

Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Motie ingang winterregeling daklozen bij -3
en locatie opvang
RIB nummer 2020 141
collegevergadering d.d. 17 november 2020
programma Gezond en actief Venlo
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 1700811
team RGMAOP
steller JLM Smits
doorkiesnummer
e-mail a.smits@venlo.nl
datum 11 november 2020
bijlage(n)
datum verzonden

19 NOV. 2020

Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

Deze raadsinformatiebrief heeft tot doel u te informeren hoe er uitvoering is gegeven aan uw motie d.d. 29 januari 2020 om de ingangstemperatuur van de winterregeling daklozen te verhogen naar de gevoelstemperatuur -3 °C. Tevens informeren we u via deze RIB over de COVID richtlijnen voor daklozen en de stand van zaken ten aanzien van de locatie. Het college van B en W heeft op 17 november 2020 een procedure vastgesteld waarmee uitvoering wordt gegeven aan deze motie.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

Raadsinformatiebrief

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Door een motie in te dienen op 29 januari 2020 heeft u het college gevraagd de huidige winterregeling te versoepelen en de winteropvang voor daklozen open te stellen bij een gevoelstemperatuur van -3 °C.

Aan de uitvoering van deze motie is gehoor gegeven door naast de huidige kouderegeling (-10 graden) een winterregeling in het leven te roepen die van kracht gaat bij een gevoelstemperatuur van -3 graden of lager.

De kouderegeling is ingegeven vanuit veiligheid en wil voorkomen dat mensen ernstige gezondheidsschade oplopen doordat zij bij extreme koude (-10 graden) de nacht buiten door moeten brengen. Om dit te kunnen realiseren is een artikel in de APV opgenomen op basis waarvan handhavend kan worden opgetreden en mensen verplicht worden de nacht in de opvang door te brengen.

De winterregeling gaat van kracht bij -3 graden. De basis voor het openstellen van de winteropvang bij deze temperatuur is vanuit zorg ingegeven. Mensen kunnen hier vrijwillig gebruik van maken en er gaat niet handhavend opgetreden worden. De APV wordt ook niet aangepast. Beide regelingen zijn aanvullend aan elkaar.

Een mogelijke locatie voor de winteropvang is de locatie Oranjestraat 18. In combinatie met de opgestarte ruimtelijk juridische procedures wordt nu allereerst onderzocht hoe het omgevingsbeeld is van de Oranjestraat in relatie tot de vestiging van een eventuele winteropvang. Bij de finale besluitvorming worden door het college alle argumenten beleidsmatig, financieel en juridisch gewogen in relatie tot de inbreng van bewoners.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.
2.
3.
4.
5.

Onderbouwing

■ Algemene toelichting

1. Wat is de kernopgave (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

Via een motie ingediend op 29 januari 2020 vraagt u het college de huidige winterregeling te versoepelen en de winteropvang voor daklozen open te stellen bij een gevoelstemperatuur van -3 °C.

De huidige regeling stelt de winteropvang open vanaf een gevoelstemperatuur van -10 °C. Dit is conform de regelgeving in de Gemeentewet. Zodra het de verwachting is dat de gevoelstemperatuur lager wordt dan -10 °C wordt de daklozenopvang opengesteld voor alle daklozen en volgt er handhaving op basis van het APV-artikel 'extreme koude'.

2. Waarom? (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

Het college van B en W heeft een procedure vastgesteld waarmee uitvoering wordt gegeven aan uw motie de winteropvang voor daklozen open te stellen bij een gevoelstemperatuur van -3 °C.

Via deze raadsinformatiebrief informeren we u over de wijze waarop we hier uitvoering aan gaan geven.

3. De informatie

De huidige kouderegeling tijdens winterse perioden.

De afgelopen jaren werd invulling aan de kouderegeling gegeven vanuit het perspectief op veiligheid. Bij verwachting van een gevoelstemperatuur van -10°C of lager tussen 21.00 en 07.00 uur, waar dan ook binnen het werkgebied van de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN), werd het advies gegeven om de kouderegeling in werking te stellen en de winteropvang te openen. Het langdurig buiten verblijven bij deze temperatuur kan namelijk leiden tot ernstige gezondheidsschade of erger. In de APV is een artikel omtrent "extreme koude" opgenomen. Op basis van deze kouderegeling worden mensen actief, eventueel met dwang, verwezen naar de winteropvang, ongeacht of zij wel of niet rechthebbende zijn.

Voorstel winterregeling bij een gevoelstemperatuur van -3°C

De voorgestelde winterregeling is aanvullende op de huidige kouderegeling.

De kouderegeling regelt de winteropvang vanuit het perspectief op veiligheid. De winterregeling regelt de winteropvang vanuit het perspectief op zorg: het bieden van gelegenheid om bij winterweer gebruik te maken van de winteropvang en daarmee eventuele schrijnende situaties te voorkomen.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige kouderegeling zijn:

- De gemeente Venlo monitort de temperatuur. Deze taak wordt belegd bij de afdeling Buitendienst en Beheer Sportexploitatie omdat zij vanwege de gladheidsbestrijding toch al de buitentemperaturen monitoren.
- De winterregeling gaat in zodra het de verwachting is dat tussen 21:00 en 07:00 de gevoelstemperatuur drie dagen achtereen -3° C of één dag -5° C is. Zodra er sprake is van een gevoelstemperatuur van -10° C treedt de kouderegeling in werking volgens de procedure van de VRLN. Met deze aanpassing realiseren we tevens een uniforme werkwijze in de hele provincie.

Raadsinformatiebrief - onderbouwing

- Er wordt een duidelijk onderscheid gemaakt in het gebruik van communicatiekanalen bij de keuze om vanuit zorg of vanuit veiligheid overgegaan wordt tot openstelling van de winteropvang.
 - Bij de openstelling vanaf -3 graden, dus uit het oogpunt van zorg, communiceert de opvangorganisatie via de voor hen gebruikelijke kanalen en contacten met de doelgroep.
 - Bij de openstelling vanaf -10 graden en op advies van de VRLN, dus uit het oogpunt van veiligheid, communiceert de opvangorganisatie via de voor hen gebruikelijke kanalen en contacten met de doelgroep en gaat tevens vanuit de gemeenten een persbericht uit.
- Daklozen maken op vrijwillige basis gebruik van de mogelijkheid om bij -3 gebruik te maken van de opvang. Er is geen sprake van dwangmaatregelen. Zodra de VRLN de kouderegel instelt, - 10 graden, wordt overgegaan tot handhaving van het betreffende APV-artikel.

Overheidsrichtlijnen winteropvang tijdens COVID-19 maatregelen.

Sinds de start van de coronacrisis heeft de overheid aanvullende richtlijnen voor de maatschappelijke opvang uitgegeven. De huidige overheidsrichtlijn vraagt gemeenten de winteropvang open te stellen zodra de gevoelstemperatuur op of onder het vriespunt ligt. In de regio Noord- en Midden-Limburg volgen we deze overheidsrichtlijnen, in de periode dat deze van kracht zijn, op.

De winterregeling tijdens COVID-19 gaat in zodra het de verwachting is dat tussen 21:00 en 07:00 de gevoelstemperatuur drie dagen achtereen 0° C of kouder is. Zodra er sprake is van een gevoelstemperatuur van -10° C treedt de kouderegel in werking volgens de procedure van de VRLN.

Doelgroep

De doelgroep van de kouderegeling betreft alle mensen die 'met het kennelijke doel een aanzienlijk deel van de nacht in de buitenlucht door te brengen' op straat verblijven.

Er gelden geen uitsluitingscriteria voor de opvang zodra de VRLN de kouderegeling in werking stelt bij een gevoelstemperatuur van -10° C.

In dat geval is het juist nodig, vanuit veiligheidsperspectief, mensen actief te benaderen en aan te dringen op gebruik van de winteropvang. De politie kan dan op grond van het betreffende APV-artikel mensen dwingend van straat halen.

Dit veiligheidsrisico is in mindere mate aanwezig bij een gevoelstemperatuur van -3° C.

De regeling in deze situatie is vormgegeven vanuit het perspectief op zorg. Bij het instellen van de winterregeling wordt geen gebruikgemaakt van dwang. Mensen kunnen op vrijwillige basis gebruikmaken van de winterregeling.

Daarbij is de winterregeling bedoeld om alle mensen gelegenheid te geven bij winterweer gebruik te maken van de winteropvang. In de uitvoering van de winterregeling zijn daarom net als bij de kouderegeling geen uitsluitingscriteria opgesteld.

Locatie winteropvang

De uitvoering van de winterregeling is ondergebracht bij de maatschappelijke opvang, Moveoo. De gemeenten dienen een locatie voor deze opvang beschikbaar te stellen. De voorgestelde locatie voor de winteropvang is de locatie Oranjestraat 18. In combinatie met de opgestarte ruimtelijk juridische procedures wordt nu allereerst onderzocht hoe het omgevingsbeeld is van de Oranjestraat in relatie tot de vestiging van een eventuele winteropvang. Bij de finale besluitvorming worden door het college alle argumenten beleidsmatig, financieel en juridisch gewogen in relatie tot de inbreng van bewoners.

Noodscenario

De winterregeling kan te allen tijde opgestart worden door gebruik te maken van locaties die per direct aangewezen kunnen worden als noodlocatie. Deze noodlocaties kunnen binnen een dag ingericht worden met bedden en voldoende sanitair. Er zijn in Venlo voldoende mogelijke noodlocaties beschikbaar. Hierbij moet u denken aan bijvoorbeeld sporthallen en gemeenschapsaccommodaties.

4. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

In juni 2018 heeft de VRLN het werkproces kouderegeling herzien, zodat bij extreme koude er in de hele veiligheidsregio op gelijke wijze wordt gehandeld

5. Relatie met programma

Programma Gezond en Actief Venlo programmaliijn Zelfredzaamheid

6. Vervolprocedure voor de raad

Met deze raadsinformatiebrief hebben we u op hoofdlijnen geïnformeerd over de wijze waarop we de uitvoering van de motie betreffende de winterregeling voor daklozen hebben vormgegeven. Bij de finale besluitvorming omtrent de locatie waar de winteropvang zal plaatsvinden zullen we u opnieuw informeren.