



Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Operationeel beleidskader VTH-taken 2020-2022, Uitvoeringsprogramma VTH 2020 en Uitvoeringsrichtlijnen
RIB nummer 2019 139
collegevergadering d.d. 10 december 2019
programma Leefbaar Venlo
portefeuillehouder S. Peeters

ons kenmerk 1529550
team RGSBMI
steller CCN Ernes
doorkiesnummer +31 77 3596399
e-mail c.ernes@venlo.nl
datum 4 december 2019
bijlage(n) 3
datum verzonden **16 DEC. 2019**

Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

Jaarlijks stellen wij een uitvoeringsprogramma op voor alle wettelijke vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH) binnen het Wabo-domein.

Het uitvoeringsprogramma is gebaseerd op het Operationeel Beleidskader VTH-taken, dat dit jaar is bijgesteld voor de periode 2020-2022.

Tenslotte is het corresponderende, verantwoorde werkniveau vastgelegd in geactualiseerde uitvoeringsrichtlijnen.

Hiermee voldoen wij aan de eisen uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving 2020 (UP VTH 2020) is gebaseerd op een uitgebreide trendanalyse en onderbouwt de benodigde capaciteit voor de uitvoering van onze wettelijke taken op een verantwoord niveau. De taken die de gemeente Venlo heeft ingebracht in het uitvoeringsprogramma van de regionale uitvoeringsdienst (RUD) zijn hier ook in opgenomen.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

Raadsinformatiebrief

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Ieder jaar moeten wij een uitvoeringsprogramma vaststellen voor alle wettelijke vergunningverlenings-toezicht- en handhavingstaken op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Dit jaar is ook het Operationeel Beleidskader VTH-taken bijgesteld met de ambities uit o.a. het programma Leefbaar Venlo, die vertaald zijn in meetbare doelstellingen binnen het VTH-werkveld. Er is ook aansluiting gezocht met prioriteiten uit de Nota Integrale Veiligheid.

Tenslotte is het corresponderende, verantwoorde werkniveau vastgelegd in geactualiseerde uitvoeringsrichtlijnen.

In het Uitvoeringsprogramma VTH 2020 is opgenomen:

- De kernopgave: het afhandelen van omgevingsvergunningaanvragen en meldingen van met name activiteiten bouwen, ruimtelijke ordening en milieu en het houden van toezicht hierop, het afhandelen van klachten en de bijbehorende handhaving;
- Werkzaamheden die voortvloeien uit bestuurlijk geprioriteerde thema's zoals kamerverhuur, de wijkaanpak van leefbaarheid en veiligheid en de voorbereiding op de Omgevingswet;
- Onze rol in (landelijke) trends en ontwikkelingen met een relatie tot VTH-taken zoals de wet private kwaliteitsborging, de stikstof- en PFAS problematiek.

De taken die de gemeente Venlo heeft ingebracht in het uitvoeringsprogramma van de regionale uitvoeringsdienst (RUD Limburg-Noord) zijn hier ook in opgenomen.

Het UP VTH 2020 is gebaseerd op de middelen zoals die in de begroting ter beschikking zijn gesteld. De werkzaamheden kunnen we met de beschikbare middelen op het afgesproken en verantwoorde niveau uitvoeren.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Operationeel Beleidskader VTH-taken 2020-2022	10 december 2019
2.	Uitvoeringsprogramma VTH 2020	10 december 2019
3.	Uitvoeringsrichtlijnen VTH	10 december 2019

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is de kernopgave** (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

Ieder jaar moeten wij een uitvoeringsprogramma vaststellen voor alle wettelijke vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingstaken op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Het Operationeel Beleidskader VTH-taken 2020-2022 biedt inzicht in de doelen voor de VTH-taken, op basis van de ambities in het programma Leefbaar Venlo. Dit beleid wordt in principe elke raadsperiode bijgesteld.

Het Uitvoeringsprogramma VTH 2020 beschrijft de werkzaamheden voor het VTH-domein en hoe deze in 2020 bijdragen aan het behalen van de doelstellingen.

De uitvoeringsrichtlijnen beschrijven op welke onderdelen de gemeente accenten legt bij de beoordeling van vergunningaanvragen en meldingen en hoe de gemeente toezicht uitvoert en handhaaft.

2. **Waarom?** (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) stelt het verplicht om handhavingsbeleid en daarbij een handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) vast te stellen. Dit betreft de vakgebieden milieu, bouwen en bodem.

Kader

Met dit VTH-brede operationele beleidskader en uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de eisen uit de Wabo en de Wet verbetering VTH. Deze wet moet er voor zorgen dat VTH-taken op het gebied van omgevingsrecht structureel verbeteren, transparanter en uniformer worden.

In dit uitvoeringsprogramma zijn ook de taken opgenomen die door de RUD worden uitgevoerd. Het UP RUD 2020 voor de gemeente Venlo maakt deel uit van het Uitvoeringsprogramma VTH 2020.

Aanpak

Het Operationeel beleidskader VTH-taken en het UP VTH 2020 zijn tot stand gekomen met de inbreng van adviseurs en medewerkers uit domeinen die raakvlakken hebben met het VTH-werk. De gevolgen van ontwikkelingen in andere gemeentelijke beleidsthema's voor het VTH werkveld, zijn zodoende in beeld gebracht. Ook is teruggekeken op het Operationeel beleidskader VTH 2015. De lessen die we geleerd hebben uit deze terugblik, zijn verwerkt in het nieuwe beleidskader.

De 5 belangrijkste onderdelen van de uitvoeringsrichtlijnen zijn in werkgroepen van vakspecialisten geactualiseerd. De overige richtlijnen uit 2015 blijven van kracht.

De documenten zijn intern afgestemd met bestuur, management en medewerkers en zijn extern ter consultatie aan de volgende partners: RUD Limburg Noord, Veiligheidsregio en Politie voorgelegd.

BIG 8

De BIG 8 is een beleidscyclus die landelijk wordt toegepast om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te borgen. In de "8" is sprake van een strategische cyclus en

een operationele cyclus. In beide cycli is sprake van een logische opeenvolging van werkzaamheden die worden beschreven in een aantal documenten.



Figuur 1 BIG 8: strategische en operationele cyclus binnen VTH-werkveld.

Bovenin de strategische cyclus staan strategische beleidsdocumenten benoemd, die de input vormen voor het operationele beleidskader: het VTH beleid (geel gekleurd). Het operationeel beleidskader VTH-taken vormt een meerjarig kader voor het uitvoeringsprogramma VTH (groen gekleurd). In het UP VTH staat beschreven wat het programma is voor het komende jaar, inclusief activiteiten en inzet. De uitvoeringsrichtlijnen (groen gekleurd) beschrijven de diepgang van toetsing van vergunningaanvragen en meldingen en beschrijven hoe de gemeente toezicht uitvoert en handhaaft.

Gedurende het jaar vindt er monitoring plaats van de geplande werkzaamheden en wordt er, indien nodig, bijgestuurd.

Nadat het betreffende jaar is verstreken, wordt er een VTH-jaarverslag opgesteld. Het verslag kan aanleiding zijn om visie, strategie en/of beleid bij te stellen of te nuanceren. Dat vormt vervolgens weer een basis voor het opstellen en vaststellen van een volgend operationeel beleidskader. Daarmee is de strategische cyclus doorlopen.

3. De informatie

In het nieuwe beleid zijn operationele doelen opgenomen die gebaseerd zijn op het coalitieakkoord 2018-2021 en de uitwerking daarvan in de raadsprogramma's zoals het programma Leefbaar Venlo. De operationele doelen zijn opgesplitst in doelen met een

kwalitatief, kwantitatief en tijdelijk karakter. Op deze manier kan de gemeente adequaat en flexibel inspelen op veranderende vragen. Verder zijn indicatoren benoemd aan de hand waarvan genoemde operationele doelen kunnen worden gemonitord en eventueel bijgesteld.

Speerpunten binnen het operationele beleidskader VTH-taken zijn:

- Constructieve en brandveiligheid bij vergunningverlening en bouwtoezicht
- Duurzaamheid en energie bij vergunningverlening
- Integrale afweging van belangen
- Uniforme, transparante en effectieve strategie voor het handhaven, gedogen en sanctioneren te hanteren
- Eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven stimuleren
- Kwaliteit van dienstverlening en medewerkers
- Implementatie Omgevingswet
- Ongedaan maken van bekende illegale situaties kamerverhuur.

De uitvoeringsrichtlijnen beschrijven de diepgang van toetsing van vergunningaanvragen en meldingen en beschrijven hoe de gemeente toezicht uitvoert en handhaaft. Het is niet mogelijk én ook niet nodig om alles 100 % te toetsen en te controleren

De uitvoeringsrichtlijnen bevatten een probleem- en risicoanalyse van de fysieke leefomgeving. Deze dient als basis voor een risico- en informatie gestuurde uitvoering van de VTH-taken, zodat capaciteit effectief en efficiënt wordt ingezet en er op uniforme wijze wordt gewerkt.

Het uitvoeringsprogramma VTH 2020 draagt bij aan de doelstellingen uit de programmabegroting en de speerpunten uit het coalitieakkoord en is gebaseerd op de middelen zoals die in de begroting ter beschikking zijn gesteld. Door vergunningaanvragen integraal te toetsen en door extra toe te zien op ongewenste effecten op de kwaliteit van de leefomgeving leveren we een bijdrage aan een leefbaarder, veiliger en duurzamer Venlo.

De kernopgave bestaat uit het afhandelen van omgevingsvergunningaanvragen en meldingen van met name activiteiten bouwen, ruimtelijke ordening en milieu en het houden van toezicht hierop, het afhandelen van klachten en de bijbehorende handhaving. Een deel van de milieutaken voert de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord voor ons uit.

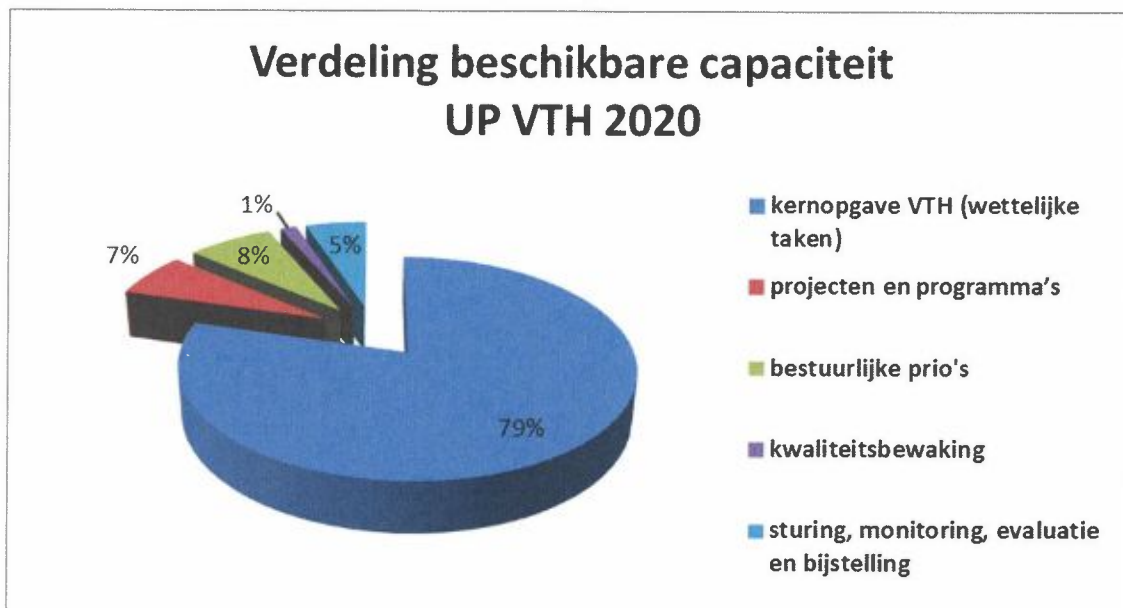
Daarnaast bevat het Uitvoeringsprogramma VTH 2020 een beschrijving van:

- de werkzaamheden die we uitvoeren voor thema's die een bestuurlijke prioriteit hebben gekregen. Denk hierbij aan:
 - Misstanden in de kamerverhuur: Een hogere respons op klachten en het actief opheffen van illegale kamerverhuur.
 - Wijkgerichte controles, samen met ketenpartners zoals de politie en de veiligheidsregio. Deze acties zijn met name gericht op de adres gerelateerde problematiek.
 - Voorbereiding op de Omgevingswet. Verdere digitalisering van informatie uitwisseling met ketenpartners en aandacht voor (telefonische) bereikbaarheid dragen bij aan een betere dienstverlening. Experimenten met de "Omgevingstafel" moeten leiden tot werkprocessen waarin we samen met burgers en bedrijven komen tot een goede en gedragen realisatie van gewenste plannen en ontwikkelingen.

- het werk dat we verrichten voor een aantal meerjarenprogramma's, waarvoor het Rijk de financiële middelen biedt;
- de trends en ontwikkelingen die in de nabije toekomst een rol spelen in de organisatie van de uitvoering van onze VTH-taken. Denk hierbij aan de implementatie van de Omgevingswet en de Kwaliteitsverordening VTH.

Het UP VTH 2020 is gebaseerd op de middelen zoals die in de begroting ter beschikking zijn gesteld. De werkzaamheden kunnen we met de beschikbare middelen op het afgesproken en verantwoorde niveau uitvoeren.

Onderstaand figuur illustreert de verdeling van de beschikbare capaciteit.



4. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Ieder jaar wordt uw raad met een raadsinformatiebrief ingelicht over het uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving, het zogenaamd UP VTH.

5. Relatie met programma

Het operationeel beleidskader VTH-taken en het uitvoeringsprogramma VTH 2020 geven inzicht in hoe onze kernopgave voor vergunningverlening, toezicht en handhaving bijdraagt aan de speerpunten leefbaarheid en duurzaamheid uit het coalitieakkoord Samen Venlo Veranderen en het raadsprogramma Leefbaar Venlo.

6. Vervolprocedure voor de raad

Wij stellen het operationeel beleid en het uitvoeringsprogramma vast en moeten dat bekendmaken aan de gemeenteraad. Door middel van deze raadsinformatiebrief geven we hier invulling aan.

Het uitvoeringsprogramma zal gedurende het jaar worden gemonitord. Indien de realisatie

Raadsinformatiebrief - onderbouwing

in de loop van het jaar afwijkt van het geplande uitvoeringsprogramma en leidt tot knelpunten stellen we het UP VTH bij.