



GEMEENTEBESTUUR

uw kenmerk
uw brief d.d. 3 april 2023

ons kenmerk 11448
behandelaar M.A.C. Volgering
telefoonnummer
e-mail m.volgering@venlo.nl
collegebesluit d.d. 11 juli 2023
bijlage(n) 2
datum

12 JULI 2023

onderwerp Beantwoording art. 44 RvO vragen inzake Europese aanbestedingen

Geachte heer Vervoort,

Naar aanleiding van uw bovenvermelde brief delen wij u het volgende mede.

Vraag 1

Welke diensten, leveringen en werken zijn de afgelopen jaren aan de orde geweest. Gaarne zouden wij hiervan een specificatie ontvangen vanaf 2018 t/m heden (Met vermelding van naam, bedrag en datum).

Antwoord vraag 1

In bijlage 1 vindt u een overzicht van de Europese aanbestedingen met een startdatum tussen 1 januari 2017 tot 23 juni 2023. Alle aanbestedingen hebben plaatsgevonden via TenderNed (zie tevens vraag 3) en zijn daar raadpleegbaar.

Vraag 2

Is er bij de gemeente Venlo een aanbestedingsstrategie en zo ja kunt u ons hierover informeren?

Antwoord vraag 2

Het Inkoopbeleid 2021 geeft de kaders aan voor alle inkopen van de gemeente Venlo. Dit beleid is door de raad vastgesteld op 31 maart 2021. Bij iedere inkoopbehoefte wordt vervolgens de aanbestedingsstrategie bepaald, passend bij het onderwerp (product of dienst) en de markt.

Vraag 3

Hoe wordt een aanbesteding door de gemeente Venlo bekend gemaakt?

Antwoord vraag 3

Europese, nationale en meervoudig onderhandse aanbestedingen verlopen via het systeem TenderNed. TenderNed is het aanbestedingssysteem van de Nederlandse overheid. Alle aanbestedingsplichtige organisaties zijn verplicht hun Europese aanbestedingen via het aankondigingsplatform van TenderNed te publiceren. Voor opdrachten onder de Europese drempel is deze verplichting er niet maar kan er wel voor worden gekozen. Gemeente Venlo publiceert ook de nationale en meervoudig onderhandse aanbestedingen via TenderNed.

Vraag 4

Wie is er verantwoordelijk voor de aanbesteding en welk mandaat hebben de personen die betrokken zijn bij dit proces?

Antwoord vraag 4

De bevoegdheid tot het aangaan van overeenkomsten en het verstrekken van opdrachten is vastgelegd in het Mandaatbesluit Venlo 2021 onder 1.1.21.

De procesverantwoordelijkheid is vastgelegd in het Inkoopbeleid 2021; waarbij geldt dat enkelvoudig onderhandse aanbestedingen door de betrokken contracteigenaar (hoofd) uitgevoerd mogen worden. Vanaf meervoudig onderhandse aanbestedingen is team Inkoop procesverantwoordelijk. De inhoudelijke verantwoordelijkheid voor de opdracht ligt bij de contracteigenaar (hoofd). In bijlage 2 is een tabel opgenomen met de procesverantwoordelijken en de bevoegde functionarissen voor het aangaan van overeenkomsten, inclusief de actueel geldende drempelbedragen.

Vraag 5

Hoe lang is de doorlooptijd van het aanbestedingsproces?

Antwoord vraag 5

De doorlooptijd is afhankelijk van het type procedure. Voor een Europese openbare aanbestedingsprocedure is de minimumtermijn voor inschrijving 45 kalenderdagen, gerekend vanaf de verzenddatum van de aankondiging. Dit is dus exclusief de voorbereidingstijd (bijvoorbeeld een marktconsultatie), het opstellen van aanbestedingsdocumenten, de beoordeling van de inschrijvingen en de gunning/contractering. De complexiteit van de opdracht bepaalt de exacte doorlooptijd van een Europese aanbesteding; minimaal kan worden uitgegaan van 4 tot 5 maanden.

Vraag 6

Is door de accountant geconstateerd dat alle daarvoor in aanmerking komende diensten, leveringen en werken vanaf 2018 voldoen aan het Europese aanbestedingsbeleid? Zo niet, welke voldoen niet hieraan en waarom niet?

Antwoord vraag 6

Door de accountant wordt jaarlijks de rechtmatigheid van de Europese aanbestedingsregels vastgesteld. De afgelopen jaren zijn enkele afwijkingen (fouten en onzekerheden) geconstateerd die zijn gerapporteerd in het accountantsverslag van de accountant. De accountant heeft de afgelopen jaren een goedkeurende controleverklaring op het gebied van rechtmatigheid afgegeven. Dit betekent dat de geconstateerde fouten binnen de norm van de foutmarge (afwijkingen kleiner dan 1% van de totale lasten) vielen. De beperkte fouten in de afgelopen jaren zijn grotendeels te verklaren door enerzijds langlopende overeenkomsten waarbij vervanging zeer grote consequenties hebben (zoals systemen) en anderzijds inkopen die vanwege crisissituaties hebben moeten plaatsvinden.

Op diverse afwijkingen heeft de gemeente diverse acties ondernomen, waaronder het beëindigen van contracten en door opdrachten opnieuw aan te besteden. Hierdoor is een groot aantal afwijkingen niet meer van toepassing. Voor een aantal, met name 'oudere' dossiers, geldt dat dossiervorming niet voldoet aan de huidige eisen, waardoor er sprake is van een onzekerheid over de juiste naleving van de aanbestedingsregels.

Vraag 7

Welke diensten, leveringen en werken zijn nog te verwachten die conform het Europese aanbestedingsbeleid aanbesteed moeten worden?

Antwoord vraag 7

Er zijn aanbestedingen voor diensten die periodiek terugkeren, aangezien raamovereenkomsten volgens de Aanbestedingswet in principe voor vier jaar mogen worden gesloten. Denk hierbij aan diensten binnen het sociaal domein, facilitaire diensten en onderhoudscontracten. Daarnaast worden de aanbestedingen bepaald door uiteenlopende inkoopbehoeften (zoals behoefte aan nieuwe systemen) of projecten (bijv. aanbestedingen t.b.v. zwembad, gebiedsontwikkeling, etc.). Op basis van einddata van lopende contracten (met tijdige signalering via het contractbeheersysteem) en accountgesprekken met de hoofden wordt een dynamische aanbestedingskalender bijgehouden in ons zaakstelsel.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Venlo

de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

Bijlagen:

11448

1. Overzicht Europese aanbestedingen
2. Overzicht procesverantwoordelijken en tekenbevoegdheid overeenkomsten

Bijlage 1: Overzicht Europese aanbestedingen

Startdatum periode 1-1-2017 – 23-6-2023

Kenmerk	Startdatum	Naam aanbesteding	Type
122243	2-1-2017	Oeververbinding gemeente Venlo	Werken
139407	25-4-2017	Explosieven- en archeologisch onderzoek voor het bouwrijp maken van het Kazernekwartier te Venlo	Diensten
136595	25-4-2017	N271. Reconstructie kom Lomm	Werken
156628	29-9-2017	Mobiliteitsverzekering wagenpark en werkmaterieel gemeente Venlo	Diensten
152787	11-10-2017	Sociaal intranet en Microsoft SharePoint-ondersteuning	Diensten
158357	13-10-2017	Integraal onderhoud aan groenvoorzieningen, verhardingen en afwateringsvoorzieningen	Diensten
158391	18-10-2017	Reinigen en inspecteren van vrijvervalrioleringen	Diensten
156848	20-10-2017	Ingenieurs- en adviesdiensten t.b.v. de Openbare Ruimte	Diensten
158735	25-10-2017	Formele Volwasseneducatie	Diensten
155406	25-10-2017	ICT-dienstverlening aan samenwerkingsverband ICT NML	Diensten
161121	8-11-2017	Onderhoud sportparken gemeente Venlo	Diensten
160953	14-11-2017	Waardetransport	Diensten
165607	13-12-2017	Wagenpark- en werkmaterieelverzekering gemeente Venlo	Diensten
126047	21-12-2017	Fiscale adviesdiensten gemeente Venlo	Diensten
168031	10-1-2018	Verkoop kavel sectie I 4108 (voormalig Helschriksel 11)	Diensten
171825	7-3-2018	Integrale ontwerpdiensten ten behoeve van verbouwing Postkantoor/Museum van Bommel van Dam	Diensten
166444	3-4-2018	Ontwikkelopgave op binnenstedelijke kavel gemeente Venlo (ca. 3.000 m2)	Werken
180761	25-4-2018	Groenonderhoud stadskantoor gemeente Venlo	Diensten
182459	6-6-2018	Gladheidsbestrijding	Diensten
188759	3-7-2018	Raamovereenkomst inrichtingselementen schoolzones	Leveringen
189715	11-7-2018	Herontwikkeling locatie Blok van Gendt	Werken
182048	18-7-2018	Aansprakelijkheidsverzekering Gemeente Venlo	Diensten
189698	1-9-2018	Marktconsultatie Sensoren voor luchtkwaliteit	Leveringen
204241	21-11-2018	Verbouwing Postkantoor / Museum Van Bommel Van Dam te Venlo	Werken

214958	13-3-2019	Huisvuilinzameling gemeente Venlo	Diensten
222511	8-5-2019	Arbodienstverlening gemeente Venlo	Diensten
206837	8-5-2019	Raamcontract: relining en deelrenovaties riolering	Werken
189714	3-6-2019	Ondersteunende dienstverlening team Bouwen & Milieu	Diensten
221874	12-6-2019	Onderhoud sportparkverlichting	Diensten
228137	13-6-2019	Herinrichting parkeerterrein lage loswal 't Bat, Venlo	Werken
199693	26-6-2019	Inzet van straatcoaches	Diensten
227357	5-7-2019	Inhuur ict-specialisten	Diensten
225088	8-7-2019	Aanschaf dienstvoertuigen	Leveringen
236003	28-8-2019	PR and Communication (SHAREuregio)	Diensten
234721	5-9-2019	Verwerking Grof Huishoudelijk Afval	Diensten
234849	27-9-2019	Herbestemming voormalig museum pand van Bommel van Dam	Werken
241896	15-10-2019	Vervolg op Aanbesteding PR- en Communicatiediensten TenderNed kenmerk 236003	Diensten
244592	14-11-2019	Marktverkenning duurzaamheidsloket / duurzaamheidsversneller	Diensten
245660	27-11-2019	Overdrachtsdossier ongelijkvloerse kruising spoorwegovergang Vierpaardjes	Diensten
247088	18-12-2019	Milieutechnische onderzoeken (MTO) en Bodemonderzoeken	Diensten
240086	8-1-2020	Levering & onderhoud hekwerken en toegangspoorten	Diensten
250528	9-1-2020	Aanschaf van 5 gladheidsbestrijdingsvoertuigen	Leveringen
253842	3-2-2020	Gronduitgifte gebiedsontwikkeling Kazerne Kwartier Venlo	Diensten
246423	9-3-2020	Duurzaam deelvervoer Noord-Limburg	Diensten
261397	8-4-2020	Parkeergarage Arsenaal	Werken
262151	15-4-2020	Specialistische reiniging openbare omgeving	Diensten
262161	15-4-2020	Speelvoorzieningen	Leveringen
263056	28-4-2020	Dienstvoertuigen	Leveringen
264266	11-5-2020	Brandverzekering voor gemeente Venlo	Diensten
267595	29-5-2020	Herinrichting Kaldenkerweg Tegelen	Werken
270989	24-6-2020	Bouwkundig Onderhoud	Diensten
270961	24-6-2020	Inzameling, afvoer en verwerking van bedrijfsafval	Diensten
270793	1-7-2020	Sportaccommodatievervoer	Diensten
271701	3-7-2020	Mobiliteitsdienstverbanden gemeenten Venlo, Venray en Weert	Diensten

272960	18-8-2020	Groot onderhoud en vervangingen van beplantingen & bomen gemeente Venlo	Diensten
275626	26-8-2020	BOEI inspecties gemeentelijk vastgoed	Diensten
281950	28-9-2020	Natuursteen t.b.v. herinrichting Keulsepoort gemeente Venlo	Leveringen
279154	28-9-2020	Schoonmaakmiddelen, -materialen en machines	Leveringen
282646	30-9-2020	Repro- en drukwerk gemeente Venlo	Diensten
283567	14-10-2020	Communicatiediensten voor het WerkgeversServicepunt Noord-Limburg, gemeente Venlo	Diensten
287301	4-11-2020	Het leveren en hosten van 360 graden panoramabeelden gemeente Venlo	Diensten
289202	23-11-2020	Adviesdiensten t.a.v. Treasury ten behoeve van de gemeente Venlo	Diensten
299542	3-3-2021	Levering van een passysteem voor de afname van brandstof en de administratieve afhandeling	Leveringen
302290	8-3-2021	Inhuur Boa's ten behoeve van het vrachtauto parkeren gemeente Venlo	Diensten
302173	11-3-2021	Levering sportinventaris gymzalen	Leveringen
306709	7-4-2021	Gladheidsbestrijdingsmaterieel	Leveringen
307896	14-4-2021	Bedrijfskleding gemeente Venlo	Leveringen
306895	29-4-2021	Calamiteitendienst afvalstoffen	Diensten
297551	12-5-2021	E-mail management tool	Diensten
312593	12-5-2021	Klantgeleidingssysteem ten behoeve van de gemeente Venlo	Diensten
307051	31-5-2021	Nieuwe Wet inburgering 2021	Diensten
315767	3-6-2021	Architectenselectie voor het ontwerpen van een nieuw zwembad	Diensten
315689	3-6-2021	Architectenselectie voor het ontwerpen van een nieuw zwembad	Diensten
309717	16-6-2021	Onderhoud E,W&T-installaties gemeentelijk vastgoed Venlo	Diensten
312268	30-6-2021	Onderhoud sportparken	Diensten
316731	13-7-2021	Uitbreiding Truckparking James Cookweg	Werken
320143	15-7-2021	Diensten nieuwe wet inburgering	Diensten
316896	28-7-2021	Externe inhuur personeel & Payroll dienstverlening	Diensten
319021	3-8-2021	Het leveren en hosten van luchtfoto's Gemeente Venlo	Diensten
325743	19-8-2021	Marktconsultatie Administratieve werkzaamheden RMO Noord-Limburg / Trendsportal	Diensten
328971	15-9-2021	Formele volwasseneducatie	Diensten
307575	22-9-2021	Raadsinformatiesysteem gemeente Venlo	Leveringen
329876	6-10-2021	Groot onderhoud en omvormingen groenvoorzieningen 2021 t.b.v. gemeente Venlo	Diensten
329574	15-10-2021	inspecties speeltoestellen en sportinventaris	Diensten

336117	9-11-2021	Samenwerking bouwrijp maken en inrichten omgeving onderdoorgang Vierpaardjes te Venlo	Werken
337973	24-11-2021	Klantgeleidingssysteem ten behoeve van de gemeente Venlo	Diensten
344201	2-2-2022	Fiscale adviesdiensten gemeente Venlo	Diensten
345089	2-2-2022	Service Provider PV installaties	Leveringen
347876	16-2-2022	Leerlingenvervoer Noord-Limburg	Diensten
349588	9-3-2022	Levering en onderhouden Traffic Light Controllers TLC en levering van bijbehorende armaturen	Leveringen
356782	20-4-2022	Wmo Trapliften ten behoeve van de regio Noord- en Midden-Limburg en het Rijk van Nijmegen	Leveringen
357047	6-5-2022	Integraal Onderhoudsbestek 2023	Diensten
355034	8-6-2022	Incasso- en Deurwaardersdiensten	Diensten
362583	13-7-2022	Bouw- en woonrijp maken Kazerne Kwartier	Werken
369674	13-7-2022	Parkeerautomaten, inclusief parkeerbeheersysteem	Leveringen
370175	20-7-2022	Bomenbestek 2023	Diensten
360556	20-7-2022	Communicatiediensten gemeente Venlo	Diensten
363982	29-8-2022	Aanleg kunstgras voetbalvelden	Werken
372641	15-9-2022	Servicewerk Riolering	Werken
372630	21-9-2022	Reiniging kolken en lijnafwatering	Diensten
378141	28-9-2022	Beheer en onderhoud verkeersregelinstanties gemeente Venlo	Diensten
375400	30-9-2022	Beveiliging opvanglocaties vluchtelingen gemeente Venlo	Diensten
382744	19-10-2022	Uitbreiding Barge Terminal Venlo	Werken
383942	28-10-2022	Verlegging Grubbenvorsterweg	Werken
397158	1-2-2023	Centrumplan Blerick - Herinrichting Laurentiusplein	Werken
396493	9-2-2023	Catering ten behoeve van asielzoekers	Diensten
398398	13-2-2023	Relining en deelrenovaties riolering	Werken

Bijlage 2: Overzicht procesverantwoordelijken en tekenbevoegdheid overeenkomsten

Soort opdracht	Drempelbedrag excl. btw (2022-2023)	Aanbestedingsprocedure	Procesverantwoordelijke	Bevoegd ondertekening gunning + contract
Leveringen en Diensten (L/D)	< € 50.000	Enkelvoudig onderhands	Contract-eigenaar	< € 150.000 <i>Hoofd</i>
	€ 50.000 t/m € 215.000	Meervoudig onderhands	Inkoop	€ 150.000 – € 215.000 <i>Gemeentesecretaris</i>
	> € 215.000	Europese (niet-) openbare aanbestedingsprocedure	Inkoop	> € 215.000 <i>College B&W</i>
Sociale en andere specifieke diensten (SAS-diensten)	< € 215.000	Enkelvoudig onderhands	Contract-eigenaar	< € 150.000 <i>Hoofd</i>
	€ 215.000 t/m € 750.000	Meervoudig onderhands	Inkoop	€ 150.000 – € 750.000 <i>Gemeentesecretaris</i>
	> € 750.000	Europese (niet-) openbare aanbestedingsprocedure	Inkoop	> € 750.000 <i>College B&W</i>
Werken (W)	< € 150.000	Enkelvoudig onderhands	Contract-eigenaar	< € 1.500.000 <i>Hoofd</i>
	€ 150.000 t/m 1.500.000	Meervoudig onderhands	Inkoop	€ 1.500.000 – € 5.382.000 <i>Gemeentesecretaris</i>
	€ 1.500.000 t/m € 5.382.000	Nationale (niet-) openbare aanbestedingsprocedure	Inkoop	> € 5.382.000 <i>College B&W</i>
	> € 5.382.000	Europese (niet-) openbare aanbestedingsprocedure	Inkoop	> € 5.382.000 <i>College B&W</i>