

Geachte leden van de gemeenteraad,

Tijdens de raadsvergadering van 9 oktober 2019 zijn artikel 45-vragen behandeld over de voorlopige gunning van de sociale basis. Hierbij ontvangt u de antwoorden op de vragen, die aanvullend die avond zijn gesteld.

Is het juridisch mogelijk de aanbesteding te stoppen?

Als uitgangspunt geldt dat een aanbesteder niet verplicht is om een opdracht te gunnen. Een aanbesteder is bevoegd om van het gunnen van de opdracht af te zien en de aanbesteding in te trekken. Dit uitgangspunt vloeit voort uit het beginsel van contractsvrijheid. De mededeling van de gunning houdt nog niet in dat er een overeenkomst is. Na die (“voorlopige”) gunning geldt immers altijd nog een bezwaartermijn voor de inschrijvers (de “Alcatel-termijn”).

De aanbesteder is in principe tot in een zeer laat stadium van de aanbestedingsprocedure bevoegd de aanbesteding in te trekken. Zelfs wanneer de termijn voor het instellen van een rechtsmiddel tegen de gunningsbeslissing ongebruikt is verstreken, is de winnende inschrijver nog niet zeker van definitieve gunning van de opdracht. Dit is alleen anders als de aanbesteder bij de betrokken inschrijver het gerechtvaardigde vertrouwen heeft gewekt op het tot stand komen van een contract. Maar het ontstaan van ‘gerechtvaardigd vertrouwen’ wordt in de rechtspraak niet snel aangenomen.

Pas wanneer de opdracht definitief is gegund, is er echt geen weg meer terug voor de aanbesteder. Bij definitieve gunning komt een contract tot stand tussen de aanbesteder en de winnende inschrijver. Vanaf dat moment is er geen plaats meer voor intrekking van de aanbesteding.

Een aanbesteder mag een aanbesteding niet intrekken, omdat de inschrijver die als winnaar uit de bus is gekomen, hem eenvoudigweg niet aanstaat. Dit is namelijk in strijd met het beginsel van gelijke behandeling. Er is geen uitputtende lijst van redenen die de beslissing om een aanbesteding in te trekken wel kunnen rechtvaardigen. In de rechtspraak zijn in ieder geval de volgende omstandigheden geaccepteerd als gegronde redenen voor het intrekken van een aanbesteding:

- De aanbesteder wil op basis van gewijzigde inzichten de specificaties van de opdracht aanpassen;
- De aanbesteder heeft niet langer behoefte aan de aanbestede opdracht;
- De ingediende prijzen overschrijden het budget van de aanbesteder;
- De aanbestedingsprocedure bevat gebreken (bijvoorbeeld tegenstrijdige of dubbelzinnige eisen);
- Er is maar één (geldige) inschrijving ontvangen, waardoor het concurrentieniveau te laag was.

Hoe ziet het proces van voorlopige gunning naar definitieve gunning eruit? Wat wordt onder de voorlopige gunning verstaan en wat zijn de vervolgstappen?

Op 1 oktober heeft de MGR Sociaal Domein Limburg-Noord namens de aanbestedende dienst (gemeente Venlo) aan de inschrijvers gemeld, welke inschrijver de aanbesteding sociale basis voorlopig gegund krijgt met daarbij een toelichting op de gunningsbeslissing. De verliezende inschrijvers mogen een nadere toelichting vragen op de gunningsbeslissing. Het consortium met als penvoerder stichting Wel.kom heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Op 10 oktober heeft er een gesprek plaatsgevonden met een afvaardiging van het consortium. De verliezende inschrijver heeft tot en met 29 oktober 2019 (de stand-still termijn of “Alcatel-termijn”) om middels een kort geding bezwaar te maken tegen de gunningsbeslissing.

De gunning heeft een voorlopig karakter, omdat de verliezende inschrijver de mogelijkheid heeft om een kort geding aan te spannen. Zo lang de termijn of de periode van het kort geding loopt, is sprake van een voorlopige gunning. De gemeente Venlo is in afwachting van deze termijnen. Als sprake is van een definitieve gunning wordt de overeenkomst met de gegunde partij gesloten en volgt de implementatiefase.

Is het verplicht om met één penvoerder te werken?

Nee, het is geen verplichting in een aanbesteding, maar in dit geval een expliciete keuze van de gemeente Venlo. In de selectieleidraad van deze aanbesteding staat opgenomen, dat de gemeente Venlo geïnteresseerde aanbieders vraagt zich in te schrijven als hoofdaannemer of als consortium met een penvoerder. De aanleiding hiervoor is tweeledig:

- De gemeente Venlo wil meer integrale en laagdrempelige ondersteuning bieden aan inwoners. De Buurtteams hebben de voorbije jaren stappen gezet in de richting van een meer integrale benadering. Die beweging wil de gemeente Venlo versterken en verbreden door de hele sociale basis nu ook als één opdracht te beschrijven: meer samenhang in aanbod, sneller op- en afschalen als de situatie hierom vraagt, minder overdrachtsmomenten en daarmee ook minder administratieve lasten. Door met één penvoerder te werken wordt die integraliteit gerealiseerd;
- De wens om tot een meer integrale benadering te komen is niet nieuw in Nederland. Diverse (grote) gemeenten gingen de gemeente Venlo de voorbije jaren voor. In de voorbereiding van de aanbesteding is bij andere gemeenten geïnformeerd over opgedane ervaringen. Deze waren nagenoeg allemaal positief. Die reacties hebben er mede toe geleid, dat in de selectieleidraad is opgenomen om met één penvoerder te werken.

Is het mogelijk om (nog) niet te gunnen?

Zie voor de beantwoording het antwoord op de bovenstaande vraag. Aanvullend: als een kort geding speelt kan men ook niet gunnen.

Kunnen stukken na afronding van de procedure openbaar worden gemaakt of vertrouwelijk ter inzage worden gelegd?

Artikel 2.57 van de Aanbestedingswet 2012 bepaalt dat een aanbestedende dienst vertrouwelijke informatie die hem door een ondernemer is verstrekt niet openbaar mag maken. Ook mogen bepaalde gegevens betreffende de gunning niet openbaar gemaakt worden (artikel 2.138):

- Als dit de toepassing van de wet in de weg zou staan;
- Als dit in strijd zou zijn met het openbaar belang;
- Als rechtmatige commerciële belangen van ondernemers zouden kunnen worden geschaad of;
- Als dit afbreuk zou kunnen doen aan de eerlijke mededinging.

Artikel 2.57 van de Aanbestedingswet 2012 gaat, als *lex specialis*, voor op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De Aanbestedingswet 2012 verzet zich overigens niet tegen toepassing van de Wob voor gevallen waarin de Aanbestedingswet 2012 niet voorziet. Dit betekent dat na afronding van de procedure alleen die stukken ter inzage mogen worden gelegd, die op grond van bovenstaande niet kunnen worden uitgesloten. Omdat de inschrijving veel informatie geeft over de bedrijfsvoering van beide inschrijvers en daarmee hun commerciële belangen, moet worden bekeken welke documenten ter inzage kunnen

worden gelegd. De reeds openbare stukken kunnen nu al gedeeld worden. Het gaat daarbij om documenten, die op Negometrix / Tendered zijn gepubliceerd.

Hoe heeft het politieke besluitvormingsproces eruit gezien? Specifiek is het beleidsplan dan wel de raadsinformatiebrief behandeld in de raad?

Het politieke besluitvormingsproces staat hieronder verwoord.

- Het beleids- en actieplan 2019-2020 '*Sociale basis in Venlo: Inwoners aan zet en algemene voorzieningen*' is door het college van Burgemeester en Wethouders van Venlo vastgesteld op 11 december 2018. Het betreft een document, waarin de doorontwikkeling van reeds vastgesteld beleid staat beschreven;
- De raad is per raadsinformatiebrief hierover geïnformeerd op 13 december 2018. De raad heeft geen verzoek ingediend om deze raadsinformatiebrief ook in de raad te behandelen;
- Conform besluitvorming van het college zou de gemeenteraad in de beeldvormende raadsvergadering van 9 januari 2019 middels een presentatie verder worden geïnformeerd. Die presentatie is uiteindelijk uitgesteld richting de sociale markt in februari;
- De sociale markt heeft plaatsgevonden op 6 februari 2019. De presentatie is tweemaal gegeven (19.00 tot 20.00 en 20.00 tot 21.00 uur). Raadsleden konden zich voor deze presentaties inschrijven. Het college heeft op 19 februari 2019 ingestemd met het uitvoeren van een integrale aanbesteding sociale basis conform het beleids- en actieplan 2019-2020 '*Sociale basis in Venlo: Inwoners aan zet en algemene voorzieningen*';
- Op 2 april 2019 heeft het college ingestemd met de publicatie van de aanbesteding;
- De raad is over de aanbesteding van de sociale basis geïnformeerd tijdens de beeldvormende raadsvergadering van 15 mei 2019;
- Direct na de bekendmaking aan de inschrijvers is ook de gemeenteraad per mail geïnformeerd over de voorlopige gunning op 1 oktober 2019.

Zodra de voorlopige gunning heeft plaatsgevonden en meer bekend is over het vervolgtraject wordt uw raad zo spoedig mogelijk geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Frans Schatorjé
Wethouder Zorg, Welzijn en Onderwijs