

Raadsvoorstel

raadsnummer 2023 83
collegevergadering d.d. 03-10-2023
raadsvergadering d.d. 29 november 2023
programma Gezond en actief Venlo
portefeuillehouder E. Boom

ons kenmerk 76115
team RGMAPG
steller P.A.H. Augustinus
e-mail p.augustinus@venlo.nl
datum 18 september 2023
datum verzonden 18 september 2023

Onderwerp

Wijzigen verordening maatschappelijke participatie voor minima 2020

Advies

1. Vaststellen van de verordening Maatschappelijke participatie voor lage inkomens gemeente Venlo 2024.

Aanleiding

We stellen voor om de verordening 'Maatschappelijke participatie voor minima 2020' aan te passen vanwege drie redenen:

1. Met het beleidskader 'Geldzorgen' heeft de raad een visie vastgesteld waarop gemeente Venlo aan de slag gaat met de aanpak van geldzorgen. De voorwaarden waarop de Stadspas momenteel wordt uitgegeven zijn niet volledig in lijn met het beleidskader 'Geldzorgen'.
2. In 2023 is de opdracht om de Stadspas uit te voeren aan een nieuwe partij gegund voor de duur van vier jaar. Dit is een natuurlijk moment om de voorwaarden te wijzigen op basis waarvan de Stadspas wordt uitgegeven.
3. Begin 2023 is een pilot gestart waarbij we inwoners die voldoen aan de voorwaarden automatisch de Stadspas kregen toegekend. De resultaten van de pilot zijn positief. We stellen daarom voor om deze werkwijze structureel op te nemen in de verordening.

Voorwaarden Stadspas vastgelegd in verordening

Sinds 2019 heeft gemeente Venlo de Stadspas als middel om inwoners met een laag inkomen in de gelegenheid te stellen om wel mee te doen. Het tegoed op de Stadspas kan besteed worden aan bijvoorbeeld sportabonnementen, theater, muziekles of gebruikt worden ter vergoeding van de kosten van een ID-kaart of verlenging van een verblijfsdocument. De voorwaarden waarop inwoners met een laag inkomen gebruik mogen maken van de Stadspas is vastgelegd in de verordening 'Maatschappelijke participatie voor minima 2020'.

Een andere regeling die ook op de Stadspas wordt aangeboden is de mantelzorgwaardering. De mantelzorgwaardering is een blijk van waardering voor onze mantelzorgers in de vorm van een tegoed op de Stadspas en kan breder besteed worden dan de regeling voor mensen met een

Raadsvoorstel

laag inkomen. De mantelzorgwaardering wordt in dit voorstel buiten beschouwing gelaten omdat de voorwaarden niet zijn vastgelegd in de verordening 'Maatschappelijke participatie voor minima 2020'.

Wijzigingen

Hieronder staan de belangrijkste wijzigingen genoemd waarop we voorstellen de huidige verordening aan te passen:

1. Doelstelling van de Stadspas verbreden.

Het doel van de Stadspas is om mensen met een laag inkomen in de gelegenheid te stellen om te participeren in de samenleving. Volgens de huidige verordening mag het tegoed besteed worden sociale, culturele of sportieve activiteiten. Echter zijn er meer manieren waarop meedoen wordt bevorderd. We stellen daarom voor conform beleidskader 'Geldzorgen' dat inwoners het tegoed mogen besteden aan zaken die een bijdrage leveren aan:

- het in contact blijven met of het behoud van het sociaal netwerk;
- een gezonde levensstijl;
- de verbetering van competenties die bijdragen aan het kunnen meedoen.

2. Ambtshalve toekenning

Per 2023 is het college een pilot gestart waarbij inwoners die reeds een Stadspas hebben en voldoen aan de voorwaarden, de pas automatisch kregen toegekend. Het voordeel is dat inwoners niet het volledige aanvraagproces doorlopen en dat is minder belastend. Ook is deze werkwijze minder belastend gebleken voor de uitvoering omdat er minder handelingen in het aanvraagproces nodig zijn. De verwachte besparing in tijd zal worden ingezet voor meer persoonlijk contact met een hulpvragende inwoner, conform het beleidskader Geldzorgen. Uit onderzoek blijkt dat in 2023 het aantal gebruikte passen nagenoeg hetzelfde is gebleven ten opzichte van dezelfde periode in 2022. Het totaal besteden bedrag van 2023 is wel hoger ten opzichte van dezelfde periode in 2022. Op basis van de cijfers is lastig te zeggen of een hogere besteding het gevolg is van de ambtshalve toekenning.

3. Prijsindexatie van bedrag

Het tegoed is al jaren hetzelfde terwijl de kosten door inflatie jaarlijks licht stijgen. Dit geldt voor bijvoorbeeld sportabonnementen, muzieklessen en speeltuinen. Om te voorkomen dat het tegoed zijn waarde niet verliest stellen we voor om het jaarlijks te indexeren op basis van de CBS prijsindex. De gemiddelde prijsindex voor 2021 was 2,8% en in 2022 11,8%. In 2023 bedraagt de gemiddelde prijsindex van de eerste acht maanden ongeveer 5,5. Op basis van de gemiddelde prijsindex 2023 van de afgelopen acht maanden bedraagt het tegoed in 2024 ongeveer 105,50 euro.

4. Ruimte om af te wijken

Regels en wetgeving zijn nodig om mensen te ondersteunen. Toch kan het voorkomen dat regels leiden tot ongunstige gevolgen voor de inwoner. Daar zijn de regels niet voor bedoeld. Om deze

Raadsvoorstel

situaties te voorkomen nemen we een hardheidsclausule op zodat de menselijk maat gewaarborgd blijft.

5. Fraude, blokkering en vervanging

Om op te kunnen treden bij onjuist gebruik van de Stadspas, fraude of onregelmatigheden is artikel 8 in de verordening opgenomen als juridische grondslag.

Communicatie

De verbrede doestelling betekent een breder aanbod voor de stadspashouder. Om het gebruik te stimuleren wordt de vernieuwde Stadspas en het vernieuwde aanbod onder de aandacht gebracht bij alle stadspashouders. Tevens komt op de website een overzicht te staan met het actuele aanbod. Ook worden mensen die in contact staan met de doelgroep geattendeerd en geïnformeerd over de vernieuwde stadspas en het bijbehorende aanbod.

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

Raadsbesluit

onderwerp	Wijzigen verordening maatschappelijke participatie voor minima 2020	ons kenmerk 76115
Raadsnummer 2023	83	steller P.A.H. Augustinus
raadsvergadering d.d.	29 november 2023	e-mail p.augustinus@venlo.nl
		datum 18 september 2023

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 03-10-2023, registratienummer 76115
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet

overwegende dat het wenselijk is om mensen met een laag inkomen in de gelegenheid te stellen om te participeren in de samenleving;

besluit vast te stellen:

Verordening maatschappelijke participatie voor lage inkomens gemeente Venlo 2024

Artikel 1. Begrippen

1. De bepalingen uit artikel 1.1 tot en met 1.5 van de Algemene wet bestuursrecht en artikelen 1 tot en met 6a van de Participatiewet zijn van overeenkomstige toepassing.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo;
 - b. Inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet, en de algemene bijstand;
 - c. Toepasselijke bijstandsnorm: norm die geldt voor belanghebbende die op grond van de Participatiewet een uitkering aanvraagt;
 - d. Participatie: actief meedoen in de samenleving waarbij het een bijdrage levert aan in contact blijven met of het behoud van het sociaal netwerk, een gezonde levensstijl, verbetering van competenties die bijdragen aan het meedoen.
 - e. Stadspas Venlo: Pas van de gemeente Venlo voor mantelzorgers en mensen met een laag inkomen waar een tegoed op wordt gezet dat de burger kan besteden bij de aanbieders. De pas is bedoeld voor maatschappelijke participatie van lage inkomens en voor waardering van mantelzorgers;
 - f. Peildatum: De datum dat de aanvraag is ingediend.

Artikel 2 Aanvragen

1. Het college verstrekt een Stadspas Venlo inzake maatschappelijk participatie ambtshalve of op aanvraag.
2.
 - a. Per persoon kan één aanvraag per jaar worden ingediend voor de Stadspas Venlo inzake maatschappelijke participatie.

Raadsbesluit

- b. Eén aanvraag kan worden ingediend voor meerdere personen tegelijk wonend op hetzelfde adres, enkel voor gehuwden met hen ten laste komende kinderen.
3. Het college verstrekt een voucher of een bijdrage achteraf voor een ID-kaart op aanvraag.
4. Het college verstrekt een bijdrage voor de verlenging van een verblijfsdocument op aanvraag.
5. De Stadspas wordt ambtshalve toegekend aan inwoners die op de peildatum een laag inkomen hebben of de volgende voorzieningen ontvangen; algemene bijstand en periodieke bijzondere bijstand.
6. Aanvragen van de Stadspas kan tot 1 november van het lopende kalenderjaar. Na 1 november wordt de aanvraag behandeld als een aanvraag voor het volgende kalenderjaar.

Artikel 3. Voorwaarden

1. In aanmerking voor een Stadspas Venlo komt de aanvrager die:
 - a. ingeschreven staat als inwoner van de gemeente Venlo, en
 - b. 18 jaar of ouder is, en
 - c. een laag inkomen heeft.
2. In aanmerking voor vergoeding van de kosten van een ID-kaart of verlenging van een verblijfsdocument komt de aanvrager die:
 - a. ingeschreven staat als inwoner van de gemeente Venlo, en
 - b. 18 jaar of ouder is, en
 - c. een kind heeft dat 17 jaar of jonger is en dat ingeschreven staat als inwoner van de gemeente Venlo, en;
 - d. een laag inkomen heeft, en
 - e. niet in de 5 jaren voorafgaand aan de datum aanvraag een vergoeding of een voucher heeft ontvangen voor een ID-kaart of verlenging van een verblijfsdocument.

Artikel 4.

1. Laag inkomen
 - a. Een aanvrager heeft een laag inkomen als het inkomen op de peildatum en twee maanden daarvoor niet hoger is dan 120 procent van de toepasselijke bijstandsnorm.
 - b. Een aanvrager heeft een laag inkomen als op de peildatum en twee maanden daarvoor een toelatingsbeschikking schuldhulpverlening is afgegeven en vrij te laten bedrag minder is dan 120% van de toepasselijke bijstandsnorm.

Artikel 5. Hoogte en regels omtrent vergoeding

1. De hoogte van de bijdrage is € 100,- per jaar per gezinslid, dat ingeschreven staat in de Basisregistratie Personen van de gemeente Venlo.
2. Per kalenderjaar bedraagt het tegoed van de regeling Maatschappelijke participatie €100 per persoon. Dit bedrag wordt met ingang van 2024 jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de volgende sleutel: gemiddelde % van de CBS prijsindex van de eerste 7 maanden van het kalenderjaar voorafgaand aan het nieuwe jaar van toekenning.
3. De vergoeding voor de kosten van een ID-kaart of verlenging van een verblijfsdocument vindt plaats naast de uitgifte van de Stadspas Venlo.
4. De vergoeding voor de kosten van een ID-kaart wordt verstrekt in de vorm van een voucher als de ID-kaart op het moment van aanvragen nog niet is aangeschaft.
5. De vergoeding voor de kosten van een ID-kaart betreft de werkelijke kosten van de aanschaf van de ID-kaart of verlenging van de verblijfsdocument als de ID-kaart of verlengde verblijfsdocument reeds is verstrekt.
6. Kosten genoemd onder artikel 2 lid 3 en 4 van deze verordening worden afzonderlijk vergoed door de gemeente.

Artikel 6. Gebruik Stadspas Venlo

1. Het bedrag is een individueel tegoed dat een rechthebbende kan besteden via een van de aanbieders op de website www.stadspas.venlo.nl.

Raadsbesluit

2. De bijdrage wordt voor elk gezinslid op een eigen pas gezet en kan verzilverd worden tot en met 31 december in het kalenderjaar waarin de bijdrage is toegekend.
3. Na afloop van het jaar wordt het eventuele saldo op de Stadspas Venlo geblokkeerd en verwijderd.
4. Bij verlies wordt per kalenderjaar éénmaal een duplicaat verstrekt.

Artikel 7. Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de aanvrager afwijken van deze verordening, indien de toepassing van deze verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 8. Fraude, blokkering en vervanging

8.1 De aanbieder van de Stadspas beschikt over de mogelijkheid om Stadspassen zonder nadere aankondiging te blokkeren en gaat hiertoe over indien er naar het oordeel van de Gemeente en/of aanbieder van de Stadspas, sprake is of lijkt te zijn van niet-toegestaan gebruik, fraude, misbruik of andere onregelmatigheden.

8.2 De aanbieder van de Stadspas zal na blokkering een onderzoek instellen. Na onderzoek kan de aanbieder van de Stadspas gebruikmaken van een van de volgende bevoegdheden: de Stadspas geblokkeerd houden, de Stadspas deblokkeren of vervangen, indien de redenen voor blokkering niet langer bestaan.

Artikel 9. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2024.
2. Op dat tijdstip wordt de "Verordening maatschappelijke participatie minima gemeente Venlo 2020" ingetrokken.
3. Deze verordening wordt aangehaald als de Verordening inzake maatschappelijk participatie voor lage inkomens gemeente Venlo 2024.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 november 2023.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten