

## Raadsvoorstel

raadsnummer 2023 46  
collegevergadering d.d. 03-10-2023  
raadsvergadering d.d. 3 november 2023  
paragraaf Bedrijfsvoering  
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 83295  
team RGFINT  
steller R.G.M. Fleuren  
telefoonnummer +31 77 3596621  
e-mail r.fleuren@venlo.nl  
datum 18 september 2023  
bijlage(n) 12  
datum verzonden

### Onderwerp

Belastingverordeningen 2024

### Advies

De belastingverordeningen 2024 vast te stellen conform de bijgaande concept raadsbesluiten.

### Aanleiding

Jaarlijks dienen de belastingverordeningen te worden vastgesteld zodat voor het komende kalenderjaar de lokale heffingen, tarieven en leges kunnen worden opgelegd. De lokale belastingen zijn op te delen in 2 vormen:

1. Wanneer de besteding gerelateerd is aan een direct aanwijsbare tegenprestatie van de gemeente (b.v. rioolheffing, afvalstoffenheffing en leges) dan is sprake van gebonden belastingen;
2. Wanneer er geen directe tegenprestatie van de gemeente tegenover staat is er sprake van een ongebonden belasting (b.v. OZB, hondenbelasting en verblijfsbelasting).

### Beoogd effect

De belastingverordeningen zijn een uitwerking van de in de begroting opgenomen financiële en beleidsinhoudelijke aspecten die betrekking hebben op de lokale belastingen. Hierbij dient eveneens rekening te worden gehouden met wettelijke bepalingen en juridische grondslagen (b.v. van Rijkswegge bepaalde maximumtarieven, maximale kostendekkendheid van 100% bij enkele producten). Voor 2024 ligt de nadruk op minimaal gelijkblijvende woonlasten voor woningen, niet-woningen en huurders (OZB en riool- en afvalstoffenheffing). Het beoogde effect is dan ook dat voorgaande aspecten hun weerslag vinden in de belastingverordeningen.

## Raadsvoorstel

### Argumenten

De bestuurlijke duiding (beleidsmatig en financieel) is opgenomen in de Kadernota 2024 en vervolgens uitgewerkt in de begroting 2024-2027. In de voorliggende belastingverordeningen zijn deze aspecten verwerkt waaronder de woonlastenontwikkeling en de kostendekkendheid van bepaalde belastingvormen. Onderstaand worden de belangrijkste lokale heffingen en de kostendekkendheid per onderdeel nader toegelicht.

### Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

De tarieven voor de OZB zijn, naast de in de begroting 2024 vastgestelde opbrengsten, afhankelijk van de waardeontwikkeling. Naar verwachting zullen de prognoses voor 2024 van de Belasting Samenwerking Gemeenten en Waterschappen medio november bekend zijn. De OZB-tarieven zullen ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd in de raadsvergadering van 20 december omdat er op dit moment nog geen zicht is op de waardeontwikkeling van het vastgoed in de gemeente. Voor de OZB-tariefstelling zijn een 2-tal factoren van belang, te weten de gewenste OZB-opbrengst alsook de totale WOZ-waarde. Anders geformuleerd: Als bij het vaststellen van de tarieven rekening met de trend wordt gehouden, zal hieruit normaal gesproken een voorstel voortvloeien om de tarieven te laten dalen. De verschuiving naar medio november leidt tot een nauwkeuriger beeld van de waardebepaling ergo de OZB-tarieven. Uitgangspunt blijven de begrotingskaders. De OZB wordt niet geïndexeerd aangezien de gemeentelijke lasten voor woningen, huurders en niet woningen nominaal niet worden verhoogd. De begrotingspost OZB komt hiermee uit op ruim € 42 miljoen.

### Afvalstoffenheffing

In de begroting 2024 worden de inkomsten uit de afvalstoffenheffing op € 10,9 miljoen geraamd. De gemeentelijke lasten voor woningeigenaren en huurders en voor niet-woningen (totaal van OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing) worden nominaal niet verhoogd voor 2024. Dit betekent dat de tarieven voor de afvalstoffenheffing gelijk blijven aan de tarieven van 2023.

De kostendekkendheid komt uit op 88%. Het tekort ad € 1,7 miljoen wordt aangevuld vanuit de reservering en is in onderstaande tabel verwerkt onder de overige inkomsten.

*bedragen x € 1.000,-*

Heffing	Lasten	Overhead	BTW	Totale lasten	Overige inkomsten	Heffing	Totale baten	Kostendek- kendheid *
Afvalstoffenheffing	11.243	881	1.905	14.030	3.165	10.864	14.030	100%

\* percentage na aanvulling vanuit de reserve

## Raadsvoorstel

### Rioolheffing

In de begroting 2024 worden de inkomsten uit de rioolheffing op € 8,2 miljoen geraamd. De woonlasten voor woningeigenaren en huurders en de gemeentelijke lasten voor niet-woningen (totaal van OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing) worden nominaal niet verhoogd voor 2024. Dit betekent dat de tarieven voor de rioolheffing gelijk blijven aan de tarieven van 2023.

De kostendekkendheid komt uit op 83%. Het tekort ad € 1,8 miljoen wordt aangevuld vanuit de Voorziening Egalisatie tarief GRP en is in onderstaande tabel verwerkt onder de overige inkomsten.

bedragen x € 1.000,-

Heffing	Lasten	Overhead	BTW	Totale lasten	Overige inkomsten	Heffing	Totale baten	Kostendekkendheid *
Rioolheffing	7.645	1.188	1.168	10.002	1.754	8.247	10.002	100%

\* percentage na aanvulling vanuit de voorziening

### Leges

De legestarieven zijn conform de uitgangspunten van de begroting met het inflatiepercentage van 4,4% verhoogd en rekening houdende met een maximale kostendekkendheid van 100%.

Uitzondering hierop vormen de wettelijk vastgestelde (maximum) tarieven. Onderstaand een korte toelichting per hoofdstuk van de legesverordening:

#### Hoofdstuk 1:

Hierin vallen met name de leges van team Levenszaken. Een groot deel van de tarieven betreft vastgestelde Rijksafdrachten. Daarnaast zijn bijvoorbeeld aangiftes burgerlijke stand legesvrij en worden er gratis huwelijken voltrokken. De kostendekkendheid komt uit op 87%.

#### Hoofdstuk 2:

Door de grote wetswijzigingen die waarschijnlijk per 1 januari 2024 in werking treden (Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen) treden er veranderingen op in de grondslag van het heffen van leges voor omgevingsvergunningen. De consequenties hiervan zijn doorgerekend en betreffende legesopbrengsten zijn begroot op € 4,1 miljoen. Aan de kostenkant is sprake van een toename als gevolg van een stijging van de loonkosten en een stijging van de gemeentelijke overhead. De kostendekkendheid komt uit op 91%. In 2024 worden de gemeenten hiervoor hoogstwaarschijnlijk vanuit het Rijk gecompenseerd (Decentralisatie-uitkeringen Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen). Voor de begroting 2025 en verder worden op basis van de eerste ervaringen nieuwe berekeningen gemaakt en beoordeeld of de tarieven van leges moeten worden gewijzigd. Indien de inwerkingtreding van de Omgevingswet na 1 januari 2024 zal plaatsvinden, blijft tot die tijd de huidige verordening van kracht.

## Raadsvoorstel

### Hoofdstuk 3:

De kostendekkendheid komt uit op 28%. Veruit het grootste deel van de lasten heeft betrekking op evenementen. Kosten voor evenementenmeldingen noch kosten voor handhaving worden toegerekend aan de leges. Om een kostendekkendheid van 100% te realiseren zouden de tarieven ongeveer moeten worden verviervoudigd wat beleidsmatig niet wenselijk is.

bedragen x € 1.000,-

Leges	Lasten	Over-head	BTW	Totale lasten	Overige inkomsten	Heffing	Totale baten	Kostendekkendheid *
Hoofdstuk 1	2.724	682	10	3.416	0	2.979	2.979	87%
Hoofdstuk 2	2.658	1.811	54	4.523	0	4.100	4.100	91%
Hoofdstuk 3	168	140	7	315	0	89	89	28%
Totaal hoofdstuk 1 t/m 3	5.550	2.633	71	8.254	0	7.168	7.168	87%

### Gehandicapten- of deelmobiliteitparkeerplaats

De kosten voor het aanleggen van een gehandicapten- of deelmobiliteitparkeerplaats werden tot nu toe niet doorbelast naar de aanvrager. Ook voor het wijzigen van een kenteken op een gehandicaptenparkeerplaats vindt geen doorbelasting van de kosten plaats. Op deze onderdelen werd dus afgeweken van het uitgangspunt van 100% kostendekkendheid. Om naar dit uitgangspunt toe te groeien wordt een eerste stap gezet door middel van het doorbelasten van 50% van de kosten. In vergelijking met andere (Limburgse) gemeenten blijkt dat voor het aanleggen tarieven tussen de € 200 en € 300 gebruikelijk zijn. Dit betekent dat onderstaande producten zijn toegevoegd in hoofdstuk 1 van de legesverordening:

- Leges voor de aanleg van een gehandicapten- of deelmobiliteitparkeerplaats € 280,33
- Leges voor het wijzigen van een kenteken op een gehandicaptenparkeerplaats € 27,93

Voor het begrotingsjaar 2025 zal de kostendekkendheid van deze producten zoals gebruikelijk opnieuw worden bezien en eventueel een voorstel worden gedaan voor (nieuwe) tarieven.

### Lijkbezorgingrechten

Lijkbezorgingsrechten worden geheven voor het gebruik van de begraafplaatsen en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaatsen. Er is sprake van een verschuiving van begraven naar cremieren. Het aantal begravingen neemt structureel af. Bestaande grafrechten worden minder vaak verlengd of voor kortere duur. Hierdoor nemen de inkomsten ten opzichte van de lasten af en komt de kostendekkendheid uit op 37%. In de begroting is rekening gehouden met de motie vanuit de gemeenteraad van 5 november 2021 om het kwaliteitsniveau van de begraafplaatsen te verhogen. Het Meerjarenplan onderhoud begraafplaatsen met daarin een jaarlijkse toevoeging aan de onderhoudsvoorziening van € 100.000 ligt op 29 november 2023 ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad (RV 23-66).

## Raadsvoorstel

bedragen x €  
1.000,-

Heffing	Lasten	Overhead	BTW	Totale lasten	Overige inkomsten	Heffing	Totale baten	Kostendekkendheid
Lijkbezorging	750	236		986		367	367	37%

### Haven- en opslagelden

Haven- en opslagelden worden geheven voor het bevaren en/of verblijven in de haven.

Tarieven worden gezien in regionaal verband en zijn ten opzichte van 2023 geïndexeerd met 4,4%. De kostendekkendheid komt uit op 100%.

bedragen x €  
1.000,-

Heffing	Lasten	Overhead	BTW	Totale lasten	Overige inkomsten	Heffing	Totale baten	Kostendekkendheid
Haven- en opslagelden	268	59	5	332		332	332	100%

### Marktelden

Marktelden worden geheven voor het gebruik van een standplaats op gemeentegrond, die als markt is aangewezen of nog zal worden aangewezen (leges voor individuele standplaatsen of huur ondergrond zijn hiervan uitgezonderd), alsmede het genot van de door of vanwege het gemeentebestuur ontplooid promotieactiviteiten. De opbrengsten zijn met 4.4% verhoogd, maar doordat het aantal standplaatsen de afgelopen jaren is afgenomen, komt de kostendekkendheid uit op 86%. Om 100% te realiseren zouden de tarieven met 21% moeten worden verhoogd. Hierdoor zouden deze niet meer in verhouding staan met de tarieven in de regio.

bedragen x €  
1.000,-

Heffing	Lasten	Overhead	BTW	Totale lasten	Overige inkomsten	Heffing	Totale baten	Kostendekkendheid
Marktelden	116	55		171		147	147	86%

### Kanttekeningen

Indien de verordeningen en tarieventabellen niet worden vastgesteld, is het niet mogelijk om in 2024 de gewijzigde tarieven te heffen.

### Financiën

De geraamde belastingopbrengsten, rechten en heffingen zijn financieel verwerkt in de betreffende beleidsproducten (o.a. afval, riool, leges en OZB) van de programmabegroting 2024-2027.

### Communicatie

De Belasting samenwerking Gemeenten en Waterschappen (BSGW) voert de heffing en invordering van een belangrijk aantal belastingen en rechten van de gemeente Venlo uit.

## Raadsvoorstel

### Vervolgprocedure raad

nvt

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

### Bijlagen

1. 46-1 Verordening onroerende-zaakbelastingen 2024
2. 46-2 Verordening hondenbelasting 2024
3. 46-3 Verordening verblijfsbelasting 2024
4. 46-4 Verordening reclamebelasting (binnenstad) 2024
5. 46-4.1 Gebiedskaart verordening reclamebelasting 2024
6. 46-5 Verordening afvalstoffenheffing 2024
7. 46-6 Verordening rioolheffing 2024
8. 46-7 Legesverordening 2024
9. 46-8 Verordening lijkbezorgingsrechten 2024
10. 46-9 Verordening marktgelden 2024
11. 46-10 Verordening haven- en opslaggeld 2024
12. 46-11 Verordening parkeerbelastingen 2024

## Raadsbesluit

**onderwerp** Belastingverordeningen 2024  
**Raadsnummer 2023** 46  
**raadsvergadering d.d.** 3 november 2023

**ons kenmerk** 83295  
**steller** R.G.M. Fleuren  
**telefoonnummer** +31 77 3596621  
**e-mail** r.fleuren@venlo.nl  
**datum**

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 03-10-2023, registratienummer 83295; gelet op de artikelen 220 t/m 220h, 224, 225, 226, 227, 228a, 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h, artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b van de Gemeentewet, de artikelen 2, tweede lid, en artikel 7 van de Paspoortwet, artikel 13.1a van de Omgevingswet, artikel 15.33 van de Wet milieubeheer en de Parkeerverordening 2020;

besluit:

tot het vaststellen van de bijgevoegde raadsbesluiten:

1. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2024;
2. Verordening hondenbelasting 2024;
3. Verordening verblijfsbelasting 2024;
4. Verordening reclamebelasting (binnenstad) 2024;
5. Verordening afvalstoffenheffing 2024;
6. Verordening rioolheffing 2024;
7. Legesverordening 2024;
8. Verordening lijkbezorgingrechten 2024;
9. Verordening marktgelden 2024;
10. Verordening haven- en opslaggeld 2024
11. Verordening parkeerbelastingen 2024;

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 3 november 2023.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten