0,-	€ 1.136.507,-	€ 1.136.507,-	€ 568.253,-
TOTAAL	€ 150.000,-	€ 2.176.507,-	€ 2.176.507,-	€ 1.088.253,-

HOOFDSTUK 13 FINANCIËN

Voor de periode 2024 tot juni 2026 kan de gemeente Venlo een beroep doen op € 1 miljoen per jaar.

Naast de inspanningen die de gemeente Venlo vanuit eigen beleid en met eigen middelen bekostigd, zal de extra inzet voor de aanpak in het kader van Preventie met Gezag binnen dit beschikbare budget worden uitgevoerd. In onderstaande begroting zijn de uitgaven van de politie, het OM, de Rechtspraak, de (jeugd)reclassering en de Raad voor de Kinderbescherming niet opgenomen; deze partijen ontvangen eigen middelen.

THEMA	ACTIVITEIT/INTERVENTIE	2023	2024	2025	2026 tot juni
Infobeeld ondermijnende jeugdcriminaliteit	Onderzoek/ analyse ondermijnende jeugdcriminaliteit	€ 100.000,-	-	-	-
	Actueel informatiebeeld ontwikkelingen risico jeugd Venlo	€ 25.000,-	€ 15.000,-	€ 15.000,-	€ 7.500,-
	Aanloopkosten aanvraag PmG	€ 25.000,-	-	-	-
Bewustwording/ signalering	Tijdige signalering	-	€ 20.000,-	€ 20.000,-	€ 10.000,-
Versterken weerbaarheid	Klankbordgroep van jongeren in de wijkaanpak	-	€ 10.000,-	€ 10.000,-	€ 5.000,-
	Vergroten en versterken ouderbetrokkenheid	-	€ 15.000,-	€ 15.000,-	€ 7.500,-
	Extra ondersteuning op scholen	-	€ 50.000,-	€ 50.000,-	€ 25.000,-
	Versterken coördinatie (extra) jongerenlocaties	-	€ 50.000,-	€ 50.000,-	€ 25.000,-
	Versterken en beschermen digitale leefwereld jongeren	-	€ 100.000,-	€ 100.000,-	€ 50.000,-
Interventies op risicojeugd	Procesregisseur risicojeugd	-	€ 80.000,-	€ 80.000,-	€ 40.000,-
	Specialistisch jongerenwerk (2 FTE)	-	€ 150.000,-	€ 150.000,-	€ 75.000,-
	Extra ondersteuning jongeren naar werk en opleiding	-	€ 25.000,-	€ 25.000,-	€ 12.500,-
	Halt spreekuren op school	-	€ 90.000,-	€ 90.000,-	€ 45.000,-
Voorkomen/ verminderen jonge aanwas	Herstelrecht jeugdigen	-	€ 20.000,-	€ 20.000,-	€ 10.000,-
	Ondersteuning jeugd < 12 (1/2 FTE)	-	€ 50.000,-	€ 50.000,-	€ 25.000,-
	Ondersteuning uittrekers	-	€ 50.000,-	€ 50.000,-	€ 25.000,-
Communicatie	Communicatiecampagne 'Aanpakken!'	-	€ 100.000,-	€ 100.000,-	€ 50.000,-
Governance	Programmamanager PmG	-	€ 150.000,-	€ 150.000,-	€ 75.000,-
	Secretaris PmG	-	€ 50.000,-	€ 50.000,-	€ 25.000,-
Evaluatie & monitoring	Jaarlijks voortgang rapportage	-	€ 15.000,-	€ 15.000,-	€ 7.500,-
TOTAAL aanvraag Gemeente Venlo			€ 1.040.000,-	€ 1.040.000,-	€ 520.000,-

THEMA	ACTIVITEIT/INTERVENTIE	2023	2024	2025	2026 tot juni
Extra financiering PmG	Jeugdboa's (2FTE)	-	€ 135.000,-	€ 135.000,-	€ 67.500,-
	Openbaar Ministerie	-	€ 390.757,-	€ 390.757,-	€ 195.378,-
	Politie	-	€ 187.500,-	€ 187.500,-	€ 93.750,-
	Jeugdzorg (BJZ, WSG)	-	€ 150.000,-	€ 150.000,-	€ 75.000,-
	Raad van de Kinderbescherming	-	€ 150.000,-	€ 150.000,-	€ 75.000,-
	Zorg Veiligheidshuis Noord-Limburg	-	€ 123.250,-	€ 123.250,-	€ 61.625,-
TOTAAL		€ 150.000,-	€ 2.176.507,-	€ 2.176.507,-	€ 1.088.253,-

* De aangevraagde middelen die vallen in de categorie 'extra financiering PmG' zijn additioneel aan de 1 miljoen die Venlo kan aanvragen voor de PmG aanpak. Deze dienen wel in de aanvraag van de gemeente te worden opgenomen en de middelen worden uitgekeerd aan de uitvoerende instantie.

1.



Maatschappelijke verbondenheid

2.



Wijkgericht

VIJF RODE DRADEN

CAMPAGNE AANPAKKEN



3.



Preventie door bewustwording en voorlichting



4.

Informatiegestuurd

5.



Het verhaal vertellen

HOOFDSTUK 14 COMMUNICATIE

Het inzichtelijk maken van de inzet van Preventie met Gezag, moet ook bijdragen aan de effectiviteit van de aanpak. De interventies en de resultaten moeten professionals stimuleren om zich in te blijven zetten tegen ondermijnende jeugdcriminaliteit.

Voor de jongeren in Venlo moet het een waarschuwing zijn om niet in de val te lopen van de verleidingen die de criminaliteit biedt. Het gaat bij deze communicatiecampagne dus niet enkel om het laten zien wat we doen in Venlo, maar de specifieke en gerichte communicatieve uitingen moeten effectief bijdragen aan de doelstellingen van Preventie met Gezag. Daarbij borduren we voort op de goede ervaringen van andere campagnes in de regio en Venlo. Zo is er de lopende 'Kijk Niet Weg'-campagne in Noord-Limburg, gericht op bewustzijnsvergroting van signalen van ondermijnende criminaliteit. Met die campagne werken we aan het herkennen en melden van ondermijnende criminaliteit in de wijken en buurten in de regio. Die campagne heeft voor Venlo geleid tot een verdubbeling van het aantal meldingen bij MMA over ondermijnende criminaliteit. We zien dan ook veel kansen voor de lokale campagne **AANPAKKEN!**, die is gericht op veiligheid en leefbaarheid in de gemeente Venlo. Het wordt een integrale campagne waarbij we burgers, in het bijzonder jongeren tot en met 27 jaar, bereiken met onze kernboodschap: "Kijk niet weg en pak mee aan voor een veilig en leefbaar Venlo". De looptijd van de campagne is tot en met december 2026. De campagne wordt ook gekoppeld aan het integrale veiligheidsbeleidsplan van de gemeente Venlo. Zo werken we efficiënt en effectief. Preventie met Gezag wordt dus geïntegreerd in de bestaande projecten en beleidsambities. Daarnaast ontwikkelen we subcampagnes, aansprekende middelen, acties en activiteiten om specifiek de jongeren ook mee te laten **AANPAKKEN!**.

Jongeren zijn belangrijk voor een vitale gemeenschap. Door jongeren te laten kiezen voor het rechte pad en ze te vragen om maatschappelijke inzet te tonen, wordt Venlo een gemeente die veiliger en leefbaarder is. De campagne **AANPAKKEN!** bevat vijf rode draden:

- Maatschappelijke verbondenheid
- Wijkgericht
- Preventie door bewustwording en voorlichting
- Informatiegestuurd
- Het verhaal vertellen

Gezamenlijk pakken we aan om Venlo een veilige en leefbare gemeente te laten zijn. Dit doen we door samenwerkingen met partners zoals jongerenwerkers, handhaving, lokale omroep, scholen en politie. De gemeente kan het niet alleen. Door krachten te bundelen, kunnen we jongeren ook echt bereiken. We haken aan bij bestaande en succesvolle initiatieven. Daarnaast ontwikkelen we subcampagnes die ingaan op geldezels, geweld en wapens, rolmodellen (goed & slecht), ronselen van jongeren, cybercrime, gebruik en dealen van drugs en het nemen van eigen verantwoordelijkheid. We gaan niet alleen zenden, maar proberen de interactie met jongeren aan te gaan. We monitoren de campagne continue, sturen bij waar nodig en verleggen ook accenten wanneer dit noodzakelijk is.



Je moet ook zelf **AANPAKKEN!** om een prettig leven te hebben. De inzet is daarom niet alleen gericht op negativiteit en waarschuwingen, maar juist op positieve voorbeelden en werken met rolmodellen in de campagnes. Door te laten zien wat er goed gaat en vooral door handelingsperspectief te bieden, stimuleren we jongeren zelf ook aan te pakken en bij te dragen aan een leefbaar en veilig Venlo. Naast preventie en het verhaal vertellen, laten we zien dat er repressief wordt opgetreden als het nodig is. Preventie is immers tandloos zonder repressie. Door de juiste balans te zoeken in de campagne **AANPAKKEN!**, sporen we jongeren aan om op een positieve manier deel te nemen aan de samenleving en te kiezen voor het rechte pad.

We laten jongeren en inwoners gedurende de looptijd zien wat de resultaten zijn van al onze inspanningen. Ook hier geldt dat we zowel de positieve als de repressieve verhalen vertellen. Door in gesprek te blijven en burgers deelgenoot te maken van de integrale campagne, maken we er een gezamenlijke project van. In Venlo weten we van **AANPAKKEN!** en dat leidt tot een veilige en leefbare gemeente voor jong en oud.



**CONSTANTE MONITORING EN
PERIODIEKE EVALUATIE**



2023

2024

2025

2026

HOOFDSTUK 15 **EVALUATIE EN MONITORING**

De uitvoering van het programma wordt constant gemonitord en periodiek geëvalueerd om de inzet waar nodig aan te passen of aan te scherpen. In 2024 wordt een systematiek ontwikkeld om de voortgang op de inzet en de resultaten van de activiteiten te monitoren. Door deze monitoring wordt de voortgang van het programma bewaakt, met als streven om indicatoren te selecteren die bruikbaar en relevant zijn.

Het college en de gemeenteraad zullen - mede op basis van de monitoring - periodiek worden geïnformeerd over de uitvoering van Preventie met Gezag Venlo. Ook de voortgang en de resultaten van de communicatiecampagne zullen periodiek gecommuniceerd worden.

Vanwege het dynamische en lerende karakter van het programma Preventie met Gezag, is het wenselijk om een monitoringssystematiek te ontwikkelen die dynamisch is, maar tegelijkertijd eenvoudig is in uitvoering. De vormen van monitoring en evaluatie kunnen ook gebruikt worden ter lering en als inspiratie voor andere gemeenten die met vergelijkbare problematiek te maken krijgen. De evaluatie zal ook input geven voor de verantwoording waarin de voortgang, opbrengst en borging van de aanpak beschreven wordt. Zo zal er jaarlijks een inhoudelijke verantwoording van de inzet en resultaten worden opgesteld, naast een financiële verantwoording. Dit vormt op zijn beurt de basis voor de doorontwikkeling van de aanpak.

