

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp 8e wijziging APV Venlo Wet aanpak
woonoverlast
raadsnummer 2017 31
collegevergadering d.d. 23 mei 2017
raadsvergadering d.d. 28 juni 2017
fatale termijn
programma Openbare Orde en Veiligheid
portefeuillehouder Burgemeester

team PDADO
registratienummer 1138064
steller mr. SHH Helsen
doorkiesnummer +31 77 3596343
e-mail s.helsen@venlo.nl
datum 20 april 2017
bijlage(n)
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Vast te stellen de 8^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Venlo.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Piet Lucassen

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

De voorgestelde wijziging van de APV Venlo is het gevolg van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet aanpak woonoverlast op 1 juli 2017 (artikel 151d Gemeentewet). Op grond van het nieuwe artikel 151d van de Gemeentewet wordt de raad de mogelijkheid geboden bij verordening de burgemeester de bevoegdheid te verlenen om handhavend op te treden als een gebruiker van een woning of erf ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaakt. Mocht deze ernstige en herhaaldelijke hinder plaatsvinden, dan krijgt de burgemeester de bevoegdheid om een gedragsaanwijzing c.q. last onder bestuursdwang op te leggen. Wanneer deze maatregelen niet werken kan de burgemeester met deze wet overlastveroorzakers 10 dagen uit huis plaatsen.

Dit nieuwe instrument dient echter gezien te worden als een ultimum remedium, pas als alle andere reeds bestaande mogelijkheden niet tot het gewenste resultaat hebben geleid, komt deze nieuwe bevoegdheid aan de orde.

In de verordening kan de raad regels stellen aan de uitoefening van de bevoegdheid van de burgemeester. Ook kan de raad in de verordening specificeren in welke concrete gevallen van ernstige overlast de burgemeester de last op kan leggen. Dit kan ook nog nader uitgewerkt worden in beleidsregels.

Gelet op het feit dat deze nieuwe bevoegdheid een gewenste uitbreiding van het reeds bestaande instrumentarium bevat, wordt voorgesteld deze APV-wijziging vast te stellen.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Raadsbesluit	28 juni 2017
2.
3.
4.
5.

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De gemeenteraad wordt gevraagd over te gaan tot vaststelling van een wijziging van de APV Venlo.

2. Relatie met programma

Openbare Orde en Veiligheid

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

De aanpassing is het gevolg van de nieuwe Wet aanpak woonoverlast die op 1 juli 2017 in werking treedt en de daarin genoemde mogelijkheid om de gemeenteraad de daarin genoemde bevoegdheid toe te kennen aan de burgemeester. De burgemeester krijgt dan de bevoegdheid om handhavend op te treden als een gebruiker van een woning (huur- of koopwoning) of erf ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaakt. Mocht deze ernstige en herhaaldelijke hinder plaatsvinden, dan krijgt de burgemeester de bevoegdheid om een gedragsaanwijzing c.q. last onder bestuursdwang op te leggen.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De gemeenteraad is het bestuursorgaan dat beslist over de vaststelling (en aanpassing) van verordeningen.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Per 1 juli 2017 treedt de wijziging van de Gemeentewet genaamd "Wet aanpak woonoverlast" in werking. Op grond van het nieuwe artikel 151d van de Gemeentewet wordt de raad de mogelijkheid geboden bij verordening de burgemeester de bevoegdheid te verlenen om handhavend op te treden als een gebruiker van een woning (huur- of koopwoning) of erf ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaakt. Mocht deze ernstige en herhaaldelijke hinder plaatsvinden, dan krijgt de burgemeester de bevoegdheid om een gedragsaanwijzing c.q. last onder bestuursdwang op te leggen. De gedragsaanwijzing kan ook bestaan uit een tijdelijke uithuisplaatsing voor de duur van 10 dagen (met verlengingsmogelijkheid tot 4 weken). Het vergroot de wettelijke mogelijkheden die gemeenten hebben in de aanpak van woonoverlast. Nu kan de asociale bewoner een waarschuwing krijgen en in het uiterste geval wordt iemand uit huis geplaatst, dit laatste vindt echter bijna nooit plaats. Daartussen is tot nu toe wettelijk niet zoveel mogelijk. Deze nieuwe wet voorziet in die leemte.

Dit nieuwe instrument dient echter gezien te worden als een ultimum remedium, pas als alle andere reeds bestaande mogelijkheden (een waarschuwing, mediation, buurtbemiddeling, inzet van politie, woningcorporatie en/of hulpverleningsinstanties) niet

Raadsvoorstel - onderbouwing

tot het gewenste resultaat hebben geleid, komt deze nieuwe bevoegdheid aan de orde. Uit de dossieropbouw dient te blijken welke andere reeds bestaande middelen reeds zijn ingezet.

Naar schatting zal het slechts om enkele casussen per jaar gaan; alleen in uitzonderlijke gevallen zal deze wet worden ingezet.

In de verordening kan de raad regels stellen aan de uitoefening van de bevoegdheid van de burgemeester. Ook kan de raad in de verordening specificeren in welke concrete gevallen van ernstige overlast de burgemeester de last op kan leggen. Voorgesteld wordt om die beperking niet aan te brengen om zo de burgemeester de gelegenheid te geven alle mogelijkheden van de nieuwe wet te kunnen toepassen, indien nodig.

Gelet op het feit dat deze nieuwe bevoegdheid een gewenste uitbreiding van het reeds bestaande instrumentarium bevat, wordt voorgesteld deze APV-wijziging vast te stellen. Dan kan de burgemeester zo spoedig mogelijk na inwerkingtreding van de wet op 1 juli 2017, aan de slag met de wet om zo adequaat te kunnen reageren op bestaande casuïstiek waarbij sprake is van ernstige overlast.

Met de toevoeging van artikel 2:49a aan de APV (Woonoverlast) wordt van de mogelijkheid gebruikgemaakt om de bevoegdheid aan de burgemeester toe te kennen. Of deze (nieuwe) bevoegdheid ingezet wordt blijft uiteindelijk ter beoordeling van de burgemeester, die hierbij onder andere gehouden is aan de kaders en procedures zoals deze zijn uiteengezet in artikel 151d van de Gemeentewet en de eventueel nog op te stellen beleidsregels. Via het CCV is de gemeente Venlo aangemeld om mee te doen aan een landelijke pilot waarbij 10 gemeenten begeleid worden bij de uitrol van verdere kennis van de nieuwe wet.

De Wet aanpak woonoverlast wordt (nog) niet genoemd in het Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019 (IVB) maar draagt wel bij aan de doelstelling van het thema Veilige woon- en leefomgeving.

Deze voorgestelde wijziging heeft de instemming van de Lokale Driehoek.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Politie en Openbaar Ministerie (Lokale Driehoek).

7. Financiële paragraaf

N.v.t.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Geef aan of wel of niet sprake is van een risico. Vermeld in de toelichting de argumentatie

Wel of geen risico

Juridische aspecten en wettelijk kader

Financiële risico's en aspecten

Wel of niet

Wel

Niet

Raadsvoorstel - onderbouwing

Economische risico's	Niet
Maatschappelijke risico's	Niet
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	Niet
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	Niet
Overige strategische risico's	Niet

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

..

9. Vervolgprocedure voor de raad

Na vaststelling van de 8^e wijziging van de APV Venlo en bekendmaking daarvan treedt de gewijzigde verordening in werking.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp 8e wijziging APV Venlo Wet aanpak
woonoverlast
raadsnummer 2017 31
raadsvergadering d.d. 28 juni 2017

team PDADO
steller mr. SHH Helsen
doorkiesnummer +31 77 3596343
e-mail s.helsen@venlo.nl
datum 20 april 2017

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 23 mei 2017, registratienummer 1138064;

gelet op artikel 149 en 151d van de Gemeentewet;

overwegende dat het gewenst is de bevoegdheid van artikel 151d Gemeentewet aan de burgemeester toe te kennen;

besluit(en) vast te stellen:

Formuleer zo nauwkeurig mogelijk de punten waar de raad een besluit over moet nemen. Gebruik korte zinnen en beperk het aantal beslispunten. Bedenk; waar gaat de raad over?

I. de navolgende 8^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Venlo.

Na artikel 2:49 wordt ingevoegd:

Artikel 2:49a Woonoverlast

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisadministratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.
2. De burgemeester is overeenkomstig artikel 151d van de Gemeentewet bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van het in het eerste lid bedoelde voorschrift indien de ernstige en herhaaldelijke hinder redelijkerwijs niet op een andere geschikte wijze kan worden tegengegaan.

II. te bepalen dat deze wijziging daags na bekendmaking in werking treedt, doch niet eerder dan 1 juli 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 juni 2017.

Raadsbesluit

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten