

## Raadsvoorstel

## GEMEENTEBESTUUR

|                         |   |  |
|-------------------------|---|--|
| onderwerp               | Stimuleringsregeling afkoppeling hemelwater op private terreinen Venlo 2016 | team OGOBO                               |
| raadsnummer 2016        | 69  | registratienummer                        |
| collegevergadering d.d. | 22 november 2016  | steller mr. PMA Jacobs/ing. R. van Weert |
| raadsvergadering d.d.   | 21 december 2016  | doorkiesnummer +31 77 3596791            |
| fatale termijn          | 22 november 2016  | e-mail p.jacobs@venlo.nl                 |
| programma               | Beheer openbare Ruimte  | datum 18 oktober 2016                    |
| portefeuillehouder      | Wethouder van den Beucken   | bijlage(n) 1                             |
|                         |   | datum verzonden                          |

### Voorstel om te besluiten

Wij stellen uw Raad voor de “Stimuleringsregeling afkoppeling hemelwater op private terreinen Venlo 2016” vast te stellen.

Deze stimuleringsregeling heeft tot doel om wateroverlast in stedelijk gebied te verminderen, verdroging tegen te gaan, de oppervlaktewaterkwaliteit te verbeteren en de efficiëntie en doelmatigheid van afvalwater te vergroten. De gemeentelijke bijdrage in deze regeling binnen het beheersgebied van Waterschap Peel en Maasvallei, is een voorwaarde voor een aanvullende bijdrage vanuit het waterschap.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

## Raadsvoorstel

### Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Het Waterschap Peel en Maasvallei is voornemens met gemeenten in haar beheersgebied (waaronder gemeente Venlo) een stimuleringsmaatregel in te zetten om hemelwater af te koppelen van het riool. Met deze regeling wordt een impuls gegeven aan de transitie naar duurzaam waterbeheer van private partijen in het bebouwde gebied (anders omgaan met hemelwater). In het Gemeentelijk Rioleringsplan 2014-2023 zijn een 5-tal doelstellingen van het riool-en waterbeleid voor de komende planperiode opgenomen.

De gemeentelijke bijdrage in deze regeling binnen het beheersgebied van Waterschap Peel en Maasvallei, is een voorwaarde voor een aanvullende bijdrage vanuit het Waterschap. De stimuleringsregeling is bij het Uitvoeringsprogramma GRP 2016 opgevoerd.

De kosten van de stimuleringsregeling zijn gedekt vanuit het GRP.

### Bijlagen

| Nr. | Naam   | Datum |
|-----|--|-------|
| 1.  | Persbericht gemeente Venlo   | ..    |
| 2.  | Concept-raadsbesluit "Stimuleringsregeling afkoppelen hemelwater op private terreinen Venlo 2016". | ..    |
| 3.  | ..   | ..    |
| 4.  | ..   | ..    |
| 5.  | ..   | ..    |

## Raadsvoorstel - onderbouwing

### Onderbouwing

#### Algemene toelichting

#### 1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De raad wordt gevraagd de “Stimuleringsregeling afkoppeling hemelwater op private terreinen Venlo 2016” vast te stellen.

#### 2. Relatie met programma

De regeling heeft een relatie met het programma Beheer Openbare Ruimte. Het op een doelmatige wijze invulling geven aan het riool-en stedelijk waterbeheer is essentieel voor de volksgezondheid en de leefbaarheid in de stad, inclusief omliggende natuur. De stad wordt daarmee ook aantrekkelijker als woongemeente.

#### 3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Het Waterschap Peel en Maasvallei is voornemens in haar beheersgebied (waaronder gemeente Venlo) een stimuleringsmaatregel in te zetten om hemelwater af te koppelen van het riool. Met deze regeling wordt een impuls gegeven aan de transitie naar duurzaam waterbeheer van private partijen in het bebouwde gebied (anders omgaan met hemelwater).

In het GRP 2014-2023 zijn een 5-tal doelstellingen van het riool-en waterbeleid voor de komende planperiode opgenomen. Deze stimuleringsmaatregel draagt bij aan het op een doelmatige wijze inzamelen, afvoeren en verwerken van overtollig regenwater. Het afkoppelen van hemelwater van het riool, heeft immers als doel om wateroverlast in of als gevolg van stedelijk gebied te verminderen, verdroging tegen te gaan, de oppervlaktewaterkwaliteit te verbeteren en de efficiëntie en doelmatigheid van het zuiveren van afvalwater te vergroten. Daarmee kan afkoppelen een bijdrage leveren aan een verbetering van de leefomgeving in het bebouwde gebied. Tot slot worden mensen door afkoppelen zich meer bewust van het belang van goed waterbeheer in de stad en de rol die ze zelf kunnen vervullen.

Het aanvraagformulier en de afhandeling van de aanvraag voor het afkoppelen wordt zo eenvoudig mogelijk gehouden voor de burger, waardoor de kosten van de uitvoering zo laag mogelijk blijven.

De algemene communicatie rondom anders omgaan met hemelwater en de stimuleringsregeling, zal worden verzorgd vanuit het programma “waterklaar” van het Regionale samenwerkingsverband waterpanel noord. Vanuit de gemeente zal worden voorzien in persberichten.

Daarnaast is voorzien in digitale nieuwsberichten (website en social media) vanuit de gemeente Venlo.

#### 4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De raad dient de stimuleringsregeling vast te stellen inclusief voorwaarden waaronder particulieren een subsidie kunnen krijgen. Zowel het Waterschap alsmede de gemeente

## Raadsvoorstel - onderbouwing

leveren een financiële bijdrage aan de particulier om maatregelen te nemen om het hemelwater af te koppelen van het riool.

De dekking van de stimuleringsmaatregel komt vanuit de exploitatie GRP. In het uitvoeringsprogramma GRP 2016 is voorzien van een gemeentelijke bijdrage in een stimuleringsregeling. Het vaststellen van de subsidieregeling is een bevoegdheid van de raad. Het waterschap dient uiterlijk 15 december 2016 een beslissing te nemen over verlenging van hun beleidsregel afkoppelen hemelwater op private terreinen. Het ligt in de verwachting dat het Waterschap dit gaan doen. Daarna kan ook de stimuleringsregeling in werking treden.

Verder is van belang dat de uitvoering van de regeling organisatorisch geregeld is. Daarom treedt de regeling op 1 februari 2017 in werking.

### 5. **Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

In het kader van duurzaam waterbeheer is het afkoppelen van regenwater op private terreinen gewenst. Bij nieuwbouw is afkoppelen van het riool, al vanzelfsprekend. In bestaand gebied vraagt afkoppelen meer inspanning. Het afkoppelen van openbaar terrein is duur. Zeker als er niet kan worden meegelift met andere werkzaamheden. Daarom is het tempo van afkoppelen laag. Voor het afkoppelen van private terreinen behoeven geen wegen te worden opengebroken. Daarom zijn de kosten doorgaans veel lager. Het afkoppelen bij burgers, bedrijven, woningcorporaties etc. zal plaatsvinden met een bijdrage van zowel het waterschap als de gemeente. De subsidie moet doelmatig zijn. In het uitvoeringsprogramma GRP 2016 is al rekening gehouden met deze stimuleringsregeling. De regeling past binnen de doelstellingen van het GRP.

### 6. **Welke** externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Het Waterschap Peel en Maasvallei is nauw betrokken bij de regeling. Vanuit het Regionale samenwerkingsverband waterpanel noord (dit zijn de noord- en midden Limburgse gemeenten, het Waterschap Peel en Maasvallei, het Waterschap bedrijf en de WML), zal de algemene communicatie rondom “anders omgaan met hemelwater en de stimuleringsregeling” worden verzorgd vanuit het programma “waterklaar.”

### 7. **Financiële paragraaf**

Het Waterschap Peel en Maas heeft in haar begroting van 2016 een reservering ‘stedelijk waterbeheer/afkoppelingsregeling’ gemaakt van € 2 miljoen. Van dit bedrag is € 380.004,00 voor Venlo gereserveerd, onder voorwaarde dat Venlo een gelijk bedrag inzet voor de regeling. Deze bijdrage is gebaseerd op het inwonertal van de gemeente Venlo. Voor 2016 gaat het om een bedrag van € 101.000,00. Voor de jaren 2017 en 2018 is beoogd om € 139.500,00 per jaar in de betreffende uitvoeringsprogramma’s te reserveren. De totale bijdrage vanuit Venlo wordt gedekt uit het Gemeentelijk Rioleringsplan Venlo onderdeel “watertaken (X)”. Ook het communicatietraject wordt gefinancierd uit het vorenstaande bedrag evenals de uitvoering van de stimuleringsregeling.

## Raadsvoorstel - onderbouwing

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Geef aan of wel of niet sprake is van een risico. Vermeld in de toelichting de argumentatie

| <b>Wel of geen risico</b>   | <b>Wel of niet</b> |
|---|--------------------|
| Juridische aspecten en wettelijk kader  | niet               |
| Financiële risico's en aspecten   | niet               |
| Economische risico's  | niet               |
| Maatschappelijke risico's   | niet               |
| Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade            | niet               |
| Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners) | niet               |
| Overige strategische risico's   | niet               |

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

..

## 9. Vervolprocedure voor de raad

Zodra u een besluit heeft genomen over de stimuleringsregeling zal deze worden gepubliceerd. Na 3/4 jaar na inwerkingtreding van de regeling, vindt een evaluatie plaats van de regeling. Over de uitkomsten van deze evaluatie wordt uw raad geïnformeerd.

# Raadsbesluit

## GEMEENTEBESTUUR

|                       |   |   |
|-----------------------|---|---|
| Onderwerp             | Stimuleringsregeling afkoppeling hemelwater op private terreinen Venlo 2016 | team OGOBO                              |
| raadsnummer 2016      | 69  | steller mr. PMA Jacobs/ing. R.van Weert |
| raadsvergadering d.d. | 21 december 2016  | doorkiesnummer +31 77 3596791           |
|                       |   | e-mail p.jacobs@venlo.nl                |
|                       |   | datum 18 oktober 2016                   |

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 22 november 2016, registratienummer ;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

Overwegende dat de gemeenteraad het Gemeentelijk rioleringsplan 2014-2023 heeft vastgesteld;  
dat het van belang is te stimuleren dat het rioolstelsel minder hemelwater te verwerken krijgt;  
dat het Waterschap de "Beleidsregel afkoppeling hemelwater" heeft vastgesteld;  
dat de subsidiegelden voor de jaren 2016-2018 worden gedekt uit het GRP Venlo onderdeel 'watertaken (X)';

besluit(en) vast te stellen:

De "Stimuleringsregeling afkoppeling hemelwater op private terreinen Venlo 2016"

### Artikel 1: Begripsbepalingen

1. Deze verordening verstaat onder:

- a. Wet: de Algemene wet bestuursrecht;
- b. Afkoppeling: het definitief ongedaan maken van een situatie waarin hemelwater dat op een verhard oppervlak valt, legaal via een gemengde riolering wordt afgevoerd naar een rioolzuiveringsinstallatie;
- c. Verhard oppervlak: daken, verharde erven, verharde wegen, waarvan hemelwater tot afstroming komt;
- d. Gemengde riolering: een gemeentelijke riolering die bestemd is voor de gezamenlijke afvoer van afvalwater en hemelwater;
- e. Private partijen: alle rechtspersonen, niet- zijnde bestuursorganen, zoals burgers, bedrijven en woningcorporaties;
- f. Private terreinen: terreinen die in eigendom zijn van een private partij;
- g. College: het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo;
- h. Gemeenteraad: de gemeenteraad van de gemeente Venlo;
- i. Waterschap: Waterschap Peel en Maasvallei dan wel haar rechtsopvolger.

2. De definities uit de Wet zijn van overeenkomstige toepassing, voor zover niet nader bepaald in deze verordening.

### Artikel 2 Bevoegdheidsverlening aan het college

Het college kan met inachtneming van het bepaalde in deze regeling subsidie verstrekken voor afkoppeling.

## Raadsbesluit

### Artikel 3 Wijze van verdeling

Bij de verdeling van het beschikbaar gestelde bedrag houdt het college rekening met de volgorde van ontvangst van ingediende aanvragen om subsidie, en wel op een zodanige wijze dat een eerder ingediende aanvraag voor een later ingediende aanvraag gaat.

### Artikel 4 Algemene vereisten van subsidiëring

1. Subsidie kan uitsluitend worden verstrekt aan private partijen ten behoeve van het afkoppelen van verhard oppervlak van privaat terrein, gelegen binnen de grenzen van de gemeente Venlo;
2. Het af te koppelen verhard oppervlak heeft een oppervlakte van tenminste 40 m<sup>2</sup>. Afkoppeling geschiedt op een wijze die in overeenstemming is met de principes van de Voorkeurstabel afkoppelen (zie pag. 4-5 van de brochure Regenwater schoon naar beek en bodem van de Limburgse waterbeheerders ) tenzij het Waterschap heeft ingestemd met een afwijking daarvan. (zie

[www.google.nl/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=0ahUKEwj6gaThosjPAhWEXRoKH4KADsQFggjMAA&url=http%3A%2F%2Fwww.limburg.nl%2Fdsresource%3Ftype%3Dpdf%26objectid%3Dlimburg%3A4958%26versionid%3D%26subjectname%3D&usq=AFQjCNFwHtLyBXj4BZL-jEZey9iuUwloUA](http://www.google.nl/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=0ahUKEwj6gaThosjPAhWEXRoKH4KADsQFggjMAA&url=http%3A%2F%2Fwww.limburg.nl%2Fdsresource%3Ftype%3Dpdf%26objectid%3Dlimburg%3A4958%26versionid%3D%26subjectname%3D&usq=AFQjCNFwHtLyBXj4BZL-jEZey9iuUwloUA))

### Artikel 5 Hoogte van de subsidie

1. Bij oppervlakten afgekoppeld verhard oppervlak vanaf 40 m<sup>2</sup> tot 200m<sup>2</sup> bedraagt de subsidie een vast bedrag per m<sup>2</sup> afgekoppeld oppervlak (horizontaal gemeten ). De hoogte van dit vast bedrag per m<sup>2</sup> wordt jaarlijks vastgesteld door het college.
2. Bij oppervlakten groter dan 200 m<sup>2</sup> worden de werkelijke kosten van afkoppeling vergoed, tot maximaal het door het college vastgestelde bedrag per vierkante meter (horizontaal gemeten).

### Artikel 6 De aanvraag

1. Het college is bevoegd te beslissen op een aanvraag om subsidie als bedoeld in lid 2.
2. Het college stelt voor het indienen van aanvragen tot subsidieverlening een aanvraagformulier vast, waarop tevens staat welke stukken ingediend moeten worden. Daartoe behoren in ieder geval een zo nauwkeurig mogelijke omschrijving van de locatie en de oppervlakte van het af te koppelen verhard oppervlak, gegevens waar uit blijkt dat de afkoppeling in overeenstemming is met de "Voorkeurstabel afkoppelen" en bij oppervlakten groter dan 200 m<sup>2</sup> de werkelijke kosten van afkoppeling.
3. De aanvraag dient in enkelvoud te worden ingediend.
4. Een aanvraag kan alleen door de zakelijk gerechtigde (eigenaar) worden ingediend.
5. Een aanvraag moet volledig zijn. Het college kan aanvullende stukken verlangen, indien dit redelijkerwijs noodzakelijk blijkt voor de beoordeling van de aanvraag.

### Artikel 7 Beslistermijn; de beschikking

1. Het college beslist binnen 6 weken na ontvangst van de aanvraag.
2. Het college kan de beslissing eenmaal voor ten hoogste 4 weken verdagen.
3. Een beschikking tot subsidieverlening geeft in ieder geval een zo nauwkeurig mogelijke omschrijving van de locatie en de oppervlakte van het af te koppelen verhard oppervlak en vermeldt het bedrag van de subsidie, dan wel het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld.
4. Aan de beschikking tot subsidieverlening kunnen voorschriften worden verbonden. In elk geval zal aan de beschikking als voorschrift worden verbonden dat de afkoppeling na

## Raadsbesluit

realisatie in stand wordt gehouden en dat voorzieningen daartoe doelmatig worden onderhouden.

5. Het college kan de beschikking tot subsidieverlening intrekken of wijzigen indien de subsidieontvanger niet voldoet aan de verplichtingen als bedoeld in artikel 10.

6. De intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is verleend of vastgesteld, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.

### Artikel 8 Betaling c.q. terugvordering

1. De gemeente Venlo zal binnen 4 weken na toekenning van de subsidie het vastgestelde bedrag overmaken op rekening van de aanvrager.

2. De beschikbaar gestelde subsidie kan, vermeerderd met een boete van 100% (zijnde de volledig verstrekte subsidie) geheel worden teruggevorderd indien:

- Binnen 6 maanden na het verstrekken van de subsidie het overeengekomen verhard oppervlak, zoals omschreven in de beschikking tot subsidieverlening, niet is afgekoppeld;
- De subsidieontvanger niet heeft voldaan aan de verplichtingen als bedoeld in artikel 10.

### Artikel 9 Weigeringsgronden

1. Het college weigert de subsidie:

- Indien niet wordt voldaan aan de oppervlakte-eis van artikel 4, tweede lid;
- Indien niet wordt voldaan aan de wijze van afkoppelen als bedoeld in artikel 4, tweede lid;
- Indien het hemelwater dat van het afgekoppeld verhard oppervlak afstroomt niet geïnfiltreerd kan worden in de bodem en afvoer naar open water niet haalbaar is;
- Indien afkoppeling zal leiden tot overlast op aanliggende percelen;
- Indien afkoppeling anderszins vanuit milieuhygiënisch of hydrologisch oogpunt ongewenst is;
- Indien met het afkoppelen een aanvang is gemaakt voordat het college op de aanvraag voor subsidie heeft beslist.

2. Het college kan de subsidie (geheel of gedeeltelijk) weigeren indien er gegronde redenen bestaan om aan te nemen dat:

- De afkoppeling niet of niet geheel zal plaatsvinden;
- Voor het afkoppelen van oppervlakken groter dan 200 m<sup>2</sup>, kosten worden opgevoerd die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen worden beschouwd;
- De aanvrager onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot subsidieverlening zou hebben geleid, of:
- De subsidieverlening anderszins onjuist was en de aanvrager dit wist of behoorde te weten, of:
- De aanvrager failliet is verklaard of aan hem surseance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.

### Artikel 10 Verplichtingen

1 De subsidieontvanger is verplicht de afkoppeling te realiseren op de in het subsidiebesluit omschreven wijze.

2 De subsidieontvanger is verplicht de aan de beschikking tot subsidieverlening verbonden voorschriften na te leven

3 De subsidieontvanger is verplicht het gereed komen van de afkoppeling aan het college te melden binnen 4 weken na realisatie, waarbij foto's van de uitvoering en het eindresultaat worden overlegd. Indien subsidie is verstrekt voor het afkoppelen



## Raadsbesluit

van meer dan 200 m<sup>2</sup> verhard oppervlak moet tevens de gespecificeerde factuur van de kosten aan het college worden overlegd.

4. Nadat het gereed komen van de afkoppeling is gemeld, is de subsidieontvanger verplicht aan toezichthouders van de gemeente Venlo toegang te verlenen tot het private terrein waarop en voor zover de beschikking tot subsidieverlening van toepassing is. Artikel 5:13 van de Wet is van overeenkomstige toepassing.

### Artikel 11 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen, waarin strikte toepassing van de onderhavige regeling tot onbillijkheden leidt, op een voor aanvrager gunstige wijze afwijken van een of meer bepalingen van deze regeling.

### Artikel 12 Slotbepalingen

1. Deze regeling treedt in werking op 1 februari 2017.
2. Deze regeling kan worden aangehaald als : “Stimuleringsregeling afkoppeling hemelwater op private terreinen Venlo 2016”
3. Deze regeling vervalt zodra het college gedurende 5 jaar geen subsidie beschikbaar heeft gesteld.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 21 december 2016

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten