



## Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp            Resultaat verkennend onderzoek  
toekomstige parkeerlocaties centrum Venlo  
RIB nummer 2020    139  
collegevergadering d.d. 24-11-2020  
programma            Leefbaar Venlo/Centrumstad Venlo  
portefeuillehouder    S. Peeters

ons kenmerk 1708044  
team RGWBET  
steller JJM van der Beek  
doorkiesnummer +31 77 3596436  
e-mail j.vanderbeek@venlo.nl  
datum 10 november 2020  
bijlage(n) 1  
datum verzonden

25 NOV. 2020

### Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

Met deze raadsinformatiebrief informeren wij uw raad over de aanpak en het proces van het onderzoek naar mogelijke toekomstige parkeerlocaties.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

## Raadsinformatiebrief

### **Samenvatting** (Verplicht, maximaal een half A4)

Bij Raadsinformatiebrief 2020-84 informeerden wij u over de geslaagde aanbesteding van de tijdelijke parkeergarage Arsenaal. Tevens informeerden wij u alvast over het proces van het onderzoek naar mogelijke toekomstige parkeerlocaties en de vervolgaanpak.

Wij zegden toe uw raad nader te informeren over de aanpak van het onderzoek naar de mogelijke toekomstige parkeerlocaties in het centrum en de resultaten daarvan. Deze raadsinformatiebrief voorziet daarin.

Het onderzoek betrof een verkennend onderzoek naar mogelijke toekomstige parkeerlocaties, voor de situatie ná de tijdelijke parkeergarage Arsenaal. De belangrijkste conclusies en aanbevelingen worden hieronder kort weergegeven.

De locatie Arsenaal is een prima plek voor een tijdelijke parkeeroplossing en zo tijd te creëren voor het zoeken naar de beste definitieve oplossing. Deze plek is echter te waardevol om volledig in te vullen met een permanente garage. Deze zou bovendien bovengronds moeten zijn omdat ondergronds bouwen op deze locatie technisch en financieel in feite geen optie is. Een bovengrondse parkeergarage zou tevens teveel afbreuk doen aan de ruimtelijke kwaliteit en de potentie van deze plek binnen de stedelijke ontwikkeling.

Het Julianapark, en dan met name de zuidelijke helft, is bij uitstek de plek waar een ondergrondse parkeergarage gerealiseerd kan worden. De locatie is goed bereikbaar, ligt op loopafstand van het centrum en het Museumkwartier. Het biedt kansen voor de evenementen die in het park worden gehouden, maar ook voor het zichtbaar en beleefbaar maken van het in de grond aanwezige erfgoed (oude stadsmuur). Tegelijkertijd is het een locatie met vele uitdagingen, zowel in technische, ruimtelijke als financiële zin. Daarom zal een nader haalbaarheidsonderzoek moeten uitwijzen of een ondergrondse garage op deze locatie ook daadwerkelijk te realiseren en te exploiteren is. Het haalbaarheidsonderzoek zal naar verwachting minimaal een half jaar in beslag nemen. De eerste resultaten hiervan worden in Q2/Q3 van 2021 verwacht.

Tot slot zien we het NS-station en omgeving als een kans voor het ontwikkelen van een volwaardige mobiliteitshub. Daar waar dit gebied nu, logischerwijs, vooral gericht is op openbaar vervoer, liggen er kansen om parkeren, openbaar vervoer én duurzame vormen van (deel)mobiliteit met elkaar te verbinden. Op deze manier krijgt het station voor meerdere doelgroepen een waarde. Ook hiervoor zal de komende tijd onderzocht worden welke mogelijkheden er liggen. Daarvoor gaan we samen met de partners in het gebied (o.a. Q-park en NS-vastgoed) in eerste instantie vooral bekijken hoe het station een belangrijke mobiliteitsfunctie kan vervullen voor bezoekers en bewoners van het centrum. Dit onderzoek zal naar verwachting minimaal een half jaar duren, de resultaten worden in Q2/Q3 van 2021 verwacht.

## Onderbouwing

### ■ Algemene toelichting

#### 1. Wat is de kernopgave (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

Middels deze raadsinformatiebrief informeren wij uw raad inzake het resultaat van het verkennend onderzoek naar toekomstige parkeerlocaties in het centrum van Venlo.

#### 2. Waarom? (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

Middels deze raadsinformatiebrief brengen we uw raad op de hoogte van de beleidsvoorbereidingen op het gebied van parkeren.

#### 3. De informatie

Achtereenvolgens wordt ingegaan op het onderzoek naar de toekomstige parkeerlocaties in Venlo, de resultaten daarvan en de vervolgaanpak.

## Onderzoek toekomstige parkeerlocaties centrum Venlo

### Aanleiding

In november 2019 stemde uw raad unaniem in met het voorstel om de besluiten uit 2017 met betrekking tot de (her)bouw van de permanente garage van 300-400 plaatsen op de Arsenaallocatie (vooralsnog) niet uit te voeren. Daarop werd de vastgestelde opgave 'verbreed'; zowel qua zoekgebied als qua ontwikkeltermijn. Daarbij stelden wij voor de markt te benaderen voor de bouw en exploitatie van een tijdelijke parkeergarage op de locatie Arsenaal. Een dergelijke garage biedt een oplossing voor de korte termijn. Daarmee wordt tevens tijd gekocht voor onderzoek naar, en onderbouwing van, de definitieve toekomstbestendige oplossing.

In het kader van de besluitvorming over de tijdelijke parkeergarage Arsenaal heeft uw raad gevraagd om inzicht te krijgen in de mogelijkheden die we hebben als het gaat om het parkeren in het centrum richting toekomst. Daarbij duidde u – in vervolg op een particuliere suggestie in die richting- op de locatie Julianapark als een mogelijke optie. Hierop is door ons college toegezegd om dit verkennend onderzoek naar potentiële locaties uit te voeren, en met medeneming van de locatie Julianapark daarin, en het resultaat daarvan aan uw raad ter informatie voor te leggen.

In de raadsinformatiebrief, waarin wij melding maakte van de geslaagde aanbesteding van de tijdelijke parkeergarage Arsenaal (Rib nr. 84 van juni j.l.) berichtten we u reeds over de tussentijdse resultaten van dit onderzoek. Daarvan was op dat moment de belangrijkste conclusie dat er geen locaties (anders dan de locatie Arsenaal) beschikbaar zijn om op korte termijn (binnen 5 jaar) een permanente parkeervoorziening te realiseren. En ook dat de Arsenaallocatie juist een geschikte plek is voor een tijdelijke garage. Derhalve zijn wij overgegaan tot het gunnen van de opdracht voor de bouw en exploitatie van de tijdelijke parkeergarage Arsenaal aan de combinatie Aan de Stegge Twello BV / Q-Park Operations Netherlands BV. De bouw van deze garage start aankomende januari en de oplevering is voorzien in het voorjaar van 2021.

## Raadsinformatiebrief - onderbouwing

Inmiddels is de eerste fase van het verkennende onderzoek naar de toekomstige parkeerlocaties afgerond en willen we u hierover nader op inhoud en proces informeren.

### Verkennend onderzoek toekomstige parkeerlocaties centrum Venlo

Aan parkeerkundig adviesbureau Empaction werd eerder dit jaar opdracht gegeven om een verkennend onderzoek te doen naar de mogelijke locaties voor een toekomstige parkeervoorziening. Het eerste resultaat daarvan ligt nu voor.

Het onderzoek naar toekomstige parkeerlocaties in het centrum van Venlo is vanuit een integrale aanpak uitgevoerd. Parkeren is immers met diverse beleidsvelden verbonden, zoals stedenbouw, economie, groen, cultuurhistorie etc. en is integraal onderdeel van het goed functioneren van het stedelijk centrum. Daarom is bij deze onderzoeksopgave niet alleen gefocust op één deel van de binnenstad maar juist centrumbreed gekeken. Parkeren dient immers het gehele centrum en functioneert ook als één geheel. Daarom verdient in onze optiek een centrum brede aanpak de voorkeur boven een locatie specifieke aanpak. Uiteraard is in het onderzoek wel de specifiek voor Venlo geldende parkeersituatie een van de uitgangspunten geweest. Denk daarbij aan de hoge parkeerdruk rondom het Nolensplein en de overcapaciteit in het zuidelijke deel van het centrum.

De eerste stap in het onderzoek was het opstellen van een “long list” met locaties die allemaal vanuit parkeerkundig oogpunt interessant zijn of kunnen worden voor het treffen van parkeervoorzieningen. Dit is een brede inventarisatie geweest, zonder op voorhand belemmerende kaders mee te geven. Dit heeft geleid tot een lijst met ca. 20 mogelijke locaties. Hier zitten ook locaties bij die geen eigendom zijn van de gemeente, of waar op dit moment andere functies gelegen zijn. Alle locaties zijn echter parkeerkundig gezien interessant om nader te beoordelen.

Vanuit de integrale opgave is een inventarisatie gemaakt van de sectorale beleidsdoelstellingen die voor de betrokken disciplines zijn vastgesteld én raakvlakken hebben met de parkeeropgave in en om het centrum van Venlo. Vanuit deze sectorale doelstellingen zijn integrale doelstellingen geformuleerd, die van toepassing zijn op parkeerkundige ontwikkelingen in het centrum.

- vergroenen van de binnenstad, niet verder verstenen
- ondergronds parkeren waar mogelijk, niet maaiveld verstoren
- bevorderen van een levendig hart: wonen, cultuur en werken
- verduurzaming tbv klimaat, voorkomen hittestress en verbeteren luchtkwaliteit
- zichtbaar en beleefbaar maken van de cultuurhistorie, archeologie en erfgoed
- benutten van het bestaande: hergebruik & transformatie
- inzetten op innovatieve mobielsystemen: parkeren op afstand, transfers, elektrisch rijden, deelauto's, OV
- focus op langzaam verkeer in de binnenstad: fietsroutes en voetgangersgebieden
- Maasontwikkeling: focus op groen aan de kade en recreatieve routes
- parkeren aan de hoofdinfrastructuur (aan de rand), en deze laten dienen als poort naar de stad

Vervolgens zijn deze integrale doelstellingen vertaald naar onderstaande 5 concrete toetsingscriteria.

- beschikbaarheid
- nut en noodzaak

## Raadsinformatiebrief - onderbouwing

- bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving
- bereikbaarheid en nabijheid
- complexiteit

Op basis van deze criteria zijn de locaties op de "long list" beoordeeld. Hiermee is de "long list" teruggebracht tot een "short list" met de meest kansrijke locaties: Arsenaal (tijdelijk), het Julianapark en het NS-station. Tevens wordt geconstateerd dat er voor het parkeren van bewoners diverse locaties interessant kunnen zijn, maar er eerst beleidsmatige keuzes gemaakt moeten worden hoe met het parkeren van bewoners om te gaan, alvorens hier concreet mee aan de slag te gaan. Tot slot is geconstateerd dat parkeren op afstand voor Venlo op dit moment alleen in beeld is op de piekdagen, maar een structurele inzet hiervan nog niet aan de orde is en dus ook geen oplossing is voor de korte termijn.

Voor de locatie Arsenaal is, zoals reeds is gecommuniceerd, met dit onderzoek vastgesteld dat dit een prima locatie is voor een tijdelijke parkeeroplossing, maar niet de voorkeur geniet als het gaat om een permanente parkeeroplossing. Het Arsenaal is hooguit een terugvaloptie daarvoor. De locaties Julianapark en het NS-station bieden wel perspectief voor permanente oplossingen, echter deze vergen nog een behoorlijk aantal te onderzoeken aspecten voor definitief kan worden geconcludeerd dat deze oplossingen ook realiseerbaar zijn. Hierna gaan we in op de benodigde vervolgstappen.

### Julianapark (ondergronds) als voorkeurslocatie ná de tijdelijke garage Arsenaal

De zuidelijke helft van het Julianapark is, en dat is op zichzelf niet verassend, in potentie een uitstekende locatie voor een permanente ondergrondse garage. Dit gezien de ligging aan de hoofdinfrastructuur van de stad en de ligging ten opzichte van de binnenstad en het Museumkwartier. Hierbij kan de focus liggen op bezoekersparkeren, maar wel in combinatie met parkeermogelijkheden voor bewoners.

Het Julianapark biedt naast uitdagingen ook kansen als het gaat om bijvoorbeeld het zichtbaar en beleefbaar maken van ons cultureel erfgoed, waarvan we weten dat dit (ondergronds) hier aanwezig is. De geroemde St. Jan parkeergarage in Den Bosch kan dienen als voorbeeld en mogelijke ambitie.

Echter, voordat het zover is dient er allereerst een nauwkeurig haalbaarheidsonderzoek te worden uitgevoerd naar een garage op deze locatie. Temeer daar eerdere verkenningen daarvan in het verleden uiteindelijk niet geleid hebben tot een keuze voor deze locatie vanwege de financiële onzekerheden. Dit haalbaarheidsonderzoek is nodig om alle aspecten van een garage op deze locatie (oa technisch, ruimtelijk en financieel) scherp in beeld te brengen. Dus; wat zijn de mogelijkheden, wat zijn de kosten, wat zijn de risico's etc. Een belangrijk onderdeel van de haalbaarheidsstudie is een marktverkenning. Dit betreft een gesprek met marktpartijen om te toetsen of de resultaten van het technische en financiële deel van de haalbaarheidsstudie kunnen leiden tot een concrete uitvraag aan de markt en of die markt er dan ook daadwerkelijk mee uit de voeten kan. Hiermee moet inzicht worden gegeven in de kans van slagen van een eventuele openbare aanbesteding. Het geheel van bovenstaande aspecten moet dan ook definitief antwoord geven op de vraag of een parkeergarage onder het Julianapark realiseerbaar is, en zo ja in welke vorm en omvang.

De komende tijd zullen wij dan ook gaan benutten om dit haalbaarheids- onderzoek vorm te geven en uit te voeren. Hierbij vinden wij het van essentieel belang dat de omgeving daar bij betrokken wordt; zowel ondernemers als bewoners. Voor een adequate

## Raadsinformatiebrief - onderbouwing

verkeersafwikkeling zal ook de (her)inrichting en het gebruik van de Deken van Oppensingel als koppelkans meegenomen moeten worden, daar het voor de hand ligt een garage onder het Julianapark via deze weg te ontsluiten. Het haalbaarheidsonderzoek doen we kortom niet alleen, maar samen met de belanghebbenden waaronder de directe omgeving.

We verwachten uiterlijk in Q3 van 2021 de eerste resultaten aan uw raad voor te kunnen leggen.

### NS-station Venlo als mobiliteit hub

Als we kijken naar het NS-station Venlo dan moeten we constateren dat we hier als Venlo nog onvoldoende uit halen. Als mobiliteitshub, maar ook als knooppunt in de stedelijke ontwikkeling van Venlo en de regio. Graag willen we vanuit een breed mobiliteits- en stedelijk ontwikkelingsperspectief het station en de stationsomgeving optimaliseren. Waarin we tevens de aanbevelingen uit de spoorvisie willen betrekken.

Bij een mobiliteit hub moeten we denken aan een plek waar meerdere mobiliteitsvormen samen komen en op elkaar aansluiten. Nu is het station en omgeving vooral gericht op openbaar vervoer. Door meer de combinatie te zoeken met parkeren, maar ook andere vormen van duurzame en deelmobiliteit, ontstaat een hub die voor diverse doelgroepen in onze stad aantrekkelijk is. Hierbij kijken we nadrukkelijk naar bewoners van- en bezoekers aan onze binnenstad.

Voor dit proces zien we op dit moment twee belangrijke partners, te weten Q-park (als beheerder en exploitant van het P&R terrein), NS-vastgoed (eigenaar van het station) en Arriva (Openbaar Vervoer via bus en trein). Met deze partners willen we op hoofdlijnen onderzoeken welke mogelijkheden er zijn, alvorens andere betrokken aan te haken.

We verwachten hiervan de eerste resultaten uiterlijk in Q3 van 2021 aan uw raad voor te kunnen leggen.

### Relatie met het te ontwikkelen nieuwe parkeerbeleid

Een van de opgaven die dit jaar en volgend jaar worden opgepakt is het opstellen van een nieuw beleidsplan parkeren. Een beleidsplan parkeren voor de gehele gemeente Venlo, maar uiteraard met een speciale focus op het centrum van Venlo. De resultaten van het haalbaarheidsonderzoek dragen uiteindelijk bij aan de vorming en de richting van dit nieuwe parkeerbeleid.

Over het proces dat moet leiden tot het nieuwe beleidsplan parkeren wordt uw raad op korte termijn via een separate raadsinformatiebrief bijgepraat.

## **4. Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

In november 2019 heeft uw raad ingestemd met raadsvoorstel 42, en daarbij besloten dat de raadsbesluiten van februari en november 2017 tot herbouw van een permanente parkeergarage op de Arsenaal onderdeel worden van de integrale parkeeroplossing voor het centrum. Daartoe werd de opgave van deze besluiten qua zoeklocatie uitgebreid naar het centrum en het ontwikkeltijdpad daarvan met 8 jaar verlengd. Tevens nam u kennis van het voornemen van het college voor het te laten realiseren en exploiteren van een tijdelijke parkeergarage met tenminste 260 parkeerplaatsen op de Arsenaallocatie en de markt te benaderen voor een, voor de gemeente budgettair neutrale, realisatie en exploitatie daarvan voor de duur van ca. 8 jaar.

## **Raadsinformatiebrief - onderbouwing**

In juni 2020 werd de raad middels raadsinformatiebrief 84 geïnformeerd over het positieve resultaat van de aanbesteding van de tijdelijke parkeergarage Arsenaal en de gunning daarvan. Tevens informeerden wij u over de aanpak en het proces van het onderzoek naar mogelijke toekomstige parkeerlocaties.

### **5. Relatie met programma**

Parkeren in het stedelijk centrum valt primair onder het programma Centrumstad Venlo.

### **6. Vervolprocedure voor de raad**

Uw raad zal periodiek op de hoogte worden gebracht van de voortgang met betrekking tot het haalbaarheidsonderzoek naar de Julianaparkgarage en het NS-station.

Een zeer belangrijk proces voor het komende jaar is daarnaast de ontwikkeling van het nieuwe beleidsplan parkeren. Hierover informeren wij uw raad binnenkort via een separate raadsinformatiebrief.