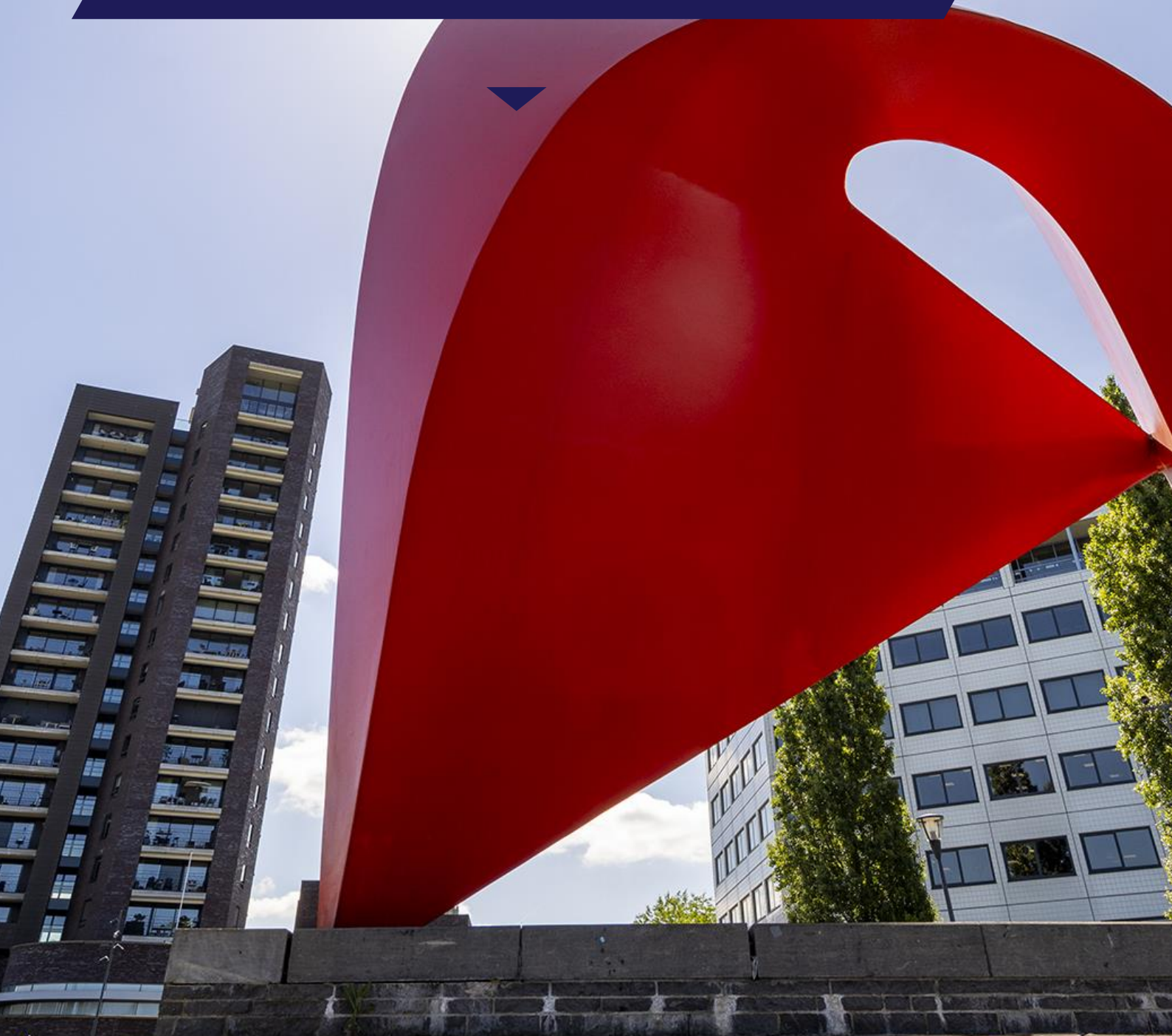


DE OMGEVINGSWET IN VENLO



1.	INLEIDING	4
2.	VRAAGSTELLING/ NORMENKADER	5
3.	ONDERZOEKSAANPAK EN -PERIODE	6
4.	BEVINDINGEN	7
	<i>MINIMALE EISEN</i>	7
	<i>MEERJARENPLAN</i>	7
	<i>EVALUATIE</i> 8	
5.	CONCLUSIE	9
6.	AANBEVELINGEN	10
7.	BIBLIOGRAFIE	11
8.	BIJLAGEN	12
	BIJLAGE 1: OVERZICHT MINIMALE ACTIES OMGEVINGSWET VNG	12

1. INLEIDING

Ruim tweehonderd jaar geleden trad in Nederland de eerste wet voor de leefomgeving in werking, de Mijnewet. Sindsdien zijn er veel wetten en regels bijgekomen, wat een ingewikkeld en verwarrend systeem opleverde. Om deze reden is er nu de Omgevingswet. Dit is één wet die alle wetten op het gebied van de leefomgeving vereenvoudigt en bundelt (Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 2016). Onder de leefomgeving wordt verstaan de ruimte waarin we werken en wonen (Informatiepunt Leefomgeving, n.d.).

Het motto van de Omgevingswet is: 'ruimte voor ontwikkeling, garanties voor kwaliteit'. Daarnaast richt de Omgevingswet zich enerzijds op het realiseren en behouden van een veilige, gezonde leefomgeving met hoge omgevingskwaliteit, en anderzijds het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving om maatschappelijke behoeften te vervullen (Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 2016). Dit kan alleen efficiënt en effectief bereikt worden wanneer de wet en de daarop gebaseerde regels eenvoudig, overzichtelijk, snel en adequaat kunnen worden uitgevoerd. Dit uit zich in de volgende verbeterdoelen. Het omgevingsrecht moet eenvoudiger en voorspelbaar zijn, de leefomgeving moet centraal staan in beleid en regelgeving, overheden moeten meer afwegingsruimte krijgen met een flexibele aanpak, en besluitvorming moet sneller en transparanter worden (Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 2016).

Het invoeren van een nieuwe wet is op zichzelf onvoldoende. Het succes ervan hangt grotendeels af van de effectieve implementatie. Daarom beoogt de Omgevingswet niet alleen juridische kaders te stellen, maar ook een gedragsverandering te veroorzaken bij overheden, burgers en bedrijven (Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 2016). Bestuurders en ambtenaren dienen met een open blik naar de leefomgeving te kijken en open te staan voor initiatieven van burgers en bedrijven. De wet stimuleert actieve participatie van burgers en bedrijven in het ontwikkelen en verbeteren van de leefomgeving.

Ook de gemeente Venlo is actief bezig met de invoering van de omgevingswet. Gegeven de impact van deze wet, het belang van een goede ruimtelijke ordening en in het verlengde daarvan de daaraan verbonden dienstverlening is het van belang dat dit proces gemonitord en geëvalueerd wordt.

In dit rapport wordt de voortgang van de implementatie van de omgevingswet in de gemeente Venlo vastgesteld aan de hand van het overzicht van de VNG met 28 minimale acties.

Dit overzicht van minimale acties vastgesteld door de VNG toont wat gemeenten uiterlijk voor 1 januari 2024 geregeld moeten hebben om klaar te zijn voor de inwerkingtreding van de wet (VNG, 2023). Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen drie categorieën:

- I. Juridische eisen, die rechtstreeks voortvloeien uit de wet- en regelgeving.
- II. Bedrijfsmatige eisen, die niet wettelijk verplicht zijn, maar bedrijfsmatig essentieel worden geacht voor een goede uitvoering.
- III. Adviezen, die niet verplicht zijn, maar wel nodig om op langere termijn de doelstellingen van de Omgevingswet te behalen.

2. VRAAGSTELLING/ NORMENKADER

De centrale onderzoeksvraag luidt: Op welke wijze geeft de gemeente Venlo invulling aan de gewenste en veronderstelde gedragswijziging die ten grondslag ligt aan de Omgevingswet?

De volgende deelvragen sluiten hierop aan:

- I. In hoeverre voldoet de gemeente Venlo aan de minimale acties die zijn vastgesteld voor de Omgevingswet door de VNG?
 - a. In welke mate voldoet de gemeente Venlo aan de juridische eisen die zijn gesteld in de Omgevingswet?
 - b. Welke bedrijfsmatige acties heeft de gemeente Venlo ondernomen om de implementatie van de Omgevingswet te ondersteunen?
 - c. In hoeverre heeft de gemeente Venlo de adviezen opgevolgd die zijn gegeven in het kader van de implementatie van de Omgevingswet?
- II. Wat is de verwachte tijdlijn voor de gemeente Venlo om volledig te voldoen aan de minimale acties en adviezen van de Omgevingswet?
- III. Hoe wordt het proces van de implementatie en de eerste uitvoeringsfase van de Omgevingswet geëvalueerd en verbeterd?

Er wordt hierbij het volgende normenkader gehanteerd:

- I. De gemeente Venlo voldoet momenteel aan de minimale eisen die de Omgevingswet stelt;
- II. Er is een duidelijke en realistische tijdlijn opgesteld voor het afronden van de minimale acties.
- III. Het proces van de implementatie en de eerste uitvoeringsfase van de Omgevingswet is geëvalueerd, waarbij behaalde resultaten, ervaren knelpunten en verbeterpunten worden vastgelegd en vertaald naar concrete acties voor doorontwikkeling.

3. ONDERZOEKSAANPAK EN -PERIODE

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een overzicht opgesteld van de minimale acties die gemeenten moeten ondernemen om tijdig voorbereid te zijn op de invoering van de Omgevingswet (VNG, 2023). Dit overzicht, getiteld 'Minimale acties Omgevingswet' voor gemeenten, werd op 28 september 2022 gepubliceerd. Hierin wordt beschreven wat er minimaal geregeld en uitgevoerd moest zijn om op 1 januari 2024 klaar te zijn. In dit onderzoek is de publicatie 'Minimale acties Omgevingswet' gehanteerd als centraal onderdeel van het normenkader (VNG, 2023). Dit onderzoek is uitgevoerd in de periode oktober 2024 t/m januari 2025.

Het onderzoek maakt gebruik van een casestudy als onderzoeksstrategie. Hierbij is de gemeente Venlo onderzocht als casus om inzicht te krijgen in de implementatie van de minimale acties van de omgevingswet. Daarnaast zijn er binnen de casestudy twee onderzoeksmethoden toegepast: inhoudsanalyse en semigestructureerde interviews.

Kwalitatieve inhoudsanalyse

Er is gebruik gemaakt van een kwalitatieve inhoudsanalyse waarbij aangereikte documenten zoals beleidsstukken en andere schriftelijke bronnen geanalyseerd zijn om de voortgang en naleving van de minimale acties te beoordelen.

Semigestructureerde interviews

Bij semigestructureerde interviews is er sprake van een interviewgids die bestaat uit vragen die gesteld worden tijdens de gesprekken. Er is hierbij ruimte om van deze vragen af te wijken door in te gaan op interessante zijpaden die de geïnterviewde inslaat tijdens het gesprek. Er zijn zes verschillende interviews afgenomen met ambtelijk medewerkers die het meest betrokken zijn (geweest) bij de implementatie van de minimale acties van de Omgevingswet. Het doel van deze semigestructureerde interviews was om inzicht te krijgen in de praktische implementatie van de Omgevingswet binnen de organisatie, de ervaringen en meningen van betrokken ambtenaren, en de oorzaken van eventuele tekortkomingen.

4. BEVINDINGEN

De bevindingen uit het onderzoek zijn beoordeeld aan de hand van het normenkader. Ze zijn ingedeeld volgens dit kader, hetgeen heeft geleid tot de volgende resultaten.

MINIMALE EISEN

Zoals benoemd wordt er gereflecteerd op basis van de minimale acties van de Omgevingswet vastgesteld door de VNG en wordt deze reflectie onderbouwd met documentatie. De minimale acties bestaan uit juridische eisen, bedrijfsmatige eisen en adviezen.

Het is duidelijk dat de gemeente Venlo in alle gevallen aan de wettelijke vereisten moet voldoen. De adviezen richten zich vooral op de kwaliteit van de manier waarop de gemeente de Omgevingswet implementeert of van plan is te implementeren. Een overzicht van de status van alle minimale acties met concrete acties is terug te vinden in bijlage 1. Dit heeft geresulteerd in de volgende bevindingen.

Er is vastgesteld dat de gemeente Venlo over het algemeen aan de minimale acties van de Omgevingswet voldoet, met de meeste juridische en beleidsmatige eisen als afgerond. Ook de meeste adviezen zijn opgevolgd.

MEERJARENPLAN

De gemeente Venlo heeft aanzienlijke stappen gezet om te voldoen aan de minimale acties en adviezen van de Omgevingswet. Naast de reeds behaalde resultaten en de korte termijndoelen blijft de implementatie van de Omgevingswet een continu proces. De volledige naleving van de Omgevingswet door de gemeente Venlo hangt sterk af van de afronding van twee belangrijke mijlpalen: de omgevingsvisie, die naar verwachting in 2025 wordt afgerond, en het gebiedsdekkende omgevingsplan, dat gepland staat voor 2032. Deze tijdlijn weerspiegelt de langdurige en stapsgewijze aanpak die nodig is om aan de wettelijke eisen en adviezen van de wet te voldoen. Voor 2025 heeft de gemeente een aanvullend plan van aanpak opgesteld om verdere stappen te zetten.

Kerninstrument Programma en Omgevingsvisie

Het kerninstrument programma is een van de adviezen uit de Omgevingswet en vereist dat de gemeente niet alleen kennis vergaart over de kerninstrumenten, maar deze ook vaststelt en publiceert via het DSO-LV (Digitaal Stelsel Omgevingswet). Dit proces is nog niet afgerond, omdat eerst de omgevingsvisie moet worden afgerond. De omgevingsvisie is nog in uitvoering en wordt naar verwachting in 2025 afgerond.

Omgevingsplan

Het plan van aanpak voor de transitieperiode met als doel een gebiedsdekkend omgevingsplan te realiseren tegen 2032 is al in een vergevorderd stadium. Het traject met Aveco, een extern bureau dat gaat helpen met het opstellen van het omgevingsplan, is net gestart en de planning zal concreter worden na de startbijeenkomst. Er wordt gewerkt aan de geometrieën van werkingsgebieden, annotaties, en het naleven van regelgeving, maar deze onderdelen zijn nog niet volledig afgerond. De overgang naar het omgevingsplan is in uitvoering, waarbij de nadruk ligt op het implementeren van nieuwe standaarden en het aanpassen van processen. Specifieke acties, zoals het gebruik van TAM-IMRO standaarden en motiveringsplichten, zijn nog niet gestart of bevinden zich in een vroege fase. De betrokken afdelingen werken aan het verbeteren van samenhang en het vastleggen van kennisgevingen en motiveringen binnen het plan, maar deze processen vragen nog aanzienlijke aandacht en verdere uitwerking.

Voor de meeste onderdelen richt de gemeente zich momenteel op voortdurende doorontwikkeling en verbetering. Dit houdt in dat bestaande processen worden aangepast en verder geoptimaliseerd, terwijl nieuwe stappen worden gezet om de vereisten van de wet volledig te implementeren. Deze aanpak benadrukt het belang van geleidelijke vooruitgang en kwaliteitsverbetering om een duurzame naleving van de Omgevingswet te waarborgen. De combinatie van afgeronde acties, geplande mijlpalen en een continue focus op evaluatie en aanpassing benadrukt dat de gemeente Venlo zich inzet voor een zorgvuldige en effectieve implementatie van de Omgevingswet.

EVALUATIE

De implementatie van de Omgevingswet in Venlo begon in 2020 met een projectorganisatie, bestaande uit een projectleider en verschillende projectgroepen die verantwoordelijk waren voor de voorbereiding. Deze aanpak was in het begin vrij geïsoleerd, met een sterke focus op interne processen en samenwerking met de regio en provincie, wat over het algemeen goed verliep. Tegelijkertijd zorgde de brede wetgevingsprocedure ervoor dat het lastig was om al concreet vooruit te kijken naar de praktijk.

Binnen de projectorganisatie werden opleidingen georganiseerd en werd een nieuwsbrief gebruikt om kennis te verspreiden. Al snel was het duidelijk het belangrijk was om de veranderingen te laten indalen binnen de verschillende teams van de organisatie. Tussen 2020 en 2021 vond een omslag plaats waarbij de verantwoordelijkheid van de projectorganisatie werd overgedragen aan de lijnorganisatie. Dit was al vrij snel in vergelijking met andere gemeentes. Dit gebeurde aan de hand van checklists met specifieke taken per team, gesprekken met teamhoofden, en duidelijke afspraken die werden vastgelegd in overdrachtsdocumenten.

Hoewel sommige teams intensief bezig waren met de uitvoering van de Omgevingswet, waren andere teams slechts op afstand of in beperkte mate betrokken. Er werden brede voortgangsgesprekken gevoerd en een kernteam bleef functioneren als centraal aanspreekpunt voor vragen en ondersteuning. Deze overgang naar de lijnorganisatie werd als een erg goede keuze beschouwd.

De invoering van de Omgevingswet werd echter meerdere keren uitgesteld, wat voor uitdagingen zorgde. Toch bleef de organisatie zich voorbereiden, met aandacht voor zowel formele wijzigingen als de begeleiding van de gemeenteraad via een raads werkgroep. Dit traject verliep positief, en de betrokkenheid van de raad werd als effectief ervaren.

Een ander belangrijk aandachtspunt was de overgang naar het digitale stelsel van de Omgevingswet (DSO). Dit proces werd als spannend ervaren vanwege de complexiteit, maar Venlo kreeg goede ondersteuning vanuit de VNG. Belangrijk hierbij was dat de dienstverlening tijdens de overgang gewaarborgd bleef. Er werden back-upsystemen geregeld, en Venlo bleef tot de laatste weken voor de invoering ook gebruik maken van het oude systeem om een soepele overgang te garanderen. Hierdoor werd een systeemcrash voorkomen.

Al met al wordt de keuze om vroegtijdig van een projectorganisatie naar de lijnorganisatie over te gaan, als een van de sterkste punten gezien in het proces. Dit zorgde ervoor dat verantwoordelijkheden tijdig werden geborgd binnen de organisatie. Het kernteam speelde hierbij een sleutelrol, zowel in het coördineren van digitale implementaties als in het ondersteunen van teams. Hoewel het nog te vroeg is om te beoordelen of de wijzigingen daadwerkelijk hebben geleid tot verbeteringen in de praktijk, wordt de overgang als positief en zorgvuldig ervaren.

5. CONCLUSIE

De voorafgaande bevindingen, afgezet tegen de opgestelde vraagstelling, leiden tot de volgende conclusies. Het antwoord op de centrale onderzoeksvraag *‘Op welke wijze geeft de gemeente Venlo invulling aan de gewenste en veronderstelde gedragswijziging die ten grondslag ligt aan de Omgevingswet?’* luidt:

De gemeente Venlo heeft aan alle minimale eisen voldaan.

Wat betreft de gehanteerde normen kan er geconcludeerd worden dat:

- I. Er is sprake van een duidelijke tijdlijn voor het afronden van de minimale acties van de Omgevingswet, met belangrijke mijlpalen zoals de afronding van de omgevingsvisie in 2025 en het gebiedsdekkende omgevingsplan in 2032.
- II. Het proces van de implementatie en de eerste uitvoeringsfase van de Omgevingswet zorgvuldig is uitgevoerd, waarbij behaalde resultaten (zoals de succesvolle overgang naar de lijnorganisatie), knelpunten (zoals uitdagingen bij de overgang naar het DSO), en verbeterpunten (zoals de borging van verantwoordelijkheden binnen teams) zijn geïdentificeerd en opgepakt.

De gemeente Venlo heeft de transitie naar de Omgevingswet effectief ondersteund door een gestructureerde aanpak. Bewustzijn werd vroeg gecreëerd door het opzetten van een projectorganisatie en communicatie-inspanningen. De wens om de verandering te ondersteunen werd versterkt door betrokkenheid en eigenaarschap. Kennis werd verspreid via trainingen en ondersteuning, maar de overgang naar het DSO bleef uitdagend. Vermogen werd vergroot door de overgang naar de lijnorganisatie, hoewel niet alle teams even actief betrokken waren. Het kernteam speelt een cruciale rol in de versterking van de verandering door voortdurende monitoring en evaluatie. Deze elementen vormen de basis voor een succesvolle implementatie, hoewel er ruimte blijft voor verdere ondersteuning en verbetering in sommige teams.

6. AANBEVELING

Op basis van de bevindingen en conclusies laat zich de volgende aanbeveling destilleren.

Evalueer de tijdlijn voor de implementatie van de Omgevingswet regelmatig en stel bij op basis van de voortgang en eventuele knelpunten. Dit zou ervoor zorgen dat de gemeente flexibel kan inspelen op vertragingen of externe factoren, en de benodigde acties tijdig kan ondernemen om de implementatie efficiënt te blijven sturen.

Het is van belang om de tijdlijn voor de implementatie van de Omgevingswet regelmatig te evalueren en bij te stellen op basis van de voortgang en eventuele knelpunten. Dit draagt eraan bij dat de gemeente Venlo flexibel kan inspelen op vertragingen of externe factoren en eventuele acties tijdig kan ondernemen om de implementatie efficiënt te blijven sturen. Wij adviseren om de evaluatie en monitoring te laten plaats vinden door middel het instrument GRIP van de VNG (<https://omgevingswet.vng.nl/grip/>).

7. BIBLIOGRAFIE

Boeije, H. (2014). *Analyzing in qualitative research: Denken en doen* (2de editie). Boom.

Hiatt, J. M. (2006). ADKAR: A model for change in business, government and our community.

In *Google Books: Vol. first edition*. Prosci Learning Center Publications.

https://books.google.nl/books?hl=nl&lr=&id=Te_cHbWv-

[ZgC&oi=fnd&pg=PA1&dq=adkar+model+jeff+hiatt&ots=1tfQg0w-KK&sig=gt5H-](https://books.google.nl/books?hl=nl&lr=&id=Te_cHbWv-ZgC&oi=fnd&pg=PA1&dq=adkar+model+jeff+hiatt&ots=1tfQg0w-KK&sig=gt5H-)

[9mJqoTc1wjDpECDJz4mqZc#v=onepage&q=adkar%20model%20jeff%20hiatt&f=false](https://books.google.nl/books?hl=nl&lr=&id=Te_cHbWv-9mJqoTc1wjDpECDJz4mqZc#v=onepage&q=adkar%20model%20jeff%20hiatt&f=false)

Informatiepunt Leefomgeving. (z.d.). *Maak kennis met de Omgevingswet*. Iplo.

<https://iplo.nl/regelgeving/omgevingswet/introductie/maak-kennis-omgevingswet/>

Ministerie van Infrastructuur en Milieu. (2016). Omgevingswet in het kort: Ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit. In *Omgevingswetportaal*.

Van der Velde, M., Munneke, L., Jansen, P., & Dijkers, J. (2020). *Onderzoekend vermogen in de praktijk* (1ste editie). Educatieve Uitgeverij Nederland.

VNG. (2023). *Minimale acties Omgevingswet voor gemeenten*.

<https://vng.nl/sites/default/files/2023->

[06/minimale_acties_omgevingswet_v7.pdf#page=8.60](https://vng.nl/sites/default/files/2023-06/minimale_acties_omgevingswet_v7.pdf#page=8.60)

8. BIJLAGEN

1.1 BIJLAGE 1: OVERZICHT MINIMALE ACTIES OMGEVINGSWET VNG

Opdracht 213a omgevingswet

Legenda	
groen	Afgerond en eventueel verdere ontwikkeling
blauw	Nog niet volledig afgerond maar onder controle en mee bezig
Oranje	Geen inzicht op status (RUD) of onduidelijk

1. Ambities, strategie, aanpak en financiën bepaald -> Advies	
De gemeente heeft de ambities, strategie en aanpak voor de invoering van de Omgevingswet bepaald en de financiële consequenties in beeld gebracht.	
Status	Concrete acties
Afgerond aanvankelijk van project, daarna via acties/ kernteam in de lijn. De gemeente heeft haar ambities, strategie en aanpak voor de implementatie van de Omgevingswet vastgesteld en de financiële gevolgen in kaart gebracht. Aanvankelijk werd dit uitgevoerd als project, waarna het is overgedragen aan het kernteam voor verdere actie.	- De ambities, strategie en aanpak zijn vastgelegd in projectplannen, waarvan verschillende documenten sinds 2017 en 2018 zijn opgesteld. 2017 fase 1 - Startnotitie implementatie Omgevingswet februari 2018 (fase 2): bestond uit 5 thema's; bestuurlijke keten, planinstrumentarium, processen, ICT, en cultuur en verandermanagement. -> gestart op 1 januari 2021 - Projectplan implementatie Omgevingswet juni 2018 (inclusief RIB) - Projectrapportage 2018 Implementatie Omgevingswet (maart 2019) - Plan van aanpak implementatie Omgevingswet 2014-2021 (september 2019) - Voortgangsrapportage B&W april 2020 - Voortgangsrapportage 2021 (maart 2021) - Vanaf 2021 naar de lijn overgebracht -> overdrachtdocument

2. Kunnen ontvangen aanvragen en meldingen: juridische eis	
Het bevoegd gezag (en/of uitvoeringsorganisatie RUD) is in staat om conform de daarvoor geldende standaard verzoeken (aanvraag, melding, informatieplicht e.a.) (o.a. art. 14.1 Ob) vanuit de landelijke voorziening te kunnen ontvangen.	
Status	Concrete acties
Afgerond, functioneerde per 1 januari 2024	De vereiste software is aangeschaft en aangesloten op het DSO.

3/4. Kunnen beoordelen vergunningaanvragen -> juridische eis
--

Proces:

Het bevoegd gezag (en/of RUD) verwerkt vergunningaanvragen volgens de gewijzigde procedure zoals vereist door de Omgevingswet, inclusief het verwerken van enkelvoudige en meervoudige aanvragen."

Beoordeling:

Het bevoegd gezag (en/of RUD) is in staat om aanvragen voor omgevingsvergunningen te beoordelen conform de eisen van de Omgevingswet.

Status	Concrete acties
Afgerond, werkte op 01-01-2024	▪ RX-mission (inclusief samenwerkingsnotitie), opleidingen, nwc werkprocessen beschreven. ▪ Schulinck databank et cetera ▪ SGIV-samenwerking: het SGIV wil kennisdelen en netwerk samenwerken bevorderen.

5. Kunnen aanleveren indieningsvereisten -> juridische eis

De Gemeente stelt de informatie beschikbaar die nodig is om een aanvraagformulier in de landelijke voorziening samen te stellen, waarin ook de door hen gestelde indieningsvereisten zijn meegenomen.

Status	Concrete acties
De gemeente stelt de benodigde informatie beschikbaar om een aanvraagformulier in de landelijke voorziening samen te stellen, waarin ook de door hen gestelde indieningsvereisten zijn opgenomen. Dit proces is afgerond voor de top 10 toepasbare regels, oftewel 'begrijpelijke regels die zijn opgesteld op grond van juridische regels'. Er is dus voldaan aan het minimale maar de gemeente is bezig met de doorontwikkeling.	▪ DSO-deskundige in opleiding ▪ Vervolg op toepasbare regels -> Bezig met de doorontwikkeling.

6. Gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ingesteld -> juridische eis

De Gemeente heeft een commissie ingesteld die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen van een omgevingsvergunning voor een Rijksmonument (gemeentelijke adviescommissie).

Status	Concrete acties
Afgerond, werkte op 01-01-2024 De gemeente had een gemeentelijke adviescommissie ingesteld met als taak om te adviseren over aanvragen voor omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten. Deze commissie was vanaf 1 januari 2024 operationeel.	▪ Er werd een raadsbesluit genomen op 25 januari 2023 waarmee de gemeentelijke adviescommissie formeel ingesteld werd. ▪ Daarnaast zijn er acties ondernomen om de commissie aan te wijzen en de verordening aan te passen." ▪ AWE is ingesteld, voorstel is gelopen via Bouwen en Milieu

7. Vergunningsverlening aangepast op Wkb -> Juridische eis

De Gemeente heeft de vergunningverlenings- en meldingsprocessen betreffende bouwactiviteiten aangepast aan de Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb).

Dit omvat de inrichting van processen, de legesverordening, de informatievoorziening, de afspraken met uitvoeringsdiensten en private partijen en juridische/inhoudelijke aspecten.	
Status	Concrete acties
De gemeente heeft de vergunningverlenings- en meldingsprocessen voor bouwactiviteiten aangepast aan de eisen van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Dit omvatte de inrichting van processen, de legesverordening, de informatievoorziening, en het maken van afspraken met zowel uitvoeringsdiensten als private partijen. Daarnaast zijn ook juridische en inhoudelijke aspecten meegenomen in de aanpassingen. Deze wijzigingen waren afgerond en functioneerden per 1 januari 2024."	▪

8. Proces verkennen initiatief ingericht -> Bedrijfsmatige eis	
De gemeente heeft het proces 'verkennen initiatief' zodanig ingericht dat een volledig en betrouwbaar beeld wordt verkregen van het initiatief, van het draagvlak bij belanghebbenden en van de mogelijkheden van het bevoegd gezag om de benodigde vergunning(en) hiervoor te verlenen.	
Status	Concrete acties
De gemeente heeft het proces 'verkennen initiatief' zodanig ingericht dat een volledig en betrouwbaar beeld ontstaat van het initiatief, het draagvlak bij belanghebbenden, en de mogelijkheden van het bevoegd gezag om de benodigde vergunning(en) te verlenen. Dit proces was ruim voor 1 januari 2024 afgerond	▪ Het proces omvatte de inrichting van Intake- en Omgevingstafels. ▪ Daarnaast is een kader beschreven voor omgevingsdialogen , waarbij plannen door initiatiefnemers vroegtijdig worden overlegd voorafgaand aan de vergunningaanvraag. Deze aanpak is beschreven in de handreiking omgevingsdialoog, gepubliceerd op de website van de gemeente Venlo in april 2023.

9. Participatie bij initiatieven ingericht. -> Bedrijfsmatige eis	
De gemeente heeft de minimaal noodzakelijke processen en werkwijzen voor participatie bij initiatieven ingericht.	
Status	Concrete acties
De gemeente Venlo heeft de minimaal noodzakelijke processen en werkwijzen voor participatie bij initiatieven succesvol ingericht.	▪ Concreet zijn de volgende acties uitgevoerd: er is een verordening opgesteld, voorlichting is beschikbaar gesteld op de website van de gemeente Venlo (zie actie 8), het proces is ingericht en er zijn werkafspraken gemaakt. ▪ Ook is er participatiebeleid opgesteld met betrekking tot de Omgevingswet, dat in januari 2023 is goedgekeurd. ▪ Lijst van gevallen voor verplichte participatie

10. Kunnen opstellen en aanleveren vragenbomen vergunningcheck -> Advies	
De gemeente stelt toepasbare regels voor de vergunningcheck op en levert deze aan bij DSO-LV, conform de daarvoor geldende standaard; dit geldt ten minste voor die activiteiten waarvoor het uitvoeren van een vergunningcheck nu ook al mogelijk is (gelijkblijvend dienstverleningsniveau).	
Status	Concrete acties
De status van dit proces is afgerond voor de top 10 toepasbare regels.	▪ Concreet zijn de vragenbomen aangeleverd en functioneren ze naar behoren. ▪ De gemeente heeft echter meer gedaan dan alleen het minimale vereisen, en is nog steeds actief bezig met de doorontwikkeling en verbetering van het proces. Zo wil zij bijvoorbeeld de vragenbomen verder uitbreiden naar andere activiteiten.

11. Snelle dienstverlening voor topactiviteiten ingericht -> Advies	
De gemeente heeft processen voor snelle en simpele dienstverlening ingericht voor eenvoudige topactiviteiten, zoals eenvoudige verbouwingen in en om het huis, t.w. dakkapel, uitbouw, kappen etc.	
Status	Concrete acties
De gemeente Venlo heeft processen voor snelle en eenvoudige dienstverlening ingericht voor veelvoorkomende topactiviteiten, zoals eenvoudige verbouwingen in en om het huis, bijvoorbeeld dakkapellen, uitbouwen en het kappen van bomen. Er is een aparte case-manager aangewezen, die verantwoordelijk is voor het behandelen van aanvragen met betrekking tot eenvoudige aanvragen	▪ In uitvoeringsrichtlijnen zat het al. Dus geen 'digitaal' kapel maar wel andere dingen ▪ De gemeente heeft processen voor snelle en simpele dienstverlening ingericht voor eenvoudige topactiviteiten, zoals eenvoudige verbouwingen in en om het huis, t.w. dakkapel, uitbouw, kappen etc.

Toezicht en handhaving

12. Toezicht en handhaving ingericht -> Juridische eis	
De gemeente heeft toezicht en handhaving afgestemd op de bedoelingen en eisen van de Omgevingswet, in samenwerking met uitvoeringsorganisaties en andere bevoegd gezagen.	
Status	Concrete acties
Afgerond 01-01-2024 Gemeente Venlo heeft de minimaal noodzakelijke processen en werkwijzen aangepast.	▪ Werkprocessen beschreven, wijzigingen doorgevoerd ▪ Vb WKB ▪ Vb bodemtaken etc.

13. Toezicht en handhaving aangepast aan de Wkb -> Juridische eis	
De gemeente heeft de toezichts- en handhavingprocessen bij bouwactiviteiten aangepast aan de Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb). Dit omvat de inrichting van processen, de informatievoorziening, de afspraken met uitvoeringsdiensten en private partijen, en juridische/inhoudelijke aspecten."	
Status	Concrete acties

Gemeente Venlo heeft de minimaal noodzakelijke processen en werkwijzen aangepast.	▪ Werkprocessen beschreven ▪ Pilots gedraaid ▪ 3 pilots behandeld.
---	--

14. Kunnen wijzigen omgevingsplan -> Juridische eis

Als een gemeente een omgevingsplan wil wijzigen, stelt de gemeente deze wijziging vast conform de eisen van de Omgevingswet. Het gewijzigde deel van het plan voldoet aan de provinciale instructieregels en aan de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De wijziging wordt met behulp van de geldende standaard ontsloten via LVBB/DSO-LV

Status	Concrete acties
Afgerond, werkt in overeenstemming met eisen	▪ Systemen zijn ingericht, applicaties aangeschaft en werkt conform eisen -> GISkit

15. Kunnen werken met tijdelijk omgevingsplan -> bedrijfsmatige eis

De gemeente is in staat om te werken met het tijdelijk omgevingsplan (van rechtswege). De gemeente heeft zich hiervoor verdiept in de bruidsschat, het overgangsrecht en de wijze waarop het tijdelijk omgevingsplan geraadpleegd kan worden in het DSO-LV. Daarnaast heeft de gemeente de bestaande 'planvoorraad' opgeschoond en –voor zover nodig geacht- de oude bestemmingsplannen geactualiseerd in ruimtelijkeplannen.nl.

Status	Concrete acties
De gemeente Venlo is in staat om te werken met het tijdelijk omgevingsplan (van rechtswege). De status van dit proces is afgerond, waarbij de genoemde acties succesvol zijn uitgevoerd	▪ Gemeente heeft zich verdiept in de bruidsschat het overgangsrecht en de wijze waarop het tijdelijk omgevingsplan geraadpleegd kan worden in het DSO-LV. ▪ De bestaande 'planvoorraad' is opgeschoond en, waar nodig, de oude bestemmingsplannen geactualiseerd in ruimtelijkeplannen.nl.

16. Plan(ning) gemaakt voor een nieuw omgevingsplan -> advies

De gemeente heeft keuzen gemaakt over de uitgangspunten, structuur en insteek van het nieuwe omgevingsplan. Daarbij is ook bepaald in welke stappen en in welk tempo het nieuwe omgevingsplan wordt opgesteld. Eén en ander in lijn met de kaders vanuit rijks- en provinciale regelgeving en vastgelegd in een met de raad afgestemd plan van aanpak.

Status	Concrete acties
Traject omgevingsplan is gestart, plan van aanpak voor de transitieperiode in de maak.	▪ Aanbestedingstraject doorlopen met Aveco (een bureau dat gaat helpen met het opstellen van het omgevingsplan), offerte hiervan gekregen en de opdracht gaat verleend worden. ▪ Plan van aanpak voor de transitieperiode wordt opgesteld: hierin staat de planning van hoe Gemeente Venlo in 2032 een gebiedsdekkend omgevingsplan kan hebben. Dit plan is in redelijk ver stadium, na de startbijeenkomst met Aveco kan het plan nog concreter gemaakt worden.

Programma's

17. Programma luchtkwaliteit vastgesteld -> Juridische eis	
Per 1-1-2024 beschikken die gemeenten die daartoe verplicht zijn over een vastgesteld programma luchtkwaliteit.	
Status	Concrete acties
Afgerond, niet verplicht aangezien Venlo niet behoort tot de gemeenten die verplicht zijn om een vastgesteld programma luchtkwaliteit te hebben.	▪ Niet van toepassing. Niet onder normen niet verplicht. ▪ Wel bij het Schone Lucht Akkoord (SLA) aangesloten.

18. Kennis vergaard over kerninstrument programma -> Advies	
De gemeente heeft haar programma('s) vastgesteld en (zodra mogelijk) gepubliceerd via DSO-LV.	
Status	Concrete acties
Facultatief onderdeel, niet verplicht.	

Omgevingsvisie

19. Omgevingsvisie in voorbereiding -> Advies	
De gemeente heeft wezenlijke stappen gezet in het formuleren van een integrale omgevingsvisie zoals bedoeld in de Omgevingswet en heeft besloten of zij gebruik maakt van de gelijkstellingsbepaling, welke regelt dat een voor 1-1-2024 vastgestelde omgevingsvisie ook na inwerkingtreding blijft gelden als omgevingsvisie.	
Status	Concrete acties
Nog niet afgerond. De gemeente heeft belangrijke stappen gezet in het formuleren van een integrale omgevingsvisie, zoals bedoeld in de Omgevingswet.	▪ Het traject voor de omgevingsvisie is momenteel in uitvoering en zal naar verwachting in 2025 worden afgerond.

20. Monitoring en evaluatie ingericht -> Advies	
De gemeente heeft monitoring & evaluatie afgestemd op de bedoelingen en eisen van de Omgevingswet.	
Status	Concrete acties
Afgerond, de gemeente heeft monitoring en evaluatie afgestemd op de bedoelingen en eisen van de Omgevingswet.	▪ Kernteam Omgevingswet gevormd ▪ Dashboards ontwikkeld ▪ Programma Klaar voor de Start opgezet ▪ Afspraken over afschaling zijn gemaakt. ▪ Geluidsbelastingkaarten

Monitoring en evaluatie

21. Kunnen uitvoeren gedecentraliseerde bodemtaken -> Juridische eis
De gemeente heeft afspraken gemaakt over de overdracht van bodemtaken, de regels en de bijbehorende middelen vanuit de provincie en is in staat om de overgedragen taken uit te (laten) voeren.

Status	Concrete acties
De gemeente Venlo heeft afspraken gemaakt over de overdracht van bodemtaken, de bijbehorende regels en middelen vanuit de provincie, en is in staat om deze overgedragen taken uit te (laten) voeren. De status van dit proces is afgerond, aangezien Venlo al bevoegd gezag was.	In samenwerking met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) zijn afspraken gemaakt, en de RUD voert nu ook de regionale bodemtaken uit.

22. Kunnen toepassen procedures en regels voorkeursrecht en onteigenen -> Juridische eis

De gemeente kan de procedurele wijzigingen van het voorkeursrecht toepassen, zoals beschreven in de aanvullingswet grondeigendom.

Status	Concrete acties
Nieuwe regels worden toegepast, Eerste voorkeursrecht onder Omgevingswet is gevestigd.	Mandaatbesluit op punten nog te actualiseren

23. Kunnen toepassen procedures en regels kostenverhaal -> **bedrijfsmatige eis**

De gemeente heeft procedures en (reken)methoden voor kostenverhaal geïmplementeerd, zoals beschreven in de aanvullingswet grondeigendom.

Status	Concrete acties
Nieuwe regels worden toegepast. De nieuwe landelijke plankostenscan voor nieuwe anterieure overeenkomsten worden gehanteerd.	Na vaststelling omgevingsvisie nader bepalen of een programma Kostenverhaal wordt vastgesteld. N.B. onder het oude recht was overigens geen Nota Kostenverhaal vastgesteld.

24. Legesmodel, mandaatregelingen en verordening planschade aangepast -> **bedrijfsmatige eis**

De gemeente heeft haar legesmodel, de mandaatregelingen en de procedureverordening planschade aangepast op de situatie

Status	Concrete acties
Afgerond, voor 01-01-2024 De gemeente heeft haar legesmodel, mandaatregelingen en de procedureverordening planschade aangepast aan de huidige situatie.	- Gemeente Venlo heeft het legesmodel al in 2022 aangepast. - Nadeelcompensatie december 2022 - Procedure planschade -> automatisch mandaatbesluit (december, 2023) - Alle documenten zijn door de raad vastgesteld

25. Financiële arrangementen met uitvoeringsdiensten herzien-> **bedrijfsmatige eis**

De gemeente heeft de financiële arrangementen met haar uitvoeringsdiensten herzien.

Status	Concrete acties
De gemeente heeft de financiële arrangementen met haar uitvoeringsdiensten herzien en afgerond.	

26. Verstrekken informatie over de omgevingswet -> bedrijfsmatige eis	
De gemeente (en uitvoeringsorganisatie) kan burgers en bedrijven voorzien van correcte en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet	
Status	Concrete acties
De gemeente en haar uitvoeringsorganisatie zijn in staat om burgers en bedrijven te voorzien van correcte en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet. De website is inmiddels aangepast en het Klant Contact Centrum (KCC) is geïnstrueerd om vragen van het publiek te beantwoorden. Daarnaast zijn er een FAQ-sectie en andere hulpmiddelen beschikbaar gesteld om veelgestelde vragen te verduidelijken.	▪ Een voorbeeld van een concrete actie op dit gebied is een informatiesessie over de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) die specifiek voor aannemers is georganiseerd.

27. Veranderopgave na 2022 bepaald -> Advies	
Gemeentebestuur, management en 'uitvoering' hebben een beeld van de verdere veranderopgave die voortvloeit uit de bedoeling van de wet en hebben op basis daarvan een aanpak gedefinieerd om de organisatie verder te laten groeien in de wijze waarop de Omgevingswet wordt uitgevoerd.	
Status	Concrete acties
Het gemeentebestuur, management en uitvoering hebben gezamenlijk een aanpak ontwikkeld om de organisatie verder te laten groeien in de uitvoering van de Omgevingswet. De status van dit proces is dat de benodigde stappen inmiddels zijn afgerond, onder andere via begroting structureel budget etc.	▪ Er zijn concrete acties ondernomen, zoals het volgen van relevante trainingen, het opstellen van een aanvullend programma voor 2025 en het voortdurend richten van aandacht op de implementatie. ▪ Ook is er aandacht voor de evaluatie van de participatie binnen de omgevingsdialoog, wat bijdraagt aan het monitoren en bijsturen van het proces.

28. Acties uit de aanvullingssporen -> Juridische en bedrijfsmatige eis	
Gemeentebestuur, management en 'uitvoering' hebben een beeld van de verdere veranderopgave die voortvloeit uit de bedoeling van de wet en hebben op basis daarvan een aanpak gedefinieerd om de organisatie verder te laten groeien in de wijze waarop de Omgevingswet wordt uitgevoerd.	
Status	Concrete acties
Het gemeentebestuur, management en uitvoering hebben de veranderopgave die voortkomt uit de doelstellingen van de Omgevingswet in kaart gebracht en een aanpak ontwikkeld om de organisatie verder te laten groeien in de uitvoering van de wet. De status is dat dit proces is afgerond, met voortdurende doorontwikkeling, zoals de implementatie van de intake-tafel en andere initiatieven.	▪ Continue doorontwikkeling

