



## Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Herijking subsidies  
RIB nummer 2019 64  
collegevergadering d.d. 7 mei 2019  
programma Gezond en actief Venlo en Centrumstad Venlo  
portefeuillehouder M. Pollux en A. Vervoort

ons kenmerk 1440947  
team RGBAMO  
steller D Claessens  
doorkiesnummer  
e-mail d.claessens@venlo.nl  
datum 29 april 2019  
bijlage(n) 1  
datum verzonden

### Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

Deze raadsinformatiebrief heeft tot doel u te informeren over de stand van zaken met betrekking tot het proces dat moet leiden tot een herijking van het subsidiebeleid in Venlo.

Daarmee wordt u in staat gesteld om de inhoud en het door ons gekozen voorkeursscenario te betrekken bij uw afwegingen rondom de kadernota. Deze opmerkingen nemen wij vervolgens bij de afwegingen die moeten worden gemaakt tijdens het begrotingsproces.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

## Raadsinformatiebrief

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

U heeft zich bij de behandeling van de begroting uitgesproken over een aantal voorgenomen maatregelen en ons opgedragen om voor 1 maart met een startnotitie te komen welke u de mogelijkheid geeft om over het subsidiebeleid, in relatie tot de doelen uit met name het cultuur- en sportbeleid, een debat te voeren. Dat debat heeft plaatsgevonden op 21 maart jongstleden.

U heeft hierbij de wens uitgesproken om, niet de financiële omgang, maar de concrete invulling van de herijking inhoudelijk te heroverwegen. Wij hebben de tot nog toe bij ons bekende informatie meegenomen en gewogen. Op basis daarvan hebben wij een voorkeursscenario geselecteerd, waar wij u middels deze raadsinformatiebrief over willen informeren. Dit in de wetenschap dat u als raad tijdens de begrotingsbehandeling een besluit neemt over de herijking van het subsidie-instrument.

### Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Raadsmotie nieuw beleid voor sport, kunst en cultuur	09-11-2018
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

## Onderbouwing

### ■ Algemene toelichting

#### 1. Wat is de kernopgave (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

De raad dient zich uit te spreken over de wijze waarop invulling is gegeven aan zijn raadsuitspraak, zoals vastgelegd in een raadsnotitie. Wij hebben een voorkeursscenario geselecteerd en u wordt hierover geïnformeerd.

#### 2. Waarom? (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

U heeft zich bij de behandeling van de begroting uitgesproken over een aantal voorgenomen maatregelen. U heeft ons daarbij opgedragen om voor 1 maart 2019 met een startnotitie te komen welke de raad de mogelijkheid geeft om over het subsidiebeleid een debat te voeren. Dit in relatie tot de doelen uit met name het cultuur- en sportbeleid. De startnotitie met daarin een aantal overwegingen over de inzet van het subsidie-instrument is, conform afspraak, aangereikt. Het debat hierover heeft plaats gevonden op 21 maart jongstleden. De inhoud hiervan hebben wij meegenomen en meegewogen in deze raadsinformatiebrief.

Met deze raadsinformatiebrief voldoen wij aan uw wens om de herstructurering van het subsidie-instrument verder in te vullen.

Daarmee is het van belang ook de budgettaire opgave bij dit proces goed in beeld te hebben en te houden, namelijk volgens de begroting:

- €444.000 voor het jaar 2020
- oplopend naar €871.000 in 2022<sup>1</sup> structureel

#### 3. De informatie

Zoals in de startnotitie vermeld is een subsidie<sup>2</sup> een (tijdelijke) bijdrage om een activiteit te stimuleren die -vanuit het normale economisch verkeer- niet voor de hand ligt of van de grond zal komen. Het subsidie-instrument wordt ingezet als middel om 'doelgericht te beïnvloeden'. Dat wil zeggen dat we partijen in de samenleving zover proberen te krijgen dat zij bijdragen aan het realiseren van een (vanuit het perspectief van de gemeente Venlo) maatschappelijk gewenste situatie, zoals vastgelegd in door u vastgesteld beleid. Subsidieverstrekking is één van de mogelijke sturingsinstrumenten van een gemeente.

De financiële ondersteuning vanuit gemeente Venlo aan externe organisaties is in drie categorieën te delen:

##### A. Landelijke of provinciale vergoedingen

Deze vergoedingen bestaan uit subsidies die wij van het rijk of de provincie ontvangen en die wij inzetten voor lokale taken. Denk hierbij bijvoorbeeld aan vergoedingen voor schakelklassen, voorschoolse educatie en maatschappelijke opvang. Een financiële taakstelling hierop leidt automatisch tot een evenredige inkomstendaling en / of aanvullende regionale afspraken.

<sup>1</sup> Amateursport en –cultuursubsidies (€162.000 oplopend naar €589.000 in 2022), Kunstencentrum (€222.000) en Culturele activiteiten projecten (€60.000)

<sup>2</sup> Artikel 4:21 lid 1 Awb Onder subsidie wordt verstaan: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

*B. Indirecte vergoedingen*

Naast subsidies kent gemeente Venlo ook indirecte vergoedingen toe. Van een indirecte vergoeding is sprake op het moment dat gemeente Venlo een accommodatie in eigendom heeft en deze tegen een gereduceerd tarief verhuurd of de gemeente op een andere manier financieel een bijdrage levert.

*C. Lokale subsidies*

Dit zijn de subsidies zoals bedoeld onder de definitie van subsidies en die wij als gemeente inzetten om onze beleidsdoelen te realiseren.

De in de begroting ingeboekte bedragen bij subsidies hebben betrekking op de derde categorie, de lokale subsidies.

In de startnotitie en tijdens het raadsdebat is gesproken over een basisinfrastructuur. Deze basisinfrastructuur is een verwijzing naar de nota Herijking Cultuurbeleid 2015-2018 waarin de culturele basisinfrastructuur beschreven is. Onder de basisinfrastructuur van cultuur vallen binnen gemeente Venlo de vijf instellingen: de Maaspoort, Bibliotheek, Grenswerk, Kunstencentrum, Museum van Bommel van Dam. Het Museum van Bommel van Dam heeft in relatie tot de herijking van de subsidies een bijzondere status. Zij hebben immers op 13 november 2018 voor een langere periode (2019 -2022) subsidies beschikt gekregen. Het Museum van Bommel van Dam en deze meerjarensubsidie zijn daarom niet meegenomen in de analyse.

**Subsidiestelsel gemeente Venlo**

Gemeente Venlo heeft een Algemene Subsidieverordening 2010 (ASV) met daarnaast subsidieregels. De subsidieregels zijn in 3 categorieën in te delen: cultuur, sport en gemeenschapsontwikkeling. In de algemene subsidieverordening zijn procedurele voorwaarden vastgesteld. Zo staat hierin bijvoorbeeld wat organisaties moeten doen om subsidie aan te vragen, maar ook wat zij moeten doen nadat ze subsidie ontvangen hebben. In de subsidieregels zijn inhoudelijke voorwaarden beschreven.

Subsidieplafonds zijn verbonden aan de subsidieregels. De verstrekte subsidies worden jaarlijks in beeld gebracht en gepubliceerd in het subsidieregister.

**Verstrekingen 2018**

Om een beter inzicht te bieden in het subsidiestelsel van gemeente Venlo en de opgave die voorligt zijn in deze paragraaf de verstrekingen in 2018 weergegeven. Deze gegevens zijn afkomstig uit het subsidieregister 2018. In 2018 is in totaal bijna €9 miljoen aan lokale subsidies verstrekt<sup>3</sup>, waarvan ruim €6 miljoen verstrekt vanuit de algemene subsidieverordening en ruim €3 miljoen vanuit subsidieregels. Op basis van de subsidieregels in de categorie cultuur is in 2018 in totaal €684.980 verstrekt. Op basis van de subsidieregels in de categorie sport is in totaal in 2018 €152.661 aan subsidies verstrekt, waarvan €140.661 is verstrekt aan sportverenigingen. Binnen de categorie gemeenschapsontwikkeling is in totaal ruim €1.700.000 verstrekt aan subsidies in 2018. De overige subsidies zijn op grond van de ASV verstrekt. In 2018 ging dit in totaal om ruim €6,2 miljoen. Veruit de meerderheid van de subsidies hierbij is verstrekt binnen de categorie grote culturele instellingen. De financiële ondersteuning van Museum van Bommel van Dam valt hier niet onder.

<sup>3</sup> In totaal is in 2018 ruim €15 miljoen aan subsidies verstrekt, maar €6 miljoen hiervan waren landelijke of provinciale vergoedingen zoals in paragraaf 1.1 ad A besproken. Deze zijn in deze analyse niet meegenomen.

### Voorkeursscenario herijking subsidies

U heeft gevraagd mogelijkheden aan te dragen waarmee het subsidiebeleid aansluit bij de beleidsdoelstellingen van sport en cultuur. Wij hebben de voorkeur uitgesproken om primair een combinatie van technische aanpassingen uit te voeren.

Deze aanpak zorgt ervoor dat het instrument subsidies weer doelgericht ingezet kan worden. De financiële ondersteuning zal immers, door de technische aanpassingen, aansluiten bij de doelstellingen van ons beleid. De subsidieverstrekking wordt daarnaast transparanter, er gelden namelijk eenduidige voorwaarden en duidelijke plafonds. Het is daardoor voor organisaties duidelijker aan welke voorwaarden ze moeten voldoen. De uitvoering van de subsidieverstrekking zal daarnaast naar verwachting minder arbeidsintensief worden en minder gevoelig voor fouten, doordat er met minder subsidieregels gewerkt wordt. Sturen op de verstrekte subsidies wordt daardoor bovendien beter mogelijk.

Op dit moment ontbreekt vaak de afwegingsruimte of bewegingsruimte. De meeste middelen zitten immers 'vast' in bestaande subsidiërelaties. De technische aanpassingen leiden er bovendien toe dat er enige flexibiliteit met de verstrekkingen gerealiseerd kan worden.

In het recente verleden waren voor een meerderheid van subsidieregels de door het college vastgestelde subsidieplafonds hoger dan de daadwerkelijk aangevraagde subsidies. Dit had als voordeel dat de plafonds aan het eind van het jaar nog niet bereikt waren en dat alle organisaties die voldeden aan de voorwaarden ook in aanmerking kwamen voor de subsidie. Echter, onder sommige regels wordt structureel minder subsidie aangevraagd dan begroot is. In het voorkeursscenario worden de subsidieplafonds zodanig geoptimaliseerd dat ze in lijn zijn met de vraag naar subsidies.

Bij de zero based benadering worden de subsidievoorwaarden aangescherpt en geactualiseerd, aansluitend op de beleidsuitgangspunten, de programmadoelstellingen uit de begroting en bestuurlijke ambities. Hierna wordt een nieuwe plafond vastgesteld. Vervolgens worden *alle* meerjarensubsidies ingetrokken. Alle organisaties krijgen daarna de mogelijkheid om een subsidie aan te vragen op basis van de nieuwe voorwaarden en het vastgestelde plafond. Subsidieaanvragen worden daarbij opnieuw getoetst.

Door de combinatie van technische aanpassingen met de zero based benadering worden alle bestaande subsidiërelaties tegen het licht gehouden. De financiële ondersteuning zal hierdoor weer aansluiten bij de doelstellingen van ons beleid. Omdat de voorbereiding van deze exercitie meer tijd in beslag neemt dan het uitvoeren van de begrotingsopgaven die vanaf 2020 voor subsidies gesteld zijn, is er een termijn noodzakelijk welke kan worden overbrugd door een generieke korting over alle subsidies. Bij deze optimalisatie van het subsidie-instrument worden nog geen inhoudelijke keuzes gemaakt ten aanzien van welke activiteiten in aanmerking komen voor financiële ondersteuning.

Met de herijking van het subsidiebeleid is ook een budgettaire opgave meegegeven. Deze opgave vraagt meer dan de technische aanpassingen. Het heeft de voorkeur deze te realiseren met clusteropgaven. Het bieden van clusteropgaven is een mogelijkheid om samen met de organisaties in de stad te zoeken naar oplossingen om het subsidiestelsel te verbeteren. We gaan hierbij namelijk in gesprek met groepen (clusters) van soortgelijke organisaties. Gemeente Venlo stelt hierbij clusters van organisaties samen, op basis van soortgelijke activiteiten. Organisaties worden zo gestimuleerd actief mee te denken over

het in balans houden van hun inkomsten en uitgaven.

#### **4. Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

U heeft bij de behandeling van de begroting voor het begrotingsjaar 2019 een aantal financiële opgaven, welke betrekking hadden op subsidies, voor één jaar aangehouden. Dat wil zeggen dat de voorgestelde opgave op het Kunstencentrum en de culturele activiteiten en projecten en de verhoging van de sporttarieven nog niet in 2019 worden geëffectueerd, maar zonder nieuwe afweging pas in 2020. Daarnaast staan in 2020 structurele financiële opgaven op de amateursport en -cultuurbeoefening opgenomen in de begroting.

De voor 1 maart verstuurde startnotitie bood input voor een debat de aansluiting van het subsidie-instrument bij onze beleidsdoelen. U heeft daarbij gevraagd ook invulling van de financiële opgave te heroverwegen. Hiervoor hebben wij een voorkeursscenario geselecteerd. Middels deze raadsinformatiebrief informeren wij u over dit voorkeursscenario, wetende dat u tijdens de begrotingsbehandeling een besluit neemt over de herijking van de subsidies.

#### **5. Relatie met programma**

Dit voorstel heeft de meeste raakvlakken met de programma's waarin het grootste deel van de gemeentelijke subsidiemiddelen zijn opgenomen, i.c. de programma's Gezond en Actief Venlo, Centrumstad Venlo en Welvarend Venlo.

#### **6. Vervolgprocedure voor de raad**

Zodra u zich bij de raadsbehandeling van de kadernota heeft uitgesproken over dit voorkeursscenario vertalen wij dit naar een concreet voorstel bij de conceptbegroting. We informeren de desbetreffende organisaties tijdig over het voorgenomen besluit.