

JAARVERSLAG VTH

2024



INLEIDING

Het jaarverslag beschrijft de uitvoering van de vergunningverlening, de afhandeling van meldingen en toezichts- en handhavingstaken (VTH) op grond van de Omgevingswet en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in 2024. Het jaarverslag vindt zijn wettelijke basis in het Omgevingsbesluit, artikel 13.11: “De bestuursorganen ... rapporteren jaarlijks over de mate waarin uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate

waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de doelen.”

De basis voor het jaarverslag is het uitvoeringsprogramma VTH 2024, dat het college van burgemeesters en wethouders op 12 december 2023 heeft vastgesteld. Dit jaarverslag toont de realisatie van dat uitvoeringsprogramma.

WAAR DOEN WE HET VOOR?

We leveren een bijdrage aan het behoud en verbetering van de woon- en leefomgeving door:

- het afhandelen van aanvragen en meldingen;
- het houden van toezicht en handhaving;
- het afhandelen van klachten en verzoeken om handhaving;
- ons te richten op de Venlose prioriteiten uit het VTH-beleid.

Aangezien de kwaliteit van de leefomgeving niet eenvoudig in meetbare waarden is uit te drukken, hanteren we indicatoren. De indicatoren zeggen indirect iets over de kwaliteit van de leefomgeving en de kwaliteit van de dienstverlening. Dat is in het operationele beleidskader en het uitvoeringsprogramma beschreven. Zo zegt het aantal controles iets over in welke mate we voorkomen dat de regels worden overtreden. Bij iedere afhandeling van een aanvraag of melding behouden en beschermen we met prioriteit de aspecten veiligheid en ruimtelijke kwaliteit. We zetten de resultaten in 2024 vooral af tegen de planning en verwachtingen aan het begin van het jaar.



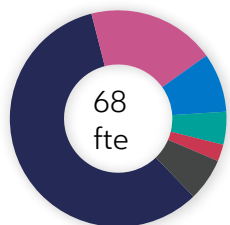
Figuur: aantal zaken in 2024 verhoudingsgewijs

SAMENVATTING



Alle taken uit het uitvoeringsprogramma VTH 2024 zijn uitgevoerd, met inzet van capaciteit op geprioriteerde thema's. We hebben de taken op het afgesproken niveau kunnen uitvoeren.

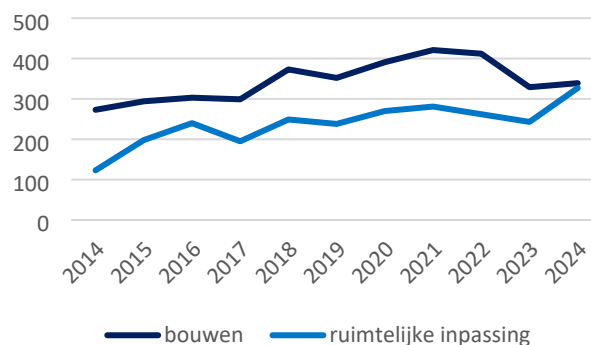
Het uitvoeringsprogramma is gekoppeld aan drie productgroepen, namelijk (1) vergunningverlening en specialismen, (2) toezicht en handhaving en (3) RUD-taken. De bijbehorende capaciteit is in totaal 68 fte verdeeld over verschillende taken zoals in de figuur hieronder aangegeven.



40	VTH kernopgave
13	RUD-takenpakket
6	bestuurlijke prioriteiten
3	programma's en beleidsuitvoering
2	interne kwaliteitsbewaking
4	sturing en coördinatie

VERGUNNINGVERLENING

Er zijn iets meer aanvragen om een omgevingsvergunning ingediend dan verwacht. Het aantal principeverzoeken is daarentegen lager uitgevallen, mede door een toename van het aantal initiatieven dat op de intaketafel terecht komt.



In de grafiek hierboven is te zien dat het aantal verleende vergunningen voor bouwen lager ligt dan voorheen. Dat effect zien we ook landelijk. De plotselinge stijging van het aantal procedures voor de ruimtelijke inpassing komt door de knip tussen de technische en de ruimtelijke bouwactiviteit.

Bijna één op de vijf aanvragen is weer ingetrokken. Dat had deels te maken met de

invoering van de Omgevingswet. Aanvragers vroegen regelmatig de verkeerde activiteiten aan.

We laten aanvragen buiten behandeling die onvolledig of 'niet ontvankelijk' zijn. We weigeren een omgevingsvergunning voor plannen die niet voldoen aan de eisen of die onvoldoende onderbouwd zijn. We laten dit snel weten aan de initiatiefnemer, opdat hij/zij dan een nieuwe, gewijzigde aanvraag kan indienen.

TOEZICHT BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING

Er zijn 83 bouwprojecten opgeleverd onder gemeentelijk bouwtoezicht. Dat zijn grotere en meer complexe bouwprojecten.

Toezicht vindt plaats op het gebruik van panden en terreinen en richtte zich vooral op illegale kamerverhuur. Daarnaast valt de afhandeling van alle klachten en meldingen die inwoners en bedrijven bij ons indienen ook onder het toezicht bouwen en ruimtelijke ordening. Dat waren er in 2024 280.

Er is een verschuiving gaande in het type zaken waarbij een beroep wordt gedaan op toezicht en handhaving omgevingsrecht. Denk aan de aanpak van het ACT! team, de inzet in het rood-groene spoor voor vakantieparken en de roep om handhaving van het gebruik van leegstaande kassen. Zaken die niet vallen onder de huidige geprioriteerde doelstellingen.

Wkb (Wet kwaliteitsborging voor het bouwen)

Een deel van het bouwtoezicht ligt sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet in handen van de (private) kwaliteitsborger. Het aantal bouwmeldingen dat wij ontvangen blijft ver achter bij de verwachting. De kwaliteit van de melding ook. Dit zien we ook landelijk gebeuren.

TOEZICHT MILIEU

Het toezicht milieu bestaat uit zowel geplande taken (periodieke controles) en niet-geplande taken (controles n.a.v. klachten en incidenten). Alle klachten en incidenten hebben we opgepakt, inclusief de bijbehorende controles. Daardoor zijn niet alle geplande controles uitgevoerd.

Handhavend optreden heeft o.a. plaatsgevonden op het gebied van het toepassen van grond en het ontbreken van de juiste etiketten op verpakte gevaarlijke stoffen.

Toezicht brandveiligheid

De Veiligheidsregio Limburg Noord heeft voor de gemeente Venlo 266 controles uitgevoerd van de brandveiligheid. Zij heeft daarbij geen verandering gezien in naleefgedrag.

Prioriteiten

De omschakeling naar het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) onder de Omgevingswet verliep zonder technische problemen. We merken dat de hulpmiddelen "Vergunningcheck" en "Regels op kaart" nog veel verbetering nodig hebben. Aan de kant van de aanvrager leidden de veranderingen ook tot problemen en onduidelijkheden bij het indienen van een aanvraag om een omgevingsvergunning.

Bij de aanpak van overlast als gevolg van illegale kamerbewoning zijn er 128 adressen bezocht. Van een lijst met overlast gevende locaties zijn 45 zaken afgehandeld. Er kwamen ook nieuwe meldingen binnen, waardoor de lijst is gegroeid tot 340 adressen (eind 2024).

Eind 2024 is de herstructurering van woonwagencentrales aan de Kaldenkerkerweg nog niet afgerond. Door de vertragingen loopt ook de inzet van toezicht en handhaving langer door.

RUD LIMBURG NOORD

Circa 9 fte is ingezet voor de uitvoering van RUD-taken zoals milieutoezicht, asbest- en bodemtoezicht, milieuv vergunningverlening en specialistisch advies, waarvan 1,3 fte voor andere gemeenten (constructie, geluid, lucht en externe veiligheid).

AANBEVELINGEN VOOR 2026

Er is in het uitvoeringsprogramma beperkte capaciteit beschikbaar voor thema's of onderwerpen die acuut én incidenteel om aandacht vragen. Er vindt geen bijsturing plaats op het lopende uitvoeringsprogramma zo lang een eventuele herprioritering niet bestuurlijk is bekrachtigd. Het verdient aanbeveling om af te spreken hoe een tussentijds gewenste herprioritering (financieel) verantwoord kan worden.

Ontwikkel hulpmiddelen om de aanvraag van een omgevingsvergunning voor met name kleine bouwprojecten te vereenvoudigen. Voor zowel de aanvrager als de behandelaar.

In 2025 evalueren we in dialoog met de provincie Limburg het adviesrecht op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarbij gebruiksmogelijkheden worden verruimd of toegevoegd.

Ondertussen zijn wij op zoek naar werkende oplossingen om de provincie tegemoet te komen.

Deze aanbevelingen worden meegenomen in het uitvoeringsprogramma VTH voor 2026 en voor zover van toepassing verwerkt in het uitvoerings- en handhavingsbeleid.

GELEVERDE PRESTATIES

In 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De meest in het oog springende gevolgen daarvan zijn:

- onvolledige of onjuiste aanvragen, waardoor het langer duurt voordat we de aanvraag inhoudelijk kunnen beoordelen. Dat vertaalt zich in een langere doorlooptijd;
- het adviesrecht van de provincie Limburg kost in meer gevallen een extra stap in de afhandeling van aanvragen;
- de wettelijke verplichting om ook voor kleine bouwplannen uitgebreide onderzoeken te (laten) verrichten leidt tot hogere kosten voor initiatiefnemers.

VERGUNNINGVERLENING

De afhandeling van aanvragen om een omgevingsvergunning verloopt soepeler naarmate de aanvraag beter is voorbereid.

Wij bieden de initiatiefnemer de mogelijkheid om de plannen eerst als principeverzoek in te dienen. De kosten daarvoor worden verrekend met de leges, zodra de aanvraag formeel is ingediend en ontvankelijk is. In 2024 zijn minder principeverzoeken ingediend. Voor grotere initiatieven hebben we met intaketafels gewerkt waar de wenselijkheid van het initiatief wordt

beoordeeld. In 2024 zijn 24 groteren initiatieven op de intaketafel beland.

Bij de beoordeling van vergunningen en meldingen hanteren wij alle wettelijke toetsingskaders, waarbij we onderscheid maken in de diepgang van de toets. De basis hiervoor is een risicoanalyse, waaruit volgt dat bij de brandveiligheid, constructieve veiligheid en gebruiksveiligheid de grootste (afbreuk-) risico's ontstaan.

	2022	2023	2024
Ingediende aanvragen	771	701	723
Verleend	499	405	452
Geweigerd	19	11	23
Vergunningvrij	36	10	8
Buiten behandeling	64	74	71
Verleend van rechtswege	2 (<1%)	5 (<1%)	n.v.t.
Gemiddelde doorlooptijd*)			
Reguliere proc. (56)	60	66	74
Uitgebreide proc. (182)	295		n.v.t.
Verlengingsbesluiten	83	109	87
Principeverzoeken	307	192	182

*) De aanvrager verzoekt regelmatig om de behandeltermijn op te schorten. Tussen haakjes de norm voor de behandeltermijn.

Bezwaar en beroep

Bij verleende of geweigerde omgevingsvergunningen.

Op alle 555 beschikkingen:	
Ingediende bezwaren *)	109
- Waarvan gegrond	2
Aantal betrokken beschikkingen	38

*Er zijn eind 2024 nog 31 bezwaren in behandeling

In het algemeen zien we zelden gegronde bezwaren tegen een besluit over een omgevingsvergunning. In twee gevallen hebben wij het besluit na bezwaar ingetrokken of herzien.

Er zijn in 2024 geen uitspraken gedaan in beroepszaken.

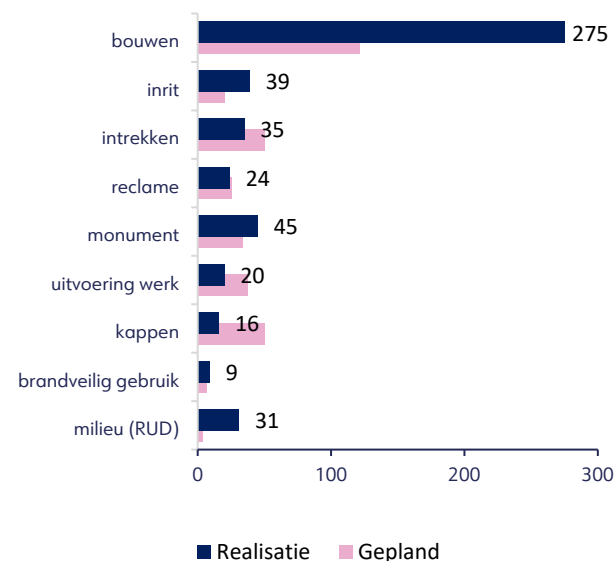
BEZWAAR TEGEN LEGES

Bezwaren	2024	Gecrediteerd
gegrond	4	€ 7.052
ongegron	12	
nog in behandeling	9	

Het terugbetaalde bedrag van ruim € 7.000 is 0,1% van de leges die in rekening zijn gebracht (ca. 5,4 miljoen euro).

VERLEENDE OMGEVINGSVERGUNNINGEN

Ongeveer de helft van de gevraagde omgevingsvergunningen bestaan uit een combinatie van activiteiten. Dat betekent dat er meerdere wettelijke en beleidsmatige toetsingskaders van toepassing zijn. In het besluit op de aanvraag komt de integrale afweging van al die beleidsvelden naar voren. In voorkomende gevallen hebben de thema's brand- en constructieve veiligheid en ruimtelijke kwaliteit de doorslag gegeven in deze afweging.



MELDINGEN, ONTHEFFINGEN, OVERIGE BESLUITEN

	2024 prognose	2024 gerealiseerd
Meldingen milieubelastende activiteit	454	166
Stellen van maatwerkvoorschriften	9	11
Intrekken omgevingsvergunning milieu	3	1
Meldingen van mobiel puin breken van bouw- en sloopafval	4	6
Ontheffingen stookverbod	22	22
Slopmeldingen	470	301 ^{*)}
Meldingen brandveilig gebruik Bouwbesluit	29	72
Melding toepassen en opslag van grond	59	61
Meldingen/informatie graven in verontreinigde grond	124	91
Planschadeverzoeken	3	0

^{*)} Het daadwerkelijke ontvangen hoge aantal slopmeldingen van de afgelopen jaren blijkt niet representatief voor verwachting op lange termijn. In het verleden hebben eigenaren veel asbestsaneringen uitgevoerd in verband met het aangekondigde verbod op asbest in daken.

Het aantal meldingen valt onder de Omgevingswet lager uit, omdat er ook een informatieplicht is gaan gelden.

OMGEVINGSVERGUNNINGEN BOUW

De meest gevraagde omgevingsvergunning betreft het bouwen of verbouwen van woonruimte. De Omgevingswet heeft de technische bouwregels losgeknipt van de ruimtelijke inpassing van die bouwwerken: de omgevingsplanactiviteit (OPA). Voor de technische bouwactiviteit staan de regels in het Besluit bouwwerken leefomgeving en voor de omgevingsplanactiviteit gelden de regels in het omgevingsplan. Andere omgevingsplanactiviteiten zijn bijvoorbeeld het kappen van een boom, het aanleggen van een inrit en het voeren van handelsreclame.

Als de activiteit of het bouwwerk niet past in het omgevingsplan spreken we van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit – de BOPA. Daarvoor geldt een aparte vergunningplicht. Anders dan voorheen moeten we deze aanvragen binnen acht weken afhandelen én geldt er niet langer een lichtere onderbouwing voor de zogenaamde kruimelgevallen.

Aangezien de gemeenteraad van Venlo maar ook en vooral de Provincie Limburg adviesrecht heeft op een aantal soorten van BOPA leidt dat in veel gevallen tot een opschorting van de behandeling en een uitgebreide beoordeling van het eventuele provinciale belang.

De gevolgen van dat adviesrecht zijn groter dan verwacht en wij zijn samen met de provincie en de andere Limburgse gemeenten op zoek naar een praktische werkwijze om de procedure te vereenvoudigen.

DIENSTVERLENING

Wij verstrekken op verzoek informatie over de bouw- en gebruiksmogelijkheden die het omgevingsplan biedt en over de bodemkwaliteit. Daarnaast kan een initiatiefnemer door middel van een principeverzoek inzicht krijgen in de haalbaarheid van zijn of haar plan.

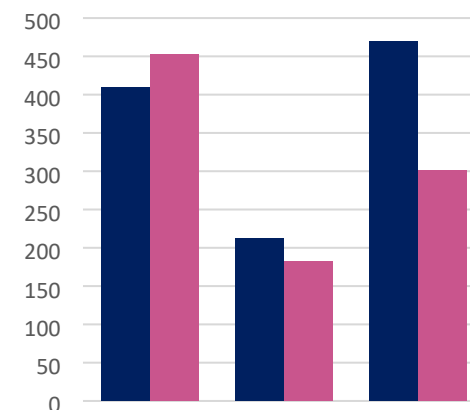
	Prognose 2024	Uitgevoerd 2024
Pand- en perceelverzoeken en dossierinzage	1400	1266
Verzoeken om bodeminformatie	225	237
Principeverzoek	212	182

Er is een groeiende behoefte aan een lichtere variant van het principeverzoek. Om onnodige kosten voor de initiatiefnemer te sparen, willen we een beoordeling via de intaketafel van ook minder complexe schetsplannen mogelijk maken.

Verdere begeleiding van initiatieven bestaat uit bijvoorbeeld omgevingstafels. Daarover meer in het hoofdstuk 'Prioriteiten 2024'.

RAMING VERSUS REALISATIE

Top 3 producten



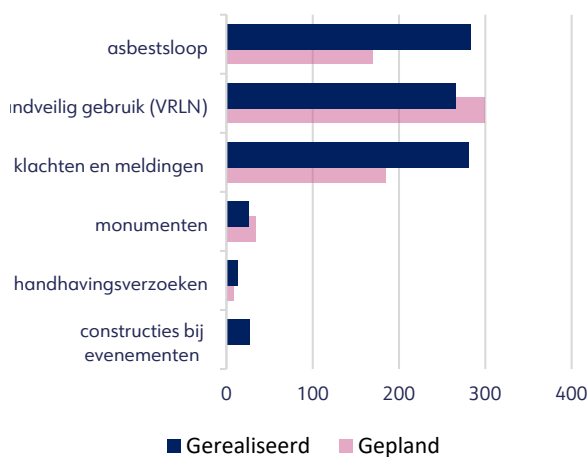
		Verleende omgevingsvergunningen	Principeverzoeken	Sloophmeldingen
	Geraamd	410	212	470
	Realisatie	452	182	301
	Percentage	110%	86%	64%

BOUWTOEZICHT

	Prognose 2024	Uitgevoerd 2024
Aantal opgeleverde bouwprojecten	87	83

Het is een dagelijkse praktijk dat de toezichthouders tekortkomingen zien. In verreweg de meeste situaties herstelt de aannemer die onmiddellijk. De tekortkomingen leggen we alleen vast als er een risico is op het gebied van de constructieve veiligheid of brandveiligheid.

Overige controles bouwen en ruimtelijke ordening



Klachten

Naast het reguliere bouwtoezicht, zijn er zo'n 280 klachten afgehandeld. Klachten gaan onder andere over illegale bouwwerken, stookoverlast en het gebruik van panden in strijd met het omgevingsplan.

Daar hoort nagenoeg altijd een controle bij, waarbij we proberen in goed overleg de overlast of de overtreding op te lossen. Als dat niet lukt, gaan we over tot handhaving.

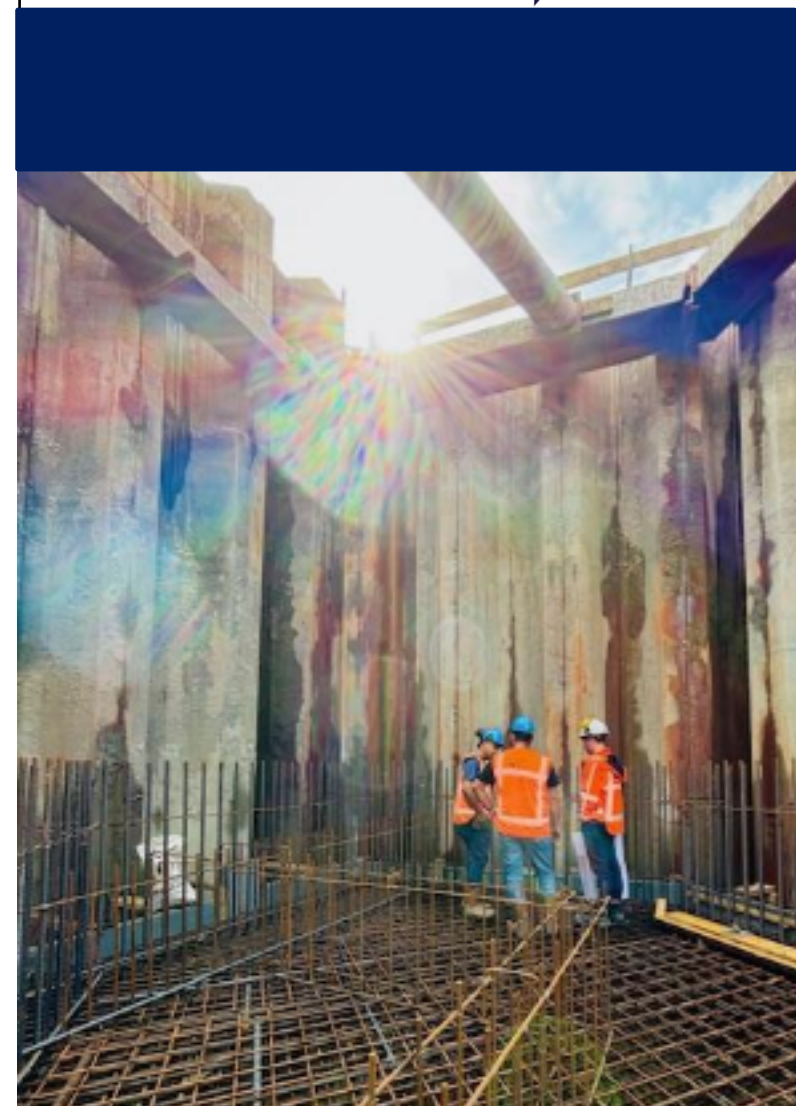
Per 2023 komen klachten over de openbare ruimte binnen via de app "Mijngemeente". Intern verdelen we die meldingen over de verschillende afdelingen.

Klachten en meldingen met betrekking tot kamerbewoning krijgen als onderdeel van een integrale aanpak een aparte behandeling.

Asbestverwijdering

De ingediende sloopmeldingen met asbestverwijdering voldoen in ongeveer 10% van de gevallen niet aan de wettelijke eisen en accepteren we niet.

Er zijn 257 controles uitgevoerd, een groot deel van het aantal ingediende meldingen. Handhavend optreden is daarbij niet nodig geweest. Het toezicht heeft een sterk preventieve werking, zo blijkt uit de reacties van een aantal asbestsaneerders.



Inspectie van de wapening (18.000 ton staal) voor het storten van 175 m³ beton (spoortunnel Vierpaardjes)

Het toezicht op asbestverwijdering is een taak van de RUD Limburg Noord. Het is goed om de toezichtstrategie te herzien, nu blijkt dat bedrijven die de werkzaamheden melden zich goed aan de regels houden.

HANDHAVING BOUWEN EN RO

	2022	2023	2024
Preventieve bouwstop		12	11
Voornemen last onder dwangsom	19	42	36
Dwangsombesluit	3	6	8
Handhavingsverzoeken	19	54	13
Bestuursdwang		3	

Het aantal afgesloten handhavingsverzoeken lag in 2024 lager dan in 2023, doordat er in 2023 sprake was van uitzonderlijk veel handhavingsverzoeken op een enkele casus. In de afhandeling zijn herhaalde controles nodig, om na te gaan of het verzoek gegrond is.

In vijf gevallen is de dwangsom ook verbeurd. Dat betrof meestal strijdig gebruik. Zoals het gebruik van tuinbouwkassen voor andere doeleinden (energieopwekking),

De preventieve aanpak om aannemers en vergunninghouders te bewegen bouw- en/of sloopwerkzaamheden op eigen initiatief stil te

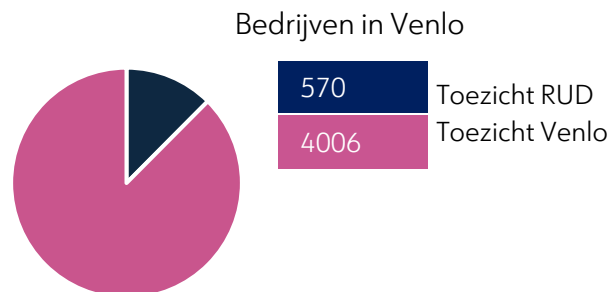
leggen bij het ontbreken van stukken blijkt vaak effectief te zijn. Dit is 11 keer gebeurd in 2024. Hiermee voorkomen we onomkeerbare fouten en schade.



Omgevingsveiligheid bouwfase: Hier ontbreken veiligheidsmaatregelen tegen het gevaar van vallende voorwerpen en materialen.

MILIEUTOEZICHT

De gemeente Venlo telt ongeveer 4500 bedrijven die het milieu op een bepaalde manier belasten. De zwaarste categorieën vallen onder het toezicht van de RUD Limburg Noord.

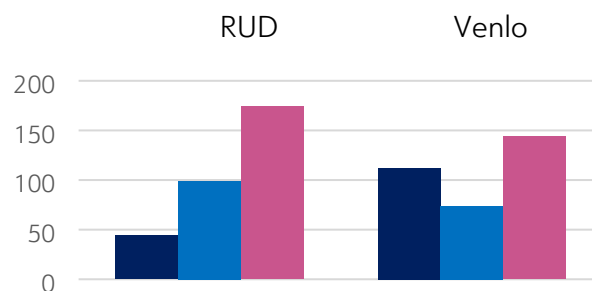


Naast periodieke controles van deze bedrijven zetten we ook thema- en gebiedstoezicht in. In 2024 hebben we kennis verzameld over o.a. bemonstering van afvalwater en we hebben in één geval gehandhaafd op ontoelaatbare emissies.

Extra inzet was er in verband met een brand, een aangetroffen partij drugsafval en verscherpt toezicht op de emissie bij een bedrijf van gevaarlijke stoffen in de lucht en het afvalwater.

BEDRIJVEN

Er is periodiek toezicht op naleving van milieuregels bij bedrijven. De controlefrequentie is gebaseerd op de regionale risicoanalyse. Het toezicht dat buiten het basistakenpakket van de RUD valt, voeren we als gemeente uit, maar met



dezelfde toezichtstrategie.

	RUD	Venlo
Volledige controle	88	176
Hercontrole	87	39
Themacontrole	42	104

*Themacontroles zijn controles naar aanleiding van klachten en meldingen. In het kader van efficiency wordt waar mogelijk direct ook een volledige controle uitgevoerd.

Naleefgedrag

Al jaren is het aantal controles waarbij één of meer overtredingen worden geconstateerd ongeveer 60%.

Volgens onze sanctie- en gedoogstrategie krijgt het bedrijf de gelegenheid om de overtreding te herstellen. Na de gestelde hersteltermijn vindt een hercontrole plaats.

Het naleefgedrag na hercontrole is ongeveer 96%. Dit toont aan, dat het uitvoeren van controles, significant bijdraagt aan het voorkomen van milieuschade. We gaan er immers van uit, dat het milieu voldoende beschermd is als de regels worden nageleefd.

BODEMTOEZICHT

Als bevoegd gezag voor bodemsaneringen beoordelen wij meldingen en rapportages van handelingen met verontreinigde grond. Risicodragende handelingen controleren wij in het veld.

In het vrije veld toezicht komen we activiteiten tegen waarvoor de verplichte melding ontbreekt. We laten de melding alsnog indienen. In vijf gevallen was daar een handhavingsactie voor nodig. Het vrije veld toezicht leidt zodoende tot een toename van het aantal meldingen. Er is nog te weinig capaciteit om dat voor de hele regio te doen. We werken in onze gemeente conform de op 12 juni 2024 door ons college vastgestelde uitvoeringsrichtlijn bodem onder de Omgevingswet.

Calamiteiten

Er was in 2024 een grote brand waarna bleek dat er asbest in de bodem terecht was gekomen. Een storing in de waterzuiveringsinstallatie bij een bedrijf heeft veel ophef veroorzaakt, maar onderzoek wees uit dat er geen sprake is geweest van gevaarlijke concentraties in de lucht.

KLACHTEN EN INCIDENTEN MILIEU

De afhandeling klachten en incidenten milieu die bedrijven veroorzaken behoort ook tot het milieutoezicht. We ontvingen in 2024 meer klachten (251), waarvan 19 over grond en bodem.

Alle milieutoezichthouders in de regio draaien bij toerbeurt piketdiensten in RUD-verband. Daardoor kunnen we ook buiten kantooruren snel reageren op klachten en incidenten.

Helaas hebben wij niet alle overlast kunnen wegnemen. Wel hebben we met de inzet van handhaving de kosten van een olie lekkage op de overtreder kunnen verhalen. In een ander geval hebben we een last onder dwangsom opgelegd bij een horecabedrijf in verband met het overtreden van geluidsvoorschriften bij een horecabedrijf.

Klachten worden meestal opgevolgd door een controle ter plaatse. Die controles staan geregistreerd als themacontrole.

We merken dat onze inwoners laagdrempelig klachten indienen. Dat doen zij vooral omdat zij zelf hinder ervaren of zorgen hebben over hun gezondheid.

Veel klachten en meldingen gaan daarom over geluid – vooral van horeca- en sportgelegenheden – en geur. Ook over stof wordt veel geklaagd. We weten inmiddels dat vooral fijnstof van houtstook de gezondheid kan aantasten.

Voor meerdere thema's ervaart men ook overlast als er géén normen worden overschreden.



Bemonstering van bedrijfsafvalwater

Alle milieucontroles in één overzicht

Ten opzichte van alle geplande controles is gemiddeld meer dan 100% gerealiseerd. Er is wel verschil tussen categorieën: Als gevolg van prioritering is het aantal controles bij klachten ten koste gegaan van het aantal periodieke controles.

	gepland	gerealiseerd	percentage
Volledige controle			
RUD	114	88	77%
gemeente	196	176	90%
Hercontrole			
RUD	87	87	100%
gemeente	137	39	28%
Themacontrole			
RUD	50	42	84%
gemeente	42	104	248%
Klachten afgehandeld	180	251	140%
Ongewone voorvallen			
Milieu	25	19	76%
Bodem	20	19	95%
Controle grond en bodem	124	114	92%
Controle energie	250	339	136%

HANDHAVING MILIEU

De handhavingsacties hadden met name betrekking op overtredingen op het gebied van bodem, afval, geluid en geur.

Het aanschrijven van bedrijven met (de dreiging van) een dwangsom, is de laatste kans om een overtreding ongedaan te maken. Regelmatig gaat het om ontbrekende rapporten of certificaten, maar soms leiden de overtredingen tot overlast in de omgeving of schade aan het milieu.

	2022	2023	2024
Handhavingsverzoeken	7	6	6
Voornemen last onder dwangsom	10	5	11
Dwangsombesluit	4	5	4
Bestuursdwang	0	1	2

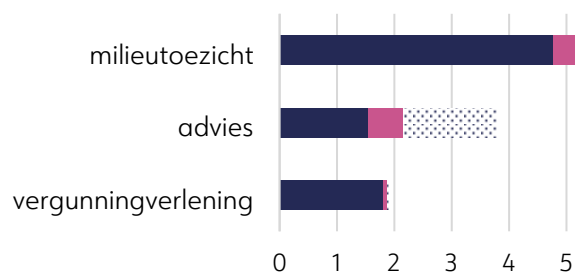


Opslag gevaarlijke stoffen zonder lekbak

REGIONALE UITVOERINGSDIENST LIMBURG NOORD

Als uitvoerende partner in de netwerkorganisatie van de RUD Limburg-Noord levert Venlo een bijdrage aan het regionale uitvoeringsprogramma. De bijdrage bestaat voor het grootste deel uit werkzaamheden ten behoeve van milieubelastende activiteiten en bedrijven binnen het grondgebied van onze gemeente en voor een kleiner deel uit vooral specialistische advisering aan andere partners. Denk daarbij aan bodemkwaliteit, constructieve veiligheid, akoestisch onderzoek.

De totale inzet was 9 fte. In onderstaande figuur staat de realisatie daarvan ten opzichte van de planning in de productgroepen milieutoezicht, vergunningverlening en advies.



Inzet in fte voor RUD-taken



Energietoezicht

Een gespecialiseerd bureau heeft toezicht uitgevoerd op de verplichting om energiebesparende maatregelen te treffen en om het bevoegd gezag daarover te informeren. Er zijn 339 controles – ook uit voorgaande jaren – afgehandeld. Zo nodig met het uitvoeren van een hercontrole. Het betrof vooral de opvolging van locatiebezoeken waarbij afspraken zijn gemaakt over het moment waarop het bedrijf de besparingsmaatregelen treft.

De bevindingen hierbij zijn dat bedrijven en instellingen nog niet alle verplichte maatregelen hebben getroffen. Zij moeten die maatregelen op het eerst mogelijke moment treffen. Via het indienen van een plan van aanpak maakt het bedrijf of de instelling kenbaar wanneer dat is.

Het overheersende beeld is dat de bedrijven en instellingen zelf aan de slag zijn gegaan. Vooral met de energietransitie van aardgas naar elektriciteit en warmte. Alleen bedrijven die zich in een onzekere fase zeggen te bevinden (verhuizen of stoppen) zijn minder proactief.

In twee zaken hebben we de aankondiging van een last onder dwangsom verstuurd.



Kostbaar isolatiemateriaal voor leidingen van een stoomketel, een investering die zich binnen drie jaar terugverdient.

Plan van aanpak robuuste omgevingsdienst

Op 28 maart 2024 heeft het algemeen bestuur ingestemd met een plan van aanpak om de RUD Limburg Noord te laten voldoen aan de robuustheidscriteria.

Het organiseren van de uitvoering van het plan van aanpak heeft een aantal verkennende en voorbereidende stappen nodig gehad en is eind 2024 afgerond met het vaststellen van een projectopdracht. Voor 1 juli 2025 moet het bedrijfsplan op hoofdlijnen klaar zijn. Daarna gaat een kwartiermaker aan de slag met de implementatie en de juridische verankering van onderwerpen zoals:

- Afbakening van het takenpakket
- Mandatering van bevoegdheden
- Personele wijzigingen

De Venlose medewerkers en inmiddels ook bedrijfsvoeringadviseurs dragen veel bij aan de werkzaamheden in de verschillende ontwikkelsporen – takenpakket, HRM, financiën, bedrijfsvoering en juridische borging.



Door schaalvergroting in de glastuinbouw zijn (voormalige) tuinders op zoek naar een alternatief gebruik van hun kas.

PRIORITEITEN 2024

Vanuit het beleid voor integrale veiligheid zijn er stevige acties uitgezet op een aantal thema's, die een relatie hebben met VTH.

AANPAK KAMERBEWONING

Kamerverhuur heeft al een aantal jaren extra aandacht. In 2016 gestart als project, heeft de aanpak inmiddels een doorlopend karakter gekregen. De oorspronkelijke lijst van 56 panden is inmiddels afgehandeld, maar de lijst wordt continu aangevuld met nieuwe klachten. Die gaan vaak over afval op straat en andere verloedering, parkeeroverlast. Nachtelijke in- en uitloop wordt vaak als storend ervaren. De problematiek lijkt toe te nemen en breder te zijn dan het illegaal bewonen van panden of het niet volgens de regels huisvesten van personen.

Er is een werkwijze ontwikkeld om gestructureerd om te gaan met signalen en klachten over mogelijk misstanden in kamerverhuur. De aanpak bestaat uit de volgende stappen:

- Vooronderzoek ter plaatse om te voorkomen dat het pand onterecht bij de avondcontrole wordt meegenomen.
- Een toezichthouder bezoekt het pand en stelt de woonsituatie vast.

- Als de aangetroffen kamerverhuur niet is toegestaan én er is geen zicht op legalisatie gaan we over tot handhaving.
- De overtreder krijgt eerst de kans om de overtreding ongedaan te maken.
- Als dat niet gebeurt binnen de gestelde termijn leggen we een last onder dwangsom op.

In 2024 zijn de volgende inspanningen geleverd:

- In 12 integrale avondcontroles zijn in totaal 128 panden bezocht.
- Binnenkomende klachten die mogelijk betrekking hebben op illegale kamerverhuur zijn verzameld in een lijst. Eind 2024 stonden er 340 adressen op deze lijst.
- Van deze lijst zijn 45 zaken afgehandeld in 2024, in totaal nu 165.
- Er zijn twaalf aanvragen om een omgevingsvergunning binnengekomen, ter legalisatie van kamerverhuur. Er is één omgevingsvergunning verleend.
- 18 eigenaren hebben aankondiging ontvangen van een last onder dwangsom, in 6 gevallen hebben we de dwangsom daadwerkelijk opgelegd.

ONDERMIJNING (BIBOB TOETS)

Sinds 1 januari 2020 worden omgevingsvergunningaanvragen voor de activiteit bouwen en milieu gescreend op grond van de Bibob beleidsregel. Dit doen we om te voorkomen dat ons college een omgevingsvergunning verleent die mogelijk voor criminele activiteiten wordt gebruikt, zoals witwassen.

	Intern Bibob onderzoek	Naar Landelijk Bureau Bibob	Aanvraag geweigerd
Aantal	32	2	geen

De meeste interne onderzoeken zijn gebaseerd op ambtelijke signalen op grond van de vangnetbepaling uit de Bibob beleidsregel. Het uitvoeren van de Bibob-toets begint met het toesturen van een formulier voor het verstrekken van informatie over de financiering. Daar gaat een preventieve werking vanuit. Dat kan verklaren dat er niet tot nauwelijks weigeringsbesluiten zijn.

Het aantal aanvragen dat mogelijk naar aanleiding van de BIBOB-uitvraag ingetrokken worden of buiten behandeling worden gesteld houden we niet bij.

OVERDRACHT EN HERINRICHTING WOONWAGENLOCATIES

Het bestemmingsplan voor de woonwagenlocatie aan de Kaldenkerkerweg is onherroepelijk na een uitspraak van de Raad van State, d.d. 23 december 2020.

In 2021 is het project gestart met als doel om een legale, handhaafbare en beheersbare situatie te realiseren binnen de kaders van het bestemmingsplan. De activiteiten zijn gericht op:

- inrichting van de standplaats volgens de kaders in het bestemmingsplan;
- legalisatie dan wel sloop van niet toegelaten bouwwerken;
- verbetering van de brandveiligheid.

Eind 2024 is de herstructurering nog niet afgerond. Er treden vertragingen op, waardoor ook de inzet van toezicht en handhaving langer doorloopt.

IMPLEMENTATIE OMGEVINGSWET

Er zijn nieuwe producten en diensten ontstaan als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het gaat om:

- informatieplicht bij bouw- en milieubelastende activiteiten
- bouwactiviteit omgevingsplan
- bouwmelding.

In de administratie waren ook veel aanpassingen nodig op het DSO (digitaal stelsel Omgevingswet).

Het DSO laat aanvullingen op eenmaal ingediende meldingen of gegevens en bescheiden niet toe. Dat heeft gevolgen voor het werkproces in het geval de informatie niet compleet is of niet voldoet aan de eisen.

Tot slot zijn er veranderingen voor de uitwisseling met ketenpartners. Er zijn zogenaamde ketentesten uitgevoerd, maar we merken dat er vooral bij onze ketenpartners nog verbeteringen mogelijk zijn.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Gelijk met de Omgevingswet is de Wkb in werking getreden voor nieuwbouw van bouwwerken in gevolgklasse 1 (met name grondgebonden woningen). De aannemer hoeft in dat geval niet langer een omgevingsvergunning aan te vragen voor de

bouwactiviteit, maar moet wél een bouwmelding indienen.

Ook voert de gemeente niet langer het bouwtoezicht uit. Dat doet de private kwaliteitsborger op basis van een risicoanalyse en toezichtplan, waarvoor de aannemer de bewijsstukken moet verzamelen.

We hebben 6 meldingen ontvangen. Dat is veel minder dan verwacht. Dat is ook een landelijk beeld. De mogelijke oorzaken zoeken we in:

- de verwachting dat aannemers en initiatiefnemers ervoor kiezen om het bouwwerk niet in gevolgklasse 1 te laten vallen, omdat dat financieel ongunstiger is;
- onbekendheid van de Wkb onder bouwbedrijven;
- het feit dat veel bouwplannen verbouwingen zijn en die vallen (nog) niet onder de Wkb;
- het grote aantal aanvragen van eind 2023 van initiatiefnemers die hun aanvraag liever indienden voor inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Omdat er nog niet veel praktijkervaring is opgebouwd, toetsen de casemanager en de toezichthouder voorlopig samen de bouwmeldingen. Na verloop van tijd ontstaat een logische taakverdeling en afstemming tussen de beoordeling van de melding en het eventueel inzetten van gemeentelijke controles.

Vooroverleg, intake en omgevingstafel

Op de intaketafel worden de grote en complexe initiatieven tegen het licht gehouden van de Venlose beleidsdoelen en opgaves. Over de wenselijkheid van deze initiatieven wordt een advies afgegeven. Ketenpartners zijn hierbij aangehaakt. Er zijn 69 initiatieven afgehandeld.

Er is gaandeweg een behoefte ontstaan om ook minder complexe plannen te kunnen beoordelen op wenselijkheid. Dat krijgt mogelijk in 2025 een verdere uitwerking.

Op de omgevingstafel wordt integraal en samen met de initiatiefnemer en diens adviseurs, gemeentelijke adviseurs en ketenpartners de haalbaarheid bepaald.

Veertien plannen zijn op de omgevingstafel beland. Met de inbreng van alle disciplines geeft initiatiefnemer zijn plan verder vorm om te komen tot een volledige aanvraag om een omgevingsvergunning of tot een wijziging van het omgevingsplan.

Nu de intake- en omgevingstafel hun definitieve structuur hebben gekregen, bestaat de volgende stap uit het verder inrichten van gegevensbeheer om op de (middel-) lange termijn de werking te kunnen evalueren.

Omgevingsdialoog

Het is onder de Omgevingswet in een aantal gevallen verplicht om bij de aanvraag van een omgevingsvergunning informatie te verstrekken over de omgevingsdialoog. In 2024 gold deze verplichting ook al op grond van

- de [beleidsregel](#) kamerverhuur, woningsplitsing en woningomzetting Venlo 2020;
- het [beleidskader](#) huisvesting internationale werknemers (short-stay) 2021.

Voor de uitvoering en het rapport van een omgevingsdialoog zijn geen regels. Wij noemen dat vormvrij. In de vergunningverlening zien we voor de ontwikkelingen die hieronder vallen een wisselend beeld van de omgevingsdialogen die zijn gevoerd, dan wel zijn vastgelegd.

Vaak lezen we dat er een 'mondelinge toelichting' is geweest waarop 'geen reacties' kwamen of dat men alleen informatie heeft verstrekt.

Daar waar omwonenden wel een mening hebben gegeven ontstaat vaak ook de verwachting dat de gemeente daar in haar besluitvorming iets mee doet. Die verwachting kunnen we echter niet altijd inlossen. Zeker niet in die gevallen waar geen 'ruimtelijk relevante argumenten' worden ingebracht, maar alleen gesteld wordt dat de ontwikkeling ongewenst is.

Voor een aantal BOPA's heeft de gemeenteraad het voeren van een omgevingsdialoog verplicht gesteld.

De opgestelde [Handleiding omgevingsdialoog voor initiatiefnemers](#) helpt initiatiefnemers met het voeren van de omgevingsdialoog en schept de juiste verwachtingen over de invloed die de omgeving van het plan heeft op de uiteindelijke besluitvorming. Die handleiding wordt in 2025 geëvalueerd.

LOPENDE PROGRAMMA'S



KWALITEITSBORING

Kwaliteitscriteria

Op 20 december 2023 heeft de gemeenteraad de op de Omgevingswet gebaseerde "Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Venlo" vastgesteld. Deze verordening is een blijvend kader voor het bevorderen, beoordelen en borgen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De landelijke kwaliteitscriteria VTH zijn hierbij leidend. Op grond van de verordening ziet de gemeenteraad op hoofdlijnen toe op het door ons uitgevoerde beleid voor de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten via dit jaarverslag.

Kwaliteitssysteem VTH

Het doel van de wetgever is een veilige en gezonde leefomgeving, door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht.

We verbeteren de kwaliteit van ons beleid door consequent de beleidscyclus te doorlopen (Plan-Do-Check-Act). We verhogen de kwaliteit van processen door deze tegen het licht te blijven houden (effectiviteit en efficiëntie) en bereiden ons daar waar mogelijk voor op nieuwe wet- en regelgeving. Zo is bijvoorbeeld een nieuw voortgangsbewakingssysteem geïmplementeerd, zijn processen herschreven en doen we ervaring op met de zogenaamde intake- en omgevingstafel.

We investeren in de kwaliteit van onze managementinformatie en gaan na op welke wijze we deze door kunnen ontwikkelen. Om te zorgen dat onze VTH-medewerkers voldoende deskundig blijven op grond van de wettelijke kwaliteitscriteria, screenen we periodiek de ervaringsprofielen (Evp's). We gaan met onze medewerkers na wat zij nodig hebben om de taken op een juiste wijze uit te voeren. In 2024 heeft er een extra nadruk gelegen door de EVP's persoonlijk door te nemen met iedere medewerker. Vanwege de robuustheid en vorming van een Omgevingsdienst vinden wij het belangrijk dat gewerkt kan worden aan verdere professionalisering. Daarnaast zijn de veranderingen die per 1 januari 2025 gelden in

de nieuwe Kwaliteitscriteria 3.0 in beeld gebracht zodat voor 1 april 2026 medewerkers kunnen voldoen aan deze nieuwe criteria. Indien (bij) scholing benodigd is, wordt dit aangeboden door de RUD Limburg Noord of door de eigen organisatie.

Handboek kwaliteit

Al deze kwaliteitseisen zijn vastgelegd in een kwaliteitshandboek. Daarin staat ook op welke manier de kwaliteitsbewaking plaatsvindt en de verdeling van verantwoordelijkheden daarbij.

Eén van de methoden is het uitvoeren van interne audits.

In 2024 is een uitgebreide procesaudit verricht op de (effectiviteit) van de collegiale toets op beschikkingen en correspondentie over de zaakafhandeling. Er zijn adviezen gegeven om deze methodiek te verbeteren. Daarnaast is een procesaudit gestart bij toezicht en handhaving over de uitvoering van de legalisatietoets voor bouwen, ruimtelijke ordening en kamerbewoning. Deze audit loopt door in 2025.

LUCHTKWALITEIT/STIKSTOF

De volgende activiteiten en projecten dragen bij aan het in stand houden en waar mogelijk het verbeteren van de luchtkwaliteit:

- Uitvoering van de pilot “Meten stikstofdioxide en fijnstof afkomstig van wegverkeer”, met de kanttekening dat bij nader inzien eerst alleen naar stikstofdioxide;
- Actualisatie van het uitvoeringsplan van het Schone Lucht Akkoord voor 2025;
- Daarnaast zijn initiatieven en aanvragen getoetst op en geadviseerd over het aspect luchtkwaliteit. Hierbij is de beoordeling van de stikstofemissie een belangrijk onderdeel, nu de toegelaten stikstofdepositie niet langer een ondergrens heeft. Ook minder omvangrijke stikstofuitstoot kan de kwaliteit van natuur aantasten. Ook die uitstoot moeten we beoordelen.

BODEMKWALITEIT

Milieubelastende activiteiten bodem

Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet is door onze specialisten en toezichthouders Bodem een steile leercurve doorlopen met de afhandeling van bodemgerelateerde meldingen van milieubelastende activiteiten (mba's). Denk aan de mba's saneren, graven, toepassen van grond, toepassen van bouwstoffen en de mba opslaan van grond.

Mede in het kader van goede dienstverlening hebben we initiatiefnemers in voorkomende gevallen ook kunnen helpen bij het correct (via het omgevingsloket) indienen van bedoelde meldingen en aan te reiken informatie. Initiatiefnemers zijn vaak aannemers, grondverzet-bedrijven en bodemadviesbureaus. We deden dat voor onze eigen gemeente maar ook voor andere gemeenten, in de rol van RUD-bodemtoezichthouder of RUD-bodemspecialist.

Meer en meer worden we door andere gemeenten binnen RUD LN-verband benaderd als een regionaal kenniscentrum voor (chemische) bodem- en bouwstoffenvraagstukken. Niet alleen op uitvoerend niveau nemen we die regiorol, maar ook meer beleidsmatig.

Bodemsanering gemeente

We hebben bijgedragen aan een sanering van een met asbest besmette bodem van een gemeentelijk perceel nabij Velden.

Anonimisering bodemrapporten

Circa 10.000 bodemrapporten en bodembesluiten zijn in 2024 geanonimiseerd volgens AVG-richtlijnen. Die geanonimiseerde stukken zijn nu online 24/7 te raadplegen door onze inwoners, bedrijven en instellingen via een zogenaamde rapportenmodule. Die module is

benaderbaar via de algemene gemeentelijke site.

GELUIDKWALITEIT

Door toetsing en advisering van initiatieven en aanvragen op het aspect geluidkwaliteit is een bijdrage geleverd aan het in stand houden en waar mogelijk het verbeteren van de geluidkwaliteit.

Sanering van woningen

Venlo is al meer dan 20 jaar actief in het verwerven van derde geldstromen voor de sanering van woningen. Er is een lijst, goedgekeurd door het rijk, van woningen met een hoge geluidsbelasting en mogelijk niet voldoen aan de norm uit het Besluit bouwwerken leefomgeving.

In Venlo zijn inmiddels zo'n 1.500 woningen gesaneerd. Het Ministerie van IenW heeft de uitvoeringssubsidie verleend voor het saneringsprogramma van 209 woningen in Tegelen-Steyl. Bij nader onderzoek ('warme opname') is gebleken dat er nog zo'n 32 woningen moeten worden voorzien van geluidwerende voorzieningen. In 2025 start de aanbestedingsprocedure en de uitvoering zal later dat jaar plaatsvinden, zo luidt nu de planning.

Voor de resterende 771 woningen met een geluidbelasting op de gevel van 63 dB(A) en hoger is medio 2024 gestart met het opstellen van het saneringsprogramma.

EXTERNE VEILIGHEID

De externe veiligheidsrisico's in Venlo hangen samen met het transport van gevaarlijk stoffen over en het gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven met gevaarlijke stoffen.

Onder de Omgevingswet is het beoordelingskader veranderd. Zo zijn er verplichte maatregelen van toepassing voor zeer kwetsbare gebouwen in voorschriftengebieden is het aan de gemeente om te bepalen waar die voorschriftengebieden gelden. Die keuze wordt definitief gemaakt bij de vaststelling van het omgevingsplan.

Samen met de Veiligheidsregio Limburg Noord en andere regiogemeenten is een keuzemodel ontwikkeld die de gemeentelijke afweging ondersteunt.

Verder is er een nieuw systeem voor het registreren en publiceren van risico-informatie: het Register Externe Veiligheid (REV).

Na migratie van de risicogegevens vanuit het oude systeem is vervolgens een verbetering van de datakwaliteit doorgevoerd.

Er zijn ook categorieën bijgekomen die in aanmerking komen voor verplichte registratie en

dat heeft in 2024 geleid tot een inventarisatie daarvan.

In 2025 wordt de slag gemaakt naar het automatisch verbinden van de gegevens in het zaaksysteem met het REV, opdat eventuele mutaties niet meer handmatig moeten worden ingevoerd.

OMGEVINGSVISIE

In de voorbereiding van de gemeentelijke omgevingsvisie heeft een extern onderzoeksbureau onderzoek verricht naar de milieueffecten van de ontwikkelingen waar Venlo mee geconfronteerd wordt in de toekomst of juist beleidsmatig wil realiseren.

In een Omgevingseffectrapportage zijn die effecten in beeld gebracht. De milieuspecialisten op het gebied van geluid, bodem, lucht en externe veiligheid hebben daar de input voor geleverd.

