

## Raadsvoorstel

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp	Aanpassing van de verordening als gevolg van juridisch/wettelijke wijziging inkoop diensten Wmo en een juridisch/technische correctie.
raadsnummer 2017	37
collegevergadering d.d.	23 mei 2017
raadsvergadering d.d.	7 juni 2017
fatale termijn	1 juli 2017
programma	Zorg en Welzijn
portefeuillehouder	V. Tax

team MOVZV  
registratienummer  
steller EMJ van Hoeve-Böskes  
doorkiesnummer +31 77 3596802  
e-mail l.vanhoeve@venlo.nl  
datum 10 mei 2017  
bijlage(n)  
datum verzonden

### Voorstel om te besluiten

Wij stellen u voor om:

1. In te stemmen met de 3<sup>e</sup> wijziging van de verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

## Raadsvoorstel

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Er zijn gewijzigde wettelijke c.q. juridische omstandigheden op het gebied van inkoop diensten Wmo, en een 'technische' correctie met betrekking tot de hoogte van de eigen bijdrage Maatschappelijke opvang . Als gevolg hiervan dient de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning 2015 aangepast te worden.

Het betreft:

- Een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) die heeft geleid tot een wijziging van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 inzake inkoop van diensten in het kader van de Wmo tegen een vaste of reële prijs per 1-6-2017. De gemeenteraad legt vast dat de verhouding prijs en kwaliteit van levering voor diensten door derden in het kader van de Wmo 2015 door het college dient te worden bepaald op grond van bepaalde kostprijs-elementen.
- Een correctie op grond van een bevoegdheidsvraagstuk. De hoogte van de tarieven van de eigen bijdrage voor jongeren van 18 t/m 20 jaar in de maatschappelijke opvang en eigen bijdrage vrouwenopvang zullen in de verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015 dienen te worden opgenomen.

### Bijlagen

Nr	Naam	Datum
1.	Brief van de VNG. Aanpassing modelverordening Wmo n.a.v. wijziging Uitvoeringsbesluit Wmo.	8-3-2017
2.		..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

### Onderbouwing

#### Algemene toelichting

#### 1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Gemeenten dienen op grond van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) en de daaruit voortgevloeide wijziging van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 met ingang van 1 juni 2017 een besluit te nemen over de wijze van inkoop van diensten binnen de Wmo. De gemeenteraad legt de bepaling in de verordening vast dat het college een keuze dient te maken en daarbij bepaalde kostprijselementen c.q. normen in acht moet nemen. Met als doel om een goede prijs/ kwaliteit verhouding en continuïteit van dienstverlening te borgen. De kaderstellende bevoegdheid van uw raad voert in deze niet verder dan het opleggen van de verplichting aan het college om een keuze te maken. De inhoudelijke keuze is vervolgens een bevoegdheid van het college als onderdeel van haar besturende rol. Het college heeft de keuze tussen het zelf aan de voorkant opleggen van vaste tarieven aan aanbieders, dan wel te kiezen voor reële tarieven als ondergrens. In deze laatste variant is het bovendien mogelijk dat deze tarieven in een aanbestedingsprocedure door de markt (middels inschrijving) worden bepaald. Aanbestedingen die leiden tot afspraken met zorgaanbieders met ingang van 2018 worden begin juli gepubliceerd en maken de wijziging van de verordening met terugwerkende kracht per 1 juni 2017 noodzakelijk. Venlo gebruikt hierbij de bepalingen die in de modelverordening van de VNG zijn gehanteerd.

De juridisch technische correctie wat betreft de hoogte van de tarieven van de eigen bijdrage voor jongeren in de maatschappelijke opvang en eigen bijdrage cliënten in de vrouwenopvang zullen in de verordening dienen te worden opgenomen op grond van recente jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep (CRvB)<sup>1</sup>. Het betreft een raadsbevoegdheid. Daarnaast wordt aan de raad voorgesteld het tarief eigen bijdrage vrouwenopvang voor vrouwen die (tijdelijk) gebruik maken van de vrouwenopvang om veiligheidsredenen en die dan te maken krijgen met dubbele woonlasten op basis van prijsindexatie bij te stellen van € 207,14 naar € 227,50 per maand, met ingang van 1 juli 2017. De hoogte van de verschuldigde eigen bijdrage van jongeren van 18 t/m 20 jaar in de maatschappelijke opvang blijft ongewijzigd daar dit bedrag voor deze jongeren, met een lage bijstandsnorm, al substantieel is.

#### 2. Relatie met programma

Programma 4, Zorg en welzijn.

#### 3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

De technische correctie heeft als doel om de tarieven voor de eigen bijdrage maatschappelijke opvang en vrouwenopvang inzichtelijk te maken in de verordening.

<sup>1</sup> Betreft uitspraak (ECLI:NL:CRVB:2016:1404), naar analogie van toepassing voor eigen bijdrage voor maatwerkvoorzieningen (mede op basis advies VNG)

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### 4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

Het voorstel is dat de gemeenteraad de 3<sup>e</sup> wijziging van de verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015 voor de levering van diensten binnen de Wmo 2015 door derden met terugwerkende kracht per 1 juni 2017 laat ingaan. Begin juli zullen aanbestedingen voor 2018 worden gepubliceerd. Deze dienen volgens de nieuwe regels te verlopen.

Uit jurisprudentie van de CRvB blijkt dat de hoogte van tarieven eigen bijdrage voor maatschappelijke opvang bij verordening dienen te worden bepaald. De hoogte van de verschuldigde eigen bijdrage van jongeren van 18 t/m 20 jaar in de maatschappelijke opvang en cliënten in de vrouwenopvang dienen in de Verordening maatschappelijke opvang en jeugd 2015 op te worden genomen aangezien het een raadsbevoegdheid betreft. Abusievelijk was dit in het Besluit beschermd wonen en opvang 2017 opgenomen (deze valt onder de bevoegdheid van het college). Daarnaast wordt tevens voorgesteld de hoogte van het tarief eigen bijdrage voor vrouwenopvang bij te stellen. Gemiddeld per jaar maken ongeveer 50 vrouwen gebruik van de vrouwenopvang. Vrouwen die verblijven in de vrouwenopvang betalen hiervoor een eigen bijdrage die gelijk is aan de eigen bijdrage voor maatschappelijke opvang. Tenzij vrouwen in de vrouwenopvang hun woning (tijdelijk) verlaten om veiligheidsredenen. Dan lopen eventuele woonlasten gewoon door. Deze vrouwen moeten altijd in de gelegenheid zijn om eventuele woonlasten te kunnen betalen. Het verblijf en de begeleiding in de vrouwenopvang is immers gericht op het verkennen hoe invulling te geven aan het leven na de ontstane onveilige situatie. Terugkeren naar de eigen woning is een mogelijke optie. Om deze reden is de eigen bijdrage voor betreffende vrouwen lager. Het tarief eigen bijdrage vrouwenopvang voor deze groep was geruime tijd € 207,14 en wordt op basis van prijsindexatie bijgesteld naar € 227,50 per maand met ingang van 1 juli 2017.

### 5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Op grond van wijziging van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 is de gemeenteraad verplicht in de verordening vast te leggen dat:

- Het college een vaste prijs of een reële prijs vaststelt voor Wmo diensten en deze prijs is tevens de ondergrens voor een inschrijving in een aanbestedingsprocedure.
- De vaste of reële prijs moet worden vastgesteld overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van de dienst en het college moet daarbij rekening houden met de continuïteit van de hulpverlening.

Een zorgaanbieder kan daardoor voldoen aan de gemeentelijke eisen van kwaliteit en continuïteit van de dienst die cliënten ten goede komen. Ook wordt daarmee voldaan aan de arbeidsrechtelijke verplichtingen aan de beroepskracht die de dienst verleent aan de cliënt. Venlo gebruikt hierbij de bepalingen die in de modelverordening van de VNG zijn gehanteerd.

Als gevolg van de juridisch 'technische' correctie door invoeging van artikel 3.1 'Eigen bijdrage MO' in de verordening wordt een omissie rechtgezet. Tevens is de hoogte van het tarief eigen bijdrage vrouwenopvang geïndexeerd en bijgesteld naar € 227,50. Uit vergelijking met andere gemeenten blijkt dat dit acceptabel is. Het tarief voor vrouwen in de vrouwenopvang die niet dakloos zijn maar (tijdelijk) hun woning verlaten is lager dan

## Raadsvoorstel - onderbouwing

het tarief voor de eigen bijdrage maatschappelijke opvang. Omdat vrouwen die om veiligheidsredenen uit huis weg moeten, in de gelegenheid dienen te zijn om eventuele woonlasten te kunnen betalen.

6. **Welke** externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

De Adviesraad Sociaal Domein is geïnformeerd.

7. **Financiële paragraaf**

### Inkoop Wmo diensten

Gemeenten worden geacht de wijziging van het Uitvoeringsbesluit Wmo te kunnen uitvoeren binnen het daarvoor beschikbaar gestelde budgettaire kader in het Gemeentefonds.

### Bijstelling tarief eigen bijdrage vrouwenopvang

Het tarief eigen bijdrage vrouwenopvang voor de groep vrouwen die (tijdelijk) te maken hebben met dubbele woonlasten was geruime tijd € 207,14 en wordt op basis van prijsindexatie bijgesteld naar € 227,50 per maand met ingang van 1 juli 2017. Het financiële gevolg van deze bijstelling is voor de gemeente verwaarloosbaar

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Geef aan of wel of niet sprake is van een risico. Vermeld in de toelichting de argumentatie

<b>Wel of geen risico</b>	<b>Wel of niet</b>
Juridische aspecten en wettelijk kader	Wel
Financiële risico's en aspecten	Niet
Economische risico's	Niet
Maatschappelijke risico's	Niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Niet
Overige strategische risico's	Niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

De juridische aspecten zijn verwerkt in het voorstel.

9. **Vervolprocedure voor de raad**

n.v.t.

# Raadsbesluit

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp 3<sup>e</sup> wijziging verordening jeugdhulp en  
maatschappelijke ontwikkeling Venlo 2015.  
raadsnummer 2017 37  
raadsvergadering d.d. 7 juni 2017

team MOVZV  
steller EMJ van Hoeve-Böskes  
doorkiesnummer +31 77 3596802  
e-mail l.vanhoeve@venlo.nl  
datum 10 mei 2017

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 23 mei 2017, registratienummer ;  
gelet op artikel 2.9 van de Jeugdwet, artikel 2.1.3 van de Wmo 2015 en artikel 147 van de  
Gemeentewet;  
gezien het advies van ;  
overwegende dat ;

besluit(en) vast te stellen:

Formuleer zo nauwkeurig mogelijk de punten waar de raad een besluit over moet nemen. Gebruik korte zinnen en beperk het aantal beslispunten. Bedenk; waar gaat de raad over?

- I. vast te stellen de navolgende 3<sup>e</sup> wijziging van de Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Venlo 2015.

Bestaande Artikel 16 vervalt en wordt vervangen door:

Artikel 16 Verhouding prijs en kwaliteit, levering diensten door derden

1. Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet Wmo 2015 en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast:
  - a. een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan van een overeenkomst met de derde; of
  - b. een reële prijs die geldt als ondergrens voor:
    1. een inschrijving en het aangaan van een overeenkomst met de derde, en
    2. de vaste prijs, bedoeld in onderdeel a.
2. Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast:
  - a. overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en
  - b. rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners.

## Raadsbesluit

3. Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs op de volgende kostprijsselementen:
  - a. de kosten van de beroepskracht;
  - b. redelijke overheadkosten;
  - c. kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg;
  - d. reis en opleidingskosten;
  - e. indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst;
  - f. overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen, en
4. Het college kan het eerste lid, onderdeel b, buiten beschouwing laten indien bij de inschrijving aan de derde de eis wordt gesteld een reële prijs voor de dienst te hanteren die gebaseerd is op hetgeen gesteld is in het tweede en derde lid. Daarover legt het college verantwoording af aan de gemeenteraad.
5. Het college bepaalt met welke derde als bedoeld in het eerste lid hij een overeenkomst aangaat.
6. Het college houdt bij de vaststelling van de tarieven die het hanteert voor door derden te leveren diensten en voorzieningen op het gebied van jeugdhulp, rekening met een goede verhouding tussen prijs en kwaliteit, waaronder de deskundigheid van het personeel van de aanbieder en de arbeidsvoorwaarden.
7. Het college kan bij nadere regeling aanvullende eisen stellen die gelden voor een goede verhouding tussen prijs en kwaliteit als bedoeld in lid 6.

### In artikel 9 lid 2 wordt de volgende tekst toegevoegd:

j. Voor cliënten van 18 tot en met 20 jaar in de in de opvang van de maatschappelijke opvang bedraagt de eigen bijdrage € 300,- per maand.

k. Voor cliënten in de opvang van de vrouwenopvang bedraagt de eigen bijdrage met ingang van 1 juli 2017 € 227,50 per maand, waarbij de cliënten zelf verantwoordelijk zijn voor de dagelijkse voeding.

- II. Te bepalen dat deze wijzigingsverordening met terugwerkende kracht in werking treedt op 1 juni 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 juni 2017.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten