

Notitie

MAATSCHAPPELIJKE ONTWIKKELING

aan Wethouder Tax

c.c.

van B. Verheijden

onderwerp Gemeentelijk beleid m.b.t. Ventwagens (bij scholen)

ons kenmerk

team MOVZV

steller B Verheijden

doorkiesnummer +31 6 15885610

e-mail b.verheijden@venlo.nl

datum 13 maart 2017

Aanleiding:

Tijdens de beeldvormende raadsvergadering van 8 september 2016 en de beeldvormende raadsvergadering van 8 maart 2017 is het onderwerp ventwagens bij scholen ter sprake gekomen. De vraag luidde in hoeverre de gemeente ventwagens op en om scholen kan ontmoedigen of verbieden. Op 8 maart is informeel het signaal opgevangen dat:

- 1) Er mogelijk een motie zal worden ingediend over dit onderwerp
- 2) De OGVO campussen voornemens zijn om een brief aan het college te sturen over dit thema, met mogelijk een verzoek om voortaan geen vergunningen meer te verlenen

Inleiding

De gemeente Venlo geeft jaarlijks een tiental ventvergunningen af voor de straatverkoop van voornamelijk belegde broodjes, pizza's, frites en döner. De grootste afzetmarkt voor de producten van de ventwagens blijkt te zijn in de onmiddellijke nabijheid van de schoolcampussen, waar leerlingen in groten getale tijdens de ochtend- en lunchpauze belegde broodjes en pizzapunten kopen. Met het oog op de grote toeloop in de pauzes staan ze al in de vroege ochtend op hun verkoopstek op een openbare parkeerplaats vlak bij de scholen. Vooral in Venlo-Zuid, waar een concentratie is van ongeveer 3000 scholieren (Gilde, Den Hulster en Velddijk), is er al jaren overlast als gevolg van de aanwezigheid van de ventwagens. De overlast bestaat o.a. uit het rondhangen van leerlingen op de trottoirs en in de voortuinen van de wijkbewoners en het achterlaten van grote hoeveelheden afval en het dubbel parkeren van auto's naast de broodjeswagens. De schoolcampussen zelf werken aan gezonde school beleid en geven recentelijk vaker aan ambtenaren van de gemeente te kennen dat het ongezonde aanbod van de ventwagens haaks staat op de (realisatie van) doelen van dit beleid.

Vragen

Twee belangrijke vragen die waarschijnlijk aan de orde zullen komen in de raad worden hieronder beantwoord

Vraag 1: Is het juridisch mogelijk om venten te verbieden in de nabijheid van scholen? Zo ja, hoe en onder welke voorwaarden? Zo nee, waarom niet?

Antwoord:

Nee, het is juridisch niet mogelijk, daar er een gefundeerde motivatie hiervoor ontbreekt. We gaan immers ook geen fritures of horeca in de buurt van scholen verbieden.

Notitie

De gemeente heeft in de APV weliswaar opgenomen dat een ventvergunning kan worden geweigerd in het belang van de volksgezondheid.¹ De reden dat deze weigeringsgrondslag desondanks onvoldoende is, is dat de definitie van volksgezondheid is afgebakend op zaken m.b.t. gezondheidsbescherming (denk aan infectieziekten etc.). Bijvoorbeeld het verbieden van een evenement bij het uitbreken van mond-en-klauwzeer. Leefstijl en voedingswaarde vallen hier buiten.

Dat komt voort uit de grenzen die gelden voor de verordenende bevoegdheid van de gemeenteraad. De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Daar gaat het dus om algemeen gemeentelijk belang. De gemeente kan zich niet bemoeien met de gezondheid van (groepen) individuele burgers, althans niet in verordenende zin.

Het juridische kader voor de beoordeling van aanvragen voor ventvergunningen is te lezen in bijlage 1. Dit is een tekst uit blz 5 van het collegevoorstel van 11 november 2016.

Vraag 2: wat is het beleid van de gemeente t.a.v. ventwagens bij scholen?

De kern van het gemeentelijk beleid is te lezen [in de APV](#) en de “beleidsregels incidentele standplaatsen en venten 2011” en is samengevat in bijlage 1.

Naast het huidige beleid loopt van 1 januari t/m 1 juli 2017 een pilot. (zie bijlage 3)

Spreeklijn wethouder: (concept)

Ik heb door mijn ambtenaren (gezondheid, juridisch, handhaving) laten uitzoeken of het juridisch mogelijk is en wat exact onze huidige beleidsregels en richtlijnen zijn.

Conclusie 1: nee het kan strikt juridisch gezien i.c. niet op grond van volksgezondheid.

Conclusie 2: We hebben per 1 januari 2017 een pilot van een half jaar lopen waarin we het aantal ventwagens per school aan banden hebben gelegd (maximaal 2) en hebben besloten dat er binnen een straal van 100 meter vanaf de ingang van een school in Venlo-Zuid mag worden gevent. Dit om de overlast voor de buurt van zwerfafval zoveel mogelijk te voorkomen en de verkeersveiligheid te bevorderen. De resultaten hiervan willen we eerst afwachten. Beoogd doel: Minder overlast voor de buurt.

Het College wil op korte termijn de uitkomst van de nu lopende pilot afwachten alvorens eventuele aanpassingen te doen in het beleid.

Ondertussen wel het gesprek met scholen en andere stakeholders aan te gaan over hun bijdrage aan een gezond eetpatroon. Ik ben namelijk van mening dat:

- Wederkerigheid → schoolkantines moeten goed alternatief kunnen bieden.
- Voorkomen van waterbedeffect (verplaatsing van het probleem) → leerlingen die net zo gemakkelijk hun ongezonde hap bij de supermarkt om te hoek halen. Hiervoor dialoog met supermarktondernemers nabij scholen aangaan.

¹ Dit is te lezen in de beleidsregels incidentele standplaatsen en venten 2011 (zie bijlage 2) . Daarnaast zijn de criteria: openbare orde en bescherming van het milieu op te voeren als weigeringsgronden.

Notitie

Overige vragen?

Is het redelijkerwijs te verwachten dat een verbod ook kan worden gehandhaafd?

BIJLAGE 1

Het juridisch kader

Het juridisch kader voor de beoordeling van aanvragen voor ventvergunningen wordt op dit moment gevormd door

- de artikelen 5:14 tot en met 5:16 van de Algemene plaatselijke verordening Venlo;
- de "beleidsregels incidentele standplaatsen en venten 2011", deze zijn door het college van B&W op 7 december 2010 vastgesteld.

In de in 2010 aangepaste beleidsregels wordt venten omschreven als een vorm van mobiele verkoop, waarin het niet is toegestaan langere tijd achtereen verkoop te plegen vanaf dezelfde locatie. In dat geval is er immers sprake van het innemen van een standplaats. De beleidsruimte m.b.t. het venten is zeer eng.

Men kan slechts het volgende regelen:

- Het vaststellen van een maximum aantal af te geven vergunningen;
- Het – onder voorwaarden – vaststellen van het aantal vergunningen per branche, zonder daarbij branches te mogen uitsluiten;
- Het aanwijzen van tijdstippen waarop deze worden bezet.

Er is ten tijde van het vaststellen van deze beleidsregels in 2010 (gelet op het aantal inwoners van de gemeente en op basis van het toenmalige bestand) besloten **geen maximum** aantal af te geven ventvergunningen in te voeren, ook niet per stadsdeel. Datzelfde geldt voor het aantal dagen per week dat gevent mag worden.

De enige (belangrijkste) beperkingen waaraan de ventvergunninghouders zich moeten houden zijn:

Algemeen:

- Verkeerswetgeving;
- Verbod op venten in de centra van de stadsdelen Venlo, Tegelen, Arcen, Blerick en Tegelen.

Specifiek:

- De verplichting om binnen een straal van 25 meter van de verkoopinrichting het vuil dat daar kennelijk van afkomstig is op te ruimen;
- Verbod om te verkopen binnen een straal van 100 meter van de ingangen van scholen (voorgesteld wordt deze regel geldt niet te laten gelden in Venlo-Zuid);
- Verbod om te venten binnen een straal van 200 meter van een gevestigde winkel of standplaats, waar hetzelfde product wordt verkocht.

Bijlage 2

In de beleidsregels incidentele standplaatsen staat het volgende:

Weigeringsgronden

Standplaats- en ventvergunningen worden getoetst aan de APV. Hierin staat dat een standplaats- en ventvergunning kan geweigerd worden:

- a. in het belang van de openbare orde;
- b. in het belang van de openbare veiligheid;
- c. in het belang van de volksgezondheid;

Notitie

d. in het belang van bescherming van het milieu;

- e. wanneer als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
- f. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
- g. vanwege de strijd met een bestemmingplan (alleen bij standplaatsen).

Bijlage 3: collegebesluit aanpassing voorwaarden november 2016

Ingekomen van	Publieke dienstverlening team Advies en Ondersteuning
Onderwerp	Aanpassen voorwaarden ventvergunningen in verband met overlast in Venlo-Zuid
Dictum	Voorstel: 1. Aanpassing van de vergunningsvoorwaarden voor de afgifte van ventvergunningen per 1 januari 2017 door het aantal af te geven ventvergunningen rondom scholen te beperken tot maximaal twee per school, waarbij degene met de oudste rechten voorrang krijgt. 2. Aanpassing van de vergunningsvoorwaarden voor de afgifte van ventvergunningen per 1 januari 2017 door de straal van 100 meter gemeten vanaf ingang van een schoolterrein, waarbinnen het voor de vergunninghouder verboden is om te verkopen, niet te laten gelden voor Venlo-Zuid. 3. Deze aanpassingen voor de duur van 6 maanden van toepassing te verklaren, waarna een evaluatie van de effecten en eventuele aanpassingen opnieuw aan uw college voorgelegd zullen worden. 4. De huidige vergunninghouders hiervan schriftelijk op de hoogte brengen.
Voorbesproken met	Burgemeester, veiligheidscoördinator, teamleider
Besluit B&W	ZIE BIJLAGE
Team	PDADO
Secretaris	P. Lucassen
Akkoord Bespreken	