

Raadsvoorstel

raadsnummer 2023 75
collegevergadering d.d. 22-08-2023
raadsvergadering d.d. 29 november 2023
programma Gezond en actief Venlo
portefeuillehouder J. Smeets

ons kenmerk 70620
team RGMAPG
steller J. Lamberts
telefoonnummer 06 41411007
e-mail j.lamberts@venlo.nl
datum 15 augustus 2023
bijlage(n) 3
datum verzonden

Onderwerp

Beleidskader "Koers Gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033"

Advies

1. Het Beleidskader "Koers Gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033" vast te stellen.
2. In te stemmen met de navolgende doelen van het Beleidskader "Koers Gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033";
 - a. het bevorderen van de leefbaarheid in Venlo door het in stand houden van een gezonde en aantrekkelijke infrastructuur van gemeenschapsaccommodaties, waarin inspanningen en behoefte met elkaar in evenwicht zijn.
 - b. het laten aansluiten van de sociaal maatschappelijke waarde van gemeenschapsaccommodaties bij de behoeften van onze inwoners op het vlak van de sociale basis.
3. In te stemmen met de ambities, zijnde:
 - a. Er is bij de ondersteuning van gemeenschapsaccommodaties door de gemeente sprake van de volgende aspecten:
 - i. De leefbaarheid is leidend, gemeenschapsaccommodaties dragen bij aan de leefbaarheid in de wijk.
 - ii. Gemeenschapsaccommodaties voldoen aan de behoeften van de wijk
 - iii. Er is een dekkend netwerk van gemeenschapsaccommodaties waarin elke inwoner binnen redelijke afstand toegang tot een geschikte gemeenschapsaccommodatie heeft.
 - iv. Gemeenschapsaccommodaties streven naar een zo groot mogelijke financiële zelfstandigheid. We erkennen dat een bepaalde mate van ondersteuning nodig blijft.
 - v. Gemeenschapsaccommodaties worden beheerd door een zelfstandige stichting.
 - vi. Gemeenschapsaccommodaties zijn duurzaam, gebruiksvriendelijk en toekomstbestendig.
 - b. We onderscheiden 3 typen gemeenschapsaccommodaties:

Raadsvoorstel

- i. Wijkaccommodaties
- ii. Wijkoverstijgende accommodaties
- iii. Breed inzetbare multifunctionele accommodaties
- c. Maatschappelijke functies worden zo mogelijk in één gebouw geclusterd. We zetten in op het samenbrengen van verschillende maatschappelijke en sociale voorzieningen in één gebouw.
- d. We erkennen dat er soms onderscheid naar doelgroep, bijvoorbeeld jongeren, nodig is bij accommodaties. Dit vertalen we in maatwerk per locatie.
- e. We zetten in op verbetering van het gebruikscomfort van gemeenschapsaccommodaties om de voorzieningen gebruiksvriendelijker, toegankelijker en functioneler te maken, waardoor gebruikers aangetrokken worden en behouden blijven.
- f. De gemeente is verantwoordelijk voor de realisatie (nieuwbouw) en instandhouding (renovatie en eigenaarsonderhoud) van gemeenschapsaccommodaties in eigendom van de gemeente, voor zover derden hierin niet voorzien.
- g. De subsidieregels worden geactualiseerd zodat beheerstichtingen van accommodaties in vergelijkbare situaties op eenzelfde wijze worden ondersteund, waarbij 'maatwerk' mogelijk blijft.
- h. We streven naar het oprichten van een Shared Service Center te ondersteuning van de besturen van gemeenschapsaccommodaties.
- i. We gebruiken niet langer de terminologie "Huis van de Wijk" om verwarring te voorkomen. In plaats hiervan spreken we van Open Inloop en Informatie- en Adviespunten.

Raadsvoorstel

Aanleiding

In het herziene Beleidskader "Koers gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033" presenteren we een nieuwe visie ten opzichte van het voorgaande "Beleidsplan Gemeenschapsaccommodaties Venlo, Schakels in dorp en wijk 2016-2020", waarvan de beleidsperiode ten einde is gekomen.

Met dit herziene beleidskader leggen we een solide basis voor gemeenschapsaccommodaties die in lijn zijn met de behoeften in de wijken en ontwikkelingen van de samenleving. We willen dat onze gemeenschapsaccommodaties blijven dienen als waardevolle ontmoetingsplekken en bijdragen aan een hechtere gemeenschap.

Beleidskader "Koers gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033" omvat de basisprincipes en uitgangspunten die we hanteren in deze bijgestelde koers. Hierin leggen we de fundamenten vast om gemeenschapsaccommodaties in de gemeente Venlo een blijvende en waardevolle rol te geven in een veranderende samenleving en het bevorderen van vitale gemeenschappen.

Het uitvoeringsprogramma zal na het vaststellen van het vernieuwde beleidskader ter besluitvorming in de maand oktober 2023 aan het college van B&W worden voorgelegd. Uw raad zal d.m.v. een RIB worden geïnformeerd. In dit uitvoeringsprogramma zullen specifieke acties opgenomen worden die worden ondernomen om de vastgestelde koers daadwerkelijk te realiseren. Uw raad bepaalt bij de jaarlijkse begrotingsbehandeling in hoeverre de benodigde financiële middelen beschikbaar worden gesteld.

Het Beleidskader "Koers gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033" formuleert de volgende ambities:

1. We streven naar de ideaalsituatie van gemeenschapsaccommodaties in Venlo waarin inspanningen en behoefte met elkaar in evenwicht zijn. Er is bij de ondersteuning van gemeenschapsaccommodaties door de gemeente sprake van de volgende aspecten:
 - a. Gemeenschapsaccommodaties dragen bij aan de leefbaarheid in de wijk.
 - b. Gemeenschapsaccommodaties voldoen aan de behoeften van de wijk
 - c. Gemeenschapsaccommodaties zijn onderdeel van een dekkend netwerk, waarin elke inwoner binnen redelijke afstand toegang tot een geschikte gemeenschapsaccommodatie heeft.
 - d. Gemeenschapsaccommodaties streven naar een zo groot mogelijke financiële zelfstandigheid. We erkennen dat een bepaalde mate van ondersteuning nodig blijft.
 - e. Gemeenschapsaccommodaties worden beheerd door een zelfstandige stichting.
 - f. Gemeenschapsaccommodaties zijn duurzaam, gebruiksvriendelijk en toekomstbestendig.
1. We onderscheiden 3 typen gemeenschapsaccommodaties:
 - a. Wijkaccommodaties
 - b. Wijkoverstijgende accommodaties
 - c. Breed inzetbare multifunctionele accommodaties

Raadsvoorstel

2. Maatschappelijke functies worden zo mogelijk in één gebouw geclusterd. We zetten in op het samenbrengen van verschillende maatschappelijke en sociale voorzieningen in één gebouw.
3. Gemeenschapsaccommodaties zijn er voor een brede gemeenschap van jong tot oud. We erkennen dat er soms onderscheid naar doelgroep, bijvoorbeeld jongeren, nodig is om het gewenste effect te bereiken. Dit vertalen we in maatwerk per locatie.
4. We zetten in op verbetering van het gebruikscomfort van gemeenschapsaccommodaties om de voorzieningen gebruiksvriendelijker, toegankelijker, functioneler en aantrekkelijker te maken. Dit zal de tevredenheid van gebruikers vergroten en hun betrokkenheid bij de accommodaties versterken.
5. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de realisatie (nieuwbouw) en instandhouding (renovatie en eigenaarsonderhoud) van gemeenschapsaccommodaties in eigendom van de gemeente, voor zover derden hierin niet voorzien.
6. De subsidieregels worden geactualiseerd en vereenvoudigd zodat beheerstichtingen van accommodaties in vergelijkbare situaties op eenzelfde wijze worden ondersteund, waarbij 'maatwerk' mogelijk blijft.
7. We gaan een Shared Service Center ontwikkelen ter ondersteuning van de besturen van gemeenschapsaccommodaties.
8. We schaffen de terminologie "Huis van de Wijk" af om verwarring te voorkomen. In plaats hiervan spreken we van Open Inloop en Informatie- en Adviespunten.

Wat is er anders ten opzichte van het gemeenschapsaccommodatiebeleid 2016-2020?

- We laten los dat er in iedere wijk of dorp minstens één gemeenschapsaccommodatie dient te zijn. Wij stellen dit afhankelijk van de behoefte van de inwoners in een wijk, omdat een gemeenschapsaccommodatie alleen tot bloei kan komen als er sprake is van een duidelijke behoefte bij en draagvlak en inzet van de inwoners.
- We maken onderscheid tussen drie typen accommodaties en houden rekening met hun eigen kenmerken:
 - Wijkaccommodaties
 - Wijkoverstijgende accommodaties
 - Breed inzetbare multifunctionele accommodaties
- We streven naar de verbetering van het gebruikscomfort van gemeentelijk eigendom zijnde gemeenschapsaccommodaties. Dit initiatief is gericht op het vergroten van gebruiksgemak, toegankelijkheid, functionaliteit en aantrekkelijkheid van deze accommodaties. We constateren dat onderhoud op basis van niveau 3 (tolereren van zichtbare veroudering zolang functionaliteit behouden blijft) niet adequaat is. Onze inzet gaat verder, mits uw raad de benodigde middelen hiervoor beschikbaar stelt bij de begrotingsbehandeling.
- We streven naar meer clustering van maatschappelijke functies in één gebouw.
- We maken niet langer gebruik van de term "Huis van de Wijk", aangezien deze oorspronkelijk bedoeld was als concept binnen het sociaal domein maar nu associaties oproept met een specifieke fysieke locatie. In plaats daarvan benoemen we de verschillende functies die voorheen onder deze noemer vielen met hun eigen specifieke namen: "Open Inloop" en

Raadsvoorstel

"Informatie- en Adviespunten". Hiermee beogen we helderheid te scheppen en verwarring over accommodaties te voorkomen.

- Met als doel om te kunnen sturen op het gemeenschapsaccommodatiebeleid, hanteren we een heldere definitie van wat een gemeenschapsaccommodatie inhoudt. Daarnaast identificeren we specifiek die accommodaties die binnen deze definitie vallen. Ons streven is om onze gemeenschapsaccommodaties een solide positie te geven, waarbij onze inzet en ondersteuning gericht zijn op deze geselecteerde accommodaties. Het is voor ons van belang dat de gemeenschapsaccommodaties actief deel uitmaken van de buurtontwikkelingen die tot doel hebben om de leefbaarheid te vergroten. Wij streven ernaar om samen te werken met de accommodaties en hen te faciliteren op basis van partnerschap.

Beoogd effect

Het beoogde effect van het beleidskader "Koers Gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033" is om een duurzaam en effectief netwerk van gemeenschapsaccommodaties te ontwikkelen en te behouden, dat optimaal aansluit bij de behoeften van de inwoners en de veranderende maatschappij. We meten dit onder andere via stadspeilingen en wijkanalyses.

Argumenten

De strategische Visie Venlo 2040, het beleidskader Fier op Venlo en het coalitieakkoord "Samen verder bouwen aan een gezond Venlo 2022-2026", vormen samen de basis voor het vernieuwde beleidskader "Koers Gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033".

In dit vernieuwde beleidskader houden we rekening met de veranderende maatschappelijke ontwikkelingen en de behoeften van de inwoners, verenigingen, instellingen en andere partijen in de wijk die gebruik maken van de gemeenschapsaccommodaties. We schetsen de ideaalsituatie van het aanbod van gemeenschapsaccommodaties in Venlo en zetten in de periode 2023-2033 koers om zo dicht mogelijk bij deze ideaalsituatie te komen.

Het streven is om een evenwichtig en doelgericht netwerk van gemeenschapsaccommodaties te creëren dat efficiënt gebruik maakt van ruimte en middelen, waarbij we aandacht hebben voor de functies, activiteiten, bezettingsgraad, beheer en exploitatie van de accommodaties. Van belang is dat deze accommodaties een waardevolle bijdrage blijven leveren aan het bevorderen van levendige en vitale gemeenschappen in onze wijken.

Het beleidskader "Koers gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033" vormt daarmee een belangrijk instrument om de gemeenschapsaccommodaties in Venlo toekomstbestendig te maken als waardevolle ontmoetingsplekken en voorzieningen in de verschillende wijken en dorpen.

Kanttekeningen

Het uitvoeren van het beleidskader "Koers Gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033" vereist extra financiële middelen. Uw raad besluit of deze middelen beschikbaar worden gesteld.

Raadsvoorstel

Dit beleidskader markeert het begin van een voortdurend traject dat zich over een periode van 10 jaar uitstrekt. Om de in dit beleidskader vastgelegde intenties daadwerkelijk in de praktijk te kunnen brengen, zullen we de komende jaren stapsgewijs en systematisch aan de slag gaan met de actiepunten die we opnemen in een uitvoeringsprogramma en daarbij een financiële vertaling geven. Het uitvoeringsprogramma wordt een dynamisch document dat voortdurend wordt aangepast op basis van de zich ontwikkelende situaties en nieuwe inzichten die zich in de loop van de tijd voordoen en zal in Q4 2023 worden opgeleverd, na vaststelling van het beleidskader.

Financiën

Voor de aanstaande jaren hebben we de financiële vraagstelling in het proces van de begrotingsvoorbereiding voor 2024 laten meelopen. Voor de daaropvolgende jaren is het nodig om op basis van een geactualiseerd uitvoeringsprogramma opnieuw financiële aanvragen in de begrotingsvoorbereiding te wegen voor de acties die op dat moment in uitvoering zijn. Het realiseren van de langetermijndoelen van het beleidskader is afhankelijk van de beschikbaarheid van de benodigde middelen.

Communicatie

In de voorbereiding naar dit raadsvoorstel zijn diverse gesprekken gevoerd met de besturen van de verschillende accommodaties om hun behoeften te peilen. Ook is er regelmatig overleg geweest met de Stichting Multifunctionele Accommodaties (SMAV). We hebben de uitgangspunten van het beleidskader gepresenteerd aan de Adviesraad Sociaal Domein en hebben hun reactie meegenomen in de uitwerking. Vervolgens is het beleidskader besproken in aparte gesprekken met de besturen van de gemeenschapsaccommodaties, de beheerders van de gemeenschapsaccommodaties en de SMAV (Stichting Maatschappelijke Accommodaties Venlo).

Vervolgprocedure raad

Uw raad heeft de bevoegdheid om te beslissen over het beschikbaar stellen van de benodigde middelen voor de uitvoering van dit beleidskader. In de bredere context van de begroting 2024 en volgende jaren zal uw raad besluiten nemen over de financiële gevolgen van de actiepunten, die we uitwerken in het uitvoeringsprogramma. Wij informeren uw raad jaarlijks over de voortgang door middel van een geactualiseerd uitvoeringsprogramma. Financiële aspecten die hieruit voortvloeien zijn jaarlijks onderdeel van de besluitvorming door uw raad bij de begrotingsbehandeling.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Raadsvoorstel

Bijlagen

1. Beleidskader “Koers Gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033”
2. Reactie Adviesraad Sociaal Domein
3. Analyse vragenlijst gebruikers gemeenschapsaccommodaties anoniem

Raadsbesluit

onderwerp Beleidskader Koers
Gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033
Raadsnummer 2023 75
raadsvergadering d.d. 29 november 2023

ons kenmerk 70620
steller J. Lamberts
telefoonnummer 06 41411007
e-mail j.lamberts@venlo.nl
datum 7 augustus 2023

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 22-08-2023, registratienummer 70620;
gelet op artikel ;

besluit:

1. Het Beleidskader “Koers Gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033” vast te stellen.
2. In te stemmen met de navolgende doelen van het Beleidskader “Koers Gemeenschapsaccommodaties Venlo 2023-2033”;
 - a. het bevorderen van de leefbaarheid in Venlo door het in stand houden van een gezonde en aantrekkelijke infrastructuur van gemeenschapsaccommodaties, waarin inspanningen en behoefte met elkaar in evenwicht zijn.
 - b. het laten aansluiten van de sociaal maatschappelijke waarde van gemeenschapsaccommodaties bij de behoeften van onze inwoners op het vlak van de sociale basis.
3. In te stemmen met de ambities, zijnde:
 - a. Er is bij de ondersteuning van gemeenschapsaccommodaties door de gemeente sprake van de volgende aspecten:
 - i. De leefbaarheid is leidend, gemeenschapsaccommodaties dragen bij aan de leefbaarheid in de wijk.
 - ii. Gemeenschapsaccommodaties voldoen aan de behoeften van de wijk
 - iii. Er is een dekkend netwerk van gemeenschapsaccommodaties waarin elke inwoner binnen redelijke afstand toegang tot een geschikte gemeenschapsaccommodatie heeft.
 - iv. Gemeenschapsaccommodaties streven naar een zo groot mogelijke financiële zelfstandigheid. We erkennen dat een bepaalde mate van ondersteuning nodig blijft.

Raadsbesluit

- v. Gemeenschapsaccommodaties worden beheerd door een zelfstandige stichting.
- vi. Gemeenschapsaccommodaties zijn duurzaam, gebruiksvriendelijk en toekomstbestendig.
- b. We onderscheiden 3 typen gemeenschapsaccommodaties:
 - i. Wijkaccommodaties
 - ii. Wijkoverstijgende accommodaties
 - iii. Breed inzetbare multifunctionele accommodaties
- c. Maatschappelijke functies worden zo mogelijk in één gebouw geclusterd. We zetten in op het samenbrengen van verschillende maatschappelijke en sociale voorzieningen in één gebouw.
- d. We erkennen dat er soms onderscheid naar doelgroep, bijvoorbeeld jongeren, nodig is bij accommodaties. Dit vertalen we in maatwerk per locatie.
- e. We zetten in op verbetering van het gebruikskomfort van gemeenschapsaccommodaties om de voorzieningen gebruiksvriendelijker, toegankelijker en functioneler te maken, waardoor gebruikers aangetrokken worden en behouden blijven.
- f. De gemeente is verantwoordelijk voor de realisatie (nieuwbouw) en instandhouding (renovatie en eigenaarsonderhoud) van gemeenschapsaccommodaties in eigendom van de gemeente, voor zover derden hierin niet voorzien.
- g. De subsidieregels worden geactualiseerd zodat beheerstichtingen van accommodaties in vergelijkbare situaties op eenzelfde wijze worden ondersteund, waarbij 'maatwerk' mogelijk blijft.
- h. We streven naar het oprichten van een Shared Service Center te ondersteuning van de besturen van gemeenschapsaccommodaties.
- i. We gebruiken niet langer de terminologie "Huis van de Wijk" om verwarring te voorkomen. In plaats hiervan spreken we van Open Inloop en Informatie- en Adviespunten.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 november 2023.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten