

Uitvoeringsprogramma VTH 2020

Gemeente Venlo

Team Bouwen & Milieu
Team Toezicht & Handhaving
10-12-2019

Voorwoord

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2020. Met dit programma geeft het College van Burgemeester en wethouders de voor 2020 voorgenomen activiteiten weer met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De uitvoeringstaken op het gebied van de openbare orde en veiligheid zijn terug te vinden in het Uitvoeringsplan Veiligheid 2020.

Dit uitvoeringsprogramma is voor het college een instrument om de doelstellingen voor 2020 vast te stellen en daarbij ook te bepalen welke capaciteit, kwaliteit en deskundigheid en welke (financiële) middelen hiervoor benodigd zijn. In die zin vormt dit programma de leidraad bij de uitvoering van de VTH werkzaamheden. De prioritering voortgekomen uit de risicoanalyse uit het Operationeel beleidskader voor de VTH taken 2020 e.v. (VTH-beleidsplan), het Coalitieakkoord 'Samen Venlo Veranderen' 2018-2022 en de Nota Integraal Veiligheidsbeleid 2019 – 2022 vormen hierbij de basis bij het plannen van de werkzaamheden in 2020.

In het VTH-beleidsplan zijn doelstellingen en beleid geformuleerd die ertoe moeten leiden dat in Venlo de VTH-taken worden uitgevoerd op basis van prioriteiten, planmatig, meetbaar, programmatisch en kwalitatief op het afgesproken niveau. Voorop staat daarbij de missie van Venlo, die kortweg neerkomt op de volgende trefwoorden:

- Samen doen;
- Dichter bij de inwoners van Venlo staan;
- Inwoners beter bij de planvorming betrekken. Preventie is immers altijd beter dan reparatie.

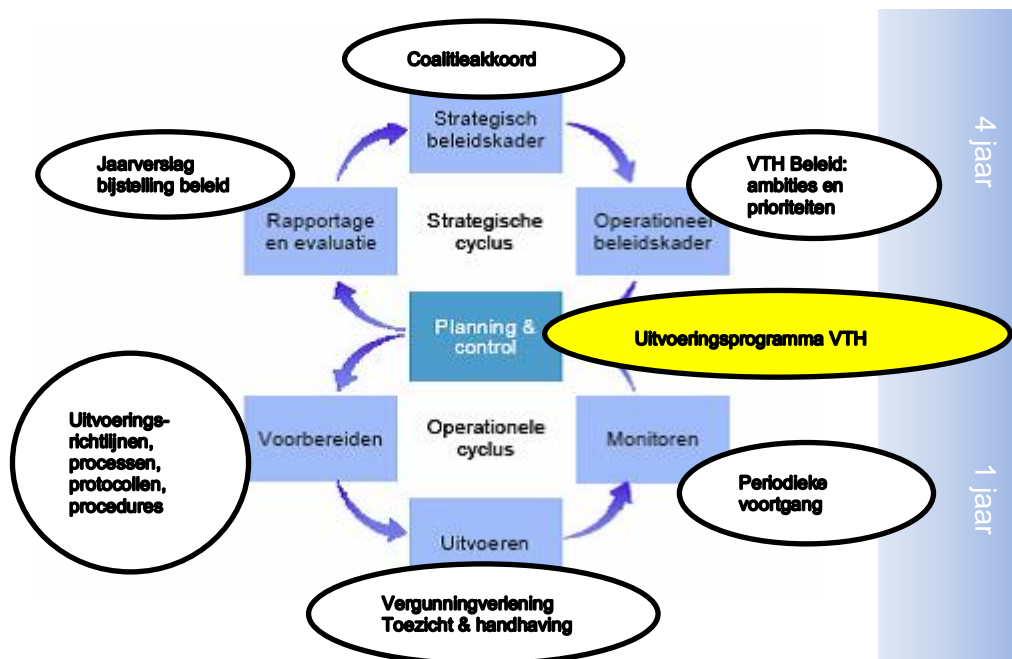
Het uitvoeringsprogramma moet op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) door het college worden vastgesteld en ter kennisgeving aan de gemeenteraad worden voorgelegd. In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) moet het uitvoeringsprogramma eveneens ter kennisgeving worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg.

Inhoud

Voorwoord	1
HOOFDSTUK 1 Inleiding en leeswijzer	3
Reikwijdte.....	3
Kernopgave.....	3
Kwaliteit en capaciteit	3
Verankering.....	4
Leeswijzer	4
HOOFDSTUK 2 Doelen en Prioriteiten	6
Doelen en inspanningen.....	6
Prioriteiten 2020.....	7
HOOFDSTUK 3 Kernopgave VTH taken	8
Bouwen en ruimtelijke ordening	8
Milieu.....	12
HOOFDSTUK 4 Programma's en Projecten 2020.....	15
Wijkaanpak	15
Slagvaardige veiligheidsketen VTH	16
Verbeteren van de gemeentelijke dienstverlening.....	16
Meerjarenprogramma's	17
HOOFDSTUK 5 Randvoorwaarden	19
Samenwerking met partners	19
Kwaliteitsborging	19
Capaciteit.....	20
HOOFDSTUK 6 Trends en ontwikkelingen.....	22
Asbestdaken	22
Bouw- en sloopveiligheid.....	22
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).....	22
Informatieplicht energiebesparing	23
Labelverplichting Bouwbesluit	23
BENG	23
Brandwerendheid gevels	23
Stikstofdepositie in natuurgebieden	24
PFAS.....	24
Bijlage 1 UP-RUD 2020.....	25

HOOFDSTUK 1 Inleiding en leeswijzer

Het uitvoeringsprogramma VTH 2020 vertaalt de doelstellingen van het VTH-beleidskader in werkzaamheden voor het team Bouwen en Milieu en het team Toezicht en Handhaving. Het uitvoeringsprogramma betreft het onderdeel "Planning & control" van de operationele cyclus in het Big-8 besturingsmodel (figuur 1).



Figuur 1 Big 8 cyclus met de VTH-gerelateerde documenten

Reikwijdte

De grondslag voor dit programma staat in landelijke wetten en besluiten zoals de Woningwet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit Omgevingsrecht, Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening. Het accent van het uitvoeringsprogramma VTH 2020 ligt hiermee op het terrein van omgevingsrecht. Veiligheidsonderwerpen – ofschoon gerelateerd aan het omgevingsrecht – worden meegenomen in het Uitvoeringsplan Veiligheid 2020. Denk hierbij aan veiligheid en/of sociale thema's zoals ondermijning en kwetsbare groepen. Toezicht en handhaving van de openbare orde en veiligheid en op het gebied van sociale wetgeving vallen dus niet onder de reikwijdte van dit uitvoeringsprogramma VTH.

Kernopgave

"Een bijdrage leveren aan de gewenste ruimtelijk fysieke ontwikkeling van de gemeente Venlo door:
a. het afhandelen van aanvragen omgevingsvergunningen en meldingen,
b. het toezicht houden op en het handhaven van de omgevingsvergunningen en meldingen,
c. de afhandeling van klachten, meldingen en handavingsverzoeken en
d. het ontwikkelen en (laten) uitvoeren van initiatieven op het gebied van klimaat, energie en milieu".

Kwaliteit en capaciteit

De kernopgave vormt de basis voor de planning van de werkzaamheden en de daarvoor benodigde personele capaciteit. De VTH taken zijn grofweg gedefinieerd als het verlenen van vergunningen en toestemmingen, het afhandelen van meldingen en klachten en het

voeren van toezicht en handhaving op een breed scala aan activiteiten in de fysieke leefomgeving.

De uitvoering van de diverse VTH-taken is gebaseerd op landelijke richtlijnen en protocollen, samengevoegd in een set van kwaliteitscriteria en levert hiermee een bijdrage aan de doelstellingen uit het VTH beleidskader.

Samen met een prognose van het aantal aangevraagde omgevingsvergunningen, klachten, meldingen en overige toestemmingen in 2020 bepalen we de werkvoorraad en de benodigde personele capaciteit.

Enkele taken zijn belegd bij uitvoeringsdiensten. Hiervoor gelden jaarprogramma's die onder andere in samenwerking met de RUD Limburg-Noord en de Veiligheidsregio Limburg-Noord tot stand komen

Bij het uitvoeren van onze wettelijke VTH-taken moeten we keuzes maken. Omdat het niet mogelijk is én ook niet nodig is om alles 100 % te toetsen en te controleren hanteren we een prioriteitstelling hiervoor. Deze is gebaseerd op een probleem- en risicoanalyse van de fysieke leefomgeving. De keuze voor een goede en regelmatige controle van grote en risicovolle bouwwerken gaat ten koste van het toezicht op andere terreinen. In algemene zin voeren wij de wettelijke vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingstaken met de laagste risico's voor de kwaliteit van de leefomgeving niet actief uit. Op deze wijze kunnen we onze capaciteit zo effectief en efficiënt mogelijk in zetten binnen het VTH-werkveld. Het UP VTH 2020 is gebaseerd op de middelen zoals die in de begroting ter beschikking zijn gesteld.

Daarnaast vragen bestuurlijke prioriteiten, gemeentelijke projecten en autonome autonome ontwikkelingen ook om een inspanning op het gebied van vergunningverlening en vooral toezicht en handhaving. Met de keuze om doelmatig de wettelijke taken uit te voeren, blijft beperkt capaciteit over voor een bijdrage aan een (pro-) actieve aanpak van adres gerelateerde problematiek (Integraal veiligheidsbeleid) en aan de verwezenlijking van doelstellingen op het gebied van duurzaamheid en energiebesparing (alleen bij vergunningverlening). Voor de samenlevingsagenda (aanpak overlast, sociale veiligheid en leefbaarheid in wijken) is geen extra VTH-capaciteit beschikbaar voor een pro actieve aanpak. Capaciteit wordt voornamelijk in de wijken repressief ingezet op basis van meldingen en klachten. Bij de uitwerking van de gemeentelijke ambities in concrete projecten en activiteiten moet expliciet de noodzakelijke inzet van de VTH-teams worden meegenomen en begroot.

Verankering

Het uitvoeringsprogramma moet op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) door het college worden vastgesteld en ter kennisgeving aan de gemeenteraad worden voorgelegd. In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) moet het uitvoeringsprogramma ook ter kennisgeving worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staat hoe de gemeentelijke ambities zijn vertaald in doelstellingen voor VTH-taken, maar ook voor (andere) gemeentelijke activiteiten op het gebied van fysieke veiligheid, milieu, ruimtelijke kwaliteit en dienstverlening. De kernopgave bestaat uit het leveren van de VTH producten die effect hebben op de omschreven doelstellingen.

In hoofdstuk 3 is weergegeven welke producten en diensten wij leveren voor de kernopgave en welke inzet daarvoor nodig is. Hoofdstuk 4 beschrijft de VTH-aspecten van de onderwerpen die in de afgelopen jaren een bestuurlijke prioriteit hebben gekregen.

In hoofdstuk 5 staat voor welke organisatorische opgaven we staan. Er is een toenemende noodzaak om samen te werken met lokale partners en dat vraagt weer om onderlinge afspraken over kwaliteit, uniformiteit en organisatie.

Er moet voor de uitvoering voldoende personele capaciteit beschikbaar zijn en daarom is een overzicht opgenomen van de noodzakelijke inspanningen tegenover de beschikbare capaciteit van het team Bouwen en Milieu en het team Toezicht en Handhaving.

In het jaarverslag over 2020 komt tevens aan de orde hoe de ingezette capaciteit in lijn is met de Kwaliteitsverordening en wat dat betekent voor het volgende jaar.

Tot slot noemen we in hoofdstuk 6 de trends en ontwikkelingen die in de toekomst een rol spelen in de uitvoeringsorganisatie van VTH-taken. Deze ontwikkelingen doen nu al een beslag op onze mensen, die in de vorm van participatie en training de nodige voorbereidingen treffen.

HOOFDSTUK 2 Doelen en Prioriteiten

In het Coalitieakkoord Samen Venlo Veranderen 2018-2022 zijn onder andere de onderwerpen leefbaarheid en duurzaamheid genoemd als speerpunt voor de komende periode.

Beide onderwerpen hebben een relatie met het programma Leefbaar Venlo, dat in de programmabegroting 2020-2023 met doelen, activiteiten en middelen is beschreven.

De programmalijnen die voor de uitvoering van VTH-taken van toepassing zijn, zijn:

1. Dienstverlening, met de doelstelling het leveren van gemeentelijke diensten en producten op betrouwbare en klantgerichte wijze
2. Openbare orde en Veiligheid, met de doelstelling dat burgers, bezoekers en bedrijven zich veilig voelen en zijn in Venlo
3. Wonen: het realiseren van een aantrekkelijk, passend en toekomstbestendig woningaanbod
4. Omgeving, gericht op een kwalitatieve en toekomstbestendige leefomgeving
5. Bereikbaarheid, met de doelstelling een verkeersveilige en bereikbare leefomgeving.

Doelen en inspanningen

De VTH-instrumenten dragen bij aan het aantrekkelijk en veilig houden van de woon- en leefomgeving en het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit. De inspanningen die we hiervoor leveren zijn:

<i>Inspanning</i>	<i>Bijdrage aan doel</i>
Integraal toetsen van vergunningaanvragen, met aandacht voor <ul style="list-style-type: none">- Brandveiligheid- Constructieve veiligheid- Duurzaamheid en energie	1, 2 en 4
Handhaven, gedogen en sanctioneren op een uniforme, transparante en effectieve wijze.	1, 4 en 5
Luisteren naar de klant en duidelijkheid bieden over wat kan en mag	1
Afhandelen van aanvragen en verzoeken binnen de gestelde termijn	1
Toepassen van uitvoeringsrichtlijnen die invulling geven aan <ul style="list-style-type: none">- De geldende wet- en regelgeving- Prioritering op basis van risico's voor de omgeving- Uniforme beoordelingssystematiek	1, 2, 4 en 5
Aanpak van overlast van en/of illegale kamerverhuur	2, 3 en 4
Vorbereiding op de Omgevingswet door <ul style="list-style-type: none">- Opleiding en training- Herinrichting werk- en besluitvormingsprocessen- Verdere digitalisering en automatisering	1 en 4

Deze inspanningen behoren tot de kernopgave voor 2020 en zijn uitgewerkt in hoofdstuk 3.

Prioriteiten 2020

Op basis van het coalitieprogramma "Samen Venlo Veranderen" gelden de navolgende prioriteiten vanuit het programma Leefbaar Venlo voor de uitvoering van het VTH-werk:

<i>Onderwerp</i>	<i>Bijdrage aan doel</i>
Wijkaanpak, waaronder adresgerelateerde problematiek	2 en 4
Slagvaardige veiligheidsketen VTH	2
Verbeteren van de gemeentelijke dienstverlening	1

Deze onderwerpen zijn in hoofdstuk 4 uitgewerkt.

HOOFDSTUK 3 Kernopgave VTH taken

Deze taken vloeien voort uit het Omgevingsrecht.

Het gaat enerzijds om het behandelen van vergunningaanvragen en het afhandelen van meldingen. Denk hierbij aan het bouwen en gebruiken van bouwwerken, maar ook aan monumenten, welstand en sloop.

Daarnaast voert de gemeente Venlo toezicht- en handhavingstaken uit om overtredingen aan te pakken en waar mogelijk gedrag te verbeteren. Dat gebeurt op basis van informatie over objecten/inrichtingen en naar aanleiding van klachten en meldingen uit de stad. De werkzaamheden zijn gericht op het waarborgen van de basiskwaliteit en ter verbetering van de veiligheid en leefbaarheid in de fysiek leefomgeving (in algemene zin en in milieukundig dan wel ruimtelijk opzicht).

Bouwen en ruimtelijke ordening

De gemeentelijke taken zijn weergegeven in de verschillende 'levensfasen' van een bouwwerk of bedrijf: realisatiefase, gebruiksfase en sloopfase.

Op basis van de cijfers uit de afgelopen jaren (2015 t/m 2019) is de verwachte werkvoorraad voor 2020 bepaald. We hebben rekening gehouden met trends en ontwikkelingen in de verwachte werkvoorraad.

Realisatiefase

Aangevraagde vergunningen en toestemmingen komen via één loket binnen en worden ingeboekt (intake). De coördinator verdeelt de zaken over onze case managers, die ook het contact met de aanvrager onderhouden. De aanvragen worden behandeld volgens wettelijke procedures. Case managers, geholpen door specialisten, beoordelen de aanvraag op inhoud en toetsen aan de wet- en regelgeving en aan beleidskaders.

De toetsing vindt plaats volgens de uitvoeringsrichtlijnen¹, die bepalen welke activiteiten met welke diepgang en nauwkeurigheid beoordeeld moeten worden.

Daarna stelt de case manager een besluit op.

De expertise die Venlo in huis heeft voor de beoordeling van de constructieve veiligheid wordt (voor een deel via de RUD) ook beschikbaar gesteld aan andere gemeenten.

Begeleiding Welstands- en adviescommissie

Sinds 2019 wordt de beoordeling van vergunningaanvragen op het aspect van welstand behandeld door een bouwkundig specialist. In de rol van secretaris legt hij/zij de ingediende aanvragen en eventueel gemelde misstanden (excessenregeling) voor aan de Ambtelijke adviescommissie en de Adviescommissie Welstand en Erfgoed (AWE).

Hiervoor is 0,5 fte vrijgemaakt.

Bouwtoezicht

Door het uitvoeren van toezicht gedurende de bouwfase kunnen bouwfouten worden voorkomen. Lange tijd is men er vanuit gegaan dat door de nieuwe Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, het bouwtoezicht stapsgewijs volledig zou overgaan naar private partijen, waarbij enkel nog handhaving bij de gemeente bleef.

¹ De uitvoeringsrichtlijnen zijn onderdeel van het VTH-beleid.

Door deze ontwikkeling en de toename van het aantal bouwplannen van de afgelopen jaren zijn er belangrijke keuzes gemaakt in het bouwtoezicht. Het huidige bouwtoezicht richt zich voornamelijk op constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid.

In de uitvoeringsrichtlijn voor bouwtoezicht staat onder andere dat onder een bouwsom van € 100.000,- geen toezicht plaatsvindt. Dit gaat om verschillende kleine bouwplannen zoals uit- en/ of aanbouwen bij een woning. Voor een groep van deze panden is er wel ruimte gereserveerd voor actief toezicht. Het gaat dan om panden waar klachten over binnengekomen zijn of die vooraf door vergunningverlening als risicovol bouwplannen worden ingeschat. Dit kan gaan om bijvoorbeeld kamerverhuur.

Tabel 1 Realisatiefase

categorie of type	Aantal zaken	fte V	fte T&H
(ver-) bouw, bouwsom > € 100.000 *	106	3,5	3,4
(ver-) bouw, bouwsom < € 100.000 *	242		
toets bestemmingsplan en eerste beoordeling	1006	1,6	-
begeleiding advies- en welstandscommissie		0,5	-
monumenten *	27	0,3	0,4
afwijken van het bestemmingsplan *	235	2,0	-
overige vergunningen (reclame, kap, inrit) *	168	1,7	-
huisnummerbesluit	33		-
intrekken aanvraag *	133		-
weigeren aanvraag *	24		-
beoordelen concept aanvraag *	300	2,7	-
case management en regie *	489	6,6	-
intake *	1006	0,4	-
		19,3	3,8

* Voor deze activiteiten gelden leges.

Gebruiksfase

Klachten en Meldingen

De ervaring uit voorgaande jaren leert, dat klachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken) op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening een flink beroep doen op de handhavingcapaciteit.

Gezien de bijzondere aandacht voor de praktijk van kamerverhuur, is de huidige respons op klachten verhoogd, dat wil zeggen dat er eerder en daarmee vaker een fysieke controle plaatsvindt naar aanleiding van de klacht of melding. Dit komt tot uitdrukking in de gereserveerde capaciteit voor het afhandelen van klachten. Deze controles lenen zich vaak voor een controle in samenwerking met de veiligheidsregio.

Toezicht en handhaving brandveiligheid

Behalve de controles op het gebied van brandveilig gebruik van panden, die worden uitgevoerd door de veiligheidsregio, geven wij ook in 2020 juridische opvolging aan deze

controles. Pandeigenaren die nog geen maatregelen hebben genomen naar aanleiding van (her)controles door de veiligheidsregio kunnen afhankelijk van de ernst van de situatie geconfronteerd worden met een handhavingstraject (opleggen van een last onder dwangsom). Bestaande panden met kamergewijze verhuur en andere risicovolle panden krijgen, gelet op de prioriteitstelling, voorrang.

Tabel 2 Gebruiksfase

categorie of type	Aantal zaken	fte V	fte T&H
toezicht BAG (Basisregistratie adressen en gebouwen)	65-80	-	1,0
constructieve veiligheid evenementen	9		0,15
klachten en meldingen bouw/ RO (inclusief integrale controles)	160	0,3	2,4
juridische handhaving brandveiligheid	30	-	0,5
toezicht thematisch en integraal brandveiligheid (Veiligheidsregio Limburg-Noord)		-	nvt
Totaal		0,3	4,0

Sloopfase

Asbestsaneringen

In het afhandelen van sloopmeldingen, inclusief het toezicht op de sloopwerkzaamheden is in de afgelopen jaren een kwaliteitsverbetering doorgevoerd. In 2020 vindt verdere verankering van werkprocessen en veiligheidsmaatregelen plaats door de nieuwe uitvoeringsrichtlijnen te implementeren.

Gespecialiseerde medewerkers beoordelen de risico's op het aantreffen en vrijkomen van asbest in de te slopen bouwwerken.

Op basis van de nieuwe uitvoeringsrichtlijnen werken wij meer informatie- en risicogericht. Daar waar de risicovolle sloop- en saneringswerkzaamheden worden uitgevoerd zijn er controles ter plaatse. Daar waar de werkzaamheden minder risicovol zijn, kan de controle administratief worden uitgevoerd. Rekening houdend met de nieuwe uitvoeringsrichtlijnen en op basis van de huidige ervaring is de benodigde capaciteit bepaald.

Het toezicht op de asbestsaneringen wordt uitgevoerd onder de vlag van de RUD. De overige werkzaamheden vallen niet onder het basistakenpakket van de RUD.

Tabel 3 Sloopfase

categorie of type	Aantal zaken	fte V	fte RUD
sloopmelding particulier	329	0,5	1,0
sloopmelding bedrijfsmatig	33	0,1	
intake		0,1	
Totaal		0,7	1,0

Overige activiteiten

Naast de kerntaken op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening bestaan er enkele aangehaakte processen.

Tabel 4 Capaciteit voor overige activiteiten

categorie of type	Aantal zaken	fte V
planschadeverzoeken	8	0,3
Wro-besluiten	14	1,0
pand en perceelinformatie + dossierinzage	2000	1,1
beheer en ontsluiting bodeminformatie		1,0
Totaal		3,4

Milieu

Het grootste deel van de VTH-taken op het gebied van milieu voert de gemeente Venlo zelf uit. Een deel daarvan – het verplichte basistakenpakket – wordt uitgevoerd onder de vlag van de RUD Limburg-Noord. De gemeente is verplicht het basis takenpakket te laten uitvoeren door een uitvoeringsorganisatie. Omdat onze RUD een netwerk constructie heeft, betekent dat in de praktijk, dat wij het grootste deel van de taken in eigen huis uitvoeren.

De milieubelasting van bedrijven wordt beoordeeld en getoetst bij aanvragen voor een oprichtings- of veranderingsvergunning en bij het indienen van milieumeldingen. Aanvragen en vergunningen van milieubelastende activiteiten worden afgehandeld door milieuspecialisten. Ook als het gaat om bedrijven die onder de basistaken van de RUD Limburg-Noord vallen. In tabel 5 is inzichtelijk gemaakt om welk deel van de aanvragen en meldingen het gaat.

Sinds 1 juli 2019 geldt een informatieplicht energiebesparing voor bedrijven en instellingen die meer dan 50.000 kWh elektriciteit of meer dan 25.000 m³ aardgas per jaar verbruiken. Wij beoordelen de verplichte energie audit voor ca. 10 bedrijven in Venlo en zo'n 20 energiebesparingsonderzoeken, in het kader van deze informatieplicht (0,3 fte).

Naast het afhandelen van aanvragen en meldingen van milieubelastende activiteiten, worden ook bestemmingsplannen beoordeeld op milieu-aspecten. Voor deze interne advisering op het gebied van bodem, lucht en geluid is 0,9 fte aan formatie voor specialisten nodig.

Tabel 5 Capaciteit voor milieu – vergunningverlening

categorie of type	Aantal zaken	fte RUD	fte V
oprichtings- en revisievergunning	7	0,7	0,3
melding activiteitenbesluit	141		0,5
melding activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften	12		0,1
melding Wet Bodembescherming en BUS	40		0,5
overige meldingen en toestemmingen			0,6
specialistisch advies RUD		1,4	
(interne) advisering milieuaspecten niet vergunning- of melding gebonden			0,9
vooroverleg en beoordelen concept aanvraag			0,3
Totaal		2,1	3,2

De toezichthouders voeren bedrijfsbezoeken c.q. controles uit en behandelen milieuklachten.

Bedrijven die namens de RUD worden bezocht noemen wij RUD-bedrijven. De bedrijven die niet onder de basistaken vallen noemen we Venlose bedrijven. Om specialismen in regionaal verband goed in te zetten, vindt er ook uitwisseling plaats.

In Venlo zijn er in totaal 591 bedrijven waarvoor het toezicht tot de RUD-taken behoort. De RUD heeft een risicoanalyse voor milieubelastende bedrijfstakken opgesteld. In de risicoanalyse is bepaald in welke mate een activiteit kan leiden tot (milieu-) schade. Uit de risicoanalyse volgt het aantal bedrijfsbezoeken per type activiteit, zoals in onderstaande tabel weergegeven.

De risicoanalyse is eveneens gehanteerd bij de planning van de 'Venlose' (= niet basistaak) inrichtingen.

categorie of type	Percentage	Controles RUD	Controles Venlose bedrijven
1T (IPPC industrieel)	50%	9	
2T (IPPC agrarisch)	33%	2	
3T afval, papier, loonwerkers en grondverzet, spooreplacements, havensector	50%	7	
3T overige branches	33%	13	
4T afval, loonwerkers en grondverzet	25%	7	
4T overige branches	20%	79	205
4T installaties en open teelt	0%	o.b.v. klachten	o.b.v. klachten

Uit ervaringscijfers van de afgelopen jaren hanteren we een hercontrolepercentage van 60%. Dat betekent dat bij 60% van de uitgevoerde eerste controles tekortkomingen worden geconstateerd.

Gebiedsgerichte controle

Ook voor 2020 plannen gaan wij aan de slag met een gebiedsgerichte integrale controle, waarbij we op bijvoorbeeld een industrieterrein (of deel hiervan) alle milieuinrichtingen (onaangekondigd) controleren in samenwerking met handhavingpartners als toezichthouders bouwen en wonen, politie en brandweer. Daarbij bezoeken we inrichtingen die wel en niet onder de RUD basistaken vallen.

Bodemtoezicht en ketentoezicht

In 2019 is de uitvoeringsrichtlijn voor het bodemtoezicht geactualiseerd. Geconcludeerd is dat de meeste maatschappelijke impact ontstaat ten gevolge van maatschappelijke handelingen met bodemateriaal 'dat in beweging is of is geweest' en dus minder aan in situ bodem. Deze prioritering is gekoppeld aan de schakels 'Partijkeuring' en 'Toepassen' uit de bodemketen. Een manier om Bodemtoezicht daarop te verbeteren is door de concrete invulling van het Bodemtoezicht te veranderen. De werkzaamheden van Bodemtoezicht zijn nu vrijwel volledig "vraag gestuurd". In zijn algemeenheid geven betrokken partijen op het gebied van de Wet bodembescherming (Wbb) en het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) aan dat toezicht en handhaving meer risico- en informatie gestuurd moet worden ingevuld, waarbij extra aandacht besteed moet worden aan niet gemelde saneringen en toepassingen en bewuste overtreders, zoals de "free-rider". Oftewel: vanuit Risico en Informatie Gestuurd Werken (RIGW) moeten de (niet vooraf aangemelde) locaties met de grootste risico's bezocht te worden. De bijhorende soorten toezicht zijn 'Gebiedstoezicht' en 'Ketentoezicht'. Inzicht in locaties waar grond 'in beweging komt' is een belangrijk uitgangspunt. Omdat Toezicht in het verleden voornamelijk vraaggestuurd is uitgevoerd zal hierin geïnvesteerd moeten worden. In beeld moet worden gebracht waar (gebiedstoezicht), en door wie (ketentoezicht) de grootste kans op overtredingen bestaat. Vervolgens kunnen gericht veld- en administratieve controles worden uitgevoerd.

Gevolg voor inzet van de toezichthoudende capaciteit is dat

- geïnvesteerd moet worden in het Risico en Informatie Gestuurd Werken en
- er een verschuiving van veldcontroles van 'gemelde' naar 'niet-gemelde' activiteiten plaatsvindt (meer gebieds- en ketentoezicht).

Gestart wordt met het gebied van de gemeente zelf en de daarbinnen vaak werkzame partijen. In een later stadium kan vanuit de opgedane ervaringen uitbreiding van opgezette

processen of inzichten plaatsvinden naar de regio. Verwacht wordt dat de samenwerking binnen de regio en met ketenpartners door meer gebieds- en ketentoezicht als vanzelfsprekend tot stand gaat komen.

Overige werkzaamheden

Een deel van de werkzaamheden zijn ondersteunend voor de kerntaken zoals de collegiale toetsen, het coördineren en plannen van werkzaamheden en het draaien van piketdiensten.

Een geraamde 5% van de formatie is nodig voor werkzaamheden die niet Wabo gerelateerd zijn, maar wel een beroep doen op de medewerkers zoals: beantwoording art. 44 vragen, Wob-verzoeken en moties, omschakeling van analoog naar digitaal, de RUD-samenwerking.

Juridische advisering

Alle VTH-taken worden ondersteund door juridisch adviseurs. De hiervoor beschikbare capaciteit is 1,8 fte voor Toezicht & Handhaving en 1,8 fte voor Vergunningverlening. Betreffende adviestaken zijn onderhevig aan de kwaliteitseisen uit de Kwaliteitsverordening VTH.

Voor 2020 is er formatie toegevoegd in het team Toezicht & Handhaving voor met name de juridische opvolging van de controles op het gebied van brandveilig gebruik en illegale kamerbewoning.

Tabel 6 Capaciteit voor milieu – toezicht en handhaving

categorie of type	fte RUD	fte Venlose bedrijven
milieutoezicht	1,6	2,1
klachten en meldingen	0,3	0,7
piketdiensten RUD	0,2	
gebiedsgerichte controles		0,3
bodemtoezicht	1,5	
Totaal	3,6	3,1

Totaal overzicht kernopgave

	Vergunningverlening		Toezicht en Handhaving	
	Venlo	RUD	Venlo	RUD
Bouwen en ruimtelijke ordening				
realisatiefase	19,3	-	3,8	-
gebruiksfase	0,3	-	4,0	-
sloofase	0,7			1,0
overige activiteiten	3,4			
Milieu				
vergunningverlening	3,2	2,1		
toezicht en handhaving			3,1	3,6
Overige werkzaamheden (5 %)	1,4			
totaal		30,5		15,7

HOOFDSTUK 4 Programma's en Projecten 2020

Naast de taken die voortvloeien uit de kernopgave, zijn er VTH-taken verbonden aan lopende programma's en projecten in het ruimtelijk-fysieke domein. De programma's en projecten geven invulling aan bestuurlijk genoemde prioriteiten.

Ook de uitvoering van nieuw of geactualiseerd rijksbeleid vraagt in sommige gevallen om een inspanning, die niet is meegenomen in de beschrijving van de (omvang van de) kernopgave.

Wijkaanpak

Adresgerelateerde problematiek

In samenwerking met het Kenniscentrum Handhaving en Naleving van VNG zal in de gemeente Venlo een project worden opgestart met als doel het verhogen van de leefbaarheidsscore door middel van doelgerichte acties door een integraal team. De focus wordt gericht op één of twee wijken. De keuze voor de projectwijk(en) komt tot stand na een cijfermatige analyse waarin de betreffende wijk(en) onvoldoende scoort qua leefbaarheid.

Dit project zal een jaar duren met beoogde startdatum in april 2020. Gelet op de huidige capaciteit gaan we uit van maximaal vier integrale extra controles voor bouw- en woningtoezicht. Naast de vier reguliere integrale avondcontroles. De in totaal acht integrale controles worden uitgevoerd samen met handhavingpartners zoals de brandweer en politie in het kader van ondermijning, mogelijk illegale kamerbewoning en/of brandveiligheid, waarbij meerdere adressen bezocht worden. Het gaat hierbij om adressen in aandachtswijken, waar de risico's het grootst zijn voor bewoners en omwonenden.

In 2020 zal samen met de handhavingpartners overwogen worden of er voldoende middelen zijn om de controles in 2021 en verder op te voeren naar 12 (één keer per maand), zodat slagvaardiger kan worden opgetreden.

Aanpak kamerverhuur

In het Integraal Veiligheids 2019-2022 is in het kader van de prioriteit Adresgerelateerde problematiek als doel geformuleerd om kamerverhuur te reguleren. Maatregelen die daarbij aan de orde zijn bestaan uit het aanpassen van de regelgeving, het intensiveren van de controles op kamerverhuurpanden en het maken van afspraken met kamerverhuurders.

Kamerverhuur heeft al een aantal jaren extra aandacht en dat heeft opgeleverd dat de omvang van de problematiek bekend is, dat er panden zijn gecontroleerd en waar nodig handhavend is opgetreden en dat er van de oorspronkelijke lijst van 142 panden nog 53 resteren die nog gecontroleerd moeten worden.

In 2020 wordt de aanpak van (overlast van) kamerverhuur geïntensiveerd met de volgende inspanningen:

- Uiterlijk in het eerste kwartaal van 2020 treedt naar verwachting het nieuwe uitvoeringsbeleid "Kamerverhuur, woningsplitsing en woningomzetting Venlo 2019" in werking. In dit beleid is het toetsingskader voor nieuwe aanvragen ten behoeve van kamerverhuur (voor meer dan 3 personen), woningsplitsing en woningomzetting opgenomen. De voorwaarden om een omgevingsvergunning te verkrijgen worden hiermee aanmerkelijk strenger ten opzichte van de "Regels kamerverhuur Venlo 2016", welke komen te vervallen;
- Opvolging van klachten en meldingen (zie Kernopgave in hoofdstuk 3);
- Uitvoeren van integrale controles met ketenpartners;

- Juridische opvolging geven aan controles van de veiligheidsregio in het kader van gebruik brandveiligheid bij kamerverhuurpanden.

Geraamde capaciteit: 0,5 fte vergunningverlening/aanspreekpunt en 0,5 fte toezicht en handhaving.

In 2020 zal samen met de handhavingpartners overwogen worden of de controles verder opgevoerd kunnen worden naar 12 (één keer per maand), zodat slagvaardiger kan worden opgetreden.

Samenlevingsagenda

De wijkbewoners krijgen een belangrijke rol in het ontplooiën van initiatieven ter verbetering van de woonomgeving. Via bijeenkomsten, platforms en andere overlegstructuren worden wijkbewoners gestimuleerd om plannen in te dienen bij de gemeente.

Deze aanpak leidt tot een toename van het aantal concept aanvragen voor een omgevingsvergunning, die getoetst moeten worden aan de landelijke en lokale beleidskaders.

Overdracht woonwagenlocaties

In het kader van het bestuursakkoord tussen de gemeente Venlo en de woningcorporaties, actualiseert de gemeente de vergunnings situatie van de bestaande woonwagenlocaties. Daarbij worden (extra) controles uitgevoerd. Dit wordt projectmatig uitgevoerd. Ook is ondersteuning gevraagd voor de benodigde omgevingsvergunningen om af te wijken van de vigerende bestemmingsplannen.

Geraamde capaciteit: 0,2 fte vergunningverlening, 0,4 fte toezicht en handhaving.

Slagvaardige veiligheidsketen VTH

Ondermijning - Bibob

In 2017 is een nieuw afwegingskader wet Bibob vastgesteld. Het toepassingsbereik van de wet Bibob is uitgebreid met vastgoedtransacties, omgevingsvergunningen activiteit bouwen en milieu, subsidies en aanbestedingen (ICT, bouw en milieu). De uitbreiding van het beleid heeft organisatorische consequenties (capaciteit, kennis, expertise et cetera). In 2019 hebben de betrokken teams hun werkprocessen voor genoemde activiteiten daarop moeten inrichten. Zo worden voortaan bovengenoemde aanvragen voor de activiteiten bouwen en milieu gescreend op een eventueel Bibob-regime.

Geraamde capaciteit: 0,1 fte vergunningverlening.

Verbeteren van de gemeentelijke dienstverlening

Voorbereiding op de omgevingswet

Onze voorbereiding op de omgevingswet bestaat onder andere uit het in beeld brengen van de relevante bedrijfsprocessen in de huidige situatie. In 2020 passen we deze, daar waar nodig, aan voor de situatie onder de Omgevingswet. Hierbij wordt input gevraagd van medewerkers in het VTH-domein.

Om goed beslagen ten ijs te komen moeten de medewerkers ook deelnemen aan opleidingen en trainingen die onder andere worden aangeboden via het project 'Implementatie Omgevingswet Venlo'.

In 2020 wordt een nieuw zaakstelsel geïntroduceerd Squit 2020, dat we delen met de RUD, de veiligheidsregio en alle gemeenten in de provincie Limburg. Dit bevordert de (snelheid) van samenwerking en uitwisseling van informatie.

De implementatie van deze software vraagt de nodige voorbereiding op het gebied van dossiervorming, archivering en omzetting van gegevensbestanden. Op dit moment is niet goed in te schatten hoeveel capaciteit voor de implementatie van Squit 2020 nodig is. Indien de implementatie moeizaam verloopt, zal dat meer inzet vragen dan waar we nu rekening mee hebben genomen.

Genoemde voorbereidingen kosten ongeveer 2,2 fte van vergunningverlening en 0,5 fte van toezicht en handhaving.

Bereikbaarheid

In het licht van een verbeterde dienstverlening is een goede (aanduiding) van de bereikbaarheid van medewerkers een belangrijke randvoorwaarde.

Binnen de teams Bouwen en Milieu en Toezicht en Handhaving zijn de aanbevelingen uit het onderzoek naar de telefonische bereikbaarheid overgenomen: technische en organisatorische maatregelen zijn getroffen om zowel interne als externe oproepen zo snel mogelijk of automatisch te beantwoorden. Lopende aanvragen, meldingen en klachten worden altijd overgedragen bij afwezigheid, vakantie en ziekte.

Meerjarenprogramma's

Circulaire en duurzame hoofdstad

In 2019 is het uitvoeringsprogramma Circulaire en duurzame hoofdstad opgesteld, ter invulling van de gemeentelijke doelstellingen zoals geformuleerd in het ambitiesdocument Venlo Circulaire Hotspot (vastgesteld op 14 maart 2018). Hierin zijn de thema's op het gebied van energie en duurzaamheid vervat in drie deelprogramma's:

- Energietransitie
- Klimaatadaptatie
- Circulariteit

De energietransitie speelt de komende jaren een belangrijke rol in de leefomgeving. De gemeenten hebben de taak om tot 2050 95% CO₂ te besparen, deze opgave start vandaag: We gaan aan de slag met vormen van grootschalige opwekking, zoals zonnenvelden en windmolens. Hiervoor zullen na 2023 grote aanvragen binnen komen.

Verder moeten wij al onze wijken voor 2050 van het aardgas af hebben. Op dit moment wordt hiervoor gewerkt aan een meerjarenplan (transitievisie warmte). Op de korte termijn start hiervoor een pilot.

Verduurzamen van bedrijven en industrie vraagt om een aanpak die in de komende jaren zal worden uitgerold.

Bedrijven leveren een aanzienlijke bijdrage aan de uitstoot van CO₂. Beperken van deze uitstoot levert een grote bijdrage aan het behalen van de klimaatdoelstellingen. Op grond van het Activiteitenbesluit hebben bedrijven een energiebesparingsplicht. Energiebesparing is een van de plannen die uitgewerkt worden in de Regionale Energie Strategie (RES).

Geraamde capaciteit: 80 uur deelname aan de werkgroep energiebesparing.

Bodem

Op 1 maart 2016 is het Meerjarenprogramma Bodem en Ondergrond 2016-2020 vastgesteld. Het programma voorziet in onderzoek en zo nodig saneren van locaties waar sprake is van risico's en in de transitie van het huidige saneringsgerichte bodembeleid naar een beleid dat is gericht op het duurzaam en efficiënt gebruiken en beheren van bodem en ondergrond.

Voor de beleidstransitie is het inzicht ontstaan dat bodem en ondergrond ten dienste moeten zijn van maatschappelijke opgaven zoals klimaatadaptatie en de energietransitie.

Pilot Visie ondergrond

'De leefomgeving maken we samen, ambtelijke pilot ondergrond en Omgevingswet'. In samenwerking met de Provincie Limburg organiseert Venlo een ambtelijke pilot met bovengenoemde titel. Doel van de pilot is inzicht in de ondergrondthema's die relevant zijn voor de bestuurlijke ambities en maatschappelijke opgaven in Venlo. Daarnaast zal de pilot bijdragen aan de bewustwording van kansen en beperkingen die de Venlose ondergrond biedt voor de maatschappelijke opgaven.

Inspanningen: 1,0 fte.

Externe veiligheid

Voor ondersteuning van het bevoegd gezag, ten aanzien van de taken op het gebied van de externe veiligheid, is sinds 2004 Programmafinanciering beschikbaar. Sinds 2019 zijn de gefinancierde activiteiten opgenomen in het (verlengde) programma 'Impuls Omgevingsveiligheid'. Venlo levert een bijdrage aan dit programma door het leveren van diensten en producten aan de RUD Limburg-Noord.

Inspanningen: 0,5 fte.

Geluid

Het programma Investeringsprogramma Stedelijke Vernieuwing financiert de sanering van geluidsoverlast als gevolg van verkeerslawaaai.

We isoleren daarom om zo veel mogelijk woningen met een hoge geluidsbelasting met behulp van de "Subsidieregeling sanering verkeerslawaaai".

Inspanningen: 0,9 fte.

Operationeel beleid

Het operationeel beleidskader VTH beschrijft de keuzecriteria en randvoorwaarden (uitvoeringsrichtlijnen) die voor de kernopgave in het VTH-domein onontbeerlijk zijn. Verder wordt er in het kader van de integraliteit een bijdrage geleverd aan het beleid dat door andere teams wordt opgesteld. Dit om enerzijds te borgen dat de relevante beleidsvelden van de VTH-teams worden meegenomen in het beleid van andere teams en anderzijds te zorgen voor de koppeling tussen strategisch/tactisch beleid en operationeel beleid/uitvoering. Ook volgen we via monitoring tussentijds de realisatie van de uitvoeringsprogramma's. In het jaarverslag vindt achteraf de verantwoording plaats en indien nodig stellen wij beleidsdoelen of uitvoeringsprogramma's bij. Hiermee sluiten wij de beleidscyclus.

Tabel 7 Bijdrage aan programma's en projecten

Project of programma	fte V	fte T&H
aanpak kamerverhuur	0,5	0,5
woonwagenlocaties	0,2	0,4
Bibob	0,1	
voorbereiding Omgevingswet	2,2	0,5
RES – inventarisatie wijkgerichte aanpak	80 uur	
meerjarenprogramma Bodem en Ondergrond	1,0	
programma Impuls Omgevingsveiligheid (RUD)	0,5	
sanering verkeerslawaaai	0,9	
operationeel beleid - ondersteuning	1,5	
Totaal	6,8	1,4

HOOFDSTUK 5 Randvoorwaarden

Samenwerking met partners

Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD)

De RUD neemt in haar uitvoeringsprogramma op dat de zogenaamde basistaken door en voor Venlo worden uitgevoerd.

Ten aanzien van het toezicht op energiebesparende maatregelen en op de agrarische bedrijven nemen medewerkers van andere gemeenten de uitvoering voor hun rekening, volgens het principe van uitruil: Venlo levert op haar beurt expertise op het gebied van:

- glastuinbouw
- bedrijven waar brandbare vloeistoffen aanwezig zijn (vooral tankstations).

Verder levert Venlo expertise aan regionale partners op het gebied van:

- constructieve veiligheid
- externe veiligheid
- cultuurhistorie
- luchtkwaliteit, geluid en trillingen.

In de bijlage 1 is het onderdeel Uitvoeringsprogramma RUD 2020 opgenomen.

Veiligheidsregio Limburg-Noord

De Veiligheidsregio Limburg-Noord is een organisatie waarin brandweer, GGD en crisisbeheersing samenwerken om incidenten en rampen te voorkomen, beperken en bestrijden. Het uitvoeren van specialistische toezichttaken wordt structureel uitbesteed aan de veiligheidsregio. Ook in 2020 voert de veiligheidsregio weer controles voor de gemeente uit volgens de zogenaamde PREVAP- prioritering (risicoanalyse). Om er voor te zorgen dat er geen overlap is in taken is reguliere afstemming over het wederzijdse takenpakket noodzakelijk.

Politie

In verband met de samenloop van wettelijke bevoegdheden met betrekking tot handhaving heeft het handhavingstraject een bestuurs- en strafrechtelijke kant. Daarnaast is afstemming en samenwerking noodzakelijk op andere vlakken. Zoals flankerend beleid bij overtredingen waarbij de landelijke handhavingstrategie moet worden toegepast. Voor de komende jaren streven wij na om de samenwerking met het veiligheidsdomein te optimaliseren en wijkgericht in te kleuren.

Kwaliteitsborging

Op 14 april 2016 is het wetsvoorstel vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in werking getreden. Het doel van deze wet is een veilige en gezonde leefomgeving door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht.

Kwaliteitscriteria 2.2

De Kwaliteitsverordening VTH Omgevingsrecht is op 13 november 2019 door de Raad vastgesteld. De verordening beoogt de borging van de minimale kwaliteit van de organisatie en de medewerkers op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Aan de kwaliteit van de medewerkers worden eisen gesteld door het organiseren van voldoende ervaren menskracht, voorzien van een adequaat opleidingsniveau. Indien (nog) niet voldaan wordt aan dit minimale niveau, wordt in het jaarverslag VTH over deze afwijking gerappor-

teerd. De noodzakelijke kwaliteitsverbeteringen zullen we opnemen in een meerjarig opleidingsplan of in teamplannen.

De kwaliteitscriteria uit de modelverordening worden opgenomen in het kwaliteitssysteem 'Vliegwiel VTH' dat de gemeente Venlo heeft ontwikkeld.



In bovenstaande figuur is weergegeven uit welke elementen de kwaliteitsbewaking bestaat. Per thema is een werkgroep actief, die in periodieke bijeenkomsten continu aan kwaliteitsverbetering werkt.

Uitvoeringsrichtlijnen VTH

Uitvoeringsrichtlijnen hebben betrekking op de wijze waarop de teams vorm en inhoud geven aan de dagelijkse uitvoering van de verschillende producten. Daarbij wordt dan in detail duidelijk welke criteria zijn gehanteerd om te komen tot prioritering en uitvoeringsniveau per product.

Gekoppeld aan de herijking van het operationeel beleidskader voor de VTH-taken zijn in 2019 ook de uitvoeringsrichtlijnen geactualiseerd. De actualisatie heeft geleid tot een herziening van

- het (ver-) bouwen van een bouwwerk
- het slopen van een bouwwerk
- het exploiteren van een milieu-inrichting omgevingsvergunning
- bodemsanering
- informatieverstrekking

Capaciteit

Een deel van de taken wordt door de RUD Limburg-Noord uitgevoerd. Het Venlose aandeel in het Uitvoeringsprogramma 2020 van de RUD Limburg-Noord is onderdeel van het voorliggende uitvoeringsprogramma VTH 2020. De personele capaciteit voor het Uitvoeringsprogramma van de RUD Limburg-Noord is samengevat in tabel 8.

Tabel 8 Inbreng capaciteit gemeente Venlo voor RUD-taken

categorie of type	fte V - RUD	fte T&H - RUD
vergunningen en meldingen	0,7	
specialistisch advies RUD	1,4	
toezicht bij sloopmeldingen		1,0
milieucontroles		3,6
Totaal	2,1	4,6

Deze taakomschrijving is (ook) ingevuld in de “Regionale Probleemanalyse”; een sjabloon waarin de regionale risicomatrix met resulterende kengetallen zijn verdisconteerd en dat door de RUD samengevoegd wordt met de uitvoeringsprogramma’s van de andere gemeenten. In bijlage 1 is een gecomprimeerde versie van de Venlose inbreng in het uitvoeringsprogramma van de RUD weergegeven.

Voor het uitvoeringsprogramma is voldoende capaciteit nodig. Ook vraagt het programma om coördinatie in de vorm van sturing, monitoring, evaluatie en bijstelling.

In tabel 9 is de benodigde inspanning afgezet tegen de huidige capaciteit die daarvoor binnen de gemeentelijke organisatie beschikbaar is.

In extreme situaties zullen we gedwongen zijn om tijdelijk andere prioriteiten te stellen. Dit zal telkens in nauw overleg met het bestuur plaatsvinden.

Daarnaast zijn er andere teams die ondersteuning bieden aan de uitvoering van dit programma, zoals het team Juridische Zaken.

Tabel 9 Totale capaciteit voor het UP-VTH 2020

Onderdeel UP-VTH 2020	Vergunningverlening	Toezicht en Handhaving
kernopgave VTH	30,5	15,7
projecten en programma’s	6,8	1,4
kwaliteitsbewaking	0,5	0,3
sturing, monitoring, evaluatie en bijstelling	2,2	0,8
Totaal benodigd	40,0	18,3
Beschikbare capaciteit	40,0	18,3
Saldo	0	0

In het project Implementatie Omgevingswet zijn voor 2020 bijdragen beschikbaar gesteld om medewerkers en organisatie voor te bereiden op de omgevingswet. De middelen die voor beide teams beschikbaar komen, kunnen worden ingezet voor de inhuur van tijdelijke ondersteuning om onze medewerkers te ontlasten.

Voor de afhandeling van kortstondige pieken maken we gebruik van de flexibele schil op basis van de prognose van de legesopbrengsten, zoals in de begroting voor 2020 is vastgesteld.

HOOFDSTUK 6 Trends en ontwikkelingen

De opgave voor de gemeentelijke organisatie die voortvloeit uit trends en ontwikkelingen is moeilijk te voorspellen. Dit hoofdstuk beschrijft in kwalitatieve termen welke impact de externe ontwikkelingen hebben in 2020. Deze ontwikkelingen doen nu al een beslag op onze mensen, die in de vorm van participatie en training de nodige voorbereidingen treffen.

Asbestdaken

Het asbestdakenverbod zou oorspronkelijk op 1 januari 2025 ingaan, maar de Eerste Kamer heeft niet ingestemd met dit wetsvoorstel. Het aantal asbestverwijderingen neemt hierdoor op korte termijn af.

Het nieuwe plan van de staatssecretaris is, om een fonds in te richten waaruit leningen worden verstrekt voor (vrijwillige) saneringen.

Daarnaast wordt onderzocht of de sanering en vervanging van asbest vereenvoudigd (en daarmee goedkoper) kan worden voor gevallen, waarin de veiligheid en gezondheid van werknemers of omstanders niet in gevaar wordt gebracht.

Nadat deze nieuwe regels van kracht worden, is een toename in het aantal asbestverwijdering te verwachten, waarbij de gemeente – vooral in het begin – goed moet controleren of de juiste procedures worden gevolgd.

Bouw- en sloopveiligheid

Voor de bouw- en sloopveiligheid zijn landelijke richtlijnen opgesteld door de Vereniging Bouw- & Woningtoezicht Nederland.² In deze richtlijnen staan de voorwaarden die gelden ten aanzien van de veiligheid van de omgeving buiten de bouwplaats en het bepalen van de bouwveiligheidszone en hijszone rondom het te slopen/te bouwen gebouw.

De richtlijnen die in Venlo van toepassing zijn maken wij momenteel kenbaar aan de burger en/ of aannemer, door een infoblad³ toe te sturen.

In 2020 wordt de toepassing van de landelijke richtlijn en artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012 nader uitgewerkt voor Venlo, met name op het gebied van veilig hijsen.

Dit kan uitmonden in het bijwerken van de uitvoeringsrichtlijn voor het toezicht en/of in een nieuw infoblad.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Na vele jaren van discussie en onduidelijkheid is dit jaar de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) aangenomen. Hiermee wordt de aanvrager van een omgevingsvergunning primair verantwoordelijk om aan te tonen dat het bouwwerk voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit. Dit betekent dat vanaf 1 januari 2021 voor een deel van de omgevingsvergunningen het bevoegd gezag niet meer toetst en toeziet op naleving van de bouwtechnische voorschriften in de vergunningen- en realisatiefase zoals dat nu gebeurt. De Wkb zal in eerste instantie alleen gelden voor bouwwerken vallend onder “gevolgklasse 1”. Het gaat samengevat om de volgende bouwwerken:

- grondgebonden woningen
- woonboten
- vakantiewoningen
- bedrijfspanden van maximaal 2 bouwlagen, inclusief een klein kantoor / kantine

² [Landelijke richtlijn Bouw- en Sloopveiligheid versie 1.2 augustus 2018](#)

³ Infoblad Veiligheidsplan en Veilig hijsen, Venlo, mei 2019

- fiets- en voetgangersbruggen
- overige bouwwerken geen gebouw zijnde tot maximaal 20 meter hoog.

Drie jaar na invoering van de Wkb wordt de wet geëvalueerd of en zo ja met welke eventuele aanpassingen ook de rest van de bouwwerken onder de Wkb gaan vallen.

De invoering van de Wkb heeft gevolgen voor de VTH-uitvoering omdat taken, het proces, de werkvoorraad en legesinkomsten veranderen. Wij zullen ons moeten voorbereiden op deze wijzigingen. Daarom is in de prestatieafspraken 2020 opgenomen dat we in 2020 een pilotproject i.h.k.v. de Wkb samen met woningcorporatie gaan uitvoeren om hier ervaring mee op te doen.

Informatieplicht energiebesparing

Sinds 1 juli 2019 geldt een informatieplicht energiebesparing voor bedrijven en instellingen die meer dan 50.000 kWh elektriciteit of meer dan 25.000 m³ aardgas per jaar verbruiken. De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht op en handhaving van de wettelijke energiebesparingsplicht én de informatieplicht. Er ligt een voorstel om dit binnen de RUD op te pakken. De RUD krijgt hier ook middelen van het Rijk voor.

In Venlo zijn circa 6500 bedrijven die onder deze registratieplicht vallen.

Labelverplichting Bouwbesluit

Wijziging Bouwbesluit 2012 Labelverplichting voor kantoorgebouwen. Vanaf 1 oktober 2018 geldt de nieuwe en vergaande verplichting dat kantoren minimaal energielabel C moeten hebben om per 2023 nog als kantoor gebruikt te mogen worden. Wij stellen voor om dit in 2021 projectmatig op te pakken.

BENG

Voor alle nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw, geldt dat de vergunningaanvragen vanaf 1 juli 2020 moeten voldoen aan de eisen voor bijna energieneutrale gebouwen (BENG). Die eisen vloeien voort uit het Energieakkoord voor duurzame groei en uit de Europese Energy Performance of Buildings Directive (EPBD).

Vanaf 1 juli 2020 leggen we de energieprestatie voor bijna energieneutrale gebouwen vast aan de hand van drie eisen:

- De maximale energiebehoefte in kWh per m² gebruiksoppervlak per jaar;
- Het maximale primair fossiel energiegebruik, eveneens in kWh per m² gebruiksoppervlak per jaar;
- Het minimale aandeel hernieuwbare energie in procenten.

Deze eisen komen in plaats van de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC), die volgens het Bouwbesluit moet worden berekend. Medewerkers die toetsen aan het Bouwbesluit hebben inmiddels de nodige training gevolgd om met de BENG-eisen te kunnen werken.

Brandwerendheid gevels

Op 14 juni 2017 vond in Londen de brand in de Grenfell Tower plaats, waarbij tientallen bewoners om het leven zijn gekomen. Bij deze brand was sprake van een snelle branduitbreiding langs de gevel.

De Engelse overheid heeft direct na de brand een onderzoek ingesteld om te achterhalen hoe deze brand zo fataal heeft kunnen aflopen. Behalve de gevel hebben waarschijnlijk ook andere zaken een rol gespeeld. Omdat er ook in Nederland maatschappelijke zorgen zijn over de brandveiligheid van gevels, vraagt de minister gemeenten om de meest risicovolle gebouwen te inventariseren en er vervolgens op toe te zien dat eigenaren van deze gebouwen onderzoek uitvoeren naar de brandveiligheid van de gevels en wanneer noodzakelijk maatregelen nemen om de veiligheid te waarborgen. Deze inventarisatie vindt in 2020 ook binnen de gemeente Venlo plaats. Hiervoor is op initiatief van de Veiligheidsregio Limburg-Noord een projectgroep opgestart.

Stikstofdepositie in natuurgebieden

Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State geoordeeld dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer gebruikt mag worden als basis voor toestemming van activiteiten die stikstofdepositie op natuurgebieden veroorzaken. Deze uitspraak heeft gevolgen voor met name nieuwe (bouw)projecten. Door het wegvallen van deze regeling (PAS) vallen alle activiteiten die stikstof emitteren op natuurgebieden nu onder de vergunningplicht van de Wet natuurbescherming. De provincie is hiervoor het bevoegd gezag. De gemeente heeft de taak om te beoordelen of een aanvraag om omgevingsvergunning gevolgen kan hebben op een Natura 2000 gebied. Dit kan aan de orde zijn bij met name de grotere (bouw)projecten (tientallen huizen, een parkeergarage, oprichten/uitbreiden milieu-inrichtingen, e.d.).

Concreet betekent dit dat de gemeente bij een aantal aanvragen een zogenaamde "Aerius" berekening bij de aanvraag vraagt (berekening om de stikstofdepositie te bepalen). Als uit de berekening blijkt dat effecten zijn te verwachten op een Natura 2000 gebied moeten wij de aanvrager er op wijzen dat ook een vergunning (in het kader van de Wet natuurbescherming) aangevraagd wordt bij de provincie. Omdat er nog veel onduidelijkheden zijn over het stikstofdossier is het op dit moment moeilijk in te schatten hoeveel werk dit met zich meebrengt in 2020.

PFAS

PFAS staat voor poly- en perfluoralkylstoffen. Dit is een pakket van zo'n 6.000 slecht afbreekbare stoffen die door de mens gemaakt zijn en van nature niet in ons milieu voorkomen. Door emissies en incidenten zijn deze stoffen in ons milieu terechtgekomen en zitten ze nu onder andere in de bodem, in bagger en in het oppervlaktewater. Daarom zijn sinds 1 oktober 2019, in ieder geval tijdelijk, de regels aangescherpt.

Voor grondverzet betekent dit dat de regionale bodemkwaliteitskaart vanaf 1 oktober 2019 niet meer volstaat als bewijsmiddel bij toepassingen van grond.

Wanneer er werkzaamheden plaatsvinden waarbij grond van een perceel vrijkomt, dan kan deze grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) zijn hierop namelijk van toepassing. De gemeente controleert op de naleving van de regels uit het Bbk.

Bijlage 1 UP-RUD 2020

	Totaal aantal uren
<u>1. Vergunningen milieu</u>	2.059
<u>2. Toezicht milieu</u>	4.910
<u>3. BRIKS</u>	1.430
<u>4. APV</u>	0
<u>5. Juridisch en overig</u>	120
Totaal	8.520

	Vergunningverlening	Totaal 2059
1V	Advies milieu bij industriële IPPC-inrichtingen	91
2V	Advies milieu bij agrarische IPPC-inrichtingen	94
3V	Advies milieu bij overige vergunningplichtige inrichtingen	393
4V	Advies milieu bij niet-vergunningplichtige inrichtingen	399
12V	Specialistisch advies (externe) veiligheid	600
15V	Specialistisch advies bodem en bouwstoffen, water	16
16V	Specialistisch advies geluid	37
17V	Specialistisch advies luchtkwaliteit (lucht en geur)	25
19V	Specialistisch advies energie en klimaat	405

	Toezicht	Totaal 4910
1T	Toezicht milieu bij industriële IPPC-inrichtingen	180
2T	Toezicht milieu bij agrarische IPPC-inrichtingen	52
3T	Toezicht milieu bij overige vergunningplichtige inrichtingen	416
4T	Toezicht milieu bij niet-vergunningplichtige inrichtingen	1348
1T-4T	Toezicht milieu bij inrichtingen	115
30T	Advies na meldingen, klachten en ongewone voorvallen	750
10T	Milieutoezicht bij grondstromen, bouwstoffen en bodem	2050

	BRIKS	Totaal 1430
26	Specialistisch advies sloop en asbest	1350
29	Advies cultuurhistorie	80

		Totaal 120
	Juridisch Toezicht en Handhaving	100
	Juridisch Toezicht en Handhaving	20