

Raadsinformatiebrief

RIB nummer 2023 171
collegevergadering d.d. 28 november 2023
programma Leefbaar Venlo
portefeuillehouder M. Pollux

ons kenmerk 86221
team RGWLEV
steller S. van den Hoogen
telefoonnummer +31 77 3596809
e-mail s.vandehoogen@venlo.nl
datum 28 november 2023
bijlage(n) 3
datum verzonden

30 NOV. 2023

Onderwerp

Ontwerp bestemmingsplan Dijkversterking – verlegging en beekherstel Arcen

Kennisnemen van

Het ontwerp bestemmingsplan Dijkversterking – verlegging en beekherstel Arcen wordt, met toepassing van de provinciale coördinatie-regeling, gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegd.

Aanleiding van

Het doel van de Rib is uw raad te informeren over het totstandkomingsproces van het bestemmingsplan Dijkversterking – verlegging en beekherstel Arcen. Op basis van de Waterwet is in Arcen 4.325 m kering afgekeurd op de vereiste hoogte over het gehele traject, kwel en piping. Gemiddeld liggen de waterkeringen circa 1 tot 1.6 m te laag. In 2016 heeft het Waterschap een dijkverbeteringsprogramma opgestart om diverse dijktrajecten in de Noordelijke Maasvallei te verhogen en te versterken.

De primaire doelstelling van het dijkversterkingsprogramma: het verbeteren van de waterveiligheid in de Maasvallei (versterkingsopgave). De secundaire doelstelling is het versterken van gebiedskwaliteiten (opgave ruimtelijke kwaliteit).

Kernboodschap

Plangebied.

Het plangebied betreft de dorpskern Arcen en het buitengebied ten noorden en ten zuiden van de dorpskern van Arcen. Het plangebied is verder gelegen aan de oostoever van de rivier de Maas.



De rode streeplijn geeft het nieuwe trace van de nieuwe kering weer en de blauwe stippellijn geeft het trace van de huidige kering weer.

De bestaande waterkering wordt geheel vervangen en met name in het noordelijke deel wordt deze dichtert tegen de bebouwde kom van Arcen aangelegd. In Arcen Midden wordt de waterkering uitgevoerd als een zelfsluitende kering, met lokale maatwerkoplossingen in de vorm van glazenkering en een keermuur. In Arcen Noord en Arcen Zuid wordt een 'groene' kering aangelegd van grond die aansluit op de hoge gronden aan de rand van het Maasdal. Langs de kasteeltuin wordt geen groene kering aangelegd maar verticale constructie (muur) en in de Kasteelse bossen een zogenaamde verholten kering waarop na aanleg weer bos tot ontwikkeling kan komen. Tenslotte worden op een aantal plaatsen coupures aangelegd die bij hoog water worden gesloten.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is in nauw overleg met het Waterschap en Provincie Limburg opgesteld. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zijn er geen belemmeringen. Ter plaatse

Raadsinformatiebrief

blijft sprake van een goede ruimtelijke ordening, bijvoorbeeld op het gebied van bodem, luchtkwaliteit, milieuzonering zijn er geen overwegende belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

Dit ontwerp bestemmingsplan dient als planologisch kader op basis waarvan omgevingsvergunningen kunnen worden afgegeven.

De beekherstel / vispassage Lingsforterbeek bij de watermolen in Arcen Zuid is als meekoppelkans een integraal onderdeel van het plan. Door deze integraal mee te nemen draagt deze opgave bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied, creëert meer draagvlak, vermindert hinder voor de omgeving doordat projecten tegelijkertijd uitgevoerd worden en biedt kansen voor kostenverlaging. Samengevat luiden de doelstellingen voor de beekherstelopgave:

- Het realiseren van een vispassage bij de watermolen voor vismisgratie (KRW-opgave)
- Realiseren van een gepaste waterverdeling tussen de gebruikers van het aanwezige debiet in het watersysteem (watermolen en vispassage). Hierbij is het ook van belang oog te houden voor de opgave om (stroomopwaarts) verdroging tegen te gaan. Zeker rondom het Kasteel kan verdroging ernstige gevolgen hebben.

Meekoppelkansen

In aanvulling op het versterken van de lokale gebiedskwaliteiten worden een aantal ontwikkelkansen gelijktijdig met de uitvoering van het dijkversterkingsproject meegenomen. De koppeling van initiatieven van derden aan de versterkingsopgave of systeemmaatregel draagt bij aan het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied, creëert meer draagvlak en vermindert hinder voor de omgeving omdat projecten tegelijkertijd uitgevoerd kunnen worden. Deze mogelijke combinaties van projecten worden meekoppelkansen genoemd. Het kunnen uitvoeren van deze meekoppelkansen is afhankelijk van de financiële bijdrage van de verschillende samenwerkingspartners. In de planuitwerkingsfase zijn onderstaande meekoppelkansen beschouwd:

- De vispassage, zoals hierboven reeds toegelicht;
- Het aanleggen van een dubbelzijdig fietspad vanaf de zuidelijke molenvijver direct aan de nieuwe dijk gelegen bij de Schans tot de provinciale weg;
- Het verplaatsen van de bebouwde komgrens bij de Schans gecombineerd met een 30km-plateau en fietsoversteekplaats;
- Het uitbreiden van parkeerterrein bij het Schanstorenplein met 7 parkeerplaatsen als alternatief voor het huidige langsparkeren op de Schans bij de Wijmarsche Watermolen;
- Het herinrichten van het Schanstorenplein, inclusief terugbrengen van oude gracht, plaatsen duiker onder de weg en suggestie van een brug in combinatie met de nieuwe te plaatsen kering met diverse wandelroutes;
- Het herinrichten en verbeteren van de Burgemeester Linderspromenade, inclusief de nieuwe kering (landschappelijk en cultuurhistorisch passend); en
- Het op verschillende plekken beter beleefbaar maken van de landschappelijk cultuurhistorische waarde van het gebied gecombineerd met de dijkversterking of -verlegging.

Raadsinformatiebrief

- Het herinrichten en verbeteren van de passantenhaven bij het Schanstorenplein. Door onzekerheid over financiële dekking voor deze ingreep is besloten dat deze niet wordt meegenomen als meekoppelkans, maar als restopgave en raakvlakproject blijft bestaan. Er zal eerst een haalbaarheidsonderzoek worden uitgevoerd. Indien de conclusie is dat het zowel technisch als financieel haalbaar is het de bedoeling dat deze koppelkans integraal onderdeel wordt van de werkzaamheden van het Waterschap.

Stikstof

Op basis van onderzoek naar soorten en gebieden en de berekeningen op de effecten van stikstof is gebleken, dat een Passende Beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming nodig is. Het project kan namelijk niet uitsluiten dat er significante negatieve effecten op Natura 2000-gebied optreden. Een eerste beoordeling heeft uitgewezen dat er geen significant negatieve effecten ontstaan. Bij de eerste beoordeling is echter nog gerekend met de 'oude' Aeries calculator. Deze beoordeling wordt opnieuw uitgevoerd op basis van de actuele Aeries calculator en vervolgens wordt door het Waterschap een Passende Beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming bij Provincie Limburg aangevraagd.

MER

Om het milieubelang een volwaardige plek te geven in de besluitvorming over plannen en projecten die belangrijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben is een milieu effect rapportage (m.e.r.) opgesteld.

De dijkversterkingsopgave en de systeemopgave binnen het dijktraject Arcen vallen namelijk onder categorie D3.2 van het Besluit milieueffectrapportage: de aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire keringen en rivierdijken. Op basis hiervan is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Waterschap Limburg heeft voor het dijktraject Arcen gekozen om direct een m.e.r.-procedure te doorlopen, vanwege de aard van de ingreep en het voordeel van het inzetten van een objectief instrumentarium voor het meenemen van de karakteristieke gebiedskenmerken in het ontwerpproces en een goed omgevings- en participatieproces. Het MER wordt gelijktijdig met de terinzagelegging van het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Het college van gedeputeerde staten van Limburg is het bevoegd gezag voor de m.e.r., inclusief de Passende Beoordeling en het projectplan Waterwet.

Procedure

Voor de aanpassing van de kades wordt een zogenoemde 'gecoördineerde projectprocedure' gevolgd. In de Waterwet is bepaald dat het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg optreedt als bevoegd gezag voor deze procedure. Met de coördinatieprocedure worden verschillende besluiten die samenhangen met de realisatie van een ontwikkeling gecoördineerd. De besluiten worden gelijktijdig en gezamenlijk ter inzage gelegd. Daardoor kan men in één keer op alle gecoördineerde besluiten reageren.

In het kader van voorliggende procedure worden gelijktijdig en gezamenlijk ter inzage gelegd:

- het ontwerp-Projectplan

Raadsinformatiebrief

- het milieueffectrapportage fase 2
- het ontwerpbestemmingsplan;
- de ontwerp-omgevingsvergunning kap (Wabo);

Daarnaast wordt het ontwerpbesluit wijziging werkingsgebieden Waterschapsverordening Limburg ter inzage gelegd.

Het voorliggende bestemmingsplan Dijkversterking – verlegging en beekherstel Arcen maakt onderdeel van de provinciale coördinatieprocedure. In het kader van de coördinatieprocedure blijft de bevoegdheid liggen bij het bestuursorgaan dat oorspronkelijk bevoegd was. In geval van het bestemmingsplan blijft uw gemeenteraad dus bevoegd voor de vaststelling van het bestemmingsplan en blijft ons college het voorbereidend orgaan.

Gedurende de (gecoördineerde) terinzagelegging kunnen ten aanzien van de stukken zienswijzen ingediend worden. De eventueel tegen het bestemmingsplan ingediende zienswijzen worden behandeld. Vervolgens zal de gemeenteraad een voorstel worden gedaan voor de beantwoording van de zienswijzen en de vaststelling van het bestemmingsplan. Na vaststelling wordt het plan (gecoördineerd) ter inzage gelegd en is er gelegenheid om beroep in te stellen.

Communicatie

Tussen 2018 en 2020 heeft in het kader van het dijkversterkings- en verleggingsproject Arcen een trechteringsproces plaatsgevonden. Op basis van de adviezen en reacties is het milieueffectrapport (m.e.r.) Fase 1 opgesteld. De m.e.r. Fase 1 richtte zich op de beoordeling van de mogelijke alternatieven voor de versterkingsopgave, de systeemopgave en de beekherstelopgave. De eerste effectbeoordelingen zijn middels verschillende bijeenkomsten besproken met de omgeving. Tevens zijn er ontwerpessies gehouden met de omgeving, direct betrokkenen en bevoegde gezagen. Mede op basis van de m.e.r fase 1 is in de verkenningsfase een voorkeursalternatief (VKA) gekozen. Deze is opgenomen in de Ontwerpnota VKA en vervolgens ter vaststelling aan bestuur van waterschap Limburg voorgelegd. Daarna zijn de Ontwerpnota VKA en de m.e.r. fase 1, ter inzage gelegd.

De omgevingswerkgroep bestaat uit 13 leden, waaronder de dorpsraad. Sinds 2018 is er vanuit het Waterschap maandelijks overleg geweest met de omgevingswerkgroep om tracé/ontwerpen ed. te bespreken. Het Waterschap wil dit proces in het kader van de verdere uitvoering van het project voortzetten.

Met inachtneming van zienswijzen, het advies van de Commissie m.e.r. en overige adviezen, heeft Waterschap Limburg in 2020 het voorkeursalternatief (VKA) vastgesteld. Het VKA uit de verkenningsfase vormt de basis voor de huidige planuitwerkingsfase.

Op 17 mei jl is het huidige ontwerp toegelicht aan de omgeving door middel van een uitgebreide presentatie. Op 12 december wordt voor de omgeving een inloopavond georganiseerd waarin alle plan onderdelen kunnen worden toegelicht.

Raadsinformatiebrief

Vervolprocedure raad

Het ontwerp Dijkversterking – verlegging en beekherstel Arcen wordt gedurende 6 weken voor eenieder gecoördineerd ter inzage gelegd. Gedurende de terinzagelegging kunnen ten aanzien van het ontwerp bestemmingsplan zienswijzen worden ingediend bij uw gemeenteraad. Na de terinzagelegging worden de eventuele ingekomen zienswijzen bekeken en zullen wij een voorstel doen voor de beantwoording van de ingekomen zienswijzen. Tevens zal een voorstel gedaan worden omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

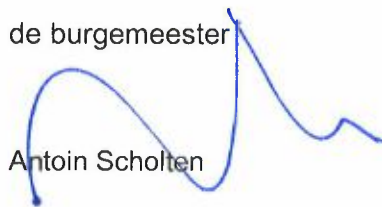
Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens



de burgemeester

Antoin Scholten



Bijlagen

1. 01 Ontwerp bp Dijkversterking -verlegging en beekherstel Arcen Toelichting
2. 18 Ontwerp bp Dijkversterking -verlegging en beekherstel Arcen regels
3. 20 Ontwerp bp Dijkversterking -verlegging en beekherstel Arcen verbeelding