

GEMEENTEBESTUUR

uw kenmerk
uw brief d.d.

ons kenmerk 70599
behandelaar H.C. van den Beld
telefoonnummer +31 77 3596689
e-mail c.vandenbeld@venlo.nl
collegebesluit d.d. 19 december 2023
bijlage(n) 1
datum VERZONDEN

Provincie Limburg
t.a.v. het college van Gedeputeerde Staten
Limburglaan 10
6229 GA Maastricht

onderwerp Uitvoeringsprogramma VTH 2024 gemeente Venlo

22 DEC. 2023

Geacht college,

Hierbij zenden wij u het op 19 december 2023 vastgestelde Uitvoeringsprogramma VTH 2024 van de gemeente Venlo. Op grond van de Provinciale Verordening toezichtinformatie van 4 november 2014 zijn wij verplicht om u deze vastgestelde documenten te verstrekken.

Het Uitvoeringsprogramma VTH 2024 beschrijft de uitvoering van de wettelijke vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken op grond van afdeling 18.3 van de Omgevingswet in 2024.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

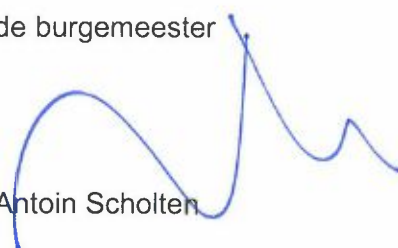
Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beerskens

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Twan Beerskens", written over a horizontal line.

de burgemeester

Antoin Scholten

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Antoin Scholten", written over a horizontal line.

Bijlage: Uitvoeringsprogramma VTH 2024 gemeente Venlo

70599



UITVOERINGSPROGRAMMA VTH
2024 GEMEENTE VENLO

Vastgesteld 19 december 2023

SAMENVATTING UITVOERINGSPROGRAMMA VTH 2024

Het uitvoeringsprogramma VTH is verdeeld over drie delen: **kernopgave, bestuurlijke prioriteiten en programma's en projecten.**

De kernopgave bestaat uit vergunningverlening en toezicht. Vergunningverlening is weergegeven als het verwachte aantal aanvragen, meldingen en toestemmingen, die we moeten afhandelen. Het toezicht bestaat vooral uit preventieve controles (voorkomen van overtredingen) en informatiegestuurde controles (onderzoeken of er een overtreding is).

VERGUNNINGVERLENING

Met **675** aanvragen van een omgevingsvergunning zien wij een afname ten opzichte van de voorgaande jaren. De afname is het gevolg van de **Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen**, die op 1 januari 2024 in werking treedt. Voor eenvoudige bouwactiviteiten is dan geen omgevingsvergunning meer nodig. Voor de meeste nieuwbouw is nog wel steeds een omgevingsvergunning nodig voor de **omgevingsplanactiviteit (OPA)** (ruimtelijke inpassing).

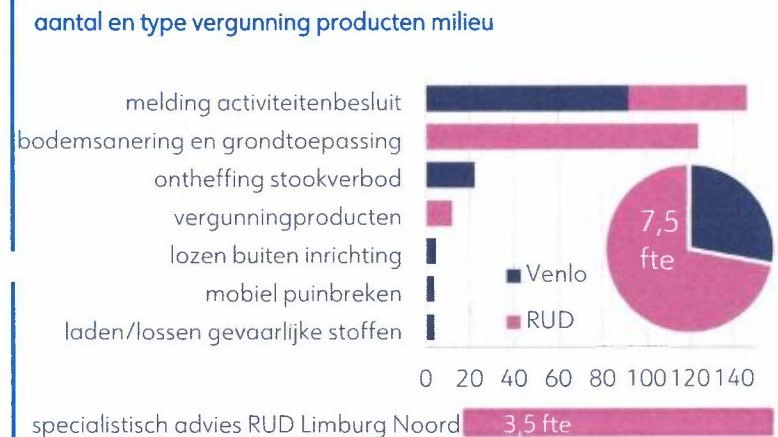
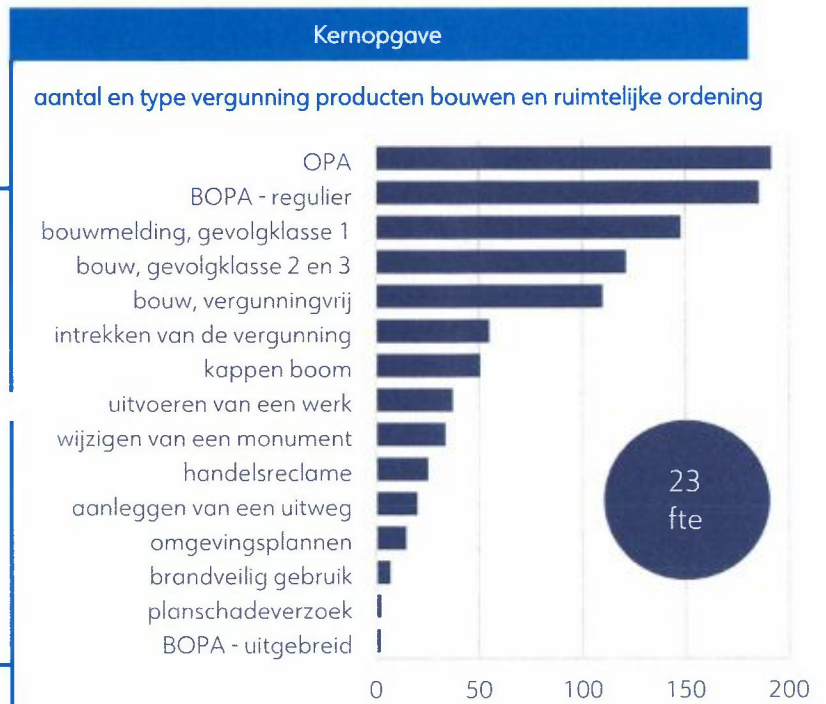
In het segment milieu, betekent de komst van de Omgevingswet, dat de bodemtaken overgaan naar het **basistakenpakket** van de **RUD Limburg Noord**.

DIENSTVERLENING

Het principeverzoek geldt als een toetsing vooraf. Dit zorgt ervoor dat de initiatiefnemer weet welke gegevens hij moet verzamelen zodat de aanvraag **sneller kan worden afgehandeld**.

Daarnaast zijn de **intake tafel en de omgevingstafel** ingericht voor de begeleiding van complexe initiatieven. Hier vindt de integrale benadering en afstemming met belanghebbenden plaats en ontwikkelt het initiatief zich tot een gedragen en uitvoerbaar project.

Tenslotte is de ontsluiting van informatie, zoals **bodem- en bouwdoSSIERS** sterk in ontwikkeling. Dit naar aanleiding van de Algemene verordening gegevensbescherming en de Wet open overheid.



SAMENVATTING UITVOERINGSPROGRAMMA VTH 2024

TOEZICHT EN HANDHAVING

Bouwen en ruimtelijke ordening

De gevolgen van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zijn in 2024 voor het **bouwtoezicht** nog beperkt merkbaar. De te controleren omgevingsvergunningen zijn immers vooral vóór de Omgevingswet afgegeven.

De private kwaliteitsborger toetst de eenvoudige bouwwerken aan de bouwtechnische eisen. Wij maken gebruik van de mogelijkheid om risico gestuurd toch een aantal controles uit te voeren. Dit om **de bouwveiligheid te kunnen vaststellen**, voor het geval de aannemer belangrijke controlepunten (onbedoeld) heeft overgeslagen.

Het toezicht op het gebruik en wijzigingen van bestaande gebouwen vindt plaats naar aanleiding van klachten en meldingen. De **afhandeling van klachten** is een substantieel onderdeel van zowel het bouw- als het milieutoezicht en vraagt om een inzet van ongeveer 30% van de capaciteit voor toezicht en handhaving.

De opvolging van klachten begint met onderzoek. In de meeste gevallen vindt ter plaatse een controle plaats. Als sprake blijkt van een **overtreding**, kiezen we een passende interventie, met toepassing van de **landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht**.

De Veiligheidsregio Limburg-Noord voert toezicht uit op **brandveilig gebruik**.

Milieu

Bedrijven uit het basistakenpakket staan onder toezicht van de RUD Limburg Noord.

Het aantal controles volgt uit de regionale toezichtstrategie. Voor 2024 zijn dat zo'n **125 controles**.

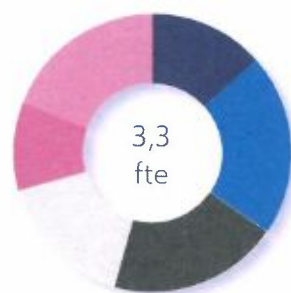
Ook het toezicht op asbest- en bodemsanering valt onder het basistakenpakket.

Voor het extra takenpakket als gevolg van de overdracht van bodemtaken van de provincie naar gemeenten stellen wij onze kennis en capaciteit beschikbaar voor de regio, met verrekening van de kosten.

Onze aandeel in de netwerkorganisatie van de RUD Limburg Noord is toegenomen ten opzichte van 2023.

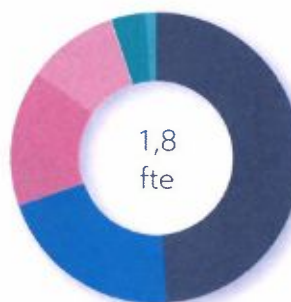
Kernopgave

te controleren bouwactiviteiten



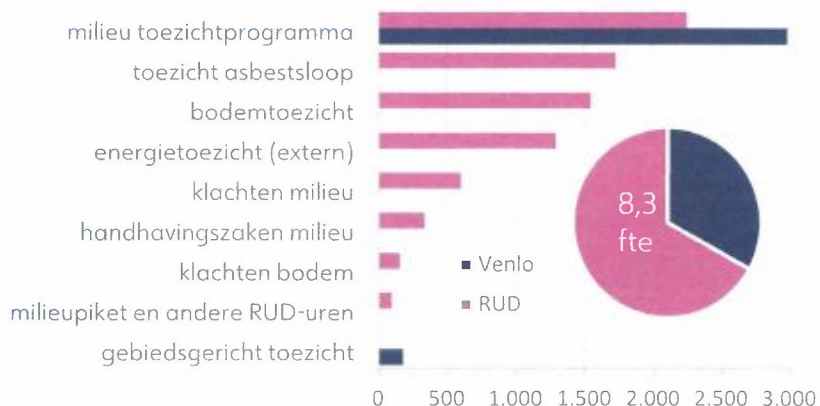
| | |
|-----|--------------------------------|
| 141 | Gevolgklasse 1 |
| 225 | GK 2/3 < € 100.000 |
| 108 | GK 2/3 € 100.000 - € 1.000.000 |
| 29 | GK 2/3 > € 1.000.000 |
| 3 | grote bouwprojecten |
| 32 | monumenten |

toezicht bestaande bouwwerken (uren)



| | |
|------|---------------------------------------|
| 1295 | klachten bouwen en RO |
| 555 | complexe handhavingszaken |
| 400 | handhaving gevolgklasse 1 |
| 270 | controles brandveiligheid (VRLN) |
| 30 | toezicht constructies bij evenementen |
| 4 | handhaving brandveiligheid |

milieu-, bodem- en asbesttoezicht (uren)



SAMENVATTING UITVOERINGSPROGRAMMA VTH 2024

PROJECTEN EN PROGRAMMA'S

Het uitvoeringsprogramma VTH 2024 is gebaseerd op de volgende **speerpunten** uit de begroting:

- Aanpak misstanden **kamerbewoning**;
- Herstructurering van de **woonwagenlocaties**, conform het bestemmingsplan;
- Voorkomen van ondermijnende criminaliteit;
- Handhaven van de energiebesparingsplicht voor bedrijven.

In verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaan we in 2024 door met de **implementatie** van nieuwe processen. Ook zijn er nog operationele keuzes te maken, zoals voor omgang met de knip tussen de omgevingsplanactiviteit en de bouwactiviteiten onder de **Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen**.

In het VTH-domein zijn er ook opgaven die voortvloeien uit landelijk of regionaal beleid.

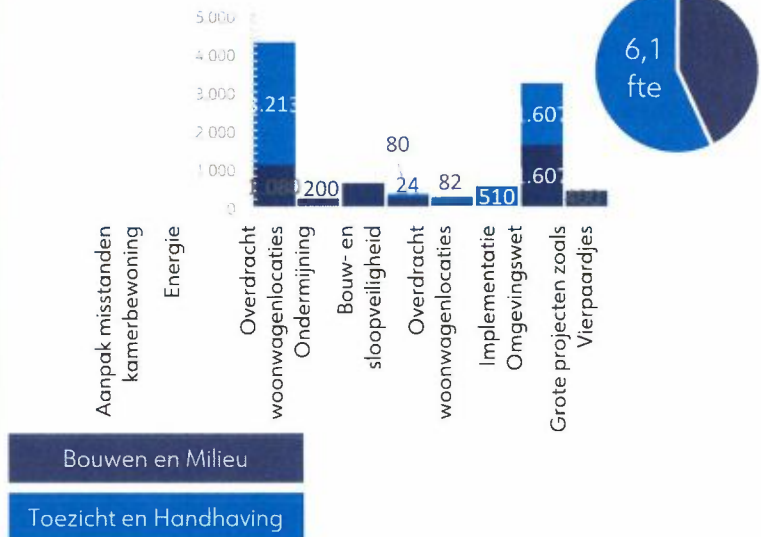
Inhoudelijk gaat het om milieuthema's zoals bodem en ondergrond, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Voor de continue bijstelling van VTH-taken op basis van beleid en monitoring en de organisatie van taken die de **RUD Limburg Noord** uitvoert, is structureel een deel van de capaciteit nodig.

Daarnaast kost het de nodige inspanning om aan de **kwaliteitseisen** te voldoen, die per verordening zijn vastgesteld. Niet alleen zijn medewerkers **competent en deskundig**, ook de organisatie van taken moet volgens de beleidscyclus zijn ingericht.

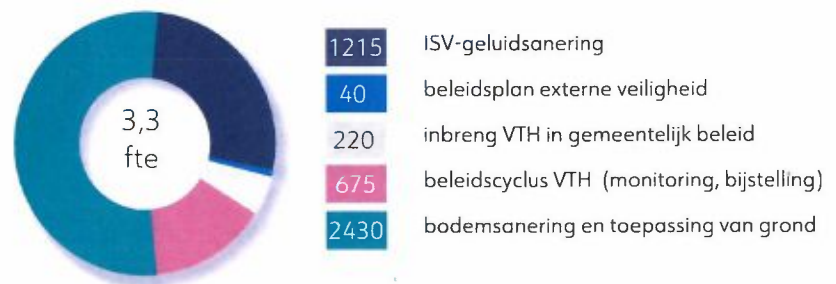
CAPACITEIT

Binnen de VTH-teams is voldoende formatie beschikbaar om de werkzaamheden uit te voeren. 2024 geldt als belangrijk peiljaar voor de berekende effecten van de Omgevingswet. Voor de jaren daarna zal de prognose van de **benodigde capaciteit** steeds beter afgestemd zijn op het werken onder de Omgevingswet.

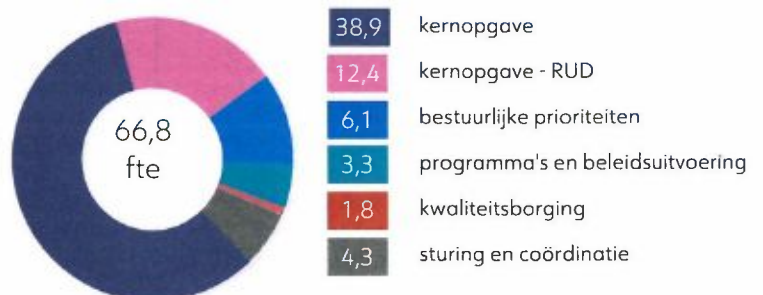
bijdrage VTH aan prioriteiten en projecten (uren)



meerjarige opgaven uit (eigen) beleid (uren)



beschikbare capaciteit voor het uitvoeringsprogramma VTH 2024

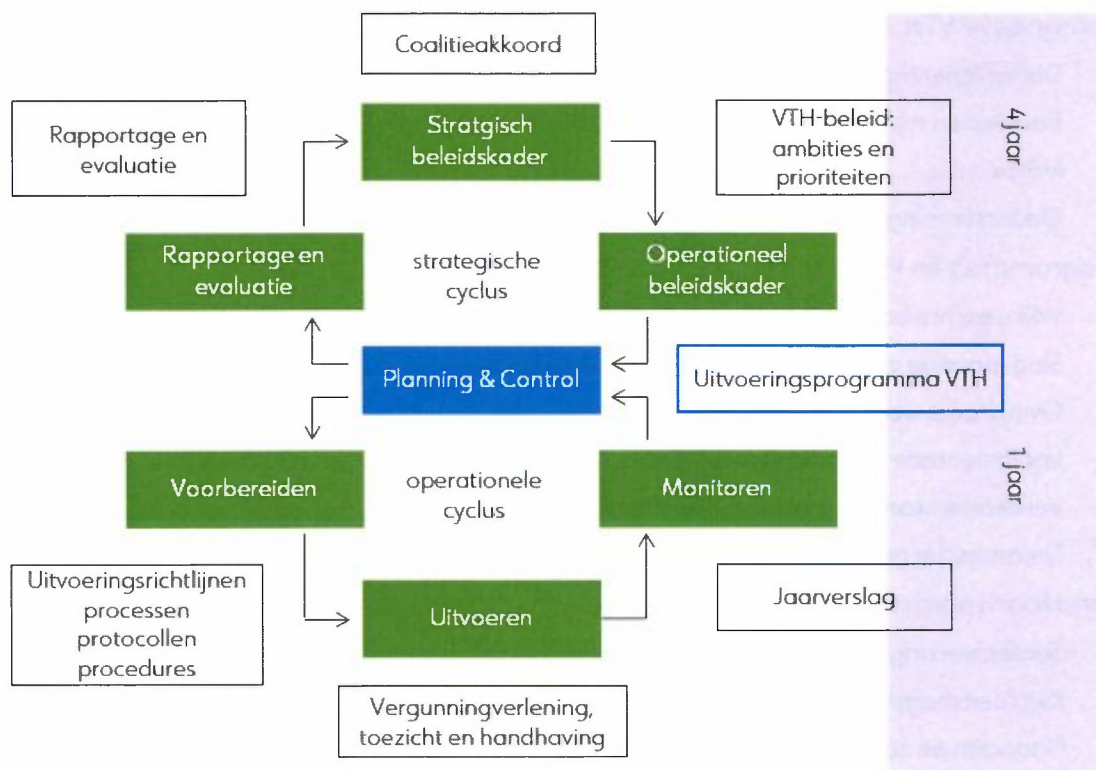


Inhoudsopgave

| | | |
|------|--|----|
| 1. | Inleiding | 5 |
| 2. | Operationele Doelen | 7 |
| 2.1. | Speerpunten (bestuurlijk / nieuwe ontwikkelingen)..... | 8 |
| 2.2. | Bijstelling prognose 2024..... | 8 |
| 3. | Kernopgave VTH | 9 |
| 3.1. | Dienstverlening..... | 9 |
| 3.2. | Bouwen en ruimtelijke ordening..... | 10 |
| 3.3. | Milieu..... | 13 |
| 3.4. | Ondersteuning en incidentele werkzaamheden | 16 |
| 4. | Programma's en Projecten | 18 |
| 4.1. | Wijkgerichte aanpak overlast gevende panden..... | 18 |
| 4.2. | Slagvaardige veiligheidsketen VTH: Bibob-toets..... | 19 |
| 4.3. | Overdracht woonwagenlocaties | 19 |
| 4.4. | Implementatie Omgevingswet..... | 20 |
| 4.5. | Verbeteren van de gemeentelijke dienstverlening..... | 21 |
| 4.6. | Thematische programma's..... | 22 |
| 5. | Randvoorwaarden | 24 |
| 5.1. | Samenwerking met partners..... | 24 |
| 5.2. | Kwaliteitsborging..... | 26 |
| 5.3. | Financiën en capaciteit | 27 |

1. INLEIDING

Het uitvoeringsprogramma VTH 2024 is onderdeel van planning & control van de operationele VTH-cyclus in het Big-8 besturingsmodel (figuur 1).



Figuur 1: Big 8 cyclus met de VTH-gerelateerde documenten.

Het college stelt ieder jaar een uitvoeringsprogramma vast, met de geplande inspanningen op het gebied van VTH. De wettelijke grondslag hiervoor is te vinden in artikel 18.20 van de Omgevingswet.

Reikwijdte

Het uitvoeringsprogramma VTH bevat de taken uit de voormalige Wabo en de Wet Milieubeheer. De gemeente verricht ook andere taken, zoals die op grond van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) en gebruikt ook andere vormen toezicht, zoals cameratoezicht. Deze activiteiten vallen onder het Integraal Veiligheidsbeleid 2023-2026 en zijn in het bijbehorende uitvoeringsprogramma "Aanpakken" opgenomen.

Uitzonderingen zijn: de bijdrage van toezichthouders bouwen en ruimtelijke ordening aan de wijkgerichte aanpak van overlast gevende panden en de screening van vergunningaanvragen op mogelijke ondermijning (Bibob-toets). Die werkzaamheden zijn wel opgenomen in dit uitvoeringsprogramma.

Leeswijzer

De jaarlijkse inspanningen dragen bij aan het behalen van gestelde doelen. De meerjarige operationele doelen staan in het Uitvoerings- en handhavingsbeleid VTH 2023-2026 (hierna: het VTH-beleid). Het VTH-beleid beschrijft hoe de activiteiten aanhaken bij de visie en het tactisch beleid. In het VTH-beleid staat verder dat tijdelijke doelen gekoppeld aan bestuurlijk gekozen accenten jaarlijks kunnen wijzigen. Die meerjarige en tijdelijke doelen staan in hoofdstuk 2.

Hoofdstuk 3 beschrijft de verwachte en geplande wettelijke taken, die we 'kernopgave' noemen.

De werkvoorraad en de benodigde personele capaciteit in 2024 bepalen we aan de hand van de verwachting over het aantal af te handelen en te controleren omgevingsvergunningen, klachten, meldingen en overige toestemmingen. De realisatiecijfers uit voorgaande jaren en waargenomen trends en ontwikkelingen vormen daarvoor de basis.

Zodra de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking is getreden, is er voor een deel van de bouwactiviteiten geen omgevingsvergunning én geen toezicht op de bouw meer nodig. De impactanalyse van de Wkb heeft de verandering in werkzaamheden in beeld gebracht. Deze verschuiving is medebepalend geweest voor de geraamde omvang van het werkpakket.

In hoofdstuk 4 staan bestuurlijke prioriteiten, gemeentelijke projecten en autonome ontwikkelingen die een beroep doen op vergunningverlening en vooral toezicht en handhaving.

In hoofdstuk 5 is de samenhang met andere beleidsthema's in beeld gebracht, door intern en extern afstemming te zoeken over de gevraagde capaciteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Ook de samenwerking met ketenpartners komt aan de orde en tot slot is ook de kwaliteitsbewaking belicht.

2. OPERATIONELE DOELEN

Voor de periode 2023-2026 hebben we doelstellingen geformuleerd, die een bijdrage leveren aan de visie en ambities van de gemeente Venlo, zoals beschreven in onder andere de raadsprogramma's en de strategische visie 2040.

De doelstellingen hebben betrekking op het taakveld VTH en zijn onderverdeeld in de thema's dienstverlening, vergunningverlening, toezicht en handhaving.

| thema | doel | middel | indicator |
|-------------------------------|--|--|---|
| Dienstverlening | | | |
| vooroverleg | eisen en verwachtingen bekend bij initiatiefnemers | omgevingstafel | aantal plannen op de intake-/omgevingstafel |
| goede samenwerking | snel duidelijkheid | principeverzoek | doorlooptijd principeverzoek |
| informatievoorziening | toegankelijk, begrijpelijk | taal, digitalisering, archivering | klantgemak |
| Vergunningverlening | | | |
| integrale besluitvorming | handelingsperspectief voor vergunninghouder | multidisciplinaire advisering, gefaciliteerd door modern zaakstelsel | bezwaren tegen afgegeven vergunningen |
| efficiënte afhandeling | meer regie bij de aanvrager | voorlichting en informatievoorziening over o.a. indieningsvereisten | aantal verzoeken om aanvulling |
| geprioriteerde thema's | behoud en verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving | speciale aandacht voor <ul style="list-style-type: none"> - veiligheid - ruimtelijke kwaliteit - bodemkwaliteit - energiebesparing | beoordelingen van deze thema's |
| datakwaliteit | gebouwen zijn juist geregistreerd | intrekken vergunning als de bouw niet is gestart | kwaliteit van de BAG |
| milieuregels | bedrijven met milieubelastende activiteiten voldoen aan de best beschikbare technieken | actualisatie van vergunningen, o.a. op het gebied van energiebesparing | aantal geactualiseerde vergunningen |
| Toezicht en handhaving | | | |
| nieuwbouw | bouwwerken zijn veilig (in gebruik) | gebruik landelijke toezichtprotocol | opgeheven overtredingen |
| milieuregels | behoud van de kwaliteit van de leefomgeving | periodieke controles bij bedrijven | naleefgedrag na hercontrole |

| thema | doel | middel | indicator |
|------------------------|--|--|---|
| geprioriteerde thema's | behoud en verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving | speciale aandacht voor <ul style="list-style-type: none"> - veiligheid - ruimtelijke kwaliteit - bodemkwaliteit - energiebesparing | uitgevoerde handhavingsacties op deze gebieden |
| kamerbewoning | goede kwaliteit woningaanbod | ketensamenwerking in periodieke avondcontroles | klachten over kamerbewoning |
| energiebesparing | regionale besparingsopgave i.v.m. de RES | toezicht op energiebesparingsplicht, in RUD-verband | getroffen energiebesparende maatregelen bij bedrijven |
| ruimtelijke kwaliteit | tegengaan van hinderlijke en illegale bouwwerken of installaties en bescherming van monumenten | afhandelen van klachten en meldingen over illegale of ontsierende situaties | aantrekkelijke leefomgeving |

2.1. SPEERPUNTEN (BESTUURLIJK / NIEUWE ONTWIKKELINGEN)

Bestuurlijke keuzes en nieuwe ontwikkelingen bepalen nieuwe, tijdelijke VTH-doelen.

De volgende onderwerpen uit de begroting voor 2024 hebben een directe relatie met VTH:

- Omnichannel dienstverlening;
- Ruimtelijke kwaliteit als sleutelbegrip voor een aantrekkelijke leefomgeving;
- Participatie tijdens de ontwikkeling van nieuwe initiatieven;
- Aanpak misstanden kamerbewoning;
- Herstructurering woonwagencentrales;
- Vervolg op de uitgevoerde controles energiebesparingsplicht en de naleving van de label C-verplichting voor kantoren.

2.2. BIJSTELLING PROGNOSE 2024

In vergelijking met 2023 verwachten we in 2024 de volgende verschuivingen:

- het aantal omgevingsvergunningaanvragen voor de activiteit bouwen neemt af, doordat bouwprojecten in gevolgklasse 1 (waaronder woningen) volgend jaar onder de Wkb vallen. Dat betekent dat de gemeente niet meer de toets en het toezicht op het Besluit bouwwerken leefomgeving uitvoert;
- de inwerkingtreding van de Omgevingswet leidt tot een (tijdelijk) hoger aantal vragen om informatie of hulp bij het indienen van een aanvraag of melding.
- het aantal klachten neemt toe. Het aantal ontvangen klachten van overlast of verdachte situaties is het afgelopen jaar weer hoger dan voorspeld. Dit lijkt een trend te zijn;
- meer inspanningen in RUD-verband, in verband met de overdracht van bodemtaken en de opgave om aan robuustheidscriteria te voldoen. We verwachten dat meer activiteiten aan onze organisatie worden toebedeeld.

3. KERNOPGAVE VTH

De kernopgave voor VTH luidt:

Een bijdrage leveren aan de gewenste ruimtelijk fysieke ontwikkeling van de gemeente Venlo door:

- a) het afhandelen van aanvragen omgevingsvergunningen en van meldingen,
- b) het toezicht houden op en het handhaven van de omgevingsvergunningen en meldingen,
- c) de afhandeling van klachten, meldingen en handhavingsverzoeken,
- d) het (mede) uitvoeren van lokale en regionale programma's op het gebied van klimaat, energie en milieu en
- e) het optreden tegen overtredingen en illegale situaties.

Het gaat om het behandelen van vergunningaanvragen en het afhandelen van meldingen die verband houden met de realisatie, gebruik en sloop van bouwwerken en bedrijven. Inclusief aspecten zoals ruimtelijke ordening, milieu, welstand en monumentenzorg. De gemeente Venlo houdt toezicht en treedt handhavend op om overtredingen aan te pakken en waar mogelijk ongewenst gedrag te corrigeren. Dat gebeurt preventief op basis van verleende vergunningen/toestemmingen en reactief, naar aanleiding van klachten en meldingen van inwoners of bedrijven.

3.1. DIENSTVERLENING

Vooroverleg: intaketafel en omgevingstafel

Initiatieven met veel of complexe gevolgen voor de omgeving landen op de intaketafel. Als de gemeente het initiatief kansrijk acht, schuift het door naar de omgevingstafel. Het is de bedoeling dat de initiatiefnemer aansluit. Vertegenwoordigers van de relevante beleidsthema's beoordelen het plan op haalbaarheid. Het plan doorloopt een optimalisatie in meerdere fases, waarin de initiatiefnemer zijn plan omvormt tot een definitief ontwerp, dat voldoet aan de kaders (beleid, wet- en regelgeving).

Principeverzoeken

Om bij de gemeente te peilen, of een plan uitvoerbaar is, bestaat de mogelijkheid om een principeverzoek in te dienen. De gemeente toetst het verzoek aan het omgevingsplan en – als het plan een omgevingsvergunning nodig heeft – op hoofdlijnen aan de strategische beleidskaders en het welstandbeleid. Ook worden de milieueisen in beeld gebracht.

Het doel hiervan is, om een haalbare en volledige aanvraag omgevingsvergunning in te kunnen dienen.

Dienstverlening (5 fte)



Figuur 2 Capaciteit ingezet op producten dienstverlening

Informatieverzoeken

Via een aanvraagformulier op de website van de gemeente kan iedereen stukken opvragen. Inzage in gepubliceerde stukken (zoals bestemmingsplannen, verkeersbesluiten, drank- en horecaverunningen of stukken van andere overheidsinstanties) vindt plaats op het Stadskantoor en op afspraak.

Als het gaat om de inhoud van bouw- of milieudossiers waarvoor de omgevingsvergunning onherroepelijk is brengen wij een standaardtarief in rekening. Dat geldt ook voor vragen over de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen een bestemmingsplan, een lichtere vorm van een principeverzoek. Ook verstrekt de gemeente informatie over de bodemkwaliteit en eventueel uitgevoerde bodemonderzoeken.

Voor alle informatieverstrekking gelden strenge eisen aan het beschermen van persoonsgegevens. De verstrekte informatie moet daarbij goed leesbaar en te begrijpen zijn voor iedereen. Dit zijn aandachtspunten die steeds belangrijker worden en een extra beroep doen op zorgvuldigheid, automatisering en digitalisering.

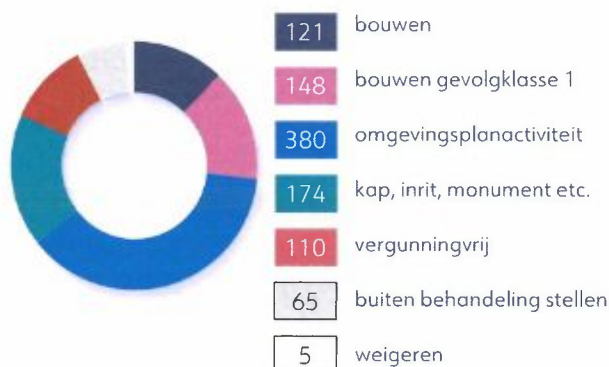
3.2. BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING

3.2.1. Vergunningverlening en afhandeling van meldingen

Aangevraagde omgevingsvergunningen en toestemmingen komen via de landelijke voorziening van het digitale stelsel Omgevingswet (DSO) binnen en worden ingeboekt. De coördinator verdeelt de zaken over casemanagers. De casemanagers onderhouden het contact met de aanvrager. De aanvragen worden behandeld volgens wettelijke procedures en termijnen. Casemanagers en adviseurs beoordelen de aanvraag, met toepassing van:

- landelijke wet- en regelgeving zoals het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving;
- lokaal beleid en beleidsregels zoals de Welstandsnota;
- uitvoeringsrichtlijnen (diepgang en nauwkeurigheid van de beoordelingen).

Zij volgen de bedrijfsprocessen uit het bedrijfsregister en de werkafspraken over uniforme registraties en het gebruik van standaarden.



Figuur 3 Verwachte aanvragen bouwen en ruimtelijke ordening

De aanvrager ontvangt via de casemanager het besluit op de aanvraag.

Nieuw is de administratieve intake van bouwmeldingen: In de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen is bepaald, dat de initiatiefnemer een melding indient, voorzien van gegevens over de kwaliteitsborger, een risicoanalyse en een borgingsplan.

Bestemmingsplantoets

Via het invullen van een webformulier in het DSO krijgen initiatiefnemers te weten welke omgevingsvergunningen of meldingen nodig zijn. Zij kunnen hun plan nog aanpassen om te voorkomen, dat het plan tegen knelpunten aanloopt of een (extra) omgevingsvergunning nodig heeft.

Wij toetsen binnengekomen verzoeken en meldingen aan de regels van het omgevingsplan. Als resultaat daarvan ontvangt de initiatiefnemer een behandelbericht. Hierin staat welke procedure van toepassing is en de bijbehorende termijnen.

Integrale afweging

Vaak passen initiatieven niet in de ruimtelijke kaders, zoals vastgelegd in het omgevingsplan.

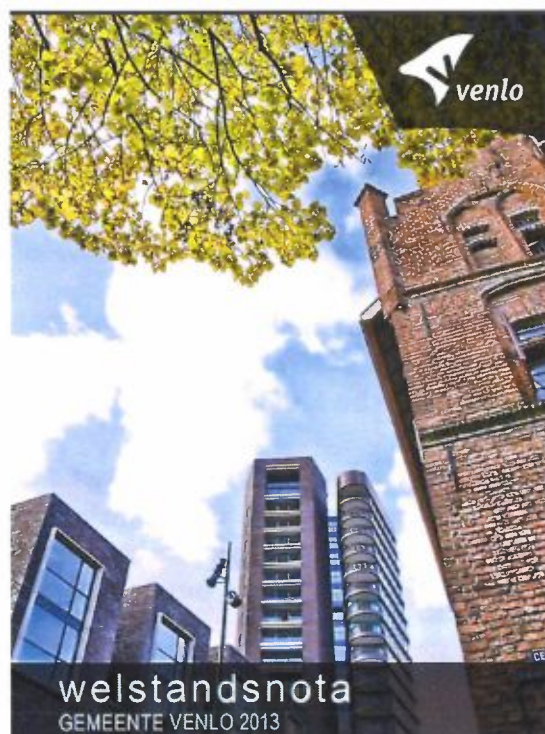
Voor het afwegen van de te verlenen toestemming om af te wijken van het omgevingsplan ('omgevingsplanactiviteit'), verzamelt de casemanager alle argumenten uit het bouw- milieu- en ruimtelijke beleid. Deze komen terecht in de onderbouwing van de beschikking op de aanvraag.

Een positief besluit vindt plaats, zodra alle weigeringsgronden uit de deeladviezen zijn weggenomen.

Beoordeling ruimtelijke kwaliteit door Welstands- en adviescommissie

De Adviescommissie Welstand en Erfgoed (AWE) bestaat uit onafhankelijke, externe deskundigen.

De AWE adviseert onder andere over aanvragen omgevingsvergunningen, principeverzoeken en stedenbouwkundige plannen. Daarnaast is er de ambtelijke adviescommissie erfgoed, die bestaat uit medewerkers van verschillende disciplines binnen de gemeente (stedenbouw, cultuur-historie, bouwkundig casemanager). De



ambtelijke commissie beoordeelt de plannen, waarvoor geen bijzondere eisen uit de Welstandsnota van toepassing zijn. De gemeente levert een secretaris, die zorgt voor agendering en verslaglegging van de vergaderingen van beide commissies.

Beoordeling volgens het Besluit bouwwerken leefomgeving

Van alle aanvragen wordt het bouwtechnische deel inhoudelijk beoordeeld op de regels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving. Volgens de doelstellingen uit het VTH-beleid ligt de focus op constructieve veiligheid, brandveiligheid en duurzaamheid/energie, maar er is ook aandacht voor de veiligheid van de omgeving (veiligheid van omliggende panden en passanten tijdens de bouw of de sloop). Sinds kort zijn er ook normen en kaders om het energieverbruik te beoordelen.

Deze toetsingskaders zijn vastgelegd in de uitvoeringsrichtlijnen.

De expertise die Venlo in huis heeft voor de beoordeling van de constructieve veiligheid wordt ook beschikbaar gesteld aan andere gemeenten in Noord- en Midden-Limburg.

Bouwtoezicht

Het toezicht bij nieuwbouwprojecten volgt het integrale toezichtprotocol (zie tabel 1).

Voor nieuwbouw van gevolgklasse 1, komt het bouwtoezicht in handen van een private kwaliteitsborger, zodra de Omgevingswet in werking is getreden. Verbouwingen volgen een jaar later.

Onder de Omgevingswet toetsen we voorlopig en risico gestuurd de constructieve veiligheid voor bouwwerken van gevolgklasse 1 bij indiening van de bouwmelding. De resultaten houden we bij, om het toezicht steeds verder en beter richting te geven, indien nodig.

Bestaande gebouwen en kleine bouwwerken hebben een lage prioriteit voor het bouwtoezicht. Er wordt bestuurlijk prioriteit gegeven aan het tegengaan van illegale kamerverhuur. Daarom voeren we wel controles uit bij bijvoorbeeld verbouwingen en woningsplitsing ten behoeve van kamerverhuur.

Tabel 1 toezichtprotocol (vereenvoudigd)

| Categorie | Tijdbesteding controles (uren) | Aanpassingen |
|------------------------------------|--------------------------------|--|
| 1. bouwsom < € 100.000 | 5 | Verbouw vaker controleren bij kamerverhuur |
| 2. bouwsom € 100.000 - € 1.000.000 | 22 | Minder controles i.v.m. Wkb |
| 3. bouwsom > € 1000.000 | 55 | |
| 4. grote, complexe bouwwerken | 150 | |

3.2.2. Gebruiksfase

Klachten en meldingen

De ervaring uit voorgaande jaren leert, dat klachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken) op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening een flink beroep doen op de handhavingcapaciteit.

Het is belangrijk, dat we snel in contact treden met de indiener van de klacht. Wij zien het als belangrijke doelstelling van onze dienstverlening dat klagers gehoord worden.



In de afhandeling van klachten en meldingen hebben de burgers en bedrijven ook een eigen verantwoordelijkheid. In hoeverre zij die verantwoordelijkheid nemen, weegt mee in de beslissing op de klacht en het verzoek. Dat kan betekenen dat de gemeente niet bij elke klacht of verzoek direct handhavend optreedt, maar het oplossen van de overlast waar mogelijk en redelijk bij de burger en het bedrijf legt.

Handhaving naar aanleiding van overtredingen en handhavingsverzoeken vindt plaats volgens de landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht (LHSO).

Toezicht brandveiligheid

De Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) voert de controles uit op het gebied van brandveilig gebruik van panden. Handhavend optreden is in eerste instantie gericht op herstel. De juridische opvolging van voortdurende overtredingen ligt bij de gemeente.

Pandeigenaren die nog geen maatregelen hebben genomen naar aanleiding van (her-) controles door de VRLN worden, afhankelijk van de ernst van de situatie, geconfronteerd met een handhavingstraject, ook volgens de LHSO. Bestaande panden met kamerverhuur en panden voor kwetsbare doelgroepen krijgen hierbij een hogere urgentie.

3.2.3. Slopen

Asbestsaneringen

De afhandeling van sloopmeldingen waarbij asbest kan vrijkomen én het toezicht in het veld is een basistaak die bij de RUD LN ligt.

Gekwalificeerde medewerkers beoordelen de asbest inventarisatierapporten, die bij een sloopmelding worden aangeleverd. Op basis van de kans op de aanwezigheid van asbest en de risico's op het vrijkomen van asbestdeeltjes in te slopen bouwwerken, wordt het toezicht ingeschaald.

Het toezicht op overige sloopwerkzaamheden richt zich vooral op de veiligheid, het beperken van hinder voor de omgeving en het correct verzamelen en verwerken van sloopafval.

3.3. MILIEU

3.3.1. Vergunningverlening en afhandeling van meldingen

De milieubelasting van bedrijven wordt beoordeeld en getoetst bij aanvragen van een oprichtings- of veranderingsvergunning en bij het indienen van milieumeldingen. Aanvragen van vergunningen en ingediende meldingen in verband met milieubelastende activiteiten worden afgehandeld door casemanagers milieu. Voor zover het gaat om basistaken, vindt de afhandeling plaats onder de vlag van de RUD LN.



Omzetting MBA

Zodra de Omgevingswet in werking treedt, vervalt het begrip inrichting. Het nieuwe begrip is milieubelastende activiteit (MBA). De algemene regels zijn toegespitst op de MBA en niet langer op het type bedrijf. Het bedrijf zelf merkt daar niets van.

In 2023 zijn vergunningplichtige MBA's geïnventariseerd. Voor de niet-vergunningplichtige MBA's geldt, dat deze worden geregistreerd zodra er een controle is uitgevoerd of zodra een melding wordt ingediend.

RUD-basistaken

De vergunningverlening en de afhandeling van meldingen voor bedrijven uit het basistakenpakket is opgenomen in het regionale uitvoeringsprogramma van de RUD LN.

Venlo beschikt over voldoende kennis en capaciteit om het overgrote deel van de vergunningen en meldingen zelf af te handelen. Zo'n 4.000 uur aan specialistische kennis op het gebied van geluid, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit en energiebesparing is beschikbaar voor de regio.

3.3.2. Milieutoezicht

Periodieke bedrijfscontroles

Binnen de gemeente Venlo bevinden zich ongeveer 600 bedrijven waarvoor het toezicht tot de RUD-taken behoort. Bedrijven die namens de RUD LN worden bezocht vallen onder de basistaken en noemen wij 'RUD-bedrijven'. De bedrijven die niet onder de basistaken vallen noemen we 'niet-RUD bedrijven'.

Het toezicht op milieubelastende activiteiten is branchegericht. Voor de verschillende branches heeft de RUD LN een risicoanalyse opgesteld. De toezichtstrategie bestaat uit een toezichtprogramma dat is gebaseerd op een controlefrequentie gekoppeld aan de risico's op aantasting van de leefomgeving, zoals in tabel 1 weergegeven.

In 2024 worden 296 controles uitgevoerd, waarvan 5 door RUD-medewerkers uit andere gemeenten. Onze toezichthouders voeren 120 controles uit voor andere gemeenten in het netwerk.

Het regionale uitvoeringsprogramma is



integraal onderdeel van dit uitvoeringsprogramma VTH 2024. Een samenvatting is opgenomen in hoofdstuk 5.

Milieuadvies omgevingsplanactiviteiten en ruimtelijk fysieke initiatieven

Naast de aanvragen en meldingen van milieubelastende activiteiten, beoordelen we ook omgevingsplanactiviteiten op milieuaspecten. Voor deze interne advisering op het gebied van bodem, lucht, externe veiligheid en geluid is vooral specialistische kennis nodig en aanwezig.

Tabel 2 Risicoanalyse en controles per categorie

| categorie of type (aantal bedrijven) | aantal | frequentie (elke x jaar) | controles RUD | aantal | controles Venlo | controles andere gemeenten |
|--------------------------------------|--------|--------------------------|---------------|--------|-----------------|----------------------------|
| IPPC-industrieel | 9 | 2 jaar | 3 | | | 13 |
| IPPC agrarisch | 4 | 3 jaar | 2 | | | |
| Branches met vergunningplicht | 76 | 3 jaar | 20 | | | |
| Branches zonder vergunningplicht | 452 | 5 jaar | 83 | 1240 | 248 | 107 |
| Installaties en open teelt | 57 | o.b.v. klachten | 0 | 2765 | 0 | - |

De periodieke controles worden aangekondigd (op afspraak) uitgevoerd.

Op grond van ervaringscijfers van de afgelopen jaren verwachten we ook in 2024 een hercontrole percentage van 60%. Dat betekent dat bij 60% van de uitgevoerde eerste controles een of meerdere tekortkomingen worden geconstateerd. Dit klinkt wellicht veel: 60% 'niet in orde'. Belangrijke kanttekening daarbij is dat dit kan gaan om één tekortkoming bij een bedrijf, die meestal bij de hercontrole is hersteld.

Klachten en meldingen

Voor bedrijven waar doorgaans geen grote risico's zijn op aantasting van de leefomgeving, is het preventief toezicht beperkt. Controles vinden plaats op basis van klachten en meldingen, want dan is er immers in meer of mindere mate hinder of schade. Geen klacht is hetzelfde, maar toch zijn overlastmeldingen grofweg te verdelen in de volgende categorieën:

- Geluidsoverlast, veroorzaakt door bijvoorbeeld een geluidsinstallatie bij een café;
- Stank-/geuroverlast, veroorzaakt door bijvoorbeeld een slecht functionerende ontgeuringsinstallatie;
- Afval/afvalwater, zoals dump van XTC-afval of stoffen die in een beek of bodem worden geloosd;
- Lichthinder, bijvoorbeeld door bedrijfsterreinverlichting die 's nachts de slaapkamers van omwonenden verlicht.

Wij streven ernaar om binnen één werkdag contact te leggen met de indiener van een klacht. De wijze en urgentie van de afhandeling van klachten en meldingen wordt mede bepaald door het volgen van de landelijke handhavingsstrategie.

Er vindt eerst een onderzoek plaats om te bepalen of de klacht gegrond is. In dat geval plannen we een themacontrole in bij het bedrijf dat de klacht veroorzaakt.

De overlast is niet altijd het gevolg van een overtreding. Dan kunnen we niet handhaven. Het is daarom belangrijk, dat wij de indiener van de klacht, maar ook de vermoedelijke veroorzaker, goed informeren over de afhandeling van de klacht.

Gebiedsgerichte controle (km² actie)

Tenminste één keer per jaar voeren we controles uit in een bepaald gebied, samen met handhavingspartners. Dat zijn onaangekondigde controles.

Energietoezicht

De RUD LN voert twee jaar lang projectmatig toezicht uitvoeren op de energiebesparingsplicht. Als een bedrijf niet voldoet aan de energiebesparingsplicht, beoordelen specialisten welke maatregelen het bedrijf moet nemen. Naar schatting 840 bedrijven in Venlo voldoen nog niet aan de informatieplicht.

2024 is het tweede uitvoeringsjaar en is voor het grootste deel gericht op de opvolging van controles uit 2023. Voor het toezicht en de handhaving op de Venlose bedrijven is voor 2024 circa € 110.000 beschikbaar gesteld.

Bodemtoezicht

In 2020 is voor bodemsanering en -toepassing gestart met risico- en informatiegestuurd toezicht in plaats van vraaggestuurd toezicht. Deze werkwijze zetten we voort, met extra aandacht voor:

- ten onrechte niet-gemelde saneringen en toepassingen van bodem en bouwstoffen;
- de aanpak van bewuste overtreeders.

Het risico- en informatiegestuurd toezicht en de focus op niet-gemelde saneringen en met name bodemtoepassingen, leidt tot de prognose dat er in 2024 meer meldingen dan de afgelopen jaren zullen worden ontvangen en beoordeeld.



Signaalfunctie grondwater

Op 11 december 2018 heeft Gedeputeerde Staten het Uitvoeringsprogramma gebiedsdossiers Limburg 2018 vastgesteld. Het doel van dit uitvoeringsprogramma was (en is) om in samenwerking met gemeenten, Waterschap Limburg en Waterleidingmaatschappij Limburg, de restopgave uit de gebiedsdossiers aan te pakken. Veel van de hierin benoemde maatregelen zijn al afgerond.

Strafrechtelijke handhaving

Als de toezichthouder milieu met een opsporingsbevoegdheid (BOA) een overtreding constateert voor milieu of bodem (domein II), maakt hij een proces verbaal op voor de geconstateerde overtreding met als doel om de overtreder te straffen ter ondersteuning of in plaats van een bestuursrechtelijk handhavingstraject.

Er vindt in dat geval altijd afstemming plaats met de politie en het Openbaar Ministerie om de effectiviteit van de strafrechtelijke handhaving vast te stellen. De BOA verleent medewerking aan de audits Wet politiegegevens als politiegegevens verwerkt worden en zorgt voor de uitvoering van eventuele verbeteracties. Daarnaast vindt overleg plaats over een wijze van gezamenlijke strafrechtelijke inzet en het structureel delen van informatie met elkaar in RUD-verband.

3.4. ONDERSTEUNING EN INCIDENTELE WERKZAAMHEDEN

Procesondersteuning

De procesondersteuners vervullen een belangrijke rol bij de afhandeling van de volgende administratieve taken:

- Inboeken, doorzetten en afronden van verzoeken, aanvragen en meldingen in het zaakstelsel;
- Opvragen en ontvangen van de advisering door de Veiligheidsregio Limburg-Noord;
- Administratief verwerken van verzoeken en bezwaren die betrekking hebben op leges;
- Aanleveren van gegevens aan het CBS;
- Afhandelen van pand- en perceelverzoeken;
- Anonimisering van documenten voor verstrekking of publicatie. Denk aan WOO-verzoeken en bekendmakingen en dossier inzage.
- Telefonische achtervang van de teams.

Juridische ondersteuning

Voor de opvolging van brandveiligheid controles, de handhaving van illegale kamerbewoning en complexe handhavingzaken is juridische ondersteuning ondergebracht in de uitvoerende teams.

Het team Juridische Zaken biedt juridische ondersteuning bij overige juridische procedures zoals hoorzittingen en rechtszaken.

Overige werkzaamheden

Een klein gedeelte van de capaciteit (ca. 1 fte) is gereserveerd voor werkzaamheden die niet direct gerelateerd zijn aan het omgevingsrecht, maar wel een beroep doen op de medewerkers zoals: beantwoording artikel van 44-vragen, reacties op moties, WOO-verzoeken, ICT-aanpassingen, uitvoeringstoets van beleidsvoornemens of de RUD-samenwerking.

Algemene verordening gegevensbescherming en Wet open overheid

Er is een groeiende vraag naar informatie vanuit de samenleving. Op het gebied van aanvragen en meldingen verwijst het DSO vaak naar de gemeente om specifieke of lokale kenmerken en procedures op te vragen.

Daarbij doen inwoners en onderzoekers steeds vaker een beroep op de openbaarheid van besluiten en dossiers. Bij het verstrekken daarvan moeten wij de persoonsgegevens afschermen. De archieven en dossiers zijn op dat vlak niet geschikt om te verstrekken aan derden. Dat betekent een vaak handmatige bewerking van de stukken wat een tijdrovende bezigheid is.

4. PROGRAMMA'S EN PROJECTEN

Naast de taken die voortvloeien uit de kernopgave zijn er VTH-taken verbonden aan lopende programma's en projecten. De programma's en projecten geven invulling aan bestuurlijke prioriteiten. Ook nieuwe wetgeving en nieuw of geactualiseerd rijksbeleid vraagt in sommige gevallen om een inspanning die niet is meegenomen in de beschrijving van de kernopgave.

4.1. WIJKGERICHTE AANPAK OVERLAST GEVENDE PANDEN

In het integrale veiligheidsbeleid 2023-2026 "Aanpakken!" wordt prioriteit gegeven aan de aanpak van adresgerelateerde problematiek en ondermijnende criminaliteit. De gevolgen voor het VTH-beleid veranderen niet.

Eén van de gecontinueerde activiteiten is de periodieke integrale avondcontrole bij complexe handhavingscasus en overlast. Het gaat om een gezamenlijke (en/of afgestemde) controle in het kader van verschillende gemeentelijke taakvelden (o.a. APV, brandveiligheid, bouwtoezicht, ruimtelijke ordening, BRP, Participatiewet). Dit vanuit de gedachte dat de integrale inzet van het toezicht meer effect heeft.

Illegale kamerverhuur

Specifiek op het gebied van kamerverhuur is er al een aantal jaren extra aandacht. Dat heeft opgeleverd dat de omvang van de problematiek bekend is, dat er panden zijn gecontroleerd en waar nodig handhavend is opgetreden. De uitvoering van de Wet goed verhuurderschap, die in 2023 in werking trad, zal voor een groot deel overlappen met de aanpak van huursituaties waar op grond van interne of externe signalen mogelijk sprake is van een illegale situatie.

Aan-pak-ken *(pakte aan, heeft aangepakt)*

1. Beetpakken
2. Beginnen met iets: wantoestanden aanpakken en bestrijden
3. Flink werken: zij weet van aanpakken
4. Daadkrachtige en proactieve inzet waarbij in gezamenlijkheid gewerkt wordt aan het verder vergoten van de leefbaarheid en veiligheid in Venlo

Er is structureel capaciteit gereserveerd om vanuit bouw- en woningtoezicht maandelijks bij de integrale controles aan te sluiten. Naast de vaste integrale avondcontroles is het met de beschikbare toezichts- en handhavingscapaciteit voor woonoverlast mogelijk om de integrale controles verder op te voeren, afhankelijk van de inzetbaarheid van onze handhavingpartners. Het aantal (her)controles is mede afhankelijk van de constatering en de resultaten van juridische handavingsprocedures.

4.2. SLAGVAARDIGE VEILIGHEIDSKETEN VTH: BIBOB-TOETS

De Wet Bibob is bedoeld om ondermijnende criminaliteit te voorkomen en is een aanvulling op de bestaande mogelijkheden om een vergunning te weigeren of in te trekken dan wel een overeenkomst niet aan te gaan. De wet maakt het mogelijk de integriteit van de aanvrager en de bij de aanvraag betrokken (rechts-) personen dan wel de beoogde contractpartij te beoordelen.

Het college heeft in september 2017 een afwegingskader vastgesteld: 'Bibob beleidsregel Venlo 2017'. De gemeente toetst vastgoedtransacties, omgevingsvergunningen activiteit bouwen en activiteit milieu, subsidies en aanbestedingen (ICT, bouwen en milieu) aan deze beleidsregel om te voorkomen, dat daarmee criminele activiteiten worden gefaciliteerd.

4.3. OVERDRACHT WOONWAGENLOCATIES

In het kader van het bestuursakkoord tussen de gemeente Venlo en de woningcorporaties actualiseert de gemeente de vergunningssituatie van de bestaande woonwagenlocaties. Dit wordt projectmatig uitgevoerd. Een gemeentelijk projectmanager coördineert de bijdragen vanuit de verschillende disciplines in de gemeentelijke organisatie. Ook in 2024 voeren we (extra) controles uit om de bouwwerken en het gebruik daarvan in beeld te brengen.

4.4. IMPLEMENTATIE OMGEVINGSWET

4.4.1. Organisatie opgaven

Vanaf 2024 werken we onder de Omgevingswet. Er is nog een aantal aanpassingen nodig, die nu nog niet klaar hoeven te zijn om de kerntaken te kunnen uitvoeren.

In komende jaren gaan we verder met de implementatie van de Omgevingswet in onze organisatie, in ons beleid, in onze werkprocessen en in onze uitvoeringsrichtlijnen. Voor 2024 betekent dit concreet dat we, naast ons reguliere werk, extra blijven inzetten op nieuwe processen en werkvormen zoals intake- en omgevingstafel. Ook de introductie van de omgevingsdialog en de beantwoording van de vragen rondom het DSO zal extra inzet vergen.

Voor de taken in het VTH-domein zijn de volgende acties van belang:

- aangepast toezicht onder de Wkb – praktijkervaringen vertalen naar uitvoeringsstrategieën;
- participatiebeleid en de gevolgen voor vergunningen en andere toestemmingen;
- transformatie naar omgevingsplan: VTH inbreng in diverse werkgroepen voor bijvoorbeeld verordeningen en bruidsschat;
- competentieontwikkeling, opleiding, training en cursussen;
- verder vormgeven aan intake- en omgevingstafel;
- samenwerking met ketenpartners via Rx.Mission.

4.4.2. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Volgens de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is het aan de bouwer om aan te tonen dat het bouwwerk voldoet aan de eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving. De wet wordt gefaseerd ingevoerd, te beginnen met nieuwbouw van gevolgklasse 1.

Verbouwingen volgen naar verwachting een jaar later.

Bouwwerken die vallen onder 'gevolgklasse 1', hebben een laag risico op het verlies aan mensenlevens, economische, sociale of milieugevolgen. Het gaat samengevat om de volgende bouwwerken:

- grondgebonden woningen
- woonboten
- vakantiewoningen
- bedrijfspanden van maximaal 2 bouwlagen, inclusief een klein kantoor / kantine
- fiets- en voetgangersbruggen
- overige bouwwerken, die geen gebouw zijn, tot maximaal 20 meter hoog.

De vergunningplicht wordt opgeknipt in een omgevingsplanactiviteit die getoetst wordt aan de kaders in het omgevingsplan (zoals Welstand), en een technische bouwactiviteit.

Voor gevolgklasse 1 geldt per 1 januari 2024 een meldingsplicht voor de bouwactiviteit, in plaats van een omgevingsvergunningplicht.

De voorbereidingen zijn in 2023 nagenoeg afgerond: er is een aantal proefprojecten uitgevoerd en er zijn trainingen en voorlichtingsbijeenkomsten geweest. Het is niet bekend in hoeverre de bouwsector bekend is met de nieuwe regels. We weten dan ook niet welk soort overtredingen en fouten zich zullen voordoen. Om die reden is er nog geen Venloos handhavingsbeleid voor Wkb-gerelateerde tekortkomingen en hanteren we vooralsnog de handreiking die daarvoor door de VNG is opgesteld.

4.4.3. Personele consequenties

We ontkomen er niet aan dat er regelmatig sprake zal zijn van dubbel werk omdat we nog de procedures onder de oude regelgeving moeten doorlopen én met de nieuwe instrumenten moeten leren werken. In 2024 moet ruimte worden gemaakt voor het wennen aan de nieuwe eisen (omgevingsbewust werken, samenwerking met ketenpartners, inhoudelijke thema's rondom de Omgevingswet). Dit alles vraagt extra inzet vanuit verschillende teams (beleidsteams, procesmanagement, uitvoerende teams, adviserende teams zoals communicatie, informatiemanagement, personeel, juridische zaken en organisatie en financiën). De gevraagde extra inzet van vaste medewerkers compenseren we met inhuur, gedekt uit het bestaande gemeentebrede implementatiebudget Omgevingswet.

4.5. VERBETEREN VAN DE GEMEENTELIJKE DIENSTVERLENING

Het ambitieniveau voor dienstverlening wordt opnieuw gedefinieerd in het kader van de Omgevingswet. De Omgevingswet vraagt om "meer ruimte voor initiatieven" (lokaal maatwerk) en snellere en betere besluitvorming. Wij hebben onze werkprocessen daarop aangepast, geoefend en geïmplementeerd.

Dit vraagt ook wat van onze aanvragers. Zij zullen complete en kwalitatief goed uitgewerkte aanvragen moeten indienen om ook bij te dragen aan het verkorten van de proceduretijd. Mocht een aanvraag niet aan de indieningsvereisten voldoen, brengen we de aanvrager op de hoogte en geven we de gelegenheid de aanvraag compleet te maken. Lukt dit niet binnen de gestelde termijn, dan stellen we de aanvraag buiten behandeling en vragen we de aanvrager om, zodra de aanvraag compleet is, een nieuwe aanvraag in te dienen. Daarmee handelen we volgens de wettelijke procedures en voorkomen we lange doorlooptijden op onvolledige aanvragen.

Op deze manier kunnen we onze aandacht richten op de kansrijke aanvragen en maken we ruimte om complexe aanvragen, aan de voorkant, met initiatiefnemers aan de omgevingstafel te bespreken. De omgevingstafel helpt aanvragers om daarna een goede aanvraag in te dienen. Ook onder de Wkb komt de initiatiefnemer zelf meer in de regie en moet zich van het begin (uitwerken bouwplan) tot aan het eind (realisatie van de bouw) door een professionele kwaliteitsborger (externe adviseur) laten bijstaan.

4.6. THEMATISCHE PROGRAMMA'S

4.6.1. Circulaire en duurzame hoofdstad

In juli 2021 is de regionale energiestrategie (RES) van Noord- en Midden-Limburg aangeboden. In deze RES 1.0 worden keuzes gemaakt binnen de mogelijkheden van het tijdspad uit het klimaatakkoord en is er aandacht voor de vraag 'hoe om te gaan met draagvlak'.

De doelstellingen voor de energietransitie zijn vertaald in onder andere een opgave om energie te (laten) besparen en om duurzaam energie op te wekken.

De besparingsplicht van bedrijven, winkels en kantoren is verankerd in het Besluit bouwwerken leefomgeving en het Besluit activiteiten leefomgeving. De controle daarvan behoort tot de kernopgave uit hoofdstuk 4.

Aangezien zonnepanelen op daken één van de speerpunten uit de RES is, is een toetsingskader gemaakt voor de beoordeling van aangevraagde zonnepanelen.

4.6.2. Externe veiligheid

Het beperken van risico's van het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven behoort tot de basistaken van de RUD LN. Voor de ruimtelijke ordening rondom dit soort bedrijven is het bewaken van de externe veiligheid in eerste instantie een taak van de gemeente. In Venlo hebben we daarvoor de expertise in huis.

Tot 2021 was er programmafinanciering voor opbouw en behoud van expertise en uitvoering van externe veiligheidstaken (straks: omgevingsveiligheid). Sinds 2021 ontvangen gemeenten hiervoor een jaarlijkse bijdrage in het gemeentefonds. In RUD-verband is afgesproken om de externe veiligheidstaken gezamenlijk te programmeren. Hierdoor kunnen we de capaciteit en deskundigheid op het gebied van omgevingsveiligheid, die binnen de RUD-partners aanwezig is, beter benutten en inzetten en de gewenste kwaliteitsimpuls bereiken. De gezamenlijke externe veiligheidstaken zijn beschreven in een regionaal uitvoeringsprogramma Omgevingsveiligheid 2021-2024.

4.6.3. Geluidsanering

Voor de sanering van 771 woningen met een geluidbelasting boven 63 dB is een saneringsprogramma ingediend. Zodra de uitvoeringssubsidie in 2024 is toegekend, kan de sanering van deze 771 woningen worden aanbesteed.

Ook het saneringsprogramma voor ruim 209 woningen in Tegelen-Steyl ligt nog bij het ministerie ter besluitvorming. De toekenning van de uitvoeringssubsidie verwachten wij in het vierde kwartaal van 2023/eerste kwartaal 2024.

Om procestijd te winnen is al een start gemaakt met de voorbereidingen van dit project.

De railschermprojecten "De Aerdberg" in Steyl en de "Populierstraat" in Tegelen worden binnen het Meerjarenprogramma Geluidsanering (MJPG) Spoor – Fase 2 nader onderzocht.

4.6.4. Bodem

Onder de Omgevingswet wijzigt het bodemtakenpakket. Een deel van de taken komt in het basistakenpakket van de RUD LN.

We gaan (tegen een vergoeding) voor de andere deelnemende gemeenten binnen de RUD LN de nieuwe, extra vergunningverlenende en adviserende bodemtaken uitvoeren (+ 2 fte). Verder willen we een deel van de bodem gerelateerde toezichthoudende taken op ons nemen. Ook willen we een extra beheerder van een bodeminformatiesysteem (0,5 fte) belasten met de invoer van de verwachte extra bodemrapporten vanuit de regio. Wat in dit kader zeer belangrijk is en wat wel nog moet gebeuren is dat de begroting van de RUD LN voor het komende jaar in dat kader wordt opgehoogd. En dat is nog niet gebeurd.

4.6.5. Schone lucht akkoord

De gemeente Venlo voldoet aan de wettelijke normen maar wil graag bijdragen om de luchtkwaliteit te verbeteren en ook om aan de normen voor luchtkwaliteit van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) te kunnen voldoen. Daarom heeft Venlo in juli 2023 een handtekening gezet onder het Schone Lucht Akkoord (SLA).

In november 2023 is het bijbehorende Uitvoeringsplan Schone Lucht Akkoord (UP SLA Venlo 2023) vastgesteld en bij het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat ingediend. Het uitvoeringsplan is een continu proces, dynamisch van aard en moet jaarlijks geactualiseerd worden.

SLA-gemeenten verbinden zich binnen hun eigen taken en bevoegdheden tot de uitvoering van de verschillende maatregelen voor de volgende thema's:

- Mobiliteit
- Mobiele werktuigen
- Industrie
- Woningen en houtstook
- Binnenvaart en havens
- Landbouw (veehouderijen)
- Citizen science en participatie
- Algemene bepalingen
- Internationaal



In januari 2024 start een pilot om een jaarlang op vier locaties in de gemeente Venlo fijnstof en stikstofdioxide te meten en te monitoren. Hier liggen de woningen vlak aan een weg met veel verkeer. Het doel is om de jaarlijks berekende waarden te vergelijken met de gemeten waarden en de eventuele verschillen nader te onderzoeken.

5. RANDVOORWAARDEN

5.1 SAMENWERKING MET PARTNERS

5.1.1. Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord

De RUD LN neemt in haar uitvoeringsprogramma op dat de basistaken van de gemeente Venlo worden uitgevoerd. Er vindt uitwisseling plaats om de taken te bundelen en zodoende de kwaliteit van de uitvoering te waarborgen: de werkzaamheden worden uitgevoerd door medewerkers in de regio die (1) aan de kwaliteitscriteria voldoen en (2) daarvoor het minst hoeven te reizen.

Verder levert Venlo specialistische kennis aan regionale partners op het gebied van onder meer:

- constructieve veiligheid
- externe veiligheid
- geluid
- bodem
- vergunningverlening milieu
- luchtkwaliteit.

In aanvulling op de uitruil van uren aan expertise, zijn VTH-medewerkers van de gemeente Venlo in RUD-verband actief in een aantal werkgroepen op het gebied van asbest, glastuinbouw, piket, energie en kwaliteit (scholing, toetsing aan kwaliteitscriteria).

Naar aanleiding van de evaluatie van de RUD LN in 2019 en publicatie in 2021 van het rapport over het VTH-stelsel "Om de Leefomgeving", wordt een Plan van aanpak uitgevoerd om de gemeenschappelijke regeling robuuster te maken en effectiever te laten functioneren. De volgende thema's worden uitgewerkt: beleid, programmering, monitoring, sturing, kwaliteit en juridische borging van de resultaten. Venlo neemt actief deel aan die verbeterprocessen.

Inmiddels is ook het landelijke interbestuurlijke programma (IBP) versterking VTH-stelsel opgestart. In 2024 moet de RUD LN aantonen dat de dienst zich kan ontwikkelen naar een robuuste omgevingsdienst in 2026.

5.1.2. Veiligheidsregio Limburg-Noord

De Veiligheidsregio Limburg-Noord is een organisatie waarin brandweer, GGD en crisis-beheersing samenwerken om incidenten en rampen te voorkomen, beperken en bestrijden. Een aantal specialistische taken op het terrein van risicobeheersing wordt structureel uitbesteed aan de VRLN. Deze staan hieronder beschreven.

Ruimtelijke veiligheid

De VRLN brengt adviezen uit gericht op het beheersen van omgevingsrisico's. De advieswerkzaamheden omvatten: externe veiligheid bestemmingsplannen, omgevings- en trajectbesluiten, routing gevaarlijke stoffen, infrastructurele wijzigingen, realiseren van bluswatervoorzieningen en keurmerk veilig ondernemen.

Industriële veiligheid

De VRLN voert werkzaamheden uit gericht op het adviseren over, toezien op en eventueel handhaven van de beheersing van industriële risico's. Tot deze werkzaamheden behoren het beoordelen van veiligheidsrapporten, aanwijzing van bedrijfsbrandweren, advies op het gebied van opslag van vuurwerk en explosieve stoffen, advies externe veiligheid Wet milieubeheer en inspecties en handhaving BRZO.

Bouwveiligheid

De VRLN adviseert over veiligheidsaspecten bij omgevingsvergunning trajecten: over te nemen bouwkundige maatregelen, technische installaties, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen op objectniveau. Controles tijdens en na de bouw kunnen van deze werkzaamheden deel uitmaken.

Gebruiksveiligheid

De VRLN adviseert over brandveilig gebruik van bouwwerken en bij risicovolle en/of groot-schalige evenementen. Hiertoe behoort de advisering op omgevingsvergunning en melding brandveilig gebruik, de advisering en het toezicht bij grootschalige en risicovolle (B- en C-) evenementen.

Ook in 2024 voert de VRLN weer brandveiligheidscontroles voor de gemeente uit volgens de risicoanalyse. Afstemming over het wederzijds takenpakket vindt periodiek plaats: twee keer per jaar is er een accountgesprek, ieder kwartaal een voortgangsrapportage en iedere week worden lopende zaken besproken.

5.1.3. Politie en Openbaar Ministerie

Handhaving van het Omgevingsrecht betreft een overheidstaak. De bevoegde bestuursorganen, zoals de gemeente, hebben de algemene taak voor de bestuursrechtelijke handhaving te zorgen. Wij zetten een BOA domein II in voor bodem en milieu. De strafrechtelijke organen, politie en het Openbaar Ministerie, zorgen mede voor de opsporing en eventuele vervolging van strafbare feiten en de uitvoering van strafvonnissen.

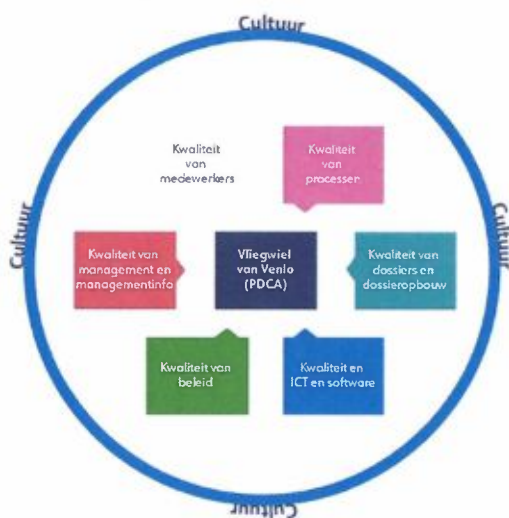
De gemeente Venlo neemt de landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht als uitgangspunt voor handelen bij overtreding van wet- en regelgeving. Toepassing van de landelijke handhavingsstrategie leidt tot afgestemd en effectief bestuurs- en/of strafrechtelijk handelen. Samenwerking en afstemming met de politie is een must. Onze buitengewoon opsporingsambtenaar in het milieu- en bouwtoezicht stemt de eventuele keuze voor een strafrechtelijke interventie af met het Openbaar Ministerie om tot de meest effectieve aanpak van de overtredingen te komen.

5.2. KWALITEITSBORGING

De gemeenteraad stelt op grond van artikel 149 Gemeentewet jo. artikelen 18.20 lid 3 en 18.23 van de Omgevingswet een Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht vast. Deze verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoerings- en handhavingstaken op het terrein van de Omgevingswet en verbindt inhoudelijke ambities.

5.2.1. Kwaliteitsverordening

De kwaliteitscriteria uit de verordening zijn opgenomen in het kwaliteitssysteem 'Vliegwiel VTH' dat de gemeente Venlo heeft ontwikkeld.



Figuur 4 Vliegwiel kwaliteit

een adequaat opleidingsniveau. Wij hanteren de *employee value proposition* (EVP) om vast te leggen voor welke activiteiten medewerkers gekwalificeerd zijn.

Eventueel noodzakelijke kwaliteitsverbeteringen zijn opgenomen in een opleidingsplan VTH.

5.2.2. Uitvoeringsrichtlijnen VTH

Uitvoeringsrichtlijnen hebben betrekking op de wijze waarop de teams vorm en inhoud geven aan de totstandkoming van de verschillende producten. Daarbij is uitgewerkt welke criteria zijn gehanteerd om te komen tot prioritering en uitvoeringsniveau per product.

Vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet en met de ervaring die we daarmee opdoen, passen wij de uitvoeringsrichtlijnen ook aan. De uitvoeringsrichtlijnen worden vervolgens onderdeel van het uitvoerings- en handhavingbeleid.

Figuur 2 geeft weer uit welke elementen het kwaliteitssysteem bestaat. De elementen zijn: medewerkers, processen, dossiers, software, beleid en managementinformatie. De PDCA-cyclus (*Plan, Do, Check* en *Act*) is hierin verweven. Zo kunnen cijfers uit managementinformatie (*Check*) leiden tot aanpassing (*Act*) van werkafspraken (*Do*-fase wijzigt). Er is een werkgroep die periodiek acties initieert om samen met de andere medewerkers van de VTH-teams continu aan kwaliteitsverbetering te werken.

Om te voldoen aan de eisen aan de kwaliteit van de medewerkers, organiseren wij voldoende ervaren menskracht, voorzien van voldoende ervaren menskracht, voorzien van voldoende ervaren menskracht, voorzien van voldoende ervaren menskracht.

5.3. FINANCIËN EN CAPACITEIT

5.3.1. Takenpakket RUD LN

Een deel van de VTH-taken wordt onder de RUD-vlag 'in eigen huis' uitgevoerd. Het Venlose aandeel in het uitvoeringsprogramma 2024 van de RUD LN is onderdeel van het uitvoeringsprogramma VTH 2024 dat nu voor u ligt.

Het Venlose deel van het regionale uitvoeringsprogramma van RUD LN 2024 is opgenomen in tabel 1. De tabel laat zien hoeveel uren er voor 2024 zijn gepland aan milieu gerelateerde vergunningverlening, milieutoezicht en ingebrachte specifieke expertise.

Tabel 3 Uren inzet gemeente Venlo voor RUD-taken

| Uitvoeringsprogramma RUD LN | Inzet capaciteit en middelen |
|--|------------------------------|
| Vergunningen en meldingen milieu, inclusief specialistische advisering | 5,7 |
| Toezicht en handhaving milieu | 5,4 |
| Toezicht sloop met asbest | 1,3 |
| Energietoezicht | € 110.000 |
| Totaal | 12,4 fte |

Tabel 3 laat niet zien dat we in RUD-verband beschikbaar hebben:

- 868 uur aan expertise op het gebied van constructieve veiligheid,
- 80 uur voor cultuurhistorisch advies.

5.3.2. Totaal: gevraagd en beschikbaar

De benodigde inspanning afgezet tegen de huidige capaciteit die daarvoor binnen de gemeentelijke organisatie beschikbaar is, staat opgesomd in tabel 3. (Nagenoeg) alle beschikbare capaciteit wordt benut voor de uitvoering van de genoemde VTH-taken en -projecten.

In het toezicht is er capaciteit verschoven naar periodiek overleg over onderwerpen als ondermijning, Wkb, bouwveiligheid. Naarmate de vernieuwingen onder de Omgevingswet goed zijn ingebed, vervallen ook de betreffende overleggen. Daarbij is er een kwaliteitsaudit voorzien die de nodige capaciteit vraagt.

Er is ruimte voor de uitvoering van:

- een aantal specialistische taken in RUD-verband
- een aantal bestuurlijk gekozen accenten
- de implementatie van processen als gevolg van wijzigende wetgeving.

Tabel 4 Inzet capaciteit voor het Uitvoeringsprogramma VTH 2024

| Uitvoeringsprogramma VTH-taken | | |
|--------------------------------|---------------------------|------------------------------|
| | Vergunningverlening (fte) | Toezicht en handhaving (fte) |
| Kernopgave | 36,8 | 14,5 |
| Projecten en programma's | 5,2 | 4,3 |
| Randvoorwaarden | 4,7 | 1,4 |
| Totaal | 46,7 | 20,1 |
| Beschikbare formatie | 46,7 | 20,1 |

In 2024 is er ruim 68 fte aan formatie beschikbaar binnen de VTH-teams. Voor een deel is deze formatie tijdelijk, in verband met tijdelijke extra middelen voor de implementatie Omgevingswet en voor energietoezicht.

De beschikbare formatie worden aangevuld vanuit de gemeentelijke organisatie in de vorm van 0,8 fte aan juridische ondersteuning en 0,6 fte aan applicatiebeheer. Voor brandveiligheidscontroles levert de Veiligheidsregio Limburg-Noord ongeveer 2 fte aan capaciteit.

In bijzondere situaties zoals bij een calamiteit kunnen we gedwongen zijn om tijdelijk andere prioriteiten te stellen. Het uitvoeringsprogramma wordt in dat geval bijgestuurd en dat verantwoorden wij in het jaarverslag.

5.3.3. Financiële dekking

De werkzaamheden zijn gedekt uit de programmabegroting en het budget voor personele kosten. Werkzaamheden die wij in RUD-verband uitvoeren voor andere gemeenten worden onderling verrekend.

De werkvoorraad voor vergunningverlening schommelt in de loop van het jaar. Voor de RUD-taken maken we waar mogelijk gebruik van expertise en capaciteit binnen de RUD-netwerkorganisatie. Daarnaast maken we indien nodig gebruik van tijdelijke inhuur van VTH-capaciteit. Als er behoefte is aan extra capaciteit, komt dat door een groter aantal aanvragen, waarvoor ook meer leges in rekening worden gebracht. Die extra inkomsten dekken de ingehuurde - tijdelijke - extra capaciteit.

De kosten voor de uit te voeren taken/activiteiten en de daarvoor benodigde capaciteit staan in de begroting. De inzet van middelen voor samenwerkingsverbanden zijn ook opgenomen in onze begroting. Monitoring van de financiële consequenties van de uitvoering van de taken/activiteiten op het gebied van VTH vindt continu plaats door middel van afstemmingsoverleg en voortgangsrapportages. Bij de algemene bijstellingen van de begroting wordt periodiek bekeken of de financiële dekking voldoende blijft.

