

## **Informatie voor de Raadswerkgroep Omgevingswet.**

**Onderwerp: Adviesrecht gemeenteraad buitenplanse activiteiten.**

**d.d. 8 april 2020**

Het gaat om initiatieven/activiteiten die afwijken van het Omgevingsplan en die niet via een binnenplanse regeling gehonoreerd kunnen worden. Medewerking kan dan verleend worden via een buitenplanse omgevingsvergunning. Die kennen we nu ook. Het zijn de vergunningen waarmee het college kan afwijken van een bestemmingsplan waarvoor de bevoegdheid niet in dat plan zelf staat, maar in de wet.

In het huidige systeem is de raad bevoegd te beslissen over de verklaring van geen bedenkingen, die nodig is voor buitenplanse activiteiten, tenzij de raad categorieën van gevallen heeft aangewezen waarbij dat niet hoeft. De raad heeft op 25 maart 2015 een dergelijke lijst vastgesteld. Deze lijst is hieronder als bijlage opgenomen.

Straks, bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet, kan de raad gevallen aanwijzen waarbij advies van de raad nodig is. Dat is bindend: het college mag hiervan niet 'gemotiveerd afwijken' wat bij een gewoon advies wel kan. Praktisch gezien is dit dus een instemmingsrecht. De raad kan via het bindend advies invloed hebben op ontwikkelingen die afwijken van het omgevingsplan.

Er is dus sprake van een omkering t.o.v. de huidige situatie. De raad dient zelf op voorhand te bepalen voor welke gevallen dit bezwaard adviesrecht van toepassing is. Dat is vaak lastiger op te schrijven, dan waarover je niet wilt gaan.

De raad zal dus moeten bepalen waarover ze in de toekomst gebruik wil maken van dit adviesrecht en dat voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet vastleggen. Belangrijk hierin is om het werkbaar te houden. Welke rol en invloed eigent de raad zich toe bij concrete initiatieven. De raad gaat over de hoofdlijnen en hoofdzaken en is er niet voor de details en de uitvoering. Het gaat dus vooral om te bepalen wat de kenmerken zijn van de buitenplanse initiatieven waarbij de raad gebruik wil maken van haar adviesrecht.

De raad kan er ook in eerste instantie voor kiezen om de huidige categorieën van gevallen waarvoor nu geen Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig zijn, om te vormen tot een lijst van gevallen waarvoor het adviesrecht van de raad nodig is.

Medio 2020 zal dit onderwerp aan de orde worden gesteld in de raadswerkgroep Omgevingswet, o.a. op basis van onderstaande vraagpunten. Uiteindelijk zal de gemeenteraad voor de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet een besluit dienen te nemen over een lijst van gevallen waarvoor het verzwaard adviesrecht van toepassing is.

### **Vraagpunten**

- Waarover wilt u als raad gaan bij invoering Omgevingswet en het adviesrecht buitenplanse activiteiten. En de mate van betrokkenheid bij concrete initiatieven.
- De raad stuurt op hoofdlijnen; niet over details en uitvoering. Waar ligt voor de raad de scheidslijn tussen sturen op hoofdlijnen en uitvoering.
- Concrete gevallen benoemen (met aantallen, m2 e.d.); of een lijst met een beschrijving van gevallen.
- Voorlopige optie: Lijst van gevallen op basis huidige lijst 'verklaring van geen bedenkingen'. Zie hieronder.

## **Bijlage;**

### **Categorien van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is.**

#### **Besluit raad 25 maart 2015**

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 27 januari 2015, registratienummer 15-547;

gelet op de in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) aan de raad toegekende bevoegdheid om categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring, als bedoeld in artikel 6.5, eerste lid, van het Bor, hierna: verklaring van geen bedenkingen, niet is vereist;

overwegende dat het in het belang van een efficiënte procesgang bij de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunning wenselijk is dat categorieën van gevallen worden aangewezen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist;

besluit vast te stellen:

de volgende categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist:

1. de gevallen waarin burgemeester en wethouders van Venlo bevoegd gezag zijn en reeds op voorhand duidelijk is dat de aanvraag om omgevingsvergunning op andere dan planologische gronden geweigerd moet worden;
2. andere dan de hierboven bedoelde gevallen, waarin burgemeester en wethouders van Venlo bevoegd gezag zijn, met uitzondering van:
  - activiteiten binnen een beschermd stads- en dorpsgezicht;
  - de activiteiten bij de voorbereiding waarvan een milieueffectrapport moet worden gemaakt (MER-plichtige activiteiten);
3. andere dan de hierboven bedoelde (uitzonderings)gevallen, waarin burgemeester en wethouders van Venlo bevoegd gezag zijn en het een initiatief betreft dat past binnen een ruimtelijk kader dat de raad heeft goedgekeurd, zoals een structuurvisie, stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, verkeers- en vervoersplan of woningbouwprogramma ;
4. andere dan de hierboven bedoelde gevallen, waarin burgemeester en wethouders van Venlo bevoegd gezag zijn, met uitzondering van:
  - woningen en/of appartementen voor zover het betreft nieuwe bouwvolumes, die niet voldoen aan de Regionale woonvisie;
  - maatschappelijke voorzieningen groter dan 1500 m<sup>2</sup> bedrijfsvloeroppervlakte (bvo) en een perceeloppervlak groter dan 3000 m<sup>2</sup>;
  - sport en extensieve recreatie groter dan 1500 m<sup>2</sup> en een perceeloppervlak groter dan 3000 m<sup>2</sup> en alle intensieve recreatie;
  - nieuwe hoofdinfrastructuur;
  - commerciële voorzieningen zoals winkels en andere bedrijfsruimten groter dan 500 m<sup>2</sup> bvo (nieuwbouw);
  - kantoren groter dan 250 m<sup>2</sup> bvo (nieuwbouw);

5. de gevallen waarin burgemeester en wethouders van Venlo bevoegd gezag zijn en er geen zienswijze is ingediend tegen de ontwerp-vergunning of de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen, mits de omgevingsvergunning ten opzichte van de ontwerp-vergunning ongewijzigd wordt vastgesteld;

onder gelijktijdige intrekking van raadsbesluit nr. 2011-17 van 30 maart 2011 en raadsbesluit nr. 2011-82 van 30 november 2011.