



## Raadsconsultatie

GEMEENTEBESTUUR

Rc nummer 2023 5  
collegevergadering d.d. 23 mei 2023  
raadsvergadering d.d. 28 juni 2023  
programma Leefbaar Venlo  
portefeuillehouder Burgemeester

ons kenmerk 26486  
team RGVEVW  
steller V.R.M. Sampers  
doorkiesnummer +31 77 3596195  
e-mail v.sampers@venlo.nl  
datum 2 mei 2023  
bijlage(n) 2  
datum verzonden

**25 MEI 2023**

### Onderwerp

Veiligheidsregio Limburg-Noord: Oprichting Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

### Vraag aan de raad

De gemeenschappelijke regeling VRLN (Veiligheidsregio Limburg-Noord) heeft aan alle gemeenteraden van de deelnemende gemeenten bijgevoegde brief dd. 12 april 2023 toegestuurd waarin het ontwerpbesluit voor de oprichting van de Stichting Waarborgfonds wordt toegelicht. Beoogd wordt het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben.

De VRLN doet het verzoek om voor 6 juli 2023 eventuele wensen en bedenkingen schriftelijk kenbaar te maken aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio voor wat betreft het inrichten van een waarborgfonds.

In januari 2022 zijn door de gemeenteraad wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt aan het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord inzake de oprichting van de Stichting Risicobeheer. Enkele wensen en een bedenking hadden betrekking op de oprichting van de Stichting waarborgfonds en zijn met het antwoord van de Veiligheidsregio in deze raadsconsultatie opgenomen. Wij adviseren uw raad om geen aanvullende wensen en bedenkingen in te dienen bij de Veiligheidsregio ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

### Aanleiding

Het Algemeen Bestuur VRLN heeft op 1 april 2022 ingestemd met de oprichting van de landelijke Stichting Expertisebureau Veiligheidsregio's. Hiermee kunnen Veiligheidsregio's collectief een ongevallenzekerings inkopen en per 1 januari 2024 de schades afwikkelen. De volgende stap is het inrichten van een waarborgfonds voor niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen. Op 16 december jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters van de Veiligheidsregio's, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

## Context

### *Huidige situatie*

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij Veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van Veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de Veiligheidsregio alsook de medewerker hadden. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan.

Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden.

Op 1 juli 2022 heeft het Veiligheidsberaad besloten tot oprichting van het expertisebureau risicobeheer. Op 12 oktober 2022 is het expertisebureau feitelijk opgericht. De voorliggende brief gaat over de stap te komen tot een waarborgfonds. De aangewezen rechtsvorm voor het waarborgfonds is een stichting.

### *Toekomstige situatie*

De Veiligheidsregio's hebben straks een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Daarnaast hebben ze een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief één ongevallenverzekering kunnen inkopen (voor verzekerbare aanspraken) en per 1 januari 2024 deze schades kunnen afwikkelen.

Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de Veiligheidsregio's.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een financiële besparing op doordat de verhouding schade - premie ongevallenverzekering ongeveer 1:2 is. Daarnaast wordt met het expertisebureau behalve een kwaliteitsslag ook een besparing verwacht door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

### *Werking*

De deelnemers (Veiligheidsregio's) storten jaarlijks een bijdrage in het waarborgfonds. Indien er op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering dient te worden gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering, volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio gebruikt deze vergoeding vervolgens om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen.

### *Vergunning*

Het waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van risico's, in ieder geval de (niet-verzekerde) aanspraken na een dienstongeval. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht onder de volgende voorwaarden:

1. Er is geen winstoogmerk;
2. De jaarlijkse inleg bedraagt maximaal 5 miljoen euro per jaar;
3. De maximale technische reserve bedraagt maximaal 25 miljoen euro;
4. Er is een Raad van Toezicht van tenminste drie personen benoemd door of werkzaam bij de overheid met de volgende expertises: risicomangement, actuariaat en verzekeringen.

### *Rechtsvorm*

Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een Veiligheidsregio of een andere rechtspersoon, zoals het expertisebureau. Hier liggen de volgende overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM en de DNB niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten; de AFM is de vergunningverlenende instantie voor het expertisebureau;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het waarborgfonds met de werkzaamheden van een Veiligheidsregio of het expertisebureau leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor deze organisaties.

### *Kostenneutraliteit*

De insteek van goed werkgeverschap is om primair een kwaliteitsslag te maken. Dit neemt niet weg dat het uitgangspunt bij de ontwikkeling van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen is de financiering kostenneutraal te laten plaatsvinden. De insteek is kostenneutraliteit bezien vanuit landelijk perspectief, omdat het vertrekpunt van elke Veiligheidsregio ten aanzien van de financiering en verzekering van schades na dienstongevallen verschillend is. Het is overigens de verwachting dat de samenwerking in zowel het expertisebureau als het waarborgfonds behalve een kwaliteitsslag op termijn ook tot (aanzienlijk) financieel voordeel voor de deelnemers leidt. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen.

De verwachting is dat de Veiligheidsregio's hun deelname aan het waarborgfonds kunnen financieren uit hun huidige begroting. VRLN zal een initiële bijdrage van ongeveer € 150.000 leveren aan het waarborgfonds. Deze omvang sluit aan bij de reservering die VRLN zelf jaarlijks heeft aangehouden voor het financiële risico van dienstongevallen. In die zin is er geen sprake van nieuw beleid. Alleen in geval de Veiligheidsregio een uitkering wil doen bovenop de aanspraken, die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, zal deze ten laste komen van de algemene reserve.

*Verdeelsleutel*

Voor het waarborgfonds is een verdeelsleutel overeengekomen op basis van inwoneraantal. Dat is een eenvoudige maat voor het vormgeven van de onderlinge solidariteit, immers er bestaat een relatie tussen het aantal inwoners en het aantal brandweermedewerkers. Het schadebeeld is over het hele land min of meer vergelijkbaar. De verdeelsleutel wordt na 5 jaar geëvalueerd.

*Vervolg*

De formele oprichting van het waarborgfonds volgt zo spoedig na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad. Beoogd wordt het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering.

**Wensen en bedenkingen**

Op 26 januari 2022 heeft uw raad inzake de oprichting van de Stichting Risicobeheer met betrekking tot het Waarborgfonds de volgende wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt aan het bestuur van de VRLN (Veiligheidsregio Limburg-Noord). Het antwoord van de VRLN is bij de betreffende wens/bedenking toegevoegd.

*Wens: Inzicht in kosten schade-uitkeringen veiligheidsregio's periode 2017-2020*

Om inzicht te krijgen in het risico van een gezamenlijk waarborgfonds is het wenselijk om inzicht te krijgen in de gemaakte kosten per Veiligheidsregio voor aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk over de periode 2017-2020.

*Antwoord VRLN:*

In de periode 2015 t/m 2019 heeft de VRLN jaarlijks € 79.858 aan kosten gehad voor de ongevallenverzekering (premie en kosten). De gemiddelde schadelast over deze jaren bedroeg € 57.617 (2015: € 75.016, 2016: € 184.663, 2017: € 1.440, 2018: € 813 en 2019: € 26.155). Hiermee komt de schadelast op 72% ten opzichte van de premie.

*Wens: Inzicht in wat niet verzekerd kan worden*

Zaken die worden uitgesloten door de verzekering komen bij de Veiligheidsregio zelf terecht, dat is nu ook het geval. Belangrijk is inzicht te krijgen in wat niet verzekerd kan worden.

*Antwoord VRLN:*

Het Waarborgfonds gaat een financieringsoplossing bieden voor aanspraken na dienstongevallen, die niet verzekerd worden. Niet alle aanspraken gaan onder het verzekerde pakket vallen. Dat is verzekeringstechnisch niet mogelijk en zou ook tot (te) hoge premies leiden. Voor het eigen risico dat Veiligheidsregio's dragen wordt een Waarborgfonds opgericht. Technisch niet verzekeraar zijn met name rente-uitkeringen bij arbeidsongeschiktheid of overlijden. De verzekeringsmaatschappij mag geen op voorhand niet te kwantificeren risico's verzekeren. De verzekeraar wil via een kapitaalverzekering in één keer een bedrag uitkeren en niet jaarlijks een uitkering doen. Door de termijn de beperken (bv 5 jaar) is daar een mouw aan te passen.

Op dit moment heeft VRLN een reserve (reserve assurantie eigen risico) gevormd voor het opvangen van niet verzekerbare aanspraken. Met de komst van het waarborgfonds kan deze eigen reserve komen te vervallen. In plaats van zelf een reserve aan te houden doen



## Raadsconsultatie

we in de toekomst indien noodzakelijk een beroep op het waarborgfonds. Dit heeft naar verwachting een positief financieel effect voor onze regio.

### Bedenking: Financiële impact waarborgfonds voor Venlo

Met betrekking tot het waarborgfonds is de vraag wat de impact voor Venlo is op het moment dat andere regio's verhoudingsgewijs voor een hoger bedrag claims indienen?

#### *Antwoord VRLN:*

Dit heeft geen impact. Het vermogen in het Waarborgfonds is gemaximeerd. Het uit te keren bedrag daarmee ook.

## Vervolgprocedure raad

De raad wordt op de hoogte gesteld van het besluit Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

## Bijlagen

- |    |  |            |
|----|--|------------|
| 1. | Brief Oprichting stichting waarborgfonds VRLN          | April 2023 |
| 2. | Ontwerpbesluit oprichting Stichting Waarborgfonds VRLN | April 2023 |
| 3. | ..   | ..         |
| 4. | ..   | ..         |
| 5. | ..   | ..         |