

## Beantwoording technische vragen

RUIMTE EN ECONOMIE

**aan** Leon vd Beucken (Venlokaal)

**c.c.** Gemeenteraad Venlo  
Wethouder Teeuwen

**van** JJM de Wit

**onderwerp** RC-17 1e actualisatie POL-bestuursafspraken

**ons kenmerk**  
**team** REWBE  
**steller** JJM de Wit  
**doorkiesnummer** +31 6 11525130  
**e-mail** j.dewit@venlo.nl  
**datum** 19 december 2017

Geachte heer Van den Beucken, beste Leon,

Bijgaand de antwoorden op de technische vragen die u heeft gesteld ter voorbereiding van de raadsconsulatie (RC-17). Conform uw verzoek wordt de beantwoording op iBabs geplaatst.

Een voorgenomen motie, riep het college afgelopen juni tijdens de behandeling van de POL-uitwerkingen op tot de volgende zaken:

- *In de regionale visie ook de buurgemeenten over de grens te betrekken;*
- *Bij de uitwerking en inventarisatie ook Ondernemend Venlo te betrekken;*
- *Bij de uitwerking en inventarisatie ook aspecten als infrastructuur en arbeidsvoorziening te betrekken;*
- *Een tijdshorizon van tien jaar te hanteren.*

Wegens toezeggingen werd de motie teruggetrokken. Duidelijk werd dat het wettelijk kader leidraad is. Een tijdshorizon van 7 jaar zou genoeg zijn. Er is wel een toezegging dat de “geest van de motie” meegenomen is. Met name ook het betrekken van de Duitse buurgemeenten, zou door het college op de Limburgse agenda gezet worden.

### **Vraag 1**

**Wat is hier de status van – in relatie tot het zijn van grote regiogemeente met ook belangen in ontwikkelingen over de grens?**

Tijdens de beeldvormende vergadering 6 december jl. is de regionale afstemming v.w.b. bedrijventerreinen over de grens ook aan de orde geweest. Er is toen verwezen naar de beantwoording van vragen bij de vaststelling van de POL-uitwerking Bedrijventerreinen (juni jl.) Afstemming met onze Nederlandse regiogemeenten is nodig omdat wij in Nederland tot voor kort elkaar beconcurrerden. De Duitse buurgemeenten zijn voor wat betreft de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen afhankelijk van de Regierungsbezirk Düsseldorf. Gemeenten kunnen zelf geen nieuwe bedrijventerreinen ontwikkelen: dat wordt van hogerhand bepaald. Op dit moment mogen onze buurgemeenten geen nieuwe plannen tot ontwikkeling brengen. Zij zullen het dus moeten doen met de bestaande ruimte en plannen. Een gemeente als Straelen heeft hier overigens ook niet direct een probleem mee, omdat met het huidige areaal grotendeels is voorzien in de werkgelegenheid voor de eigen bevolking. Doordat in onze directe grensgemeenten geen nieuwe ontwikkelingen aan de orde zijn is afstemming dus niet direct noodzakelijk. Natuurlijk houden we wel contact met onze burens om elkaar te informeren. Verder zien we dat bedrijven die zich in onze regio (Nederland en Duitsland) willen vestigen er momenteel vooral voor kiezen om zich in Nederland te vestigen. Dit onder andere vanwege

## Notitie

belasting- en loontechnische redenen maar ook infrastructuur en andere faciliteiten spelen daar in mee. De vestigingsvoorwaarden zijn in de centrumstad Venlo beter dan in de Duitse randgemeenten.

### Raadsconsultatie (bladzijde 4):

Hier worden de belangrijkste wijzigingen in de afspraken genoemd. Een ervan is “het uitwerken van regiovisies in lokaal beleid en het voeren van actieprogramma’s en/of uitvoeringsparagrafen op lokaal niveau”.

### Vraag 2

**Komt dit voort uit de (eventuele) wens voor maximale autonomie voor de gemeentes in combinatie met wel de noodzaak om samen af te stemmen dan wel instemmen?**

Dit klopt: het regionaal afstemmen is niet alleen een noodzaak (soms zelfs wettelijke verplichting), maar ook een gedeelde wens geboren uit deze noodzaak. De regionale visies geven hier op hoofdlijnen invulling aan, maar hebben lokaal een uitwerking of detaillering nodig om deze praktisch uitvoerbaar te maken. Daarnaast hebben we in de regionale visies afgesproken waar regionale afstemming aan de orde is en wat we lokaal moeten uitwerken.

### Raadsconsultatie (bladzijde 4):

Een andere wijziging: “Meer aandacht voor de kwaliteit en betrouwbaarheid van de monitoringsgegevens”.

### Vraag 3

**Wordt er ook gemonitord (in kaart gebracht) welke gebieden gevoelig zijn voor aantasting van leefbaarheid en gezondheid voor bepaalde (nieuwe/uit te breiden) initiatieven?**

De monitoring gaat over de gemaakte kwantitatieve en kwalitatieve afspraken in het kader van het dynamisch voorraadbeheer. Dit doe je om de effecten van het beleid inzichtelijk te maken en om desgewenst daarop te kunnen sturen c.q. het beleid bij te stellen. Uiteraard kan dit alleen maar als de gegevens op orde zijn.

Kwestbare gebieden zijn in beeld en via het Ruimtelijk Kwaliteitskader spelen deze kwaliteiten en waarden een rol in de brede afweging van locaties voor nieuwe initiatieven c.q. het saneren van gebouwen en locaties.

### Raadsconsultatie (bladzijde 4):

“Gemeenten kunnen niet meer alleen 'aan de knoppen draaien': we zullen elkaar minimaal moeten informeren over nieuwe ontwikkelingen en initiatieven en bij een bepaalde omvang zaken afstemmen (in een enkel geval zal zelfs instemmen)”.

### Vraag 4

**Kunt u – behalve de voorbeelden zoals genoemd in de verblijfsrecreatie - een of enkele voorbeelden geven bij de genoemde drie gradaties (informeren, afstemmen en instemmen) van nieuwe ontwikkelingen?**

Per regiovisie is/wordt uitgewerkt waar informeren, afstemmen of instemmen aan de orde is. Een aantal voorbeelden uit de vastgestelde visies:

- wonen (zie paragraaf 3.3 van de Regionale Structuurvisie Woonvisie):
  - afstemmen: nieuwe initiatieven van meer dan 10 woningen;
- kantoren (zie paragraaf 4.2 van POL-uitwerking Kantoren):
  - informeren: nieuw kantoor >500 m<sup>2</sup> met primair een verzorgingsgebied in de gemeente.
  - afstemmen: hergebruik van cultuurhistorisch erfgoed als kantoor buiten het concentratiegebied (met saldering binnen de gemeente).

## Notitie

- instemmen: hergebruik van cultuurhistorisch erfgoed als kantoor buiten het concentratiegebied (met saldering in een andere gemeente).
- detailhandel (zie paragraaf 7.1 van de POL-uitwerking Detailhandel):
  - afstemmen: initiatieven van 1.000 tot 2.500 m<sup>2</sup> in een stadsdeel verzorgend centrum
  - instemmen: initiatieven > 2.500 m<sup>2</sup> in een stadsdeel verzorgend centrum
- bedrijventerreinen (zie hoofdstuk 12 van de POL-uitwerkingen Bedrijventerreinen):
  - afstemmen: transformatie van een bedrijventerrein
  - instemmen: verplaatsing van een bedrijf binnen de regio

### Raadsconsultatie (bladzijde 4):

Met het vaststellen van de regiovisies voor bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel is nu (peildatum 1 augustus 2017) logisch de bestuursafspraken van april 2016 te actualiseren. Procesafspraken kunnen geconcretiseerd worden op basis van de vastgestelde visies en het voortschrijdend inzicht en besluitvorming in het PHO Ruimte (zoals de bouwstenen voor Energie en Landelijk gebied) die mede tot stand is gekomen op basis van de consultaties van de raads werkgroepen en stakeholders. De belangrijkste wijzigingen in de afspraken:

- Voor de POL-thema's Wonen, Bedrijventerreinen, Kantoren en Detailhandel wordt grotendeels verwezen naar de afspraken in de vastgestelde visies.

### Vraag 5

#### **Zijn er zaken op het gebied van Wonen, Bedrijventerreinen, Kantoren en Detailhandel ook nog actualisering en c.q. wijzigingen in de afspraken?**

De basis van de bestuursafspraken ligt vast in de vastgestelde regiovisies (bijvoorbeeld de afspraken omtrent informeren-afstemmen-instemmen van de voorgaande vraag). We hebben er voor gekozen dit niet onnodig te herhalen in de bestuursafspraken.

### 6.1 Ruimtelijk kwaliteitskader ( bijlage bladzijde 8):

Hoofdstuk 6.1, levert onder andere de volgende onderdelen:

- vraag en aanbod bij elkaar brengen door de grootschalige energieopgave bij voorkeur te verbinden met werklandschappen (zoals intensieve landbouwgebieden en bedrijventerreinen);
- goede balans tussen verschillende functies, rekening houdend met elkaars belangen (zoals bijvoorbeeld wonen, bedrijvigheid en natuur);

In het kader van deze twee afspraken, een bruggetje met het volgende:

Er zijn 9 windmolens voorzien in de Noord West Hoek, met een uitloper van 3 stuks in de oksel tussen de A73/A74, vlakbij tegen het dorp Boekend en Blerick aan. De gemeente Venlo is een zeer dicht bevolkte gemeente (807/ km<sup>2</sup>). Ter vergelijking: Venray 267, Horst aan de Maas 224 Peel en Maas 272, Leudal 220, Weert 474, Roerdalen 235, Ambt Monfort 248. Alleen Roermond is, gezien de verhoudingsgewijs geringe oppervlakte vergelijkbaar met Venlo. De provincie geeft aan hoeveel schone energie er op provinciaal niveau geleverd moet worden.

### Vraag 6

#### **Zijn er als het gaat om bevolkingsdichtheid ook afspraken over windturbines? Is er een correlatie tussen bevolkingsdichtheid en windturbines in de afspraken?**

Los van de wettelijke criteria zijn er op regionaal niveau nog geen verdere criteria ontwikkeld dan wel vastgesteld. Op dit moment is 'de afstand tot woningen' wel een criterium, maar 'bevolkingsdichtheid' niet.

7.1 Verblifsrecreatie (bijlage bladzijde 9):

Gemeenten en provincie bevorderen de kwaliteit van de verblifsrecreatie langs twee lijnen:

- het toestaan van kwalitatief goede nieuwe plannen en uitbreidingen;
- het saneren van kwalitatief slechte bedrijven c.q. intrekken van (niet meer gewenste) verblifsrecreatieve bestemmingen

**Vraag 7**

**Zijn er een paar voorbeelden van hoe bedrijven die “slecht” zijn, zonder namen te noemen, wat zijn het voor bedrijven?**

In opdracht van de provincie is in 2015 de Vitaliteitsscan

([https://limburg.nl/Beleid/Toerisme\\_en\\_recreatie/Vitaliteit\\_verblifsrecreatie](https://limburg.nl/Beleid/Toerisme_en_recreatie/Vitaliteit_verblifsrecreatie)) uitgevoerd.

Op de kwalitatief slechte bedrijven is nauwelijks (of grotendeels) geen sprake meer van een verblifs- toeristisch recreatief karakter. Zichtbare kenmerken zijn: verloedering, verpaupering, permanente bewoning, huisvesting van arbeidsmigranten en onveiligheid (brandveiligheid).

Oorzaken van deze falende en dralende markt staan in paragraaf 2.1.4 van de Vitaliteitsscan.

7.18 Vrijtijdslandschap (bijlage bladzijde 10):

De gemeenten zullen de bestaande routenetwerken verder door ontwikkelen en inzetten op het versterken van de synergie met het dagrecreatieve aanbod. Waar mogelijk worden nieuwe routevormen toegevoegd, bestaande routes verbeterd, en beter op elkaar aangesloten.

**Vraag 8**

**Liggen op dit vlak (wel) kansen om met de Duitse buurgemeenten de samenwerking op te zoeken (de Duitse utilitaire fietsbewegwijzering is veel beter ontwikkeld)?**

Via de gemeenten en het Routebureau Noord- en Midden-Limburg (namens de gemeenten verantwoordelijk voor beheer en onderhoud van fiets, wandel en ruiterroutenetwerken) vindt regelmatig afstemming en overleg plaats met Duitse grensgemeenten over het verbinden en afstemmen van recreatieve routestructuren. Zo is in de Kreis Viersen inmiddels ook het fietsknooppuntensysteem ingevoerd en wordt dat in de Kreis Kleve ook overwogen. Utilitaire bewegwijzering wordt daarin niet meegenomen.

8.1 Energie (bijlage bladzijde 12):

“Gemeenten stellen in samenspraak met de provincie in 2018 de Regionale Energievisie vast met daarin een strategie gericht op faciliteren/stimuleren en onderzoekt of energiebesparing en het aanleggen van, of medewerking verlenen aan zonnedaken als verplichting kan worden opgelegd bij nieuwbouw of grootschalige renovatieprojecten.”

**Vraag 9**

**Welke risico’s zitten hieraan, dat bedrijven uitwijken naar regio’s waar deze verplichting niet geldt en heeft de provincie al in kaart hoe deze risico’s ingedamd moeten/gaan worden? Wordt er dan ook genoeg en blijvend subsidiegeld verstrekt om deze verplichting aantrekkelijk(er) te maken?**

**Heeft de provincie deze risico’s in kaart? Wat betekent dat voor de ontwikkelingen in de Noord West Hoek?**

Het betreft hier een procesafspraken (we gaan onderzoeken) en bij de verdere uitwerking komen deze risico’s van zelf in beeld. Ook de inzet van subsidies zal in het onderzoek worden meegenomen. In de noordwesthoek is Etriplus al jaren actief om bedrijven te informeren over de bedrijfseconomische voordelen om juist te investeren in duurzame opwek (zonnedaken e.d.).

### 9.5 Ontwikkelruimte voor agrarische bedrijven (bijlage bladzijde 14):

Een van de definities van agglomeratielandbouw is landbouw dicht bij de afzetmarkt, dichtbij een binnenhaven waar de grondstoffen en producten efficiënt kunnen worden vervoerd, grootschalig, zodat industriële mestverwerking en efficiënte luchtreinigingstechnieken economisch haalbaar zijn. We noemen dit Agglomeratielandbouw.

#### **Vraag 10**

**Heb ik hier in het kader van deze RC voor “agglomeratielandbouw” de juiste definitie gehanteerd?**

Uit de trendanalyse bleek dat in de agrarische sector dat naast schaalvergroting ook sprake is van verbreding: bedrijven die zich niet alleen op de primaire tak (produceren van landbouwproducten) focussen, maar zich verder ontwikkelen in de productiekolom.

Bijvoorbeeld:

- bedrijven die uit oogpunt van kostenreductie investeren in bedrijfsactiviteiten als mestverwerking, energieproductie, veevoederverwerking;
- bedrijven die zich richten op het toevoegen van meerwaarde van het eindproduct in de vorm van extra bewerking en marketing.

Deze ontwikkeling gaat vaak gepaard met schaalvergroting met als gevolg bebouwing die nauwelijks een agrarisch karakter heeft en activiteiten die belastend kunnen zijn voor de kwaliteit in het landelijk gebied (bijv. transport).

### 9.11 Leegstand (bijlage bladzijde 15):

De regio wil een instrument ontwikkelen om excessieve verloedering van leegstaande bebouwing in het landelijk gebied tegen te gaan. De regio stelt daarom een handvat ‘excessenregeling’ op, welke lokaal kan worden uitgewerkt.

#### **Vraag 11**

**Gaat er samen met deze excessenregeling ook gekeken worden naar de creatie van voorzienbaarheid?**

“Voorzienbaarheid creëren” en de “excessenregeling” zijn twee aparte zaken.

Voorzienbaarheid creëer je om planschade te voorkomen bij het weg bestemmen van planologische functies. Dit gebeurt in principe al bij het vast stellen van beleid zoals het POL, de Ruimtelijke Structuurvisie, de POL-uitwerkingen, etc.: daar zijn we dus volop mee bezig. Een excessenregeling roep je in het leven om te kunnen reageren als er panden gaan verloederen en er panden op instorten staan: we moeten nog onderzoeken wat op dit vlak (binnen de huidige wet- en regelgeving) mogelijk is.