



DAADKRACHT

Gemeenteraad Venlo
T.a.v. de griffier
Postbus 3434
5902 RK Venlo

Nr:
05 DEC 2017
Gemeente Venlo

Nijmegen, 4 december 2017

Betreft: Belastingverordeningen 2017 niet geldig

Geachte griffier,

In de laatste maanden van het jaar staat het vaststellen van belastingverordeningen op de agenda. Een verordening treedt echter pas in werking na een rechtsgeldig bekendmaking. De Wet elektronische bekendmaking schrijft voor dat decentrale overheden hun verordeningen volgens strenge eisen elektronisch bekendmaken. Daarnaast moeten de verordeningen elektronisch beschikbaar gesteld worden, zodat burgers, bedrijven en instellingen de tekst van de verordeningen op Overheid.nl kunnen raadplegen.

Maakt uw organisatie – ook in deze drukke maand – alle verordeningen die de Raad heeft vastgesteld rechtsgeldig elektronisch bekend? Uit onderzoek van Daadkracht blijkt dat ruim een kwart (26,9%) van alle Nederlands gemeenten, provincies en waterschappen één of meer in november en december 2016 vastgestelde (belasting)verordeningen 2017 niet rechtsgeldig bekend hebben gemaakt. Hierdoor treden ruim 350 verordeningen niet in werking en is er geen basis om bijvoorbeeld belastingen te mogen heffen. In de factsheet vindt u de belangrijkste uitkomsten van het onderzoek.

Benieuwd of uw organisatie vorig jaar de verordeningen juist heeft bekendgemaakt? Op www.daadkracht.nl/onderzoek kunt u een gratis rapportage op maat voor de eigen organisatie opvragen. U kunt hier ook de factsheet downloaden. Heeft u aanvullende vragen? Neemt u dan contact op met ons via 024 – 344 6288 of mail naar info@daadkracht.nl.

Met vriendelijke groeten,

drs. Bart-Jan Flos
Directeur Daadkracht BV

drs. Denise Jans - Wassink
Teamleider juridische dienstverlening



DAADKRACHT

VOOR DE OVERHEID

Belastingverordening(en) 2017 bij 1 op de 4 overheden niet geldig

Ruim een kwart (26,9%) van alle Nederlandse gemeenten, provincies en waterschappen maakt één of meer in november en december 2016 vastgestelde (belasting)verordeningen 2017 niet rechtsgeldig bekend. Hierdoor treden deze verordeningen niet in werking en is er geen basis om belastingen te mogen heffen. Eind 2015 was dit nog 35,0%. Dit blijkt uit onderzoek van bestuurskundig onderzoeks- en adviesbureau Daadkracht.

Niet juist bekendgemaakt

Gemeenten, provincies en waterschappen stelden in de maanden november en december 2016 ruim 4.600 verordeningen vast. Het gaat dan in de meeste gevallen om belastingverordeningen. De Web schrijft voor dat decentrale overheden hun verordeningen volgens strenge eisen elektronisch bekendmaken. Pas daarna treden deze in werking. 354 verordeningen zijn niet of niet juist bekendgemaakt. In 2014 is 83,4% van de vastgestelde verordeningen rechtsgeldig bekendgemaakt, in 2015 87,3%. In 2016 stijgt dit verder naar 92,4%. Spiegelbeeld daarvan is dat van de eind 2016 vastgestelde verordeningen 7,6% niet rechtsgeldig is bekendgemaakt.

Gemeenten, provincies en waterschappen die eind 2016 via de GVOP of DROP bekendmaken, maken 93,8% van hun vastgestelde verordeningen rechtsgeldig bekend (89,5% een jaar eerder). Organisaties die via de eigen website bekendmaken, maken meer dan een derde 35% van de vastgestelde verordeningen niet rechtsgeldig bekend. Een jaar eerder was dat nog meer dan de helft (55,7%).

Gevolgen niet juist bekendmaken

Als gemeenten, provincies en waterschappen de verordeningen niet volgens de eisen uit de Web bekendmaken, treden ze niet in werking. Het is dan niet mogelijk om deze uit te voeren en te handhaven. In meer juridische termen; de verordeningen kennen dan geen rechtsgevolg. Veelal gaat het om verordeningen die de basis leggen voor leges en belastingen. Daadkracht adviseert alert te zijn op het tijdig en correct elektronisch bekendmaken en publiceren van verordeningen én daarbij gebruik te maken van de GVOP of DROP.

	2014	2015	2016
Rechtsgeldig bekendgemaakt	83,4%	87,3%	92,4%
Niet of niet rechtsgeldig bekendgemaakt	16,6%	12,7%	7,6%
Niet rechtsgeldig via GVOP-DROP		10,5%	6,2%
Niet rechtsgeldig via eigen applicatie		55,7%	35,0%

Percentages rechtsgeldige bekendmaking in november en december 2014-2016 vastgestelde verordeningen gemeenten, provincies en waterschappen cumulatief



Gemeenten, provincies en waterschappen die in november en december 2016 één of meer verordeningen niet rechtsgeldig elektronisch bekendmaken

	2014	2015	2016
Alle verordeningen rechtsgeldig bekendgemaakt	69,0%	65,0%	73,1%
1 of meer niet rechtsgeldig bekendgemaakt	31,0%	35,0%	26,9%

Percentages gemeenten, provincies en waterschappen cumulatief die in november en december 2014-2016 alle vastgestelde verordeningen rechtsgeldig bekendmaakten

De toename van het gebruik van de GVOP/DROP gaat hand in hand met een toename over de volle breedte van het rechtsgeldig elektronisch bekendmaken. Dat is een goede ontwikkeling. Nu naar verwachting het gebruik van DROP een wettelijke verplichting gaat worden zal dat een verdere impuls geven aan zowel het rechtsgeldig elektronisch bekendmaken als aan het elektronisch ter beschikking stellen van regelgeving. Hiermee zijn decentrale overheden er echter nog niet. Er is nog altijd een grote groep decentrale overheden, gemeenschappelijke regelingen, die zich onvoldoende bewust is van de publicatieverplichtingen. Dat vraagt om goede voorlichting en begeleiding.

Ook de voorschriften die het dagelijks bestuur van gemeenten, provincies en waterschappen vaststelt zijn regelmatig algemeen verbindend. Dit is door het ontbreken van onderliggende stukken op internet bij de besluitenlijsten lastiger te onderzoeken. Op basis van steekproeven weten we dat het goed is dit aandacht te geven. Een mooie gelegenheid om het proces van beleidsidee tot aan publicatie te stroomlijnen en zeker te stellen.

Bart-Jan Flos

Onderzoeker en directeur Daadkracht

[linkedin.com/in/bjfflos](https://www.linkedin.com/in/bjfflos)
twitter.com/bjfflos



Onderzoek en redactie

drs. Bart-Jan Flos, drs. Denise Jans-Wassink en mr. Tamara Swint



Dataverzameling

Khadija el Abdellaoui, Bilal Benahmed, Anne van Berkel, Milou van Berlo, Kiran Dhoeme, Elle van Dreumel, Güven Erkaslan, Laura Gelissen, Tessa Jacobs, Cheryl Leermans, Josje Maatkamp, Pooria Mahiany, Pedro Nzola, Ibrahim Rafouf, Renoeka Ramlal, Annemiek Smulders en Fei Spijkers onder (bege)leiding van drs. Bart-Jan Flos, drs. Denise Jans-Wassink en mr. Tamara Swint

ISBN: 978-90-820746-6-6

De kracht van Daadkracht

Daadkracht bouwt aan de elektronische overheid. Sinds 1999 levert Daadkracht deze bouwstenen aan gemeenten, provincies, waterschappen, gemeenschappelijke regelingen en het Rijk. Daadkracht bedient overheden met gedegen kennis en een (bestuurs) kundige en bedrijfskundige blik. Daadkracht kent de overheden van binnen en buiten. Samen met onze klanten werkt Daadkracht persoonlijk en met een unieke aanpak aan een kwaliteitsimpuls van overheden.

Achter de naam Daadkracht zitten drie bedrijven.

Daadkracht B.V. (sinds 1999), Daadkracht Advies B.V. (sinds 2008) en Daadkracht Digitaal B.V. (sinds 2017).

Daadkracht B.V.

Daadkracht Juridische Dienstverlening is marktleider in het adviseren en ondersteunen van gemeenten, waterschappen, provincies en gemeenschappelijke regelingen bij het online publiceren van regelgeving en bekendmakingen volgens de Wet elektronische bekendmaking (CVDR, GVOP en DROP).

Daadkracht Advies B.V.

Daadkracht Advies is specialist in het oplossen van organisatievraagstukken gerelateerd aan de informatiehuishouding en multi channel dienstverlening. We informeren, begeleiden en ondersteunen de overheid onder andere op het gebied van zaakgericht werken, het beschrijven en optimaliseren van processen, informatiebeveiliging en privacy.

Daadkracht Digitaal B.V.

Daadkracht Digitaal begeleidt overheden bij de implementatie van hun website (onafhankelijk van de leverancier), het inrichten van het beheer achter de website en het naleven en beheren van landelijke internetstandaarden.



DAADKRACHT

VOOR DE OVERHEID

Postbus 6635, 6503 GC Nijmegen

E info@daadkracht.nl

T 024 344 6288

I www.daadkracht.nl

I www.daadkracht.nl/drop

LinkedIn: @Daadkracht

Twitter: @Daadkrachtmedia

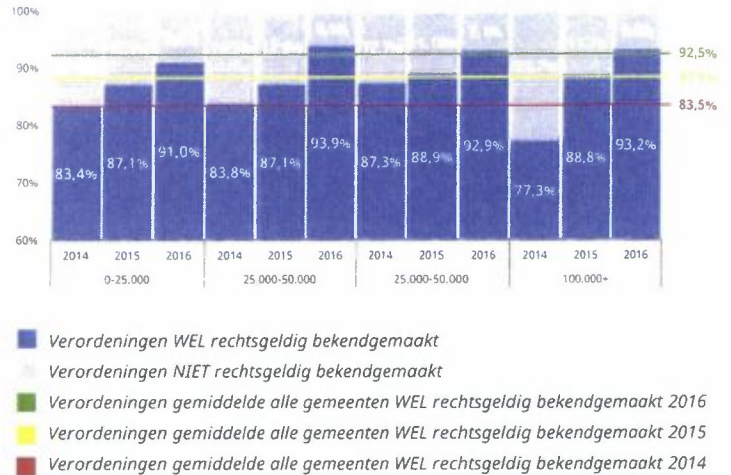
Organisatieverandering
Staatscourant Officiële bekendmaking
ement Zaakgericht werken
Functioneel beheer
Informatiebeveiliging
Ingen Projectmanagement
aken CVDR Overheid
rijke mededelingen
geving BiSL Processen Architectuur
Informatievoorziening
strategie Redactiewerk
erzoek Elektronisch
dering Standaardisatie
fficiële bekendmaking
nt werken Digitalisatie
er DROP Contentoptimalisatie
ng Zaaksysteem ITIL Change
management ASL Only

Gemeenten

Eind 2016 is 7,5% van de vastgestelde gemeentelijke verordeningen niet of niet rechtsgeldig bekendgemaakt, waaronder veel belastingverordeningen over 2017. Gemeenten zetten hiermee de trend door dat relatief steeds meer verordeningen rechtsgeldig bekendgemaakt worden. Toch blijft het zorgwekkend dat 7,5% van de door de Raad in november en december 2016 vastgestelde verordeningen in formele zin geen rechtskracht krijgt vanwege het ontbreken van een rechtsgeldige bekendmaking. De publiciteit rondom de eerdere onderzoeken heeft er wel voor gezorgd dat tientallen gemeenten een tweede bekendmaking gedaan hebben of een rectificatie geplaatst hebben van de (belasting)verordeningen 2017. Ondanks deze geconstateerde verbeteringen zijn eind 2016 ruim 300 verordeningen niet in werking getreden.

Bijna 28% van de gemeenten maakt één of meer verordeningen eind 2015 niet rechtsgeldig elektronisch bekend. Eind 2014 was dat nog 31% en eind 2016 bijna 36%.

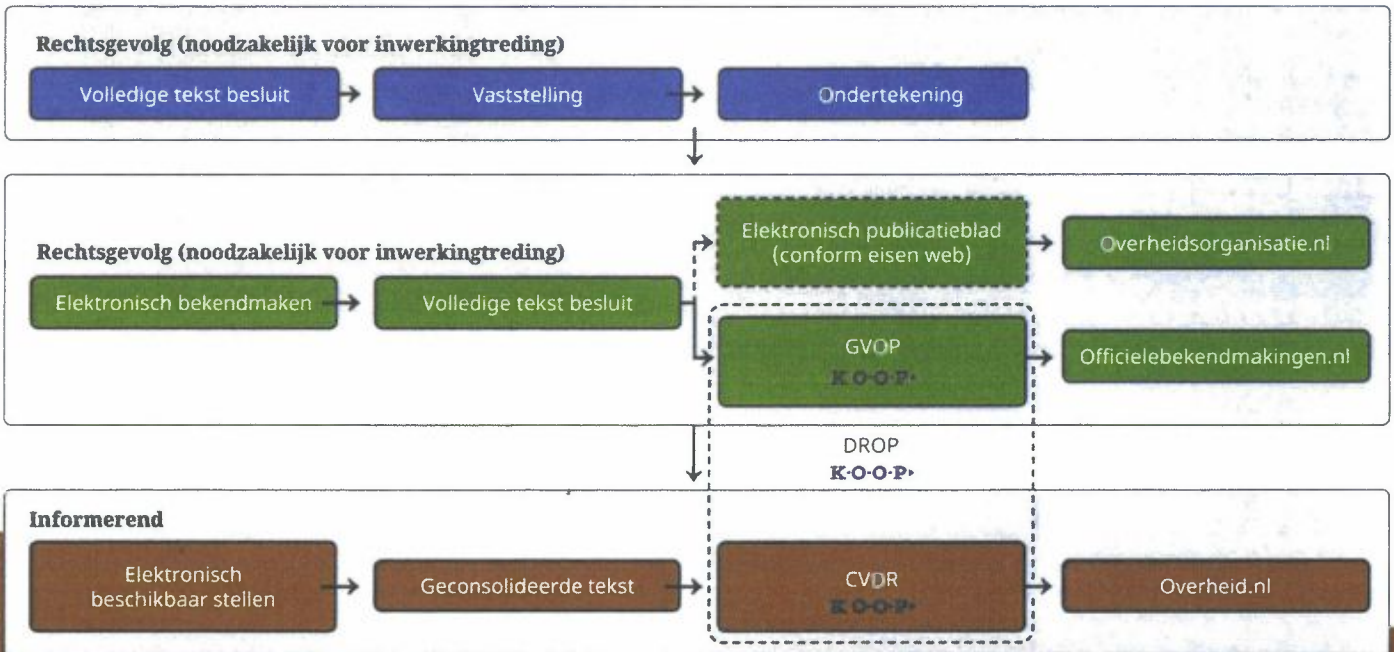
Eind 2014 maakten 100.000plus gemeenten relatief de minste verordeningen rechtsgeldig bekend. Eind 2016 blijven de kleine gemeenten (tot 25.000 inwoners) achter bij de grotere gemeenten, waarbij de gemeenten tussen 25.000 en 50.000 inwoners (verhoudingsgewijs) de meeste vastgestelde verordeningen rechtsgeldig bekendmaken. Over de volle breedte maken gemeenten sinds 2014 jaarlijks verhoudingsgewijs substantieel meer verordeningen rechtsgeldig bekend.



Rechtsgeldig elektronisch bekendmaken verordeningen gemeenten naar gemeentegroote november en december 2014-2016

Alleen vertegenwoordigers van gemeenten, provincies en waterschappen kunnen op www.daadkracht.nl/onderzoek een gratis rapportage op maat voor de eigen organisatie opvragen.

Vaststellen en publiceren regelgeving



Publiceren verordeningen

Elektronisch publiceren kan elektronisch beschikbaar stellen en/of elektronisch bekendmaken betekenen. De rechtsgeldige vaststelling gaat daaraan vooraf. De figuur geeft op hoofdlijnen de stappen aan.

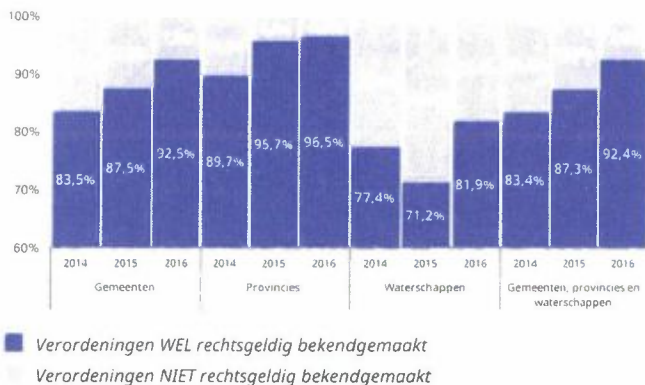
Elektronisch beschikbaar stellen: verplichting sinds 2011 om verordeningen op te nemen in de CVDR en te publiceren op Overheid.nl.

Elektronisch bekendmaken: verplichting sinds 2014 om de volledige tekst van een verordening elektronisch bekend te maken, dit is noodzakelijk voor inwerkingtreding. De Wet elektronische

voormen. Elektronisch bekendmaken kan in de GVOP of via een andersoortige applicatie die voldoet aan de Web. De GVOP voldoet aan de technische eisen voor elektronisch bekendmaken.

Sinds eind 2015 is het ook mogelijk om van DROP gebruik te maken voor zowel de bekendmaking als de beschikbaarstelling van verordeningen. Met deze applicatie kunnen decentrale overheden ook voldoen aan de technische en voormen van de Web.

De CVDR, GVOP en DROP zijn producten van KOOP, onderdeel van



Rechtsgeldig elektronisch bekendmaken verordeningen gemeenten, provincies en waterschappen november en december 2014-2016

Provincies

Alle elektronische bekendmakingen van provincies voldoen aan de technische eisen en de vormvereisten voor een rechtsgeldige bekendmaking. Drie verordeningen in 2014, één verordening in 2015 en twee verordeningen in 2016 (van 2 verschillende provincies) zijn in het geheel niet bekendgemaakt. Van de belastingverordeningen 2017 is 3,5% daardoor niet (rechtsgeldig) bekendgemaakt.

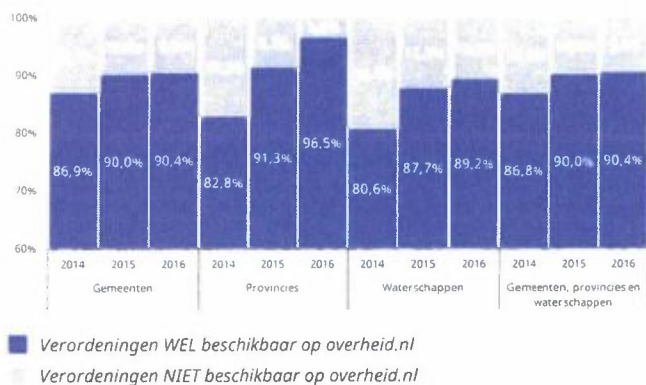
Daar waar eind 2015 één provincie verzuimde een (rechtsgeldige) bekendmaking te doen zijn dat er eind 2016 twee.

Alle provincies maken eind 2016 gebruik van de GVOP of DROP.

Waterschappen

Eind 2014 maken de waterschappen 22,6% van hun verordeningen niet rechtsgeldig bekend. Dat percentage stijgt eind 2015, tegen de trend bij gemeenten en provincies in, naar 28,8%. Eind 2016 daalt dit naar het laagst gemeten percentage voor waterschappen in het trendonderzoek: 18,1%. Dit percentage ligt niettemin fors boven de percentages voor gemeenten en provincies eind 2016. Gedurende de drie jaren dat het trendonderzoek naar belastingverordeningen is uitgevoerd hadden de waterschappen zonder uitzondering het hoogste percentage niet of niet rechtsgeldig bekendgemaakte verordeningen.

Gemeenten en provincies maken verhoudingsgewijs substantieel meer verordeningen rechtsgeldig bekend als ze GVOP/DROP gebruiken. Ook bij waterschappen was dit altijd het geval. Eind 2016 zijn twee verordeningen van waterschappen die via GVOP/DROP



Elektronisch beschikbaar stellen verordeningen gemeenten, provincies en waterschappen november en december 2014-2016

bekendmaken niet bekendgemaakt en twee verordeningen niet op de juiste wijze. Bij waterschappen die in een eigen publicatieblad bekendmaken zijn geen onregelmatigheden gevonden.

18,2% van de waterschappen maakt eind 2016 één of meer verordeningen niet rechtsgeldig bekend. Eind 2014 en eind 2015 was dat nog bij een derde van de waterschappen het geval.

Beschikbaar stellen verordeningen op Overheid.nl

Gemeenten, provincies en waterschappen stellen gezamenlijk 90,4% van de eind 2016 vastgestelde verordeningen elektronisch beschikbaar op Overheid.nl. Dat is 0,4% meer dan eind 2015 en 3,6% meer dan eind 2014.

Eind 2016 is de beschikbaarheid van vastgestelde verordeningen op Overheid.nl over de volle breedte gestegen. Een positief effect gaat uit van de ingebruikname van de applicatie DROP. Het publiceren via DROP leidt in één proces tot zowel een elektronische bekendmaking als de ter beschikking stelling op Overheid.nl.

Alle overheden die gebruik maken van de GVOP kunnen vanaf april 2018 alleen nog maar werken via DROP, afgaande op de informatie van de leverancier KOOP. Dat zorgt ervoor dat nog maar een heel klein deel van de decentrale overheden direct in de CVDR zal werken. De verwachting lijkt gerechtvaardigd dat de percentages "rechtsgeldig elektronisch bekendmaken" en "elektronisch ter beschikking stellen" steeds dichterbij elkaar komen te liggen.

Over het onderzoek

Daadkracht heeft medio 2015, 2016 en 2017 online geïnventariseerd welke verordeningen gemeenten, provincies en waterschappen hebben vastgesteld in november en december 2014, 2015 en 2016. Vervolgens heeft Daadkracht van elke vastgestelde verordening onderzocht of de bijbehorende bekendmaking beschikbaar is op officiële bekendmakingen.nl of op de eigen website. Daarnaast heeft Daadkracht onderzocht in hoeverre verordeningen beschikbaar gesteld zijn op Overheid.nl.

Het eerste trendonderzoek is eind 2015 verschenen. Naar aanleiding van dat onderzoek zijn Kamervragen gesteld. Eind 2016 verscheen er zowel een factsheet als een onderzoeksrapport naar aanleiding van het tweede trendonderzoek. In die rapportage gaat Daadkracht uitgebreid in op de onderzoeksmethode die voor alle trendonderzoeken is gehanteerd.

Voor de belastingverordeningen 2017 is alleen voorliggende factsheet beschikbaar. De verschillende factsheets en de onderzoeksrapportage zijn elektronisch beschikbaar op www.daadkracht.nl/onderzoek.