



Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

raadsnummer 2022 36
collegevergadering d.d. 17 mei 2022
raadsvergadering d.d. 29 juni 2022
programma Gezond en actief Venlo
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 1843801
team RGMAOZ
steller E.D. Faassen-Arnoldus
doorkiesnummer +31 648457691
e-mail e.arnoldus@venlo.nl
datum 29 april 2022
bijlage(n) 1
datum verzonden

Onderwerp

Regiovisie Meedoen en Wonen 2022-2026.

Advies

Vaststellen van de regiovisie Meedoen en Wonen 2022 – 2026.

- Een geactualiseerde regiovisie voor 'inwoners met complexe problematiek' waarmee verwezen wordt naar de doelgroepen voor: beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie.
- De kern van de regiovisie Meedoen en Wonen 2022- 2026 is: ' Alle kwetsbare inwoners in Noord- en Midden-Limburg worden op passende wijze ondersteund, zodat zij zo zelfstandig mogelijk mee kunnen doen in de samenleving.'



Aanleiding

Elke gemeente is zelf verantwoordelijk voor het organiseren van goede ondersteuning voor inwoners. In de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: Wmo) is vastgelegd dat gemeenten moeten samenwerken op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De Noord- en Midden-Limburgse gemeenten werken sinds 2015 samen om uitvoering te geven aan deze taken. Daarnaast heeft de VNG in de zomer van 2020 een resolutie aangenomen waarmee een niet-vrijblijvende Norm voor Opdrachtgeverschap op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang is vastgesteld.

Norm voor Opdrachtgeverschap en regionale samenwerking.

Vanuit de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) erkennen gemeenten dat (zorg)functies op onderdelen bovengemeentelijke en bovenregionale samenwerking vereisen. De NvO voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang bevat acht niet-vrijblijvende afspraken over regionale samenwerking en het versterken van opdrachtgeverschap. In de NvO is tevens vastgelegd dat gemeenten in regionaal verband voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang een geactualiseerde regiovisie opstellen.

De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg zijn gezamenlijk aan de slag gegaan met het schrijven van de geactualiseerde regiovisie voor 'de kwetsbare burger' van Noord- en Midden-Limburg. Deze geactualiseerde regiovisie is de opvolger van de "Regiovisie Bijzondere doelgroepen 2017 - 2020". In die regiovisie was reeds start gemaakt met de transformatie van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Deze transformatie is gebaseerd op de uitgangspunten in de rapportage van de commissie Dannenberg "Van beschermd wonen naar een beschermd thuis". Er is daarbij ingezet op het organiseren van zorg en ondersteuning dichterbij de inwoner.

Onder invloed van de NvO, de nieuwe aanbesteding beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie en het opstellen van de nieuwe regionale samenwerkingsafspraken is de Regiovisie Bijzondere doelgroepen 2017 – 2020 met een jaar verlengd tot 2021. De actualisatie van de voorliggende regiovisie is nadrukkelijk aan de regionale inkoop en doordecentralisatie van beschermd wonen en maatschappelijke opvang gekoppeld.

Proces actualisatie regiovisie

Tussen november 2020 en september 2021 hebben we diverse momenten georganiseerd waarop we het gesprek zijn aangegaan met organisaties die met de doelgroep beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg of preventie in aanraking komen.

- Voor ieder onderdeel van de aanbesteding (beschermd wonen, maatschappelijke opvang, preventie en bemoeizorg) heeft er een marktconsultatie plaatsgevonden.
- Alle maatschappelijk relevante partners zijn uitgenodigd deel te nemen aan zes inspiratiesessies
- Er is een separate inspiratiesessie met ervaringsdeskundigen georganiseerd.
- Tevens is een enquête rondgestuurd waarin men de kans kreeg te reflecteren op



de inspiratiesessies.

- Als laatste is in september 2021 een bijeenkomst georganiseerd waar de eerste contouren van de regiovisie zijn gepresenteerd en men nogmaals in de gelegenheid werd gesteld te reageren en input te leveren

Lokaal hebben we op meerdere momenten de Adviesraad Sociaal Domein geïnformeerd en eind april hen verzocht inhoudelijk te reageren op de geactualiseerde regiovisie.

Al deze bijeenkomsten hebben gezamenlijk de input opgeleverd en draagvlak gecreëerd voor de totstandkoming van de geactualiseerde regiovisie zoals deze nu voorligt.

Beoogd effect

De geactualiseerde Regiovisie Meedoen en Wonen 2022 – 2026 (hierna: regiovisie) bouwt voort op de Regiovisie Bijzondere Doelgroepen 2017 - 2020. In de nieuwe regiovisie spreken we niet meer over bijzondere doelgroepen, maar over kwetsbare inwoners. We beschouwen kwetsbare inwoners niet als een bijzondere doelgroep, maar als inwoners die op enig moment in een kwetsbare positie komen. Voor iedere inwoner geldt dat er andere omstandigheden zijn die maakt dat hij/zij in een kwetsbare positie komt. Het is niet zo dat onder gelijke omstandigheden inwoners een gelijke kwetsbaarheid ervaren. Dat betekent ook dat er voor hetzelfde probleem niet altijd dezelfde oplossing passend is. Juist daarom is het van belang dat we de ondersteuningsbehoefte van de inwoner centraal stellen en verduidelijken.

De kern van onze visie is: ‘ Alle kwetsbare inwoners in Noord- en Midden-Limburg worden op passende wijze ondersteund, zodat zij zo zelfstandig mogelijk mee kunnen doen in de samenleving.’ Dit moet leiden tot de volgende maatschappelijke effecten:

1. Kwetsbare inwoners krijgen tijdig de juiste ondersteuning.
2. Kwetsbare inwoners doen mee in de samenleving.
3. De zelfredzaamheid van kwetsbare inwoners wordt vergroot.

Om deze effecten te bereiken zijn in de regiovisie langs twee pijlers in totaal zeven ambities uitgewerkt.

Pijler Meedoen & Erbij horen

De eerste pijler ‘Meedoen & Erbij horen’ ondersteunt de integrale aanpak in samenwerking met alle partijen die zich bezighouden met het (tijdelijk) ondersteunen van kwetsbare inwoners. Niet de voorziening of het aanbod staat centraal, maar de kwetsbare inwoner die er op enig moment gebruik van maakt. Daarmee beogen we dat voorzieningen toegankelijk zijn en zodanig op elkaar aansluiten dat de kwetsbare inwoner steun en uitdaging vindt om zijn zelfredzaamheid te vergroten en aansluiting te vinden en te behouden bij de samenleving, passend bij zijn of haar specifieke behoefte. We zorgen er voor dat we tijdig problemen herkennen en dat er een plek is waar kwetsbare inwoners terecht kunnen. Zelfs als zij liever eigenlijk niet willen, zoals inwoners die zorg mijden. En we zorgen ervoor dat kwetsbare inwoners zich (weer) op hun plek voelen. Een zinvolle daginvulling en mogelijkheden voor herstel en inclusie zijn hierbij van belang, zodat zij mee



kunnen én willen doen.

Voor de pijler Meedoen & Erbij horen zijn onderstaande vier ambities uitgewerkt:

- Meer preventie: we zorgen ervoor dat we de problemen voor zijn doordat we de kennis vergroten bij intermediairs zoals jongerenwerkers en leerkrachten. Verder zorgen we ervoor dat we een passend pakket aan preventie-activiteiten hebben dat aansluit bij de problematiek;
- Meer maatwerk: we creëren meer ruimte voor het bieden van maatwerk, oftewel om te doen wat passend is. We zorgen voor een toegankelijk aanbod voor kwetsbare inwoners of maken dit passend. De lokale toegang moet deze ruimte krijgen en kunnen benutten;
- Meer samenwerking: we verbeteren de samenwerking met de partners die een rol en verantwoordelijkheid hebben in het passend ondersteunen van kwetsbare inwoners. We zetten in op het verbeteren van de netwerksamenwerking en zorgen ervoor dat we een gezamenlijke verantwoordelijkheid hebben voor kwetsbare inwoners;
- Ervaringsdeskundigheid en cliëntparticipatie: we vergroten de inzet en maken meer gebruik van ervaringsdeskundigheid in het sociaal domein. We denken hierbij aan het opstellen van een regionale visie op ervaringsdeskundigheid.

Pijler Wonen & Thuis zijn in de Wijk

In de tweede pijler 'Wonen & Thuis zijn in de Wijk' willen we dat iedereen een eigen thuis kan vinden en behouden. Een veilige plek, al dan niet tijdelijk of in een beschermde woonvorm, vormt voor iedereen een belangrijke randvoorwaarde om te kunnen werken aan zijn ontwikkeling en herstel. De ondersteuning die daarbij nodig is, organiseren we zo dicht als mogelijk bij de inwoner. Zo kunnen inwoners ook zoveel mogelijk gebruik maken van de faciliteiten die de wijk, dorp of stad te bieden heeft. We zetten verder in op goed nabuurschap en veerkrachtige wijken, waarin inwoners en kwetsbare inwoners elkaar weten te vinden. Uitgangspunt is dat iedereen welkom is en dat men zo normaal mogelijk mee kan doen.

Voor de pijler Wonen & Thuis in de wijk zijn onderstaande drie ambities uitgewerkt:

- Het doorontwikkelen van de opvang en beschermd wonen: we zorgen voor kleinschalige opvang- en woonvormen in de wijk en zelfstandige wooneenheden. We zijn hiermee al begonnen door de opvang te flexibiliseren en trajectwoningen te realiseren. Verder zetten we in op spreiding van voorzieningen, zodat iedere inwoner in zijn eigen gemeente kan blijven wonen indien gewenst. Daarbij kijken we ook naar specifieke kwetsbare inwoners zoals de LHBTIQ-doelgroep;
- Het vergroten van het aanbod aan woonoplossingen: we creëren een passend aanbod van woonvormen en woonplekken. We zetten hierbij in op het maken van goede prestatieafspraken en ontwikkelen het Transfer- en Matchingspunt door;
- Meer inzetten op veerkrachtige wijken: we zorgen ervoor dat de sociale basis op orde is. Kwetsbare inwoners zijn welkom en doen zo normaal mogelijk mee. We zetten hierbij in op het wegnemen van stigma's en het creëren van ontmoetingsmogelijkheden tussen inwoners.



In de regionale samenwerkingsafspraken is opgenomen dat er een beleidsagenda wordt opgesteld. De beleidsagenda is het regionale uitvoeringsprogramma, waar voor het lopende jaar is aangegeven welke activiteiten op regionaal niveau worden ondernomen om de ambities verder vorm te geven. De beleidsagenda vormt tevens de input voor de regionale begroting van beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie en wordt jaarlijks vastgesteld door de colleges van de samenwerkende gemeenten.

Argumenten

1.1. De regiovisie sluit aan bij het Beleidskader maatschappelijk domein:

'Fier op Venlo'

In het beleidskader Fier op Venlo stellen we de inwoner centraal. We kijken naar wat de inwoner wel kan en sluiten aan bij zijn behoeften en talenten. Het concept van positieve gezondheid komt als gedachtegoed in zowel het beleidskader als de regiovisie terug. Verder hebben we in beide pijlers aandacht voor het unieke van iedere inwoner. Dat betekent dat voor dezelfde problemen, niet altijd dezelfde oplossingen passend zijn. Differentiëren naar vermogen en behoeften, zodat (kwetsbare) inwoners op passende wijze worden ondersteund. Het vaststellen van de geactualiseerde regiovisie draagt daardoor bij aan de uitgangspunten en doelstellingen van het beleidskader Fier op Venlo.

1.2. De regiovisie biedt kaders voor het regionale beleid voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang, preventie en bemoeizorg en sluit aan bij het landelijke beleid
De regiovisie biedt de kaders voor het regionale beleid en het jaarlijks door uw college vast te stellen beleidsagenda en uitvoeringsprogramma. De regionale uniformiteit zoals afgesproken in de regionale samenwerkingsafspraken voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie wordt hiermee geborgd. Daarnaast is opgenomen in de regiovisie dat ondersteuning van de inwoner kleinschalig en lokaal plaatsvindt, zo dicht als mogelijk bij het ondersteunende netwerk van de inwoner, waarmee we aansluiten bij het landelijk beleid.

1.3. De regiovisie sluit aan bij de regionale inkoop en de doelgroep

De kernpunten van de regiovisie zijn meegenomen bij de inkoop voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie. De regiovisie en de beschreven ambities sluiten hierdoor ook aan bij het contractmanagement. Daarbij sluit het ook aan op de dynamiek van de doelgroep. Deze doelgroep beperkt zich niet tot gemeentegrenzen maar kent een regionale reikwijdte en spreiding. Met het vaststellen van een regionale visie, ondersteunend aan de regionale samenwerking, kunnen we de bestaande zorg en ondersteuning blijven aanbieden die deze doelgroep nodig heeft.

1.4. Voldoen aan de NvO

Met het vaststellen van de geactualiseerde regiovisie voldoen we aan de afspraken die de



VNG heeft vastgesteld rondom de NvO.

Kanttelingen

n.v.t.

Financiën

Het vaststellen van de regiovisie heeft geen financiële consequenties. Van de financiële consequenties van de regionale samenwerking tussen de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten op het gebied van beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie zijn uw college en de gemeenteraad in een eerder stadium al op de hoogte gebracht.

Communicatie

De Adviesraad Sociaal Domein heeft naast een drietal positieve opmerkingen de volgende aandachtspunten meegegeven:

- Aandacht voor de samenloop van voorzieningen vanuit de Wmo en de Wet Langdurige Zorg. Afstemming kan meerwaarde opleveren voor de zorgvrager, zorgaanbieder en gemeenten;
- Het verschil in (ervaren) problematieken tussen de diverse samenwerkende Noord- en Midden-Limburgse gemeenten.

De naar voren gebrachte aandachtspunten zijn herkenbaar en hier zal in de regionale beleidsagenda en het (regionale en lokale) uitvoeringsprogramma de benodigde aandacht aan worden geschonken. De Adviesraad Sociaal Domein wordt daarnaast zoals zij aangeven nadrukkelijk betrokken bij het vormgeven van het uitvoeringsprogramma.

Vervolgprocedure raad

Uw raad wordt via de reguliere P&C cyclus geïnformeerd over de uitvoering van de taken beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Bijlagen

1.	Regiovisie Meedoen en Wonen 2022 – 2026	26-04-2022
2.
3.



4. ..
5. ..



Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Regiovisie Meedoen en Wonen 2022-2026
raadsnummer 2022 36
raadsvergadering d.d. 29 juni 2022

team RGMAOZ
steller E.D. Faassen-Arnoldus
doorkiesnummer +31 648457691
e-mail e.arnoldus@venlo.nl
datum

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 17 mei 2022, registratienummer 1843801;
gelet op de Wet maatschappelijke ondersteuning;

besluit:

Vaststelling van de regiovisie Meedoen en Wonen 2022 – 2026.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 juni 2022.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten