

## Raadsvoorstel

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp           Aanvalsplan "Venlo Werkt"  
raadsnummer 2017   63  
collegevergadering d.d. 19 september 2017  
raadsvergadering d.d. 25 oktober 2017  
fatale termijn  
programma           Participatie en Werkgelegenheid  
  
portefeuillehouder   H. Lamers

team SLSTA  
registratienummer 1210438  
steller ECP Vogels  
doorkiesnummer +31 77 3596833  
e-mail e.vogels@venlo.nl  
datum 14 september 2017  
bijlage(n) 3  
datum verzonden

### Voorstel om te besluiten

Wij stellen uw Raad voor om het aanvalsplan "Venlo Werkt" en de aanvullende notitie aanvalsplan "Venlo Werkt" vast te stellen.

De motie "BUIG onder druk, de beste zorg is werk" van 28 juni 2017 is hiermee afgehandeld

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

René van Loon

Antoin Scholten

## Raadsvoorstel

### Samenvatting

Door de aantrekkende economie en toename van de bedrijvigheid in Venlo en de regio ontstaat een toename in de vraag naar personeel op diverse niveaus, dit biedt kansen voor alle inwoners. We zien een groei in vacatures en daling van het aantal werkzoekenden. De daling van het aantal werkzoekenden is niet zichtbaar in het bijstandsvolume. Het Rijk verwacht een toename van het aantal bijstandsgerechtigden van 5% voor 2018. Vanwege de ontstane personeelskrapte staan werkgevers meer dan ooit open voor werkzoekenden met een afstand tot de arbeidsmarkt. Dit biedt kansen.

Dit aanvalsplan "Venlo Werkt" geeft inzicht in de aanscherping in activiteiten die plaats gaan vinden om deze kansen optimaal te benutten. Het gaat hier nadrukkelijk niet om aanpassing van visie en beleid, maar het gaat om een intensivering. Voor de uitvoering van het plan wordt gebruik gemaakt van het hiervoor bestemde PKB, re-integratiebudget en derde geldstromen. Op basis van dit plan verwachten we dat het bestand minder hard stijgt dan landelijk voorspeld, namelijk met 2,5%.

Op 21 augustus heeft raadslid J. Heuvelings het initiatiefvoorstel "Aanvalsplan Werkloosheid" ingediend met een hoger ambitieniveau, inclusief financieringsvoorstel. In de aanvullende notitie is dit initiatiefvoorstel 'gezwaluwstaart' met het aanvalsplan.

Het aanvalsplan gaat uit van een stijging van het bestand met 2,5%, oftewel 86 uitkeringen. In de notitie is het uitgangspunt een extra intensivering waardoor het aantal uitkering met 150 extra daalt. Dit is de minimale ondergrens. Om dit te bereiken moeten in het eerste kwartaal middelen ad. € 500.000 vrijgemaakt worden. Deze middelen moeten als een 'revolving fund' gaan functioneren.

### Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Aanvalsplan "Venlo Werkt"	September 2017
2.	Aanvullende notitie aanvalsplan "Venlo Werkt"	September 2017
3.	Brief initiatiefvoorstel	..
4.	..	..
5.	..	..

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### Onderbouwing

#### Algemene toelichting

#### 1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Uw Raad wordt gevraagd het aanvalsplan “Venlo Werkt” en de aanvullende notitie aanvalsplan “Venlo Werkt” vast te stellen, inclusief het financieringsvoorstel.

#### 2. **Relatie met programma**

Dit voorstel valt onder het programma Participatie en Werkgelegenheid.

#### 3. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Het aanvalsplan “Venlo Werkt” geeft inzicht in de aanscherping in activiteiten die plaats gaan vinden om de eerder genoemde kansen optimaal te benutten voor de inwoners. Het gaat hier nadrukkelijk niet om aanpassing van visie en beleid, maar het gaat om een intensivering.

De aanvullende notitie aanvalsplan “Venlo Werkt” behelst een verdere intensivering van deze activiteiten.

#### 4. **Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

Het aanvalsplan geeft invulling aan de motie “BUIG onder druk, de beste zorg is werk”. Met deze motie heeft u het college opdracht gegeven om een effectieve begeleiding naar werk op te zetten en ons tot het uiterste in te spannen om hier budget voor extra capaciteit voor te vinden. Tevens heeft raadslid J. Heuvelings op 21 augustus het initiatiefvoorstel “Aanvalsplan Werkloosheid” ingediend met een hoger ambitieniveau, inclusief financieringsvoorstel. Op 13 september is bijgevoegde brief, bijlage 3, naar uw gemeenteraad gestuurd.

Naar aanleiding van deze ontwikkelingen is in de aanvullende notitie het initiatiefvoorstel ‘gezwaluwstaart’ met het aanvalsplan. In de aanvullende notitie gaan we uit van een extra intensivering van het de maatregelen uit het aanvalsplan.

Weliswaar is de uitvoering van de Participatiewet en daarmee het aanvalsplan (binnen het bestaande beleid en financiële kaders) een bevoegdheid van het college doch gezien de achtergrond van het initiatiefvoorstel en de aanvullende notitie waarin het initiatiefvoorstel wordt ‘gezwaluwstaart’ met het aanvalsplan wordt de raad hierbij betrokken.

De aanvullende notitie heeft tevens gevolgen voor de begroting, waardoor een raadsbesluit noodzakelijk is.

#### 5. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Het bijstandsvolume in Venlo is te hoog waardoor het budget dat we van het Rijk

## **Raadsvoorstel - onderbouwing**

ontvangen om de uitkeringen van te betalen onvoldoende is. Het Rijk verwacht ook dat het bijstandsvolume blijft stijgen. Op de arbeidsmarkt zien we een toename van het aantal vacatures en daarmee ook kansen voor de inwoners met een (grotere) afstand tot de arbeidsmarkt. Deze kansen willen we optimaal benutten om zo het bijstandsvolume minder hard te laten stijgen dan landelijk verwacht wordt.

Het aanvalsplan "Venlo Werkt" geeft aan hoe we dit gaan doen. Daarbij blijft het aanvalsplan binnen de bestaande beleidskaders en financiële kaders. De maatregelen zoals in het plan zijn opgenomen, is het maximaal haalbare binnen de beschikbare capaciteit en financiële kaders.

De aanvullende notitie gaat uit van een extra intensivering. Uitgangspunt is dat het volume met 150 daalt ten opzichte van het aanvalsplan. Om dit te bereiken zijn extra middelen nodig die we in het zelfde kwartaal terugverdienen.

### **6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?**

Het Werkgeversservicepunt Noord-Limburg is betrokken bij de uitvoering van het aanvalsplan.

### **7. Financiële paragraaf**

Het aanvalsplan "Venlo Werkt" heeft geen financiële gevolgen. Het betreft een intensivering van bestaand beleid waarbij we binnen de vastgestelde financiële kaders (PKB en re-integratiebudget) blijven. We maken zoveel mogelijk gebruik van derde geldstromen.

Voor wat betreft de aanvullende notitie heeft u geen middelen in de begroting vrijgemaakt. De kosten van het plan bedragen € 500.000 per kwartaal om de doelen te realiseren. In het voorstel wordt aangegeven dat de behaalde resultaten minimaal de geïnvesteerde bedragen (€ 500.000 per kwartaal) dienen te evenaren.

Om uitvoering te kunnen geven aan het voorstel en uw besluit wordt in de begroting een extra bedrag opgenomen van € 500.000 om uitvoering te kunnen geven aan de geformuleerde maatregelen waarbij gelijktijdig de uitkeringslasten met hetzelfde bedrag worden verlaagd.

Ieder kwartaal zal het college verslag uitbrengen van de resultaten die bereikt zijn. Indien de maatregelen voldoende effectief zijn en het doel, zowel in kwalitatieve als financiële zin, gerealiseerd is kan de gemeenteraad de volgende € 500.000 voor het volgende kwartaal beschikbaar stellen. Het kan gezien worden als een "revolving fund", de maatregelen moeten zichzelf terugverdienen. Indien blijkt dat de maatregelen niet of onvoldoende effectief zijn zult u het plan moeten bijstellen, versoberen of ermee stoppen. Dit meetmoment en deze afweging vindt plaats na elk kwartaal door het college en in afstemming met uw gemeenteraad.

Door bovengenoemde aanpak wordt het risico van het aanvullende plan beperkt tot een bedrag van € 500.000. Dit risico dient dan opgenomen te worden in de risicoparagraaf van de begroting. Dit heeft tot gevolg dat de ratio weerstandsv Vermogen en de financiële positie verder verslechterd ten opzichte van de concept begroting zoals besproken met uw college op 11 september jl. Een concept begroting die voor wat betreft de jaarschijf 2018

## Raadsvoorstel - onderbouwing

vooralsnog een tekort laat zien van bijna € 8 miljoen.

Nadrukkelijk wordt opgemerkt dat het moet gaan om extra uitstroom bovenop de noodzakelijke uitstroom om te blijven binnen het vastgestelde financiële kader. Er ligt immers al een substantiële opgave voor wat betreft de noodzakelijke uitstroom om binnen het financieel kader te blijven. Het budget dat de gemeente Venlo in 2018 beschikbaar krijgt wordt rond 1 oktober 2017 bekend gemaakt. Bij het opstellen van deze aanvullende notitie is nog onzeker hoe hoog het budget voor 2018 zal zijn.

Belangrijk is tevens dat werkloosheid en daarmee het bijstandsvolume wordt beïnvloed door een veelheid aan factoren, zoals de economische ontwikkeling, het 'gat' tussen vraag en aanbod etc., waarop de gemeente nauwelijks invloed heeft. Daarmee houdt tevens verband dat het causale verband tussen maatregelen en effect nauwelijks aantoonbaar is.

Gezien de complexiteit om de resultaten daadwerkelijk te kunnen meten wordt uiterlijk voor de begrotingsbehandeling in november, een aanpak voorgelegd op welke wijze monitoring en rapportage gaat plaatsvinden en de wijze waarop het financieel risico gemitigeerd wordt.

### 8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Geef aan of wel of niet sprake is van een risico. Vermeld in de toelichting de argumentatie

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	nee
Financiële risico's en aspecten	ja
Economische risico's	nee
Maatschappelijke risico's	nee
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	nee
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	nee
Overige strategische risico's	nee

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

Het is nog onduidelijk of deze extra intensivering zal leiden tot het volledig terugdringen van het tekort op het BUIG-budget. Het budget dat de gemeente Venlo in 2018 beschikbaar krijgt wordt rond 1 oktober 2017 bekend gemaakt. Bij het opstellen van dit raadsvoorstel is nog onzeker hoe hoog het budget voor 2018 zal zijn.

Het Rijk houdt bij de vaststelling van het macrobudget rekening met de verwachte daling of stijging van het volume op basis van het gemiddelde van alle Nederlandse gemeenten in het voorgaande jaar. Indien de gemeente Venlo beter wil presteren dan de toegewezen middelen, betekent dit dat de ingezette maatregelen en uitvoering effectiever moeten zijn dan de ingezette maatregelen en uitvoering volgens het gemiddelde van alle Nederlandse gemeenten in het voorgaande jaar. Gebaseerd op de ervaringscijfers van voorgaande jaren is de Venlose opgave en ambitie als verwoord in het aanvalsplan en deze aanvullende notitie hoog.

Er zijn veel factoren van invloed op de samenstelling en ontwikkeling van het

## **Raadsvoorstel - onderbouwing**

bijstandsvolume. Slechts een beperkt deel daarvan is beïnvloedbaar door gemeenten. Bovendien is als gevolg van de complexiteit de relatie dan wel het causale verband tussen maatregelen en uitvoering versus het gerealiseerde effect moeilijk aan te tonen (zie hiervoor RIB nr. 114 naar aanleiding van het onderzoek “Van budget naar besteding”). Hierdoor is het op dit moment lastig te voorspellen of de maatregelen uit het aanvalsplan voldoende recht doen aan de gestelde opgave. De realisatie dient dan ook vanaf januari 2018 “strak” gevolgd te worden, er dient periodiek gerapporteerd te worden over de behaalde resultaten en tijdig bijgestuurd. De behaalde resultaten dienen tenminste de geïnvesteerde bedragen (€ 500.000 per kwartaal) te evenaren. Indien blijkt dat de maatregelen niet of onvoldoende effectief zijn, zal worden voorgesteld het plan bij te stellen, te versoberen of stop te zetten.

### **9. Vervolgprocedure voor de raad**

De resultaten die naar aanleiding van het aanvalsplan en de extra intensivering conform de aanvullende notitie geboekt zijn, worden per kwartaal teruggekoppeld naar de Raad.

De manier waarop monitoring en rapportage plaats gaat vinden, wordt voor de begrotingsbehandeling ontwikkeld.

# Raadsbesluit

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp           Aanvalsplan "Venlo Werkt"  
raadsnummer 2017   63  
raadsvergadering d.d. 25 oktober 2017

team   SLSTA  
steller   ECP Vogels  
doorkiesnummer   +31 77 3596833  
e-mail   e.vogels@venlo.nl  
datum   14 september 2017

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 19 september 2017, registratienummer 1210438;

overwegende dat

- De Raad in de motie "BUIG onder druk, de beste zorg is werk" heeft opgeroepen om een effectieve begeleiding naar werk op te zetten,

besluit(en) vast te stellen:

Formuleer zo nauwkeurig mogelijk de punten waar de raad een besluit over moet nemen. Gebruik korte zinnen en beperk het aantal beslispunten. Bedenk; waar gaat de raad over?

- Het aanvalsplan "Venlo Werkt"
- De aanvullende notitie aanvalsplan "Venlo Werk"

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 oktober 2017.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten