

EERSTE UITVOERINGSPROGRAMMA 'VENLO, CIRCULAIRE & DUURZAME HOOFDSTAD

ONDERZOEKSRAPPORT 213A

INHOUDSOPGAVE

1.1	ITEL	4
1.	AANLEIDING	4
2.	DOELSTELLING & ONDERZOEKSVRAGEN	6
2.1.	DOELSTELLING	6
2.2.	CENTRALE VRAAG	6
2.3.	ONDERZOEKSVRAGEN	6
3.	METHODIEK & MEETBAARHEID	7
3.1.	METHODIEK	7
3.2.	MEETBAARHEID DOELTREFFENDHEID	8
3.3.	MEETBAARHEID DOELMATIGHEID	9
4.	HET BELEID	9
4.1.	STRATEGISCHE VISIE 2030 & 2040	9
4.2.	RAADSPROGRAMMA 'VENLO, CIRCULAIRE EN DUURZAME HOOFDSTAD'	10
4.3.	AMBITIEDOCUMENT 'VENLO CIRCULAIRE HOTSPOT 2018-2030'	10
4.4.	COALITIEAKKOORD 2018-2022	11
4.5.	UITVOERINGSPROGRAMMA 'VENLO, CIRCULAIRE EN DUURZAME HOOFDSTAD 2019-2022'	12
	Pleasure	12
	Gebiedsgerichte aanpak	12
	Thematafels	12
	Activiteiten	14
	Wettelijk kader uitvoeringsprogramma	14
	Programmalijnen uitvoeringsprogramma	15
5.	ORGANISATIE VAN HET UITVOERINGSPROGRAMMA	16
5.1.	OVERZICHT ORGANISATIE VAN ACTIVITEITEN	16
5.2.	TEAM WERKEN & BEREIKBAARHEID	18
5.3.	TEAM WONEN & LEVEN	18
5.4.	TEAM GRONDBEDRIJF & VASTGOED	18
5.5.	TEAM BOUWEN & MILIEU	18
5.6.	TEAM PROJECT- & PROCESMANAGEMENT	18
6.	METHODIEK DOELTREFFENDHEID EN DOELMATIGHEID	19

6.1.	METHODIEK DOELTREFFENDHEID	19
6.2.	METHODIEK DOELMATIGHEID	20
7.	UITVOERING VAN ACTIVITEITEN	22
7.1.	UITVOERING PROGRAMMABREDE ACTIVITEITEN	22
7.2.	UITVOERING PROGRAMMALIJN ENERGIETRANSITIE	23
7.3.	UITVOERING PROGRAMMALIJN KLIMAATADAPTATIE	25
7.4.	UITVOERING PROGRAMMALIJN CIRCULARITEIT	27
8.	WIJZE VAN MONITORING	32
9.	RESULTATEN MONITORING	33
9.1.	RESULTATEN PROGRAMMALIJN ENERGIETRANSITIE	33
	Emissie CO ₂ (KG per ton)	33
	Hoeveelheid hernieuwbare energie KWP	34
9.2.	RESULTATEN PROGRAMMALIJN KLIMAATADAPTATIE	35
	Afkoppelen regenwater van riool	35
9.3.	RESULTATEN PROGRAMMALIJN CIRCULARITEIT	36
	Hoeveelheid huishoudelijk restafval per huishouden in KG	36
	Verbruik elektriciteit huishouden	36
	Aandeel afgekoppelde woningen van het gas (%)	37
10.	TOETSING DOELTREFFENDHEID	38
10.1.	GEWENSTE PRESTATIES	38
10.2.	WERKELIJKE PRESTATIES	38
10.3.	BEOOGDE MAATSCHAPPELIJKE EFFECTEN	41
10.4.	WERKELIJKE MAATSCHAPPELIJKE EFFECTEN	41
10.5.	BEOORDELING DOELTREFFENDHEID	42
11.	TOETSING DOELMATIGHEID	43
11.1.	INZET VAN MIDDELEN	43
11.2.	BEPAALENDE (WERKELIJKE) PRESTATIES	43
11.3.	BEOORDELING DOELMATIGHEID	43
12.	CONCLUSIES	44
13.	AANBEVELINGEN	45
14.	BIBLIOGRAFIE	46

1. AANLEIDING

De Gemeente Venlo heeft de ambitie om verder uit te groeien tot een nog duurzamere gemeente. De term 'duurzame gemeente' wordt door de gemeente Venlo geduid als een gemeente met een robuust en toekomstgericht economisch fundament, een gemeente met gezonde gebouwen en gebieden, een gemeente die biodivers en klimaatadaptief is, met een aantrekkelijk woon- en werkklimaat en een stabiele sociale cohesie (Gemeente Venlo, 2018). Om hier uitvoering aan te geven is het ambitiedocument 'Venlo circulaire hotspot 2018-2030' ontwikkeld.

Energie en klimaat hebben een belangrijke plaats gekregen in het Venlose coalitieprogramma en ook landelijk is er veel aandacht voor beide onderwerpen. Het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030' (hierna te benoemen 'het ambitiedocument') gaat over wat er moet gebeuren in de periode 2018-2030 om ervoor te zorgen dat de gemeente Venlo verder zal uitgroeien tot een gemeente met een robuust en toekomstgericht economisch fundament, een gemeente met gezonde gebouwen en gebieden, een gemeente die (bio)divers en klimaatadaptief is, met een aantrekkelijk woon- en werkklimaat, en een stabiele sociale cohesie. Het ambitiedocument is opgesteld voordat er een Rijksopgave werd gedefinieerd.

In het ambitiedocument zijn vier doelen opgenomen (Gemeente Venlo, 2018):

1. Gemeente Venlo wil een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving bieden, waarin mensen aangenaam kunnen wonen, werken en recreëren (Quality of life).
2. Gemeente Venlo wil bijdragen aan een innovatieve en concurrerende regionale economie waarbij circulaire principes met C2C als specifieke (expertise)kern leidend zijn.
3. Gemeente Venlo wil een onderscheidende stad zijn waarin 'Venlo circulaire hotspot' werkt als een magneet voor ons imago en aantrekkingskracht.
4. Gemeente Venlo wil de kansen benutten die klimaatverandering, energietransitie en grondstoffen schaarste bieden en die verzilveren in nieuwe ontwerp- en businessmodellen.

Op 14 maart 2018 heeft de gemeenteraad van Venlo het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030' vastgesteld. Door middel van een motie heeft de gemeenteraad gevraagd naar een concreet uitvoeringsprogramma. Dit heeft geresulteerd in het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 (hierna te benoemen 'het uitvoeringsprogramma'). Op basis van de binnen de organisatie beschikbare beleids- en verantwoordingsdocumenten en interviews met betrokkenen is onderzocht hoe doeltreffend en doelmatig dit beleid is geoperationaliseerd en uitgevoerd. Daarnaast worden er op basis van gedane waarnemingen en conclusies ook aanbevelingen gedaan ter verbetering van het beleid.

Op grond van artikel 213a van de Gemeentewet en de lokale vertaling daarvan in de Verordening 'onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid' van de gemeente Venlo is het college verplicht tot het verrichten van periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur (Gemeente Venlo, 2023). De wijze dus waarop er concreet invulling is gegeven aan het vastgestelde beleid en/of wetgeving inclusief hoe en de mate waarin de daarin opgenomen doelen zijn of worden bereikt.

Dit onderzoek heeft onder andere tot doel om een goed inzicht te krijgen in de prestaties en verbetermogelijkheden binnen de gemeente Venlo, in dit geval dus op het circulariteits- en duurzaamheidsbeleid. Het uitvoeringsprogramma binnen het raadsprogramma 'Venlo, circulaire en duurzame Hoofdstad' is in 2022 afgesloten. 2023 vormde daarom een geschikt moment om terug te kijken op de periode 2018-2022.

2. DOELSTELLING & ONDERZOEKSVRAGEN

2.1. DOELSTELLING

De doelstelling van dit onderzoek is het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030' te toetsen op doelmatigheid en doeltreffendheid.

2.2. CENTRALE VRAAG

De centrale onderzoeksvraagstelling van dit 213a-onderzoek luidt:

Hoe doeltreffend en doelmatig is het gevoerde bestuur (geweest) van het college ten aanzien van de uitvoering van het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030'?

2.3. ONDERZOEKSVRAGEN

1. Methodiek doelmatigheid & doeltreffendheid
 - a. Wat wordt er verstaan onder doelmatigheid?
 - b. Hoe wordt de doelmatigheid getoetst?
 - c. Wat wordt er verstaan onder doeltreffendheid?
 - d. Hoe wordt de doeltreffendheid getoetst?
2. Het beleid
 - a. Hoe ziet het Venlose circulariteits- en duurzaamheidsbeleid eruit?
 - b. Hoe ziet het wettelijk kader voor de gemeente Venlo omtrent het circulariteits- en duurzaamheidsbeleid eruit?
3. Organisatie van het uitvoeringsprogramma
 - a. Hoe is de uitvoering van de activiteiten uit het uitvoeringsprogramma georganiseerd?
4. Uitvoering van activiteiten
 - a. Welke activiteiten zijn reeds uitgevoerd?
 - b. Waarom zijn sommige activiteiten (nog) niet uitgevoerd?
5. Manier van monitoring
 - a. Hoe worden de werkelijke prestaties van de activiteiten gemonitord?
 - b. Hoe worden de maatschappelijke effecten van de activiteiten gemonitord?
6. Resultaten monitoring
 - a. Wat zijn de resultaten van de monitoring?
7. Toetsing doeltreffendheid
 - a. In hoeverre liggen de werkelijke prestaties in lijn met de gewenste prestaties?
 - b. In hoeverre liggen de werkelijke maatschappelijke effecten in lijn met de beoogde maatschappelijke effecten?
8. Toetsing doelmatigheid
 - a. In hoeverre liggen de bestede lasten aan de activiteiten in lijn met de realisatie van de hoeveelheid activiteiten?

3. METHODIEK & MEETBAARHEID

3.1. METHODIEK

Bij aanvang van het onderzoek heeft een uitvraag plaatsgevonden naar alle relevante beleids- en verantwoordingsdocumenten die raakvlakken hebben met het Venlose circulariteits- en duurzaamheidsbeleid. De opbrengst daarvan is vervolgens geanalyseerd en verwerkt tot bevindingen. Deze analyse heeft vervolgens geleid tot een aantal vragen en bevindingen die door middel van gesprekken is voorgelegd aan intern betrokkenen bij het Venlose circulariteits- en duurzaamheidsbeleid.

Bij uitvoering van de beleidsevaluatie is er een bestuurskundige aanpak in de vorm van een 'normenkader' gebruikt om de centrale onderzoeksvraagstelling te kunnen beantwoorden. Het normenkader is gericht op de volgende aspecten:

- Het verbeteren van het circulariteits- en duurzaamheidsbeleid van de gemeente Venlo
- Leereffect voor de ambtelijke organisatie
- Verantwoording voor de ambtelijke organisatie

Normenkader 213a-onderzoek 'Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad'			
Onderdeel	Norm	Ontlening normen	
1	Methodiek doelmatigheid en doeltreffendheid	De definities van doelmatigheid en doeltreffendheid gehanteerd in het onderzoek dienen hetzelfde te zijn als de definities uit de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Venlo 2023. Er is in kaart gebracht hoe de doelmatigheid en doeltreffendheid zal worden getoetst.	Normen zijn ontleend aan Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Venlo 2023 (Gemeente Venlo, 2023).
2	Het beleid	Dit onderdeel bevat het Venlose circulariteits- en duurzaamheidsbeleid inclusief wettelijk kader.	Norm is ontleend aan Onderzoeksplan 2023 van de gemeente Venlo (Gemeente Venlo, 2022).
3	Organisatie van het uitvoeringsprogramma	Er is per activiteit in kaart gebracht welk team betrokken is bij de uitvoering.	Norm is ontleend aan Onderzoeksplan 2023 van de gemeente Venlo (Gemeente Venlo, 2022).
4	Uitvoering van activiteiten	Uitvoering van activiteiten is aantoonbaar, (nog) niet uitgevoerde activiteiten zijn beargumenteerd waarom deze niet zijn uitgevoerd.	Norm is ontleend aan Onderzoeksplan 2023 van de gemeente Venlo (Gemeente Venlo, 2022).
5	Manier van monitoring	De werkelijke prestaties en werkelijke maatschappelijke effecten van het beleid worden gemonitord.	Norm is ontleend aan Onderzoeksplan 2023 van de gemeente Venlo (Gemeente Venlo, 2022).

6	Resultaten monitoring	Aan de hand van de monitoring kunnen alle werkelijke maatschappelijke effecten in kaart worden gebracht.	Norm is ontleend aan Onderzoeksplan 2023 van de gemeente Venlo (Gemeente Venlo, 2022).
7	Toetsing doeltreffendheid	De gewenste prestaties (uitvoering van alle activiteiten) liggen in lijn met de werkelijke prestaties. De beoogde maatschappelijke effecten liggen in lijn met de werkelijke maatschappelijke effecten.	Normen zijn ontleend aan Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Venlo 2023 (Gemeente Venlo, 2023).
8	Toetsing doelmatigheid	De realisatie van de hoeveelheid activiteiten ligt in lijn met de bestede lasten (ingezette middelen) aan de activiteiten.	Norm is ontleend aan Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Venlo 2023 (Gemeente Venlo, 2023).

3.2. MEETBAARHEID DOELTREFFENDHEID

Om te meten in hoeverre de werkelijke prestaties in lijn liggen met de gewenste prestaties is er een onderzoeksmethode in de vorm van een puntensysteem gebruikt. Met de gewenste prestaties wordt de uitvoering van alle activiteiten uit het uitvoeringsprogramma bedoeld. De werkelijke prestaties bevat de hoeveelheid activiteiten die daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

Het puntensysteem is gebruikt om -in kwantitatieve zin- een oordeel te kunnen vellen over de mate waarin de werkelijke prestaties in lijn liggen met de gewenste prestaties. De score per activiteit van 0 - 2 is gekozen op basis van de beoordeling aan de hand van de volgende statussen:

- Niet uitgevoerd, buiten invloed van gemeente
 - Geen beoordeling vanwege dat activiteit niet is uitgevoerd, maar de uitvoering buiten invloed van de gemeente ligt waardoor de activiteit niet is meegenomen in de score voor de werkelijke prestaties.
- Niet uitgevoerd
 - Beoordeling met 0 punten omdat de activiteit niet is uitgevoerd waardoor de werkelijke prestatie van desbetreffende activiteit niet in lijn ligt met de gewenste prestatie.
- Deels uitgevoerd
 - Beoordeling van 1 punt omdat de werkelijke prestatie van de activiteit deels heeft geleid tot de gewenste prestatie.
- Uitgevoerd, ontbreken bewijslast
 - Beoordeling van 1 punt omdat het aannemelijk is dat de activiteit is uitgevoerd waardoor werkelijke prestatie in lijn ligt met gewenste prestatie van de activiteit. Echter ontbreekt hier de bewijslast om het volledige puntenaantal toe te kennen.
- Uitgevoerd

- o Beoordeling van 2 punten omdat de activiteit volledig is uitgevoerd inclusief bewijslast waardoor de werkelijke prestatie in lijn ligt met de gewenste van de activiteit.

De beoogde maatschappelijke effecten zijn gemeten aan de hand van gedestilleerde beoogde maatschappelijke effecten gebaseerd op de themagebieden benoemd in het ambitiedocument in relatie tot de werkelijke beoogde maatschappelijke effecten afgeleid uit de monitoring van het beleid. Vanwege het ontbreken van concrete effect- of outcome-indicatoren bij de circulariteits- en duurzaamheidsdoelen in het ambitiedocument en het ontbreken van een nulmeting van maatschappelijke effecten is ervoor gekozen om beoogde maatschappelijke effecten te destilleren op basis van het vastgestelde beleid om toch een oordeel te kunnen vellen over in hoeverre de werkelijke maatschappelijke effecten in lijn liggen met de beoogde maatschappelijke effecten.

3.3. MEETBAARHEID DOELMATIGHEID

Om de doelmatigheid te kunnen toetsen is er een vergelijkende analyse uitgevoerd ten aanzien van de realisatie van bepaalde prestaties met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen. De bepaalde prestaties worden in dit onderzoek uitgedrukt in het aantal uitgevoerde activiteiten, omdat door de gemeente Venlo wordt beoogd om alle activiteiten uit het uitvoeringsprogramma uit te voeren. De inzet van middelen is in kaart gebracht door middel van een financieel kader waarin een overzicht te vinden is van de lasten over de periode 2019-2022 van het raadsprogramma 'Venlo circulaire en duurzame hoofdstad'. Hierdoor kan er op basis van procentuele berekeningen een oordeel worden geveld over de mate van doelmatigheid.

4. HET BELEID

Om de hoofdvraag: 'Hoe doeltreffend en doelmatig is het gevoerde bestuur van het college ten aanzien van de uitvoering van het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030?' te kunnen beantwoorden, wordt in dit hoofdstuk het antwoord gegeven op de deelvragen 'Hoe ziet het Venlose circulariteits- en duurzaamheidsbeleid eruit?' en 'Hoe ziet het wettelijk kader voor de gemeente Venlo omtrent het circulariteits- en duurzaamheidsbeleid eruit?'

4.1. STRATEGISCHE VISIE 2030 & 2040

In 2010 zijn de Venlose ambities op het gebied van duurzaamheid vastgelegd in de Strategische Visie 2030 (Gemeente Venlo, 2010). Deze ambities stellen dat de gemeente wil inzetten op duurzame ontwikkeling en duurzame groei. Deze ambities zijn uitgewerkt en geactualiseerd in het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030'. In juni 2021 is door de raad de (geactualiseerde) Strategische Visie Venlo 2040 vastgesteld (Gemeente Venlo, 2021). In dit document zijn nieuwe opgaven toegevoegd voor Venlo wat betreft de ontwikkeling naar een duurzame, energieneutrale en klimaatadaptieve gemeente.

4.2. RAADSPROGRAMMA 'VENLO, CIRCULAIRE EN DUURZAME HOOFDSTAD'

Circulariteit en duurzaamheid waren speerpunten in het vorige coalitieakkoord (2018-2022) van de gemeente Venlo (Gemeente Venlo, 2018). Mede daardoor 'promoveerde' het beleidsthema 'circulair en duurzaam' via een begrotingswijziging in december 2018 naar het raadsprogramma 'Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad' (Gemeente Venlo, 2019).

Het raadsprogramma bestaat uit drie programmalijnen:

- Energietransitie
- Klimaatadaptatie
- Circulariteit

Duurzaamheid vormt een rode draad door alle raadsprogramma's van de gemeente Venlo. Het raadsprogramma 'Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad' heeft daarom ook een directe relatie met alle andere raadsprogramma's.



Figuur 1, Relatieschema raadsprogramma's gemeente Venlo (Gemeente Venlo, 2019)

4.3. AMBITIEDOCUMENT 'VENLO CIRCULAIRE HOTSPOT 2018-2030'

In het ambitiedocument 'Venlo circulaire hotspot 2018-2030' zijn de speerpunten aangegeven die ervoor (dienen te) zorgen dat de gemeente Venlo zich verder kan ontwikkelen tot een gemeente met een optimale quality of life. Dat wil zeggen, een gemeente met gezonde gebouwen en gebieden, een gemeente die (bio)divers en klimaatadaptief is, met een aantrekkelijk woon- en werkklimaat en een stabiele sociale cohesie (Gemeente Venlo, 2018).

De ambities zoals die zijn opgenomen in het ambitiedocument zijn als volgt:

1. Een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving, waarin mensen aangenaam kunnen wonen, werken en recreëren (Quality of life).
2. Een innovatieve en concurrerende regionale economie waarbij circulaire principes met C2C als specifieke (expertise)kern leidend zijn.
3. Een onderscheidende stad zijn waarin 'Venlo circulaire hotspot' werkt als een magneet voor ons imago en aantrekkingskracht.

4. Kansen benutten die klimaatverandering, energietransitie en grondstoffen schaarste bieden en die verzilveren in nieuwe ontwerp- en businessmodellen.

Om deze ambities te kunnen realiseren legt de gemeente Venlo de focus op verschillende themagebieden:

- Economie/werkgelegenheid
 - Innovatieve businessmodellen en circulaire concepten gebaseerd op C2C.
- Energie
 - Gebruik van schone energie.
 - Stimuleren en toepassen van energiebesparende maatregelen.
- Klimaatadaptatie
 - Toekomstproof maken van bebouwde en onbebouwde omgeving met betrekking tot opvang grote hoeveelheid water en hittestress.
- Mobiliteit
 - Overschakelen op schone en stille mobiliteit.
 - Inzetten op innovaties en pilots op het gebied van duurzaam vervoer en het stimuleren van actieve mobiliteit op korte afstand.
- Gezondheid
 - Gebruik van niet-toxische materialen
 - Creëren van omgeving met schone lucht, schone bodem en schoon water.
- Sociale cohesie
 - Draagvlak voor duurzame initiatieven
 - Bijdrage inwoners aan duurzame initiatieven.

4.4. COALITIEAKKOORD 2018-2022

In periode 2018-2022 is duurzaamheid als speerpunt aangewezen in het coalitieakkoord 'Samen Venlo Veranderen' (Gemeente Venlo, 2022). De coalitiepartijen beoogden dan ook om tijdens deze collegeperiode belangrijke stappen te zetten met betrekking tot duurzaamheid.

In het coalitieakkoord 2018-2022 zijn daarom ook de volgende duurzaamheidsthema's benoemd:

- Herkenbaar adviespunt voor inwoners en bedrijven
- Duurzame (woning)bouw- en vernieuwbouwprojecten
- Gezamenlijke lokale energieopwekking
- Duurzame economie
- Duurzame mobiliteit
- Duurzame distributie in wijken en stadscentra
- Duurzame voedselproductie
- Optimaliseren van afvalscheiding

Deze thema's hebben uitwerking gekregen in het uitvoeringsprogramma 2019-2022.

4.5. UITVOERINGSPROGRAMMA 'VENLO, CIRCULAIRE EN DUURZAME HOOFDSTAD 2019-2022'

Om uitvoering te geven aan de ambities en themagebieden opgenomen in het ambitiedocument is het uitvoeringsprogramma Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad 2019-2022 ontwikkeld en door middel van een raadsinformatiebrief aan de gemeenteraad voorgelegd (Gemeente Venlo, 2019).

In het uitvoeringsprogramma zijn activiteiten uitgewerkt die gezamenlijk (gaan) bijdragen aan het behalen van de in het ambitiedocument gestelde doelen. De activiteiten uit het uitvoeringsprogramma zijn verbonden met de drie programmaliijnen (energietransitie, klimaatadaptatie en circulariteit) binnen het raadsprogramma 'Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad'.

Pleasure

Naast People, Planet en Profit staat ook Pleasure centraal bij duurzaamheid binnen de gemeente Venlo. De gemeente benadert duurzaamheid vanuit een positieve insteek waarin het kansen en mogelijkheden op het gebied van duurzaamheid wil verzilveren.

Gebiedsgerichte aanpak

De Gemeente Venlo wil graag samenwerken met de samenleving om de duurzaamheidsdoelen te behalen. Zo zet de gemeente in op wijk- of gebiedsakkoorden waarin een gebiedsgerichte aanpak in het kader van duurzaamheid is opgesteld. De gebiedsgerichte aanpak creëert een aanpak voor een wijk of gebied waarbij alle facetten van het programma vertaald worden naar de schaal en behoefte van de desbetreffende wijk of het desbetreffende gebied. De gebiedsgerichte aanpak wordt zowel procesmatig als inhoudelijk gekoppeld aan de samenlevingsagenda.

Thematafels

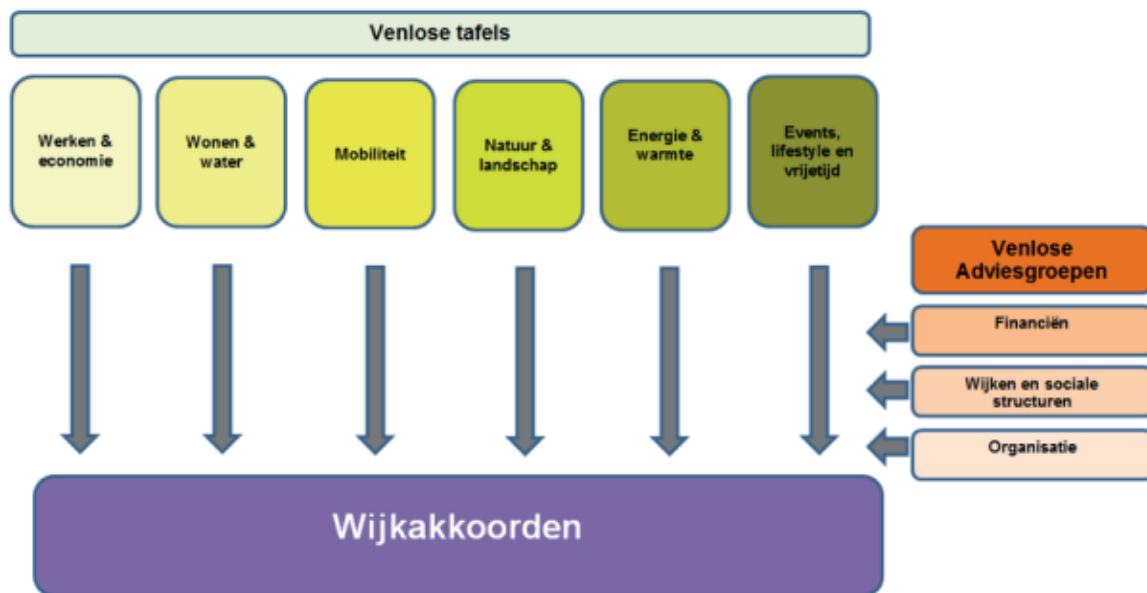
De gebiedsgerichte aanpak voorziet vooral een aanpak op wijkniveau. De thematafels leveren thematische ondersteuning op gemeentelijk en/of regionaal niveau. De thematafels hebben verbinding met de nationale klimaat- en klimaatadaptatietafels en kunnen daarmee ook inspelen op de landelijke opgaven, plannen en financieringsmogelijkheden. Het doel van de thematafels is om input te leveren op bepaalde duurzaamheidsthema's en om een groot netwerk te inspireren om te participeren in duurzaamheidsactiviteiten.

De thematafels hebben vier subdoelen:

- Versterken
 - Ontsluiten van expertise, marktkennis, competenties, netwerk
- Verbreden
 - Draagkracht voor ideeën, concepten, plannen en acties
 - Groter netwerk creëren

- Verinnerlijken
 - Eigen maken van de duurzaamheidsopgave
- Versnellen
 - Resultaat van de tafels
 - Meer betrokkenheid
 - Meer ideeën
 - Meer eigenaarschap

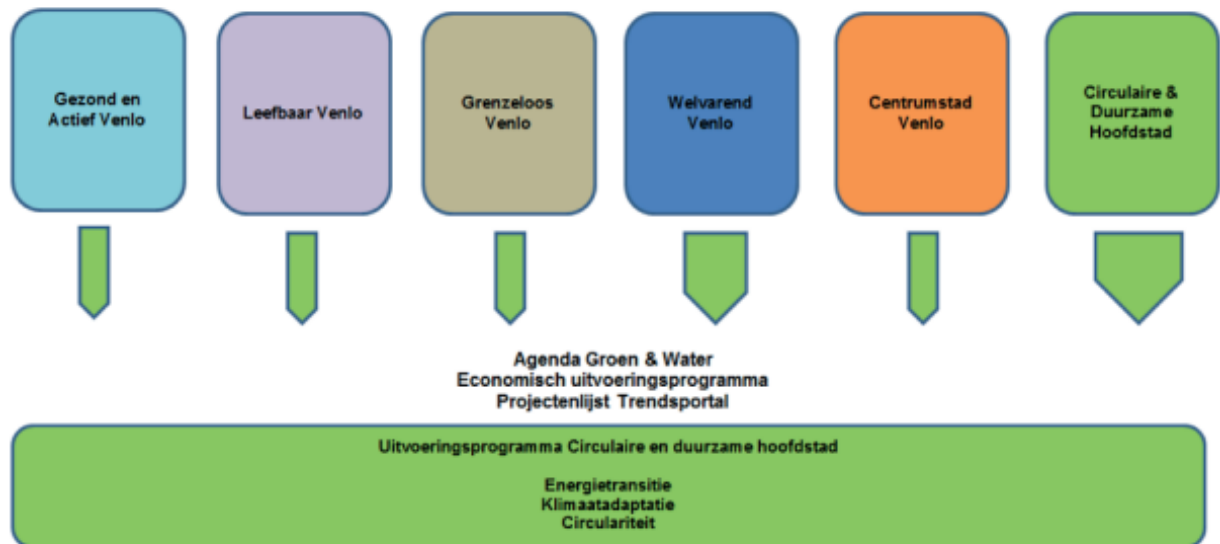
Naar analogie van de landelijke klimaattafels worden de Venlose klimaattafels ingericht. Ter ondersteuning van de tafels zijn ook adviesgroepen ingericht. Iedere tafel brengt eenmaal per jaar advies uit voor het jaarpogamma van het thema en organiseert een event voor een omvangrijk netwerk gericht op meedoen.



Figuur 2, inrichting klimaattafels Venlo (Gemeente Venlo, 2019)

Activiteiten

In het uitvoeringsprogramma zijn activiteiten opgenomen die moeten bijdragen aan het behalen van de Venlose duurzaamheidsdoelen. Deze activiteiten zijn verbonden met (de drie programmalijnen binnen) het raadsprogramma 'Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad'.



Figuur 3, Schema opbouw uitvoeringsprogramma 2019-2022, Venlo circulaire en duurzame hoofdstad (Gemeente Venlo, 2019)

Wettelijk kader uitvoeringsprogramma

Het opstellen van een RES (regionale energiestrategie) voor 2022 is een wettelijke verplichting met als doel een ruimtelijke inpassing van warmtebronnen, hernieuwbare energieopwekking en bijbehorende infrastructuur (Rijksoverheid, 2020). De gemeente Venlo neemt een bestuurlijke en ambtelijke rol bij het opstellen van de RES Noord- en Midden-Limburg en het uitvoeringsprogramma van de RES. De RES focust zich op zon en wind op land en op het warmte vraagstuk op regionale schaal. Het is belangrijk dat de RES een gedragen strategie is door alle stakeholders uit de regio.

De gemeente Venlo heeft een wettelijke verplichting om voor 2021 een TvW (transitievisie warmte) op te stellen. In de TvW wordt richting gegeven aan de aanpak van het isoleren en aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving (Rijksoverheid, 2020). Binnen de gemeente Venlo heeft de ontwikkeling van de TvW een nauwe samenhang met de ontwikkeling van de RES vanwege dat de keuzes in de RES met betrekking op duurzame energieopwekking bepalend zijn voor de aanpak van het isoleren en aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving.

In het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie is een wettelijke verplichting vastgelegd die gemeenten verplicht stelt om een klimaatstresstest uit te voeren (Rijksoverheid, 2020). De

Klimaatstresstest is bedoeld om in beeld te brengen hoe kwetsbaar gebieden zijn voor extreme neerslag, droogte, hitte en overstroming.

Programmaliĳnen uitvoeringsprogramma

De programmabrede activiteiten beogen om de effectiviteit en efficiency van de duurzaamheidsinspanningen van de gemeente te vergroten. Ook dragen de programmabrede activiteiten bij aan kansen die verplichte activiteiten opleveren.

Het opstellen van de RES en TvW vormt zoals eerder vermeld een wettelijke verplichting. De Gemeente Venlo wil verder gaan dan de eis voor het opstellen van een RES en TvW. De gemeente wil de kansen die de verplichte opgaven bieden benutten en zich onderscheiden op het gebied van de energie- en warmtetransitie.

De gemeente wil dat Venlo klimaatbestendig wordt om hevige buien en toenemende droogte en hitte te kunnen opvangen. Onderdeel van de programmaliĳn Klimaatadaptatie is de beleidsliĳn 'Venlo moet klimaatbestendig worden' uit de Agenda Groen & Water. Voor de overzichtelijkheid zijn de integrale onderdelen van de Agenda Groen & Water ondergebracht onder de programmaliĳn Klimaatadaptatie. Ook de activiteiten uit de thema's 'Stad van de Toekomst' en 'Venlose landschap vertelt...' maken onderdeel uit van de programmaliĳn Klimaatadaptatie.

Programmaliĳn Circulariteit bevat activiteiten waarmee de circulariteitsdoelen behaald kunnen worden.

5. ORGANISATIE VAN HET UITVOERINGSPROGRAMMA

Om de hoofdvraag: 'Hoe doeltreffend en doelmatig is het gevoerde bestuur van het college ten aanzien van de uitvoering van het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030?' te kunnen beantwoorden, wordt in dit hoofdstuk antwoord gegeven op de deelvraag 'Hoe is de uitvoering van de activiteiten uit het uitvoeringsprogramma georganiseerd?'

5.1. OVERZICHT ORGANISATIE VAN ACTIVITEITEN

De nummering van de activiteiten is afgeleid uit het uitvoeringsprogramma (Gemeente Venlo, 2019).

Overzicht uitvoering activiteiten per team (Gemeente Venlo, 2023)		
Activiteit	Uitvoering activiteit binnen team	
Programmabrede activiteiten		
1.	Duurzaamheidsloket	Werken & Bereikbaarheid
2.	Routekaart duurzaamheid	Werken & Bereikbaarheid
3.	Invoeringsprogramma C2C	Werken & Bereikbaarheid
4.	Stimulering, advisering en beoordeling duurzaamheid externe initiatieven en projecten	Werken & Bereikbaarheid
5.	Nota duurzame ontwikkeling milieuaspecten	Bouwen & Milieu
6.	Meerjarenplan Geluid	Bouwen & Milieu
7.	Benutten bodemkwaliteit	Werken & Bereikbaarheid / Grondbedrijf & Vastgoed
Programmalijs Energietransitie		
8.	Bod RES 1.0	Werken & Bereikbaarheid
9.	Uitvoeringsprogramma RES 1.0	Werken & Bereikbaarheid
10.	Transitievise Warmte 1.0	Werken & Bereikbaarheid
39.	Energiehub	Werken & Bereikbaarheid
40.	Duurzame energieopwekking	Werken & Bereikbaarheid
Programmalijs Klimaatadaptatie		
11.	Vaststellen Agenda Groen & Water	Wonen & Leven
12.	Opstellen beleidskaart basisstructuur Agenda Groen & Water	Wonen & Leven
13.	Opstellen uitvoeringsprogramma Groen & Water	Wonen & Leven
14.	Venlo klimaatbestendig	Wonen & Leven
15.	Investeren in ruimte voor groen en water in stedelijk gebied	Wonen & Leven
16.	Venlose landschap vertelt... Landschapsvisie	Wonen & Leven

17.	Venlose landschap vertelt... Stimuleringsregeling landschap	Wonen & Leven
24.	Groen- en waterbeheer aanpassen op basis van Agenda Groen & Water	Wonen & Leven
26.	Investeren in kansen voor klimaatadaptatie en erfgoed in de binnenstad	Wonen & Leven
27.	Natuurlijk Venlo! Natuurparels	Wonen & Leven
28.	Natuurlijk Venlo! We kiezen voor goed functionerende (eu)regionale ecologische verbindingen	Wonen & Leven
29.	Pilot 'De Groene Straat'	Wonen & Leven
45.	ReCreatief Venlo	Wonen & Leven
Programmalijs Circulariteit		
18.	POP-Machina	Werken & Bereikbaarheid
19.	Jongeren maken de toekomst	Werken & Bereikbaarheid
20.	Green Deal Circulair Inkopen 2.0	Werken & Bereikbaarheid
21.	Onderzoek methodiek restwaarde tbv financieringsstructuren ruimtelijke fysieke projecten	Werken & Bereikbaarheid
22.	Verduurzaming gemeentelijk vastgoed	Werken & Bereikbaarheid / Grondbedrijf & Vastgoed
23.	Verduurzaming maatschappelijk vastgoed	Werken & Bereikbaarheid / Grondbedrijf & Vastgoed
25.	Materiaalbeleidsplan Afvalstoffen	Werken & Bereikbaarheid
30.	Healthy Buildings Network	Werken & Bereikbaarheid / Project- & procesmanagement
31.	Grenzeloos ondernemen in toerisme	Werken & Bereikbaarheid
32.	Samenkomst ondernemer en overheid rondom thema's duurzaamheid en circulariteit	Werken & Bereikbaarheid
33.	Crossroads Limburg (voorheen EDB)	Werken & Bereikbaarheid
34.	Visievorming	Werken & Bereikbaarheid / Wonen & Leven
35.	Duurzaam Noorderpoort	Werken & Bereikbaarheid
36.	Lodewijk van der Grinten ondernemersprijs	Werken & Bereikbaarheid
37.	Structuuranalyse bedrijfsleven	Werken & Bereikbaarheid
38.	Circulaire gebiedsontwikkeling	Werken & Bereikbaarheid
41.	Aanjaagfonds circulaire businesscases	Werken & Bereikbaarheid
42.	Verduurzaming logistiek	Werken & Bereikbaarheid
43.	Voortzetting en/of opschaling C2C Expolab	Werken & Bereikbaarheid
44.	Realisatie Circulair Expertise Centrum	Werken & Bereikbaarheid
46.	Deel de Zon	Werken & Bereikbaarheid
47.	Duurzame mobiliteit in de wijk	Werken & Bereikbaarheid
48.	Duurzame inkoop mobiliteit	Werken & Bereikbaarheid
49.	Uitrol Mobie en SHARE regio	Project- & procesmanagement

50.	Duurzame stadslogistiek	Werken & Bereikbaarheid
51.	Laadinfra e-mobility	Werken & Bereikbaarheid
52.	Duurzame evenementen	Werken & Bereikbaarheid

5.2. TEAM WERKEN & BEREIKBAARHEID

Team Werken & Bereikbaarheid geeft uitvoering aan 36 activiteiten van het uitvoeringsprogramma (zie tabel 'Overzicht uitvoering activiteiten per team'). Team Werken & Bereikbaarheid geeft uitvoering aan 5 programmabrede activiteiten, alle 5 de activiteiten uit de programmaliijn Energietransitie en 26 activiteiten binnen de programmaliijn Circulariteit. Team Werken & Bereikbaarheid voert dan ook het overgrote deel van de activiteiten uit het uitvoeringsprogramma uit. De focus binnen dit team is uitgegaan naar de activiteiten binnen de programmaliijn Energietransitie. Er is binnen dit team geen formatieve capaciteit ingevuld voor de programmaliijn Circulariteit. Desondanks zijn er resultaten behaald binnen deze programmaliijn doordat medewerkers van Team Werken & Bereikbaar deze activiteiten hebben opgepakt.

5.3. TEAM WONEN & LEVEN

Team Wonen & Leven geeft uitvoering aan 14 activiteiten van het uitvoeringsprogramma (zie tabel 'Overzicht uitvoering activiteiten per team'). Team Wonen & Leven voert alle 13 activiteiten uit binnen de programmaliijn Klimaatadaptatie. Ook geeft Team Wonen & Leven binnen de programmaliijn Circulariteit (mede-)uitvoering aan 1 activiteit.

5.4. TEAM GRONDBEDRIJF & VASTGOED

Team Grondbedrijf & Vastgoed geeft uitvoering aan 3 activiteiten van het uitvoeringsprogramma (zie tabel 'Overzicht uitvoering activiteiten per team'). Alle 3 deze activiteiten voert dit team uit in samenwerking met Team Werken & Bereikbaarheid. 1 activiteit die Team Grondbedrijf & Vastgoed uitvoert valt onder de programmabrede activiteiten en de andere 2 activiteiten zijn onderdeel van de programmaliijn Circulariteit.

5.5. TEAM BOUWEN & MILIEU

Team Bouwen & Milieu geeft uitvoering aan 2 activiteiten van het uitvoeringsprogramma (zie tabel 'Overzicht uitvoering activiteiten per team'). Beide activiteiten vallen onder de programmabrede activiteiten.

5.6. TEAM PROJECT- & PROCESMANAGEMENT

Team Project- & Procesmanagement geeft uitvoering aan 2 activiteiten van het uitvoeringsprogramma (zie tabel 'Overzicht uitvoering activiteiten per team'). Beide activiteiten vallen onder de programmaliijn Circulariteit.

6. METHODIEK DOELTREFFENDHEID EN DOELMATIGHEID

Om de hoofdvraag: 'Hoe doeltreffend en doelmatig is het gevoerde bestuur van het college ten aanzien van de uitvoering van het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030?' te kunnen beantwoorden, wordt in dit hoofdstuk het antwoord gegeven op de deelvragen: 'Wat wordt er verstaan onder doelmatigheid en doeltreffendheid?' en 'Hoe worden de doelmatigheid en doeltreffendheid getoetst?'

6.1. METHODIEK DOELTREFFENDHEID

Doeltreffendheid wordt in artikel 1 sub b van de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Venlo 2023 en in dit onderzoek als volgt gedefinieerd: *'De mate waarin de gewenste prestaties en beoogde maatschappelijke effecten van het beleid daadwerkelijk worden behaald'*.

Om de doeltreffendheid van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma te bepalen worden in dit onderzoek de gewenste prestaties vergeleken met de werkelijke prestaties. Met de gewenste prestaties wordt de uitvoering van alle activiteiten uit het uitvoeringsprogramma bedoeld. De werkelijke prestaties bevat de hoeveelheid activiteiten die daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Om de werkelijke prestaties te kunnen meten is er gebruik gemaakt van een puntensysteem.

De gewenste prestaties bestaan in het geval van dit onderzoek uit een maximaal te behalen score. De precieze maximale score wordt bepaald aan de hand van de hoeveelheid activiteiten waarop de gemeente invloed heeft om de activiteit uit te kunnen voeren vermenigvuldigd met de maximale haalbare score per activiteit van 2 punten. De score van de werkelijke prestaties zal voortvloeien uit de meting van de hoeveelheid uitgevoerde activiteiten. De score van de werkelijke prestaties zal vervolgens procentueel worden afgezet tegen de maximale haalbare score om een oordeel te kunnen vellen over de doeltreffendheid van de uitvoering van de activiteiten.

Het puntensysteem om de werkelijke prestaties te kunnen meten is als volgt:

Puntensysteem werkelijke prestaties		
Status activiteit	Punten (score van 0 - 2)	Uitleg
Niet uitgevoerd, Buiten invloed van gemeente	Geen score	Activiteit is niet uitgevoerd maar uitvoering ligt buiten invloed van de gemeente waardoor activiteit niet is meegenomen in de score voor werkelijke prestaties.
Niet uitgevoerd	0	Activiteit is niet uitgevoerd maar er is helder beargumenteerd waarom activiteit niet is uitgevoerd.

Deels uitgevoerd	1	Activiteit is deels uitgevoerd.
Uitgevoerd, ontbreken bewijslast	1	Activiteit is omschreven als uitgevoerd (Gemeente Venlo, 2023). Echter ontbreekt bewijslast via beleidsdocumenten of persoonlijke communicatie met interne medewerkers.
Uitgevoerd	2	Activiteit is volledig uitgevoerd.

Daarnaast worden ook de beoogde maatschappelijke effecten vergeleken met de werkelijke maatschappelijke effecten van het uitvoeringsprogramma om een oordeel te kunnen vellen over de doeltreffendheid van het beleid.

De beoogde maatschappelijke effecten zijn tijdens dit onderzoek gedestilleerd. In het ambitiedocument ontbreekt het aan concrete effect- of outcome-indicatoren om vast te kunnen stellen wanneer de gemeente Venlo daadwerkelijk de circulariteits- en duurzaamheidsdoelen heeft bereikt.

Om de beoogde maatschappelijke effecten toch te kunnen meten zijn de volgende beoogde maatschappelijke effecten gedestilleerd aan de hand van de themagebieden uit het ambitiedocument:

1. Een toename van innovatieve concepten en processen die recht doen aan people, planet en profit.
2. Een toename van schone energie en energiebesparing met smart toepassingen.
3. Een toename van het toekomstproef inrichten van de stad en het in staat zijn om veranderingen in ons klimaat op te vangen.
4. Een toename in duurzame, schone, stille en voor iedereen toegankelijke mobiliteit met smart oplossingen.
5. Een toename in duurzaamheid als uitgangspunt en verbindend element op wijkgerichte onderwerpen zoals veiligheid en kwaliteit van groen, water en natuur.

De werkelijke beoogde maatschappelijke effecten zijn afgeleid uit de monitoring van het beleid.

6.2. METHODIEK DOELMATIGHEID

Doelmatigheid wordt in artikel 1 sub a van de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Venlo 2023 en in dit onderzoek als volgt gedefinieerd: *'Het realiseren van bepaalde prestaties met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen'*.

Om erachter te komen hoe doelmatig de uitvoering van het uitvoeringsprogramma is worden in dit onderzoek de bepaalde prestaties vergeleken met de inzet van middelen. De bepaalde prestaties van de doelmatigheid zijn net als de werkelijke prestaties bij doeltreffendheid uitgedrukt in het aantal uitgevoerde activiteiten. Het puntensysteem van de werkelijke prestaties van de doeltreffendheid wordt in dit onderzoek dan ook gebruikt om de bepaalde prestaties van doelmatigheid te meten. Het percentage gerealiseerde

bepaalde prestaties van de doelmatigheid zal dus ook in lijn liggen met het percentage werkelijke prestaties van de doeltreffendheid.

De inzet van middelen wordt uitgedrukt door middel van een financieel kader waarin een overzicht te vinden is van de lasten over de periode 2019-2022 van het raadsprogramma Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad. Uit dit overzicht zal een percentage vloeien van hoeveel procent van de begrote middelen binnen het raadsprogramma 'Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad' over de periode 2019-2022 zijn ingezet.

De doelmatigheid van het beleid is gemeten aan de hand van een vergelijkende analyse waarin het percentage gerealiseerde bepaalde prestaties wordt afgezet tegenover het percentage ingezette middelen.

7. UITVOERING VAN ACTIVITEITEN

Om de hoofdvraag: 'Hoe doeltreffend en doelmatig is het gevoerde bestuur van het college ten aanzien van de uitvoering van het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiesdocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030?' te kunnen beantwoorden, wordt in dit hoofdstuk het antwoord gegeven op de deelvragen 'Welke activiteiten zijn reeds uitgevoerd?' en 'Waarom zijn sommige activiteiten (nog) niet uitgevoerd?' De nummering van de activiteiten is afgeleid uit het uitvoeringsprogramma (Gemeente Venlo, 2019).

7.1. UITVOERING PROGRAMMABREDE ACTIVITEITEN

Programmabrede activiteiten				
Activiteit		Uitvoering	Wat is er uitgevoerd?	Bewijslast
1	Duurzaamheidsloket	Uitgevoerd	Duurzaamheidsloket is in uitvoering gebracht.	Website duurzaamheidsloket (Gemeente Venlo, 2020).
2	Routekaart duurzaamheid	Uitgevoerd	Routekaart is opgesteld en onderdeel van de Transitievisie Gebouwde omgeving 1.0.	Transitievise Gebouwde omgeving 1.0 (Gemeente Venlo, 2021).
3	Invoeringsprogramma C2C	Uitgevoerd	Voorstellen uit invoeringsprogramma zijn geïmplementeerd.	Invoeringsprogramma (Gemeente Venlo, 2020). Interne opleiding van Fontys (Fontys, 2022).
4	Stimulering, advisering en beoordeling duurzaamheid externe initiatieven en projecten	Uitgevoerd	De toepassing van duurzaamheid bij het stimuleren, adviseren en beoordelen van initiatieven en projecten is bevorderd.	Subsidieregulering 'stimulering initiatieven' (Gemeente Venlo, 2022). Subsidieregulering 'van het gas af' (Gemeente Venlo, 2022). Communicatie-campagne 'Morgen in Venlo' (Gemeente Venlo, 2020). Klimaatwijkakkoord Op de Heide (Gemeente Venlo, 2020). Klimaatwijkakkoord Hout-Blerick (Gemeente Venlo, 2020).

				<p>Notitie 'Samenwerken met energiecoöperaties' (Gemeente Venlo, 2020).</p> <p>Rapport BMC 'QuickScan: Hoe versterken we als gemeente de rol van energiecoöperatie(s) in de energietransitie' (BMC, 2020).</p>
5	Nota duurzame ontwikkeling milieuaspecten	Niet uitgevoerd	-	Trekkers van het proces zijn niet meer in dienst bij de gemeente Venlo. Momenteel geen noodzaak om proces voort te zetten. (Gemeente Venlo, 2023).
6	Meerjarenplan Geluid	Niet uitgevoerd	-	Geluidbudget heeft andere bestemming gekregen vanwege dat er momenteel geen noodzaak is om een Meerjarenplan Geluid op te stellen (Gemeente Venlo, 2023).
7	Benutten bodemkwaliteit	Uitgevoerd	Inventarisatie kansen/waarde bodem vanuit energietransitie.	<p>Kansen van bodemkwaliteit (Gemeente Venlo, z.d.).</p> <p>Rapport waarde van ondergrond (Provincie Limburg, 2019).</p>

7.2. UITVOERING PROGRAMMALIJN ENERGIETRANSITIE

Activiteiten Energietransitie			
Activiteit	Uitvoering	Wat is er uitgevoerd?	Bewijslast
8	Bod RES 1.0	Uitgevoerd	<p>Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 is opgesteld.</p> <p>Startnotitie RES NML, vastgesteld door college (Gemeente Venlo, 2019).</p> <p>Uitgangspunten notitie RES NML, vastgesteld door het college (Gemeente Venlo, 2020).</p> <p>RES 1.0, vastgesteld door de raad (Gemeente Venlo, 2021).</p>

9	Uitvoeringsprogramma RES 1.0	Uitgevoerd	Uitvoeringsprogramma Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 is opgesteld.	Uitvoeringsprogramma RES NML 2022/2023, vastgesteld door college (Gemeente Venlo, 2021). Beleidskader nieuwe energie, vastgesteld door de raad (doorvertaling gemeente Venlo RES 1.0) (Gemeente Venlo, 2022).
10	Transitievisie Warmte 1.0	Uitgevoerd	Transitievisie Warmte is opgesteld.	Transitievisie Gebouwde omgeving 1.0 is in 2021 vastgesteld door de raad (Gemeente Venlo, 2021). Inmiddels is Transitievisie Warmte 2.0 ook vastgesteld (Gemeente Venlo, 2023).
39.	Energiehub	Deels uitgevoerd	Geen realisering van regionale energiehub op de tradeports, wel onderzoek naar investeringsagenda opslag en omslag van energie waarin ook wordt gekeken naar hubs.	Onderzoek investeringsagenda rapportage opslag en omslag van energie (Berenschot, 2022).
40	Duurzame energieopwekking	Uitgevoerd	Gebiedsverkenningen van gebieden Belfeld en Meelderbroek. Realisatie van acht windmolens.	Gebiedsverkenning Belfeld (Wiebenga consultants, 2022). Gebiedsverkenning Meelderbroek (Wiebenga consultants, 2022). Gemeente Venlo heeft meeste grootschalige duurzame energieopwekking op dak in Limburg en ligt geheel op koers voor de ambitie.

7.3. UITVOERING PROGRAMMALIJN KLIMAATADAPTATIE

Activiteiten Klimaatadaptatie				
Activiteit	Uitvoering	Wat is er uitgevoerd?	Bewijslast	
11	Vaststellen Agenda Groen & Water	Uitgevoerd	Vaststellen Beleidsnota Agenda Groen & Water.	Agenda Groen & Water is in 2020 vastgesteld door de raad (Gemeente Venlo, 2020).
12	Opstellen beleidskaart basisstructuur Agenda Groen & Water	Uitgevoerd	Opstellen beleidskaart basisstructuur Agenda Groen & Water.	Beleidskaart is onderdeel van beleidsnota Agenda Groen & Water (Gemeente Venlo, 2020).
13	Opstellen uitvoeringsprogramma Groen & Water	Uitgevoerd	Ontwikkelen actieplan Venlo Klimaatbestendig.	Uitvoeringsprogramma is opgesteld in de vorm van een actieplan, vastgesteld door het college (Gemeente Venlo, 2022).
14	Venlo klimaatbestendig	Uitgevoerd	Eerste stappen richting een klimaatbestendig Venlo zijn gezet.	Actieplan Venlo Klimaatbestendig, vastgesteld door het college (Gemeente Venlo, 2022).
15	Investeren in ruimte voor groen en water in stedelijk gebied	Uitgevoerd	Per casus vindt een afweging plaats en zullen eventuele kosten na afweging ten laste worden gebracht van reguliere (project)budgetten.	Persoonlijke communicatie (Bijlage 1).
16	Venlose landschap vertelt... Landschapsvisie	Deels uitgevoerd	Concept Landschapsvisie is opgesteld.	Concept Landschapsvisie (Gemeente Venlo, 2021).
17	Venlose landschap vertelt... Stimuleringsregeling landschap	Uitgevoerd	Oprichting Stichting Overlegorgaan Nationaal Park De Maasduinen en ontwikkelen BIO-plan van De Maasduinen.	RIB oprichting Stichting Overlegorgaan Nationaal Park De Maasduinen (Gemeente Venlo, 2022). BIO-plan Nationaal Park De Maasduinen (Strootman Landschapsarchitecten, 2021).

24	Groen- en waterbeheer aanpassen op basis van Agenda Groen & Water	Uitgevoerd	<p>Pilots ecologisch groenbeheer.</p> <p>Medewerkers volgen cursus ecologisch groenbeheer.</p> <p>Ontwikkelplan bomen/bomenbeheer in voorbereiding.</p> <p>Beheerplannen groen en water recent geactualiseerd.</p> <p>Integrale beheerbestek recent geactualiseerd.</p>	Persoonlijke communicatie (Bijlage 2).
26.	Investeren in kansen voor klimaatadaptatie en erfgoed in de binnenstad	Uitgevoerd	Actief opgepakt in projecten binnenstad en prominent onderdeel van 'Plan Binnenstad 2030'.	Onderdeel van 'Plan Binnenstad 2030' (Gemeente Venlo, 2021).
27.	Natuurlijk Venlo! Natuurparels	Niet uitgevoerd	-	Ambitie is genoemd in Agenda Groen & Water maar momenteel nog niet actief opgepakt vanwege ontbreken noodzaak (Gemeente Venlo, 2023).
28.	Natuurlijk Venlo! We kiezen voor goed functionerende (eu)regionale ecologische verbindingen	Uitgevoerd	Samenwerkingsverband Grenspark Maas-Schwalm-Nette, Transitie Nationaal Park De Maasduinen, Nationaal programma Landelijke gebied.	<p>Samenwerkingsverband Grenspark Maas-Swalm-Nette (Grenspark Maas-Schwalm-Nette, z.d.).</p> <p>Nationaal park de Maasduinen (Strootman Landschapsarchitecten, 2021).</p> <p>Nationaal programma Landelijke gebied (Strootman Landschapsarchitecten, 2021).</p>
29.	Pilot 'De Groene Straat'	Uitgevoerd	Groene straat Belfeld, Montfortstraat is gerealiseerd.	Groene straat Belfeld (Gemeente Venlo, 2020).

45	ReCreatief Venlo	Uitgevoerd	Initiatieven gerealiseerd die bijdragen Maas-recreatie, Nationaal Park De Maasduinen en Verbindingen.	RIB oprichting Stichting Overlegorgaan Nationaal Park De Maasduinen (Gemeente Venlo, 2022). BIO-plan Nationaal Park De Maasduinen (Strootman Landschapsarchitecten, 2021). Samenwerkingsverband Grenspark Maas-Swalm-Nette (Grenspark Maas-Schwalm-Nette, z.d.).
----	------------------	------------	---	--

7.4. UITVOERING PROGRAMMALIJN CIRCULARITEIT

Activiteiten Circulariteit				
Activiteit	Uitvoering	Wat is er uitgevoerd?	Bewijslast	
18	POP-Machina	Uitgevoerd	Horizon 2020 project POP-Machina.	Tussenevaluatie POP-Machina (Europese Commissie, 2022).
19	Jongeren maken de toekomst	Uitgevoerd	Verbinding met onderwijs gelegd om jongeren actief te betrekken bij verduurzamen bedrijfsprocessen, onderdelen en bedrijfsmiddelen.	Intentieovereenkomst Gilde Opleidingen Venlo & Fontys Venlo (Gemeente Venlo, 2020).
20	Green Deal Circulair Inkopen 2.0	Deels uitgevoerd	Green Deal Circulair Inkopen is niet ondertekend maar gemeente Venlo is wel aangesloten bij MVI manifest en bezig met een aanpak maatschappelijk verantwoord inkopen.	Green Deal Circulair Inkopen is niet ondertekend (Gemeente Venlo, 2023). Aansluiting MVI manifest, inzet op maatschappelijk verantwoord inkopen (Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat, 2021). Aanpak maatschappelijk verantwoord inkopen in voorbereiding (Gemeente Venlo, 2023).
21	Onderzoek methodiek restwaarde tbv financieringsstructuren ruimtelijke fysieke projecten	Deels uitgevoerd	Methodiek is nog in ontwikkeling. Er is wel onderzoek gedaan naar de restwaarde van het stadskantoor.	RIB Waarde C2C Venlo (Gemeente Venlo, 2022). Restwaarde rapportage stadskantoor Venlo (Lagemaat Circulair, 2022).

22	Verduurzaming gemeentelijk vastgoed	Uitgevoerd	Gemeente is gestart met verduurzamen van gemeentelijk vastgoed.	RIB Aanpak verduurzaming gemeentelijk vastgoed (Gemeente Venlo, 2021).
23	Verduurzaming maatschappelijk vastgoed	Uitgevoerd	Gemeente is gestart met verduurzamen maatschappelijk vastgoed.	Schematisch overzicht aanpak verduurzaming maatschappelijk vastgoed Venlo (Gemeente Venlo, 2022).
25	Materiaalbeleidsplan Afvalstoffen	Uitgevoerd	Grondstoffenplan 2030 is opgesteld.	Raadsvoorstel Grondstoffenplan 2030 (Gemeente Venlo, 2023).
30	Healthy Buildings Network	Uitgevoerd	Project Healthy Buildings Movement is in 2022 afgerond. Project Healthy Buildings 2 is inmiddels ook vastgesteld.	Collegevoorstel Project Healthy Buildings Movement (Gemeente Venlo, 2023).
31	Grenzeloos ondernemen in toerisme	Niet uitgevoerd, buiten invloed van gemeente	-	Dit betreft een regionaal project waarbij de toeristische regio ervoor heeft gekozen om de focus niet op het thema circulariteit te leggen. Vandaar dat activiteit niet verder is opgepakt, persoonlijke communicatie (Bijlage 3).
32	Samenkomst ondernemers en overheid rondom thema's duurzaamheid en circulariteit	Uitgevoerd	Samenkomst heeft meerdere malen plaatsgevonden in bijeenkomsten met ondernemers.	Persoonlijke communicatie (Bijlage 4).
33	Crossroads Limburg (voorheen EDB)	Uitgevoerd	Circulariteit is gebruikt als verbindend thema en is één van de inhoudelijke hoofdthema's van het koersdocument Crossroads Limburg.	Koersdocument Crossroads Limburg (Crossroads Limburg, 2019). Aangepast koersdocument Crossroads Limburg (Crossroads Limburg, 2020).
34	Visievorming	Uitgevoerd	Duurzaamheid is in visietrajecten naar voren gebracht.	Regiovisie Noord-Limburg (Regio Noord-Limburg, 2020). Uitvoeringsprogramma Regio Noord-Limburg

				(Regio Noord-Limburg, 2020). Narratief energieke landschappen (Viduro, 2021).
35	Duurzaam Noorderpoort	Uitgevoerd	Verduurzamen bedrijventerreinen Noorderpoort en omgeving.	Convenant Economisch Uitvoeringsprogramma 2019 (Gemeente Venlo & Vereniging Ondernemend Venlo, 2019). Convenant Economisch Uitvoeringsprogramma 2020 (Gemeente Venlo & Vereniging Ondernemend Venlo, 2020). Convenant Economisch Uitvoeringsprogramma 2021 (Gemeente Venlo & Vereniging Ondernemend Venlo, 2021). Stichting Duurzame Bedrijventerreinen (Gemeente Venlo, 2020). Beschikking 2020 (Gemeente Venlo, 2020). Beschikking 2021 (Gemeente Venlo, 2021). Beschikking 2022 (Gemeente Venlo, 2022).
36	Lodewijk van der Grinten ondernemersprijs	Uitgevoerd	Selectiecriteria 2021 zijn op duurzaamheid toegespitst.	Selectiecriteria 2021 Lodewijk van der Grinten ondernemersprijs (Gemeente Venlo, 2021).
37	Structuuranalyse bedrijfsleven	Uitgevoerd	Circulaire structuren in het lokale bedrijfsleven zijn inzichtelijk gemaakt via overige circulariteitsactiviteiten.	Persoonlijke communicatie (Bijlage 5).
38	Circulaire gebiedsontwikkeling	Uitgevoerd	Circulaire gebiedsontwikkeling is gestimuleerd door	Evaluatie 't Ven (Gemeente Venlo, z.d.).

			middel van project C2C 't Ven.	
41	Aanjaagfonds circulaire businesscases	Uitgevoerd, ontbreken bewijslast	Analyse tool ontwikkeld.	Bewijslast ontbreekt.
42	Verduurzaming logistiek	Uitgevoerd	Verduurzamingsproject gestart.	Grant Agreement Europese Commissie (Europese Commissie, 2020). Description of the action Part A (Europese Commissie, 2020). Description of the action Part B (Europese Commissie, 2020).
43	Voortzetting en/of opschaling C2C Expolab	Niet uitgevoerd, buiten invloed gemeente	-	Vanuit het Expolab bleef een plan voor uitvoering activiteit uit. Hierdoor heeft de gemeente Venlo de activiteit niet meer uitgevoerd, persoonlijke communicatie (Bijlage 6).
44	Realisatie Circulair Expertise Centrum	Uitgevoerd	Circulair Expertise Centrum (Euregional Sustainability Center) is gerealiseerd.	Persbericht start Euregional Sustainability Center (Gemeente Venlo, 2022).
46	Deel de Zon	Uitgevoerd	Project Deel De Zon is uitgevoerd.	Project DeelDeZon (Zonnova BV, 2019). Evaluatie Project DeelDeZon (Zonnova BV, 2020).
47	Duurzame mobiliteit in de wijk	Uitgevoerd	Project DEEL en Solar Mobility Hub.	Project DEEL (DEEL, z.d.). Solar Mobility Hub (Gemeente Venlo, 2023).
48	Duurzame inkoop mobiliteit	Uitgevoerd	Bedrijfsvoertuigen aankopen en zakelijke mobiliteit met zero-emissie.	Bedrijfsvoertuigen aankopen (Gemeente Venlo, 2022). Zakelijke mobiliteit (Regio Noord-Limburg, 2020).
49	Uitrol Mobie en SHAREuregio	Uitgevoerd	Mobie is uitgerold via Mobility Mixx. Project SHAREuregio is afgerond.	Uitrol Mobie (Regio Noord-Limburg, 2020). Collegevoorstel SHAREuregio (Gemeente Venlo, 2023).

50	Duurzame stadslogistiek	Uitgevoerd	Twee projecten met duurzame stadlogistiek: Green Colletive en OpenWaste.	Green Collective (Renewi, 2021). OpenWaste (OpenWaste, 2023).
51	Laadinfra e-mobility	Uitgevoerd	Concessie met Vattenfall tot 2024.	Contract Vattenfal (Gemeente Venlo, 2022).
52	Duurzame evenementen	Uitgevoerd	Notitie (actieplan + implementatie) duurzame drinkbeker ontwikkeld en Aanpak duurzame evenementen ontwikkeld.	Notitie duurzame drinkbeker (Gemeente Venlo, 2022). Duurzame evenementen gemeente Venlo (Gemeente Venlo, 2022).

8. WIJZE VAN MONITORING

Om de hoofdvraag: 'Hoe doeltreffend en doelmatig is het gevoerde bestuur van het college ten aanzien van de uitvoering van het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiesdocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030?' te kunnen beantwoorden, wordt in dit hoofdstuk het antwoord gegeven op de deelvragen 'Hoe worden de werkelijke prestaties van de activiteiten gemonitord?' en 'Hoe worden de maatschappelijke effecten van de activiteiten gemonitord?'

De gemeente Venlo heeft deelgenomen aan de City Deal Circulaire Stad (Gemeente Venlo, 2019). In het kader daarvan is er in 2016 een werkgroep 'indicatoren' opgericht. Deze werkgroep concludeerde in 2018 dat er nog volop werd gewerkt aan een systeem om te kunnen monitoren. Deze werkgroep besloot vervolgens om niet zelf indicatoren te ontwikkelen, maar om indicatoren samen te brengen die al op verschillende niveaus ontwikkeld waren. De indicatoren zoals die zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma zelf zijn echter niet meer actief. Het is dan ook niet duidelijk welke indicatoren beoogd waren om gebruikt te worden en hoe deze indicatoren gebruikt zouden worden door de gemeente Venlo.

Het uitvoeringsprogramma wordt daarom gemonitord via Meetbaar Venlo. Meetbaar Venlo is een integraal onderdeel van de programmabegroting en de jaarstukken waarin de voortgang en ambities van de gemeente Venlo worden gemonitord per raadsprogramma en per programmaliijn. Het uitvoeringsprogramma wordt gemonitord aan de hand van de volgende indicatoren (Gemeente Venlo, 2022):

- Emissie CO₂
- Hoeveelheid hernieuwbare energie
- Afkoppelen regenwater van riool
- Hoeveelheid huishoudelijk restafval per huishouden
- Verbruik elektriciteit huishouden
- Aandeel afgekoppelde woningen van het gas

Bij aanvang van het uitvoeringsprogramma waren de indicatoren nog relatief nieuw en deels onder constructie (Gemeente Venlo, 2019). Er werd dan ook verondersteld dat in de periode 2019-2020 meer duidelijkheid zou komen over de nationale indicatoren op gemeentelijk niveau en het nationale monitorsysteem. Anno 2023 zijn indicatoren binnen het raadsprogramma Circulaire en duurzame hoofdstad echter nog steeds landelijk in ontwikkeling (Gemeente Venlo, 2022). Vanwege het feit dat de indicatoren en het raadsprogramma relatief nieuw zijn en de frequentie van gegevensbeschikbaarheid nog een uitdaging, dienen verschillende gegevens deels nog gevuld te worden.

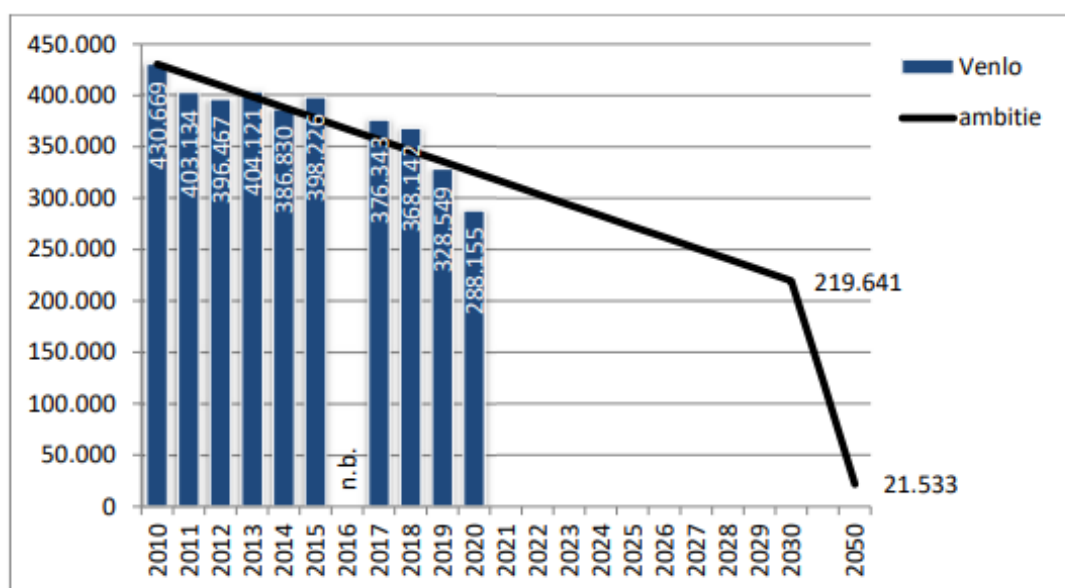
9. RESULTATEN MONITORING

Om de hoofdvraag: 'Hoe doeltreffend en doelmatig is het gevoerde bestuur van het college ten aanzien van de uitvoering van het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030?' te kunnen beantwoorden, wordt in dit hoofdstuk het antwoord gegeven op de deelvraag 'Wat zijn de resultaten van de monitoring?'

9.1. RESULTATEN PROGRAMMALIJN ENERGIETRANSITIE

Emissie CO₂ (KG per ton)

Deze indicator geeft inzicht in de hoeveelheid CO₂-uitstoot binnen de gemeente Venlo.



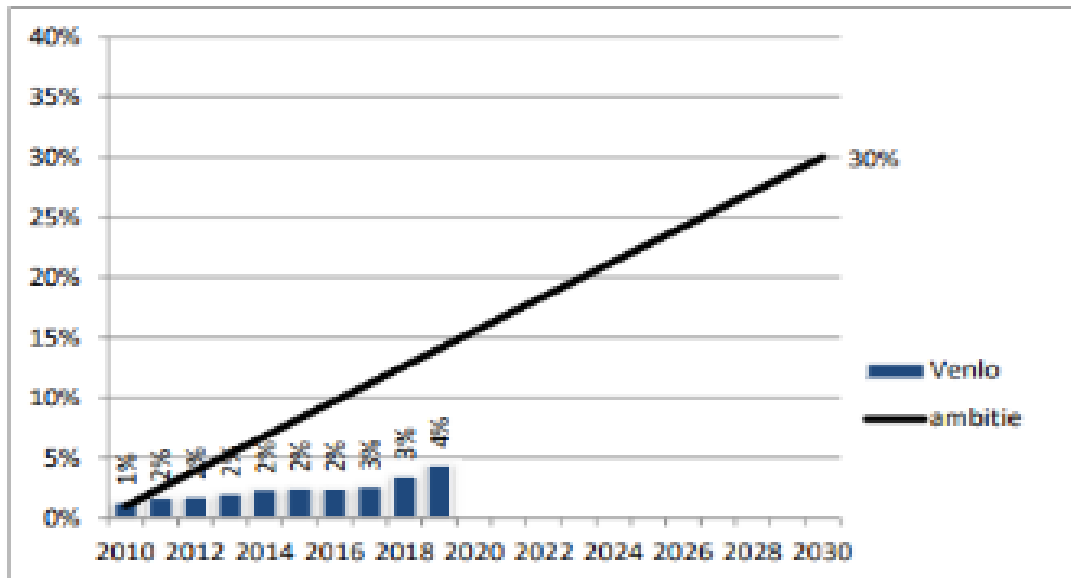
Bron: Basis klimaatmonitor CBS

Figuur 5, Emissie CO₂ (CBS, 2020)

De gemeente Venlo ligt op koers voor de ambitie om in 2030 49% minder CO₂ uit te stoten ten opzichte van 1990. In 1990 was er sprake van een CO₂-uitstoot van 448.247 KG per ton. In 2020 is er binnen de gemeente Venlo 288.155 KG per ton aan CO₂ uitgestoten. Dat betekent dat er binnen de gemeente Venlo in 2020 35,7% minder CO₂ is uitgestoten ten opzichte van 1990. De gegevens voor de periode 2021-2022 zijn onbekend. Desondanks kan aan de hand van de gegevens uit de voorgaande jaren worden geconcludeerd dat de gemeente Venlo op de goede weg lijkt met betrekking tot de ambitie.

Hoeveelheid hernieuwbare energie KWP

Deze indicator geeft inzicht in het percentage hernieuwbare energie in Kilowattpiek.



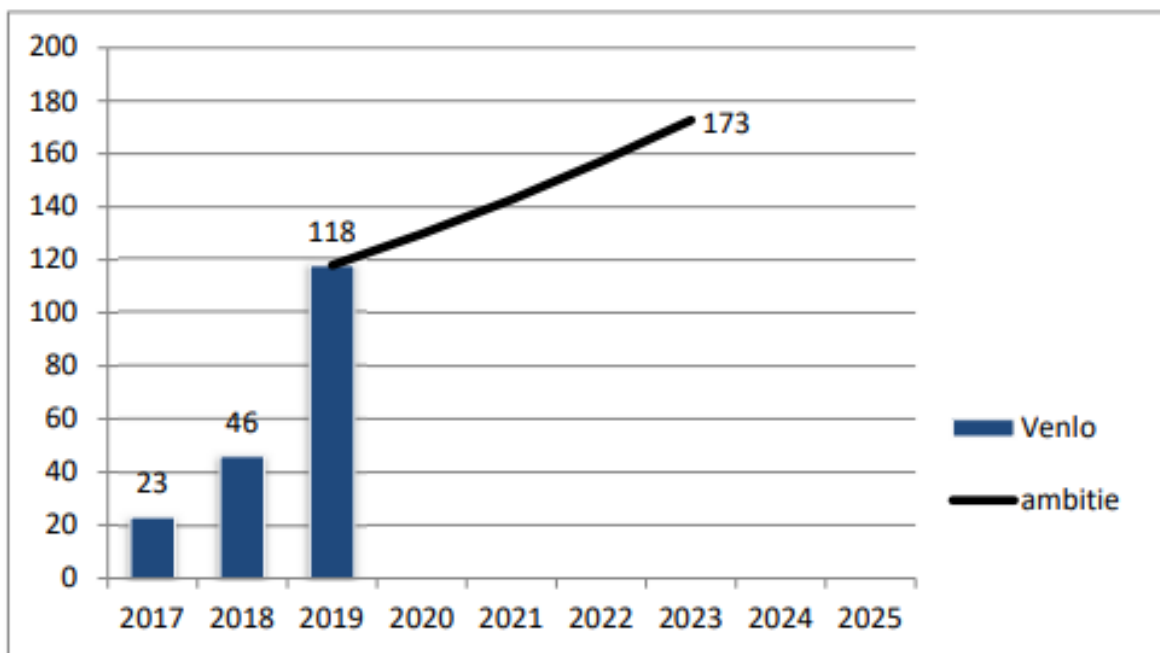
Figuur 6, Hoeveelheid hernieuwbare energie KWP (CBS, 2020)

Ondanks dat Venlo in 2019 niet op koers lag om in 2030 30% duurzame energieopwekking te hebben gerealiseerd kan worden geconstateerd dat er ten opzichte van 2010 sprake was van een procentuele groei van 3%. De gegevens voor de periode 2020-2022 zijn nog onbekend. Er valt dan ook geen conclusie te trekken vanwege het ontbreken van deze gegevens.

9.2. RESULTATEN PROGRAMMALIJN KLIMAATADAPTATIE

Afkoppelen regenwater van riool

Deze indicator geeft inzicht in hoeveel inwoners aan de slag zijn gegaan met het doel om water lokaal te infiltreren in de grond in plaats van af te voeren via het riool.



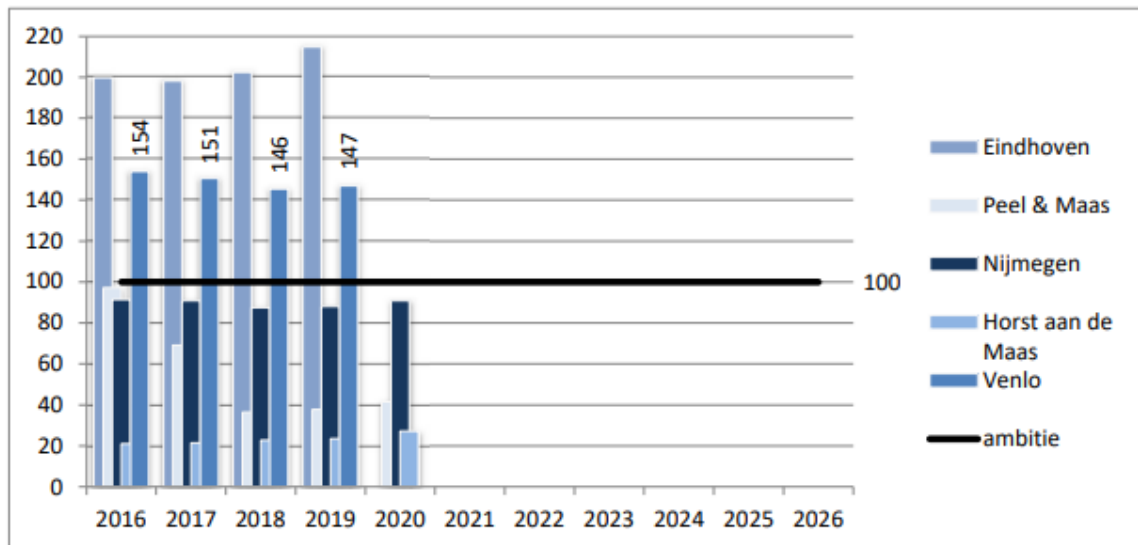
Figuur 7, Afkoppelen regenwater van riool (Gemeente Venlo, 2020)

De gemeente Venlo heeft in 2019 een groei geboekt van 72 inwoners die aan de slag zijn gegaan om water lokaal te infiltreren in de grond in plaats van af te voeren via het riool. Over de voortgang van de ambitie valt geen conclusie te trekken vanwege het ontbreken van de gegevens in de periode 2020-2022.

9.3. RESULTATEN PROGRAMMALIJN CIRCULARITEIT

Hoeveelheid huishoudelijk restafval per huishouden in KG

Deze indicator geeft inzicht in de mate waarin inwoners slagen om herbruikbaar afval te scheiden (zoals GFT en karton). De afname van huishoudelijk restafval geeft inzicht in het succes van de circulaire economie en bijdrage die inwoners daarin leveren (Gemeente Venlo, 2022).

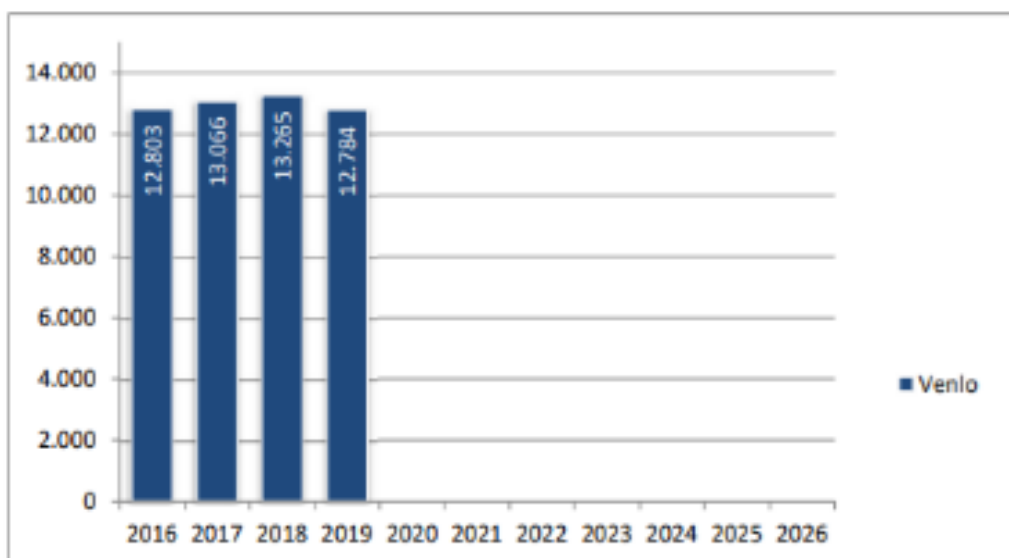


Figuur 8, Hoeveelheid huishoudelijk restafval per huishouden in KG (CBS, 2020)

De Venlose huishoudens hebben in 2019 gemiddeld 1 KG meer restafval aangeboden ten opzichte van 2018. Over de voortgang van de ambitie valt geen conclusie te trekken vanwege het ontbreken van de gegevens in de periode 2020-2022.

Verbruik elektriciteit huishouden

Deze indicator geeft inzicht in het elektriciteitsverbruik per huishouden.

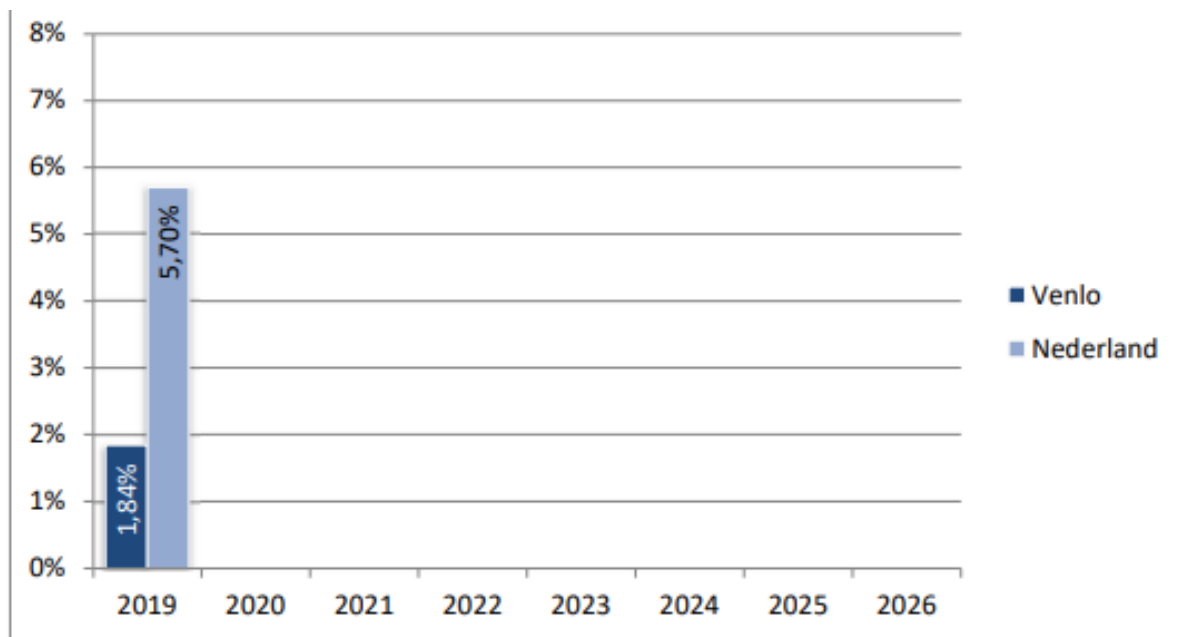


Figuur 9, Verbruik elektriciteit huishouden (Grafiek afkomstig uit Meetbaar Venlo 2022, echter is de bron vanuit daar onbekend)

Bij deze indicator is geen sprake van een ambitie. Daarnaast ontbreken de gegevens van de periode 2020-2022. Er valt over deze indicator dan ook geen conclusie te trekken.

Aandeel afgekoppelde woningen van het gas (%)

Deze indicator geeft inzicht in het percentage woningen in Venlo en Nederland dat is afgekoppeld van het gas.



Figuur 10, Aandeel afgekoppelde woningen van het gas (%) (Grafiek afkomstig uit Meetbaar Venlo 2022, echter is de bron vanuit daar onbekend)

Uit deze gegevens valt op te maken dat Venlo in 2019 met 1,8% nog ver onder het landelijke gemiddelde scoorde van 5,7% met betrekking tot het aandeel afgekoppelde woningen van het gas. Over de periode 2020-2022 zijn geen gegevens bekend. Er valt dan ook over deze indicator geen conclusie te trekken.

10. TOETSING DOELTREFFENDHEID

Om de hoofdvraag: 'Hoe doeltreffend en doelmatig is het gevoerde bestuur van het college ten aanzien van de uitvoering van het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030?' te kunnen beantwoorden, wordt in dit hoofdstuk het antwoord gegeven op de deelvragen 'In hoeverre liggen de werkelijke prestaties in lijn met de gewenste prestaties?' en 'In hoeverre liggen de werkelijke maatschappelijke effecten in lijn met de beoogde maatschappelijke effecten?'

Om de doeltreffendheid van het circulariteits- en duurzaamheidsbeleid te bepalen is het volgende onderzocht:

- Uitvoering activiteiten uitvoeringsprogramma
- Effecten activiteiten uitvoeringsprogramma aan de hand van resultaten monitoring
- Meetbaarheid circulariteits- en duurzaamheidsdoelen

In het hoofdstuk 'Monitoring' is geconstateerd dat de beleidsdoelen in het ambitiedocument geen vastgestelde indicatoren bevatten. Vandaar dat er in het hoofdstuk 'Monitoring' beoogde maatschappelijke effecten zijn gedestilleerd. Om de doeltreffendheid te kunnen bepalen zal beoordeeld worden of het aannemelijk is dat de activiteiten uit het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd (gewenste prestaties) en of de beoogde maatschappelijke effecten van de activiteiten in lijn liggen met de werkelijke maatschappelijke effecten.

10.1. GEWENSTE PRESTATIES

De gewenste prestaties in het kader van dit 213a-onderzoek bevat de uitvoering van alle activiteiten opgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma. Bij aanvang van het uitvoeringsprogramma werd namelijk beoogd om alle activiteiten uit te voeren binnen de periode 2019-2022.

10.2. WERKELIJKE PRESTATIES

Programmabrede Activiteiten		
Activiteit	Uitgevoerd?	Puntenscore
1. Duurzaamheidsloket	Uitgevoerd	2
2. Routekaart duurzaamheid	Uitgevoerd	2
3. Invoeringsprogramma C2C	Uitgevoerd	2
4. Stimulering, advisering en beoordeling duurzaamheid externe initiatieven en projecten	Uitgevoerd	2
5. Nota duurzame ontwikkeling milieuaspecten	Niet uitgevoerd	0
6. Meerjarenplan Geluid	Niet uitgevoerd	0
7. Benutten bodemkwaliteit	Uitgevoerd	2
Programmalijn Energietransitie		
8. Bod RES 1.0	Uitgevoerd	2

9.	Uitvoeringsprogramma RES 1.0	Uitgevoerd	2
10.	Transitievise Warmte 1.0	Uitgevoerd	2
39.	Energiehub	Deels uitgevoerd	1
40.	Duurzame energieopwekking	Uitgevoerd	2

Programmaliijn Klimaatadaptatie			
11.	Vaststellen Agenda Groen & Water	Uitgevoerd	2
12.	Opstellen beleidskaart basisstructuur Agenda Groen & Water	Uitgevoerd	2
13.	Opstellen uitvoeringsprogramma Groen & Water	Uitgevoerd	2
14.	Venlo klimaatbestendig	Uitgevoerd	2
15.	Investeren in ruimte voor groen en water in stedelijk gebied	Uitgevoerd	2
16.	Venlose landschap vertelt... Landschapsvisie	Deels uitgevoerd	1
17.	Venlose landschap vertelt... Stimuleringsregeling landschap	Uitgevoerd	2
24.	Groen- en waterbeheer aanpassen op basis van Agenda Groen & Water	Uitgevoerd	2
26.	Investeren in kansen voor klimaatadaptatie en erfgoed in de binnenstad	Uitgevoerd	2
27.	Natuurlijk Venlo! Natuurparels	Niet uitgevoerd	0
28.	Natuurlijk Venlo! We kiezen voor goed functionerende (eu)regionale ecologische verbindingen	Uitgevoerd	2
29.	Pilot 'De Groene Straat'	Uitgevoerd	2
45.	ReCreatief Venlo	Uitgevoerd	2
Programmaliijn Circulariteit			
18.	POP-Machina	Uitgevoerd	2
19.	Jongeren maken de toekomst	Uitgevoerd	2
20.	Green Deal Circulair Inkopen 2.0	Deels uitgevoerd	1
21.	Onderzoek methodiek restwaarde tbv financieringsstructuren ruimtelijke fysieke projecten	Deels uitgevoerd	1
22.	Verduurzaming gemeentelijk vastgoed	Uitgevoerd	2
23.	Verduurzaming maatschappelijk vastgoed	Uitgevoerd	2
25.	Materiaalbeleidsplan Afvalstoffen	Uitgevoerd	2
30.	Healthy Buildings Network	Uitgevoerd	2

31.	Grenzeloos ondernemen in toerisme	Niet uitgevoerd, buiten invloed gemeente	Niet meegenomen in score
32.	Samenkomst ondernemer en overheid rondom thema's duurzaamheid en circulariteit	Uitgevoerd	2
33.	Crossroads Limburg (voorheen EDB)	Uitgevoerd	2
34.	Visievorming	Uitgevoerd	2
35.	Duurzaam Noorderpoort	Uitgevoerd	2
36.	Lodewijk van der Grinten ondernemersprijs	Uitgevoerd	2
37.	Structuuranalyse bedrijfsleven	Uitgevoerd	2
38.	Circulaire gebiedsontwikkeling	Uitgevoerd	2
41.	Aanjaagfonds circulaire businesscases	Uitgevoerd, ontbreken bewijslast	1
42.	Verduurzaming logistiek	Uitgevoerd	2
43.	Voortzetting en/of opschaling C2C Expolab	Niet uitgevoerd, buiten invloed gemeente	Niet meegenomen in score
44.	Realisatie Circulair Expertise Centrum	Uitgevoerd	2
46.	Deel de Zon	Uitgevoerd	2
47.	Duurzame mobiliteit in de wijk	Uitgevoerd	2
48.	Duurzame inkoop mobiliteit	Uitgevoerd	2
49.	Uitrol Mobie en SHAREuregio	Uitgevoerd	2
50.	Duurzame stadslogistiek	Uitgevoerd	2
51.	Laadinfra e-mobility	Uitgevoerd	2
52.	Duurzame evenementen	Uitgevoerd	2

Algemene score	
Maximaal te behalen score:	100 punten (twee activiteiten buiten invloed gemeente)
Totale werkelijke score:	89 punten
Percentage:	89,0%

Score programmabrede activiteiten	
Maximaal te behalen score:	14 punten
Totale werkelijke score:	10 punten
Percentage:	71.4%

Score programmlijn Energietransitie	
Maximaal te behalen score:	10 punten
Totale werkelijke score:	9 punten
Percentage:	90,0%

Score programmalijn Klimaatadaptatie	
Maximaal te behalen score:	26 punten
Totale werkelijke score:	23 punten
Percentage:	88,5%

Score programmalijn Circulariteit	
Maximaal te behalen score:	50 punten (twee activiteiten buiten invloed gemeente)
Totale werkelijke score:	47 punten
Percentage:	94,0%

10.3. BEOOGDE MAATSCHAPPELIJKE EFFECTEN

Vanwege het ontbreken aan concrete effect- of outcome-indicatoren bij de circulariteits- en duurzaamheidsdoelen in het ambitedocument zijn aan de hand van de themagebieden (op basis van het vastgestelde beleid) de volgende beoogde maatschappelijke effecten van het uitvoeringsprogramma gedestilleerd:

1. Een toename van innovatieve concepten en processen die recht doen aan people, planet en profit.
2. Een toename van schone energie en energiebesparing met smart toepassingen.
3. Een toename van het toekomstproef inrichten van de stad en het in staat zijn om veranderingen in ons klimaat op te vangen.
4. Een toename in duurzame, schone, stille en voor iedereen toegankelijke mobiliteit met smart oplossingen.
5. Een toename in duurzaamheid als uitgangspunt en verbindend element op wijkgerichte onderwerpen zoals veiligheid en kwaliteit van groen, water en natuur.

10.4. WERKELIJKE MAATSCHAPPELIJKE EFFECTEN

In Venlo is er in 2020 35,7% minder CO₂ uitgestoten dan in 1990. Hiermee ligt Venlo op koers voor de ambitie om in 2030 49% minder CO₂ uit te stoten ten opzichte van 1990. Dit werkelijke maatschappelijke effect ligt in lijn met het beoogde maatschappelijke effect van toename van innovatieve concepten en processen die recht doen aan people, planet en profit. Deze innovatieve concepten en processen zijn namelijk nodig om de hoeveelheid CO₂ uitstoot te verminderen.

Over de overige werkelijke maatschappelijke effecten valt geen beeld te schetsen. Dit komt omdat de monitorgegevens over de periode 2020-2022 ontbreken.

10.5. BEOORDELING DOELTREFFENDHEID

Er is sprake van een doeltreffend circulariteits- en duurzaamheidsbeleid wanneer de gewenste prestaties in lijn liggen met de werkelijke prestaties en de beoogde maatschappelijke effecten in lijn liggen met de werkelijke maatschappelijke effecten.

Het circulariteits- en duurzaamheidsbeleid scoort goed op de programmalijnen Energietransitie (90,0%), Klimaatadaptatie (88,5%) en Circulariteit (94,0%) met betrekking tot de relatie gewenste prestaties tegenover werkelijke prestaties. De programmabrede activiteiten (71,4%) scoren minder goed met betrekking tot diezelfde relatie. Echter is bij alle niet-uitgevoerde activiteiten helder beargumenteerd waarom deze niet zijn uitgevoerd.

Van één van de vijf beoogde maatschappelijke effecten valt te onderbouwen dat het doel is bereikt. Zo is er sprake van een toename van innovatieve concepten en processen die recht doen aan people, planet, profit. Er is namelijk in 2020 35,7% minder CO₂ uitgestoten dan in 1990 waardoor Venlo op koers ligt voor de ambitie om in 2030 49% minder CO₂ uit te stoten ten opzichte van 1990.

Over de overige vier beoogde maatschappelijke effecten valt geen oordeel te vellen vanwege het ontbreken van monitorgegevens. Hierdoor is het niet mogelijk om vast te stellen in hoeverre de beoogde maatschappelijke effecten in lijn liggen met de werkelijke maatschappelijke effecten.

Op basis van bovenstaande bevindingen is het aannemelijk dat de uitvoering van het circulariteits- en duurzaamheidsbeleid ten dele doeltreffend is geweest. De werkelijke prestaties binnen de programmalijnen Energietransitie, Klimaatadaptatie en Circulariteit liggen redelijkerwijs in lijn met de gewenste prestaties. De werkelijke prestaties binnen de programmabrede activiteiten verhouden zich minder in lijn met de gewenste prestaties.

Van de beoogde maatschappelijke effecten is het aannemelijk dat één van de vijf beoogde maatschappelijke effecten behaald is. Van de overige vier effecten is het niet mogelijk om de doeltreffendheid te toetsen vanwege het ontbreken van monitorgegevens.

11. TOETSING DOELMATIGHEID

Om de hoofdvraag: 'Hoe doeltreffend en doelmatig is het gevoerde bestuur van het college ten aanzien van de uitvoering van het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiesdocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030?' te kunnen beantwoorden, wordt in dit hoofdstuk het antwoord gegeven op de deelvraag 'In hoeverre liggen de bestede lasten aan de activiteiten in lijn met de realisatie van de hoeveelheid activiteiten?'

11.1. INZET VAN MIDDELEN

De gegevens over de inzet van middelen in de vorm van lasten bij het raadsprogramma Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad zijn bekend over de periode 2019-2022 en afkomstig uit de jaarstukken (Gemeente Venlo, 2022).

Lasten raadsprogramma Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad (bedragen x € 1.000)			
	Begroot	Gerealiseerd	Afwijking
2019	€3.788	€3.411	€376
2020	€5.197	€4.231	€966
2021	€6.093	€5.171	€922
2022	€7.224	€6.121	€1.104
Totaal	€22.284	€18.934	€3.350

Er is dus sprake van een lager bedrag aan lasten dan begroot van €3.350.000 over de periode 2019-2022. Procentueel gezien betekent dit dat er 85,0% van het begrote budget van het raadsprogramma Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad is besteed binnen de periode 2019-2022.

11.2. BEPAALDE (WERKELIJKE) PRESTATIES

Zoals eerder in het onderzoek aangegeven worden de bepaalde prestaties van de doelmatigheid net als de werkelijke prestaties bij doeltreffendheid uitgedrukt in het aantal uitgevoerde activiteiten. Deze bepaalde prestaties liggen dan ook in lijn met de werkelijke prestaties van de doeltreffendheid. Uit deze meting is een percentuele score naar voren gekomen van 89,0%.

11.3. BEOORDELING DOELMATIGHEID

Er is sprake van een doelmatig circulariteits- en duurzaamheidsbeleid wanneer de realisatie van de hoeveelheid activiteiten in lijn ligt met de bestede lasten (ingezette middelen) aan de activiteiten. Aan de hand van de uitkomsten uit de vorige twee paragrafen is het aannemelijk dat aan de uitvoering van 89,0% van de activiteiten 85,0% van de begrote lasten is besteed. Het is daarom ook aannemelijk dat het percentage bepaalde prestaties (89,0%) zich redelijkerwijs verhoudt tot het percentage ingezette middelen dat is besteed (85,0%).

12. CONCLUSIES

In dit hoofdstuk wordt antwoord gegeven op de hoofdvraag: 'Hoe doeltreffend en doelmatig is het gevoerde bestuur van het college ten aanzien van de uitvoering van het 1^{ste} uitvoeringsprogramma 2019-2022 van het ambitiedocument 'Venlo, circulaire hotspot 2018-2030?'. Daarnaast worden er in dit hoofdstuk conclusies getrokken aan de hand van de bevindingen van het onderzoek.

1. De circulariteits- en duurzaamheidsdoelen in het ambitiedocument 'Venlo circulaire hotspot 2018-2030' bevatten geen concrete effect- of outcome-indicatoren om vast te kunnen stellen wanneer de doelen zijn bereikt.
2. De gemeente Venlo heeft voldaan aan de wettelijke verplichtingen om een Regionale Energiestrategie (RES) en een Transitievisie Warmte (in Venlo: Transitievisie Gebouwde omgeving) op te stellen. Daarnaast heeft de gemeente Venlo ook aan de wettelijke verplichting voldaan om een klimaatstresstest uit te voeren.
3. Het is aannemelijk dat de uitvoering van het circulariteits- en duurzaamheidsbeleid ten dele doeltreffend is geweest. De werkelijke prestaties binnen de programmalijnen Energietransitie, Klimaatadaptatie en Circulariteit liggen redelijkerwijs in lijn met de gewenste prestaties. De werkelijke prestaties binnen de programmabrede activiteiten verhouden zich minder in lijn met de gewenste prestaties. Van de beoogde maatschappelijke effecten is het aannemelijk dat één van de vijf beoogde maatschappelijke effecten behaald is. Van de overige vier effecten is het niet mogelijk om de doeltreffendheid te toetsen vanwege het ontbreken van monitorgegevens.
4. De uitvoering van het circulariteits- en duurzaamheidsbeleid is doelmatig. De prestaties staan redelijkerwijs in verhouding tot de ingezette middelen.
5. Het ontbreekt aan monitorgegevens van de periode 2020-2022. Hierdoor valt er geen oordeel te vellen over het merendeel van de met het beleid beoogde maatschappelijke effecten en daarmee de doeltreffendheid van de maatschappelijke effecten.
6. Programmabrede activiteiten komen niet terug in de monitoring. Programmalijnen Energietransitie, Klimaatadaptatie en Circulariteit komen wel voor in de monitoring.
7. Monitoring programmalijnen Energietransitie, Klimaatadaptatie en Circulariteit bevatten een gering aantal indicatoren.
8. Twee indicatoren van de monitoring bevatten geen bron.
9. Activiteiten die niet zijn uitgevoerd zijn helder beargumenteerd waarom er geen uitvoering heeft plaatsgevonden.

Kortom, de gemeente Venlo heeft tussen de periode 2019-2022 op een doelmatige wijze invulling gegeven aan de opgave uit het door het door de raad vastgestelde ambitiedocument en de verplichtingen op grond van wet- en regelgeving. Vanwege het gebrek aan voldoende effectindicatoren en het ontbreken van concrete monitoring is het bepalen van de (mate van) doeltreffendheid bijzonder lastig. Het raadsprogramma 'Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad' heeft dit (inmiddels) ten dele ondervangen.

13. AANBEVELINGEN

In dit hoofdstuk worden er aanbevelingen gedaan ter verbetering van het beleid. De nummering van de aanbevelingen is gekoppeld aan de nummering van de conclusies om zo aan te kunnen tonen welke aanbeveling voortvloeit uit de desbetreffende conclusie.

1. Stel bij nieuw uitvoeringsprogramma concrete effect- of outcome-indicatoren vast voor de doelen zodat beoordeeld kan worden wanneer de doelen zijn bereikt.
2. Geen aanbeveling.
3. Geen aanbeveling.
4. Geen aanbeveling.
5. Zorg voor aanlevering van monitorgegevens zodat er tijdig gemonitord kan worden.
6. Stel in het nieuwe uitvoeringsprogramma ook indicatoren op voor monitoring programmabrede activiteiten.
7. Stel in de begrotingsmonitor extra indicatoren op om effectiever te kunnen monitoren. Voorbeelden van extra indicatoren zijn als volgt:
 - Energielabel woningen/kantoren
 - Hoeveelheid opgewekte zonne-energie
 - Hitte-eenzaamheidskaart
 - Luchtkwaliteit
 - CO₂-uitstoot autoverkeerDeze indicatoren zijn inclusief relevante gegevens te vinden via waarstaatjegemeente.nl.
8. Zie er op toe dat alle indicatoren in de begrotingsmonitor zijn voorzien van een bron.
9. Geen aanbeveling.

14. BIBLIOGRAFIE

- Berenschot. (2022). *Provincie Limburg Energieopslag en Energieconversie*.
- BMC. (2020). *Quickscan 'Hoe versterken we als gemeente de rol van de energiecoöperaties in de energietransitie'*.
- CBS. (2020). *Basisklimaatmonitor CBS*.
- CBS. (2020). *Hoeveelheid huishoudelijk restafval per huishouden in KG*.
- Crossroads Limburg. (2019). *Koersdocument Crossroads Limburg*.
- Crossroads Limburg. (2020). *Aangepast koersdocument Crossroads Limburg*.
- DEEL. (z.d.). *Probeerperiode*.
- Europese Commissie. (2020). *Grant Agreement*.
- Europese Commissie. (2020). *Innovation Action (Part A)*.
- Europese Commissie. (2020). *Innovation action (Part B)*.
- Europese Commissie. (2022). *Pop-Machina - 2nd Review Report*.
- Fontys. (2022). *Professionaliseringstraject circulariteit Gemeente Venlo*.
- Gemeente Venlo & Vereniging Ondernemend Venlo. (2019). *Convenant Economisch Uitvoeringsprogramma 2019*.
- Gemeente Venlo & Vereniging Ondernemend Venlo. (2020). *Convenant Economisch Uitvoeringsprogramma 2020*.
- Gemeente Venlo & Vereniging Ondernemend Venlo. (2021). *Convenant Economisch Uitvoeringsprogramma 2021*.
- Gemeente Venlo. (2010). *Strategische Visie 2030*.
- Gemeente Venlo. (2018). *Ambitiedocument 'Venlo circulaire hotspot 2018-2030'*.
- Gemeente Venlo. (2018). *Coalitieakkoord 2018-2022*.
- Gemeente Venlo. (2018). *Programma Circulaire en Duurzame Hoofdstad*. Opgehaald van <https://gemeenteraad.venlo.nl/themas/Programma-Circulaire-en-duurzame-hoofdstad-1>
- Gemeente Venlo. (2019). *Startnotitie Regionale Energiestrategie Noord- en Midden-Limburg*.
- Gemeente Venlo. (2019). *Uitvoeringsprogramma 2019-2022 'Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad'*.
- Gemeente Venlo. (2020). Opgehaald van Morgen in Venlo: <https://www.morgeninvenlo.nl/>
- Gemeente Venlo. (2020). *Agenda Groen & Water*.
- Gemeente Venlo. (2020). *Beschikking Stichting Duurzame Bedrijventerreinen 2020*.
- Gemeente Venlo. (2020). *Duurzaamheidsloket*. Opgehaald van <https://www.duurzaambouwloket.nl/venlo>
- Gemeente Venlo. (2020). *Eigen administratie*.
- Gemeente Venlo. (2020). *Intentieovereenkomst Gilde Opleidingen Venlo & Fontys Venlo*.
- Gemeente Venlo. (2020). *Invoeringsprogramma 'Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad'*.
- Gemeente Venlo. (2020). *Klimaatakkoord Hout-Blerick*.
- Gemeente Venlo. (2020). *Klimaatakkoord Op de Heide*.
- Gemeente Venlo. (2020). *Leidraad 'Samenwerken met energiecoöperaties'*.
- Gemeente Venlo. (2020). *RIB Stichting Duurzame Bedrijventerreinen*.
- Gemeente Venlo. (2020). *Situatietekening Montfortstraat Belfeld*.
- Gemeente Venlo. (2020). *Uitgangspuntennotitie Regionale Energiestrategie Noord- en Midden-Limburg*.
- Gemeente Venlo. (2021). *Beschikking Stichting Duurzame Bedrijventerreinen 2021*.
- Gemeente Venlo. (2021). *Concept Landschapsvisie*.
- Gemeente Venlo. (2021). *Concept Landschapsvisie Venlo*.
- Gemeente Venlo. (2021). *Plan Binnenstad 2030*.
- Gemeente Venlo. (2021). *RES 1.0*.
- Gemeente Venlo. (2021). *RIB Aanpak verduurzaming gemeentelijk vastgoed*.
- Gemeente Venlo. (2021). *Selectiecriteria Lodewijk van der Grinten ondernemersprijs*.

Gemeente Venlo. (2021). *Strategische Visie 2040*.

Gemeente Venlo. (2021). *Transitievisie Gebouwde omgeving 1.0*.

Gemeente Venlo. (2021). *Werkprogramma RES 1.0 Noord- en Midden-Limburg*.

Gemeente Venlo. (2022). *Actieplan Venlo Klimaatbestendig*.

Gemeente Venlo. (2022). *Beleidskader Nieuwe Energie*.

Gemeente Venlo. (2022). *Beschikking Stichting Duurzame Bedrijventerreinen 2022*.

Gemeente Venlo. (2022). *Coalitieakkoord 2022-2026*.

Gemeente Venlo. (2022). *Contract Vattenfall*.

Gemeente Venlo. (2022). *Duurzame Evenementen gemeente Venlo Werksessie Afvalscheiding - Energie*.

Gemeente Venlo. (2022). *Jaarstukken*.

Gemeente Venlo. (2022). *Meerjarenplan Voertuigen en Materieel 2022-2031*.

Gemeente Venlo. (2022). *Meetbaar Venlo 2022*.

Gemeente Venlo. (2022). *Notitie implementatie duurzame drinkbeker*.

Gemeente Venlo. (2022). *Onderzoeksplan 2023 Gemeentewet 213a*.

Gemeente Venlo. (2022). *Persbericht start Euregional Sustainability Center*.

Gemeente Venlo. (2022). *RIB Oprichten Stichting Overlegorgaan Nationaal Park De Maasduinen (SONP)*.

Gemeente Venlo. (2022). *RIB Waarde C2C Venlo*.

Gemeente Venlo. (2022). *Schematisch overzicht aanpak verduurzaming maatschappelijk vastgoed*.

Gemeente Venlo. (2022). *Subsidieregel stimulering initiatieven Venlo, circulaire en duurzame hoofdstad*.

Gemeente Venlo. (2022). *Subsidieregel van het gas af*.

Gemeente Venlo. (2023). *Collegevoorstel Project Healthy Building Movement*.

Gemeente Venlo. (2023). *Collegevoorstel SHAREuregio*.

Gemeente Venlo. (2023). *Eindrapportage pilotproject 'Slim laden in de praktijk'*.

Gemeente Venlo. (2023). *Lijst onderzoek 213 circulair en duurzaam*.

Gemeente Venlo. (2023). *Raadsvoorstel Grondstoffenplan 2030*.

Gemeente Venlo. (2023). *Transitievisie Gebouwde Omgeving 2.0*.

Gemeente Venlo. (2023). *Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Venlo 2023*.

Gemeente Venlo. (z.d.). *Beleidsinventarisatie Milieu omgevingsanalyse Venlo*.

Gemeente Venlo. (z.d.). *Duurzaamheidsmatrix 't Ven*.

Grenspark Maas-Schwalm-Nette. (z.d.). Opgehaald van Grenspark Maas-Schwalm-Nette: <http://www.naturpark-msn.de/?lang=nl>

Lagemaat Circulair. (2022). *Restwaarde rapportage stadskantoor Venlo*.

Mind Platform. (2016). *Gemeentelijke beleidscyclus*. Opgehaald van https://mindplatform.nl/media/2253/download/5-leidraad-gemeentelijke-beleidscyclus-v3_160106.pdf?v=1

Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat. (2021). *Nationaal Plan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen 2021 - 2025*.

OpenWaste. (2023). *OpenWaste gaat starten in Venlo*. Opgehaald van OpenWaste: <https://openwaste.nl/nieuws-openwaste-gaat-starten-in-venlo/#:~:text=Per%2027%20februari%202023%20zal,co%C3%B6peratieve%20samenwerking%20van%20meerdere%20afvalinzamelaars>

Provincie Limburg. (2019). *Grond voor inspiratie*.

Regio Noord-Limburg. (2020). *Overeenkomst duurzaam deelvervoer*.

Regio Noord-Limburg. (2020). *Regiovisie Noord-Limburg 2040*.

Regio Noord-Limburg. (2020). *Uitvoeringsprogramma Regio Noord-Limburg*.

Renewi. (2021). *Green Collective zorgt voor minder inzamelwagens en schonere lucht in binnenstad Venlo*. Opgehaald van Renewi: <https://www.renewi.com/nl-nl/over-renewi/onze-rol/afvaljournaal-artikelen/green-collective-zorgt-voor-minder-inzamelwagens-en-schonere-lucht-in-binnenstad-venlo>

Rijksoverheid. (2020). *Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie*. Opgehaald van <https://www.deltaprogramma.nl/themas/ruimtelijke-adaptatie/deltaplan>

Rijksoverheid. (2020). *Keuzehulp onderzoeksontwerp Toolbox Beleidsevaluaties*. Opgehaald van <https://www.toolboxbeleidsevaluaties.nl/keuzehulp-onderzoeksontwerp>

Rijksoverheid. (2020). *Klimaatwet*. Opgehaald van <https://wetten.overheid.nl/BWBR0042394/2020-01-01>

Strootman Landschapsarchitecten. (2021). *BIO-plan Nationaal Park De Maasduinen*.

van der Knaap, P., Pattyn, V., & Hanemaayer, D. (2020). *Beleidsevaluatie in theorie en praktijk*. Boom bestuurskunde.

Viduro. (2021). *Narratief energieke landschappen*.

Wiebenga consultants. (2022). *Gebiedsverkenning Belfeld*.

Wiebenga consultants. (2022). *Gebiedsverkenning Meelderbroek*.

Zonnova BV. (2019). *DeelDeZon*.

Zonnova BV. (2020). *Evaluatie DeelDeZon 2019-2020*.

