

Aan het bestuur van  
Gemeenschappelijke Regeling Maasveren  
Limburg-Noord

Baker Tilly (Netherlands) N.V.  
Bijster 39  
Postbus 3814  
4800 DV Breda

T: +31 (0)76 525 00 00

[breda@bakertilly.nl](mailto:breda@bakertilly.nl)  
[www.bakertilly.nl](http://www.bakertilly.nl)

KvK: 24425560

## **CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT**

*Afgegeven ten behoeve van het bestuur van Gemeenschappelijke Regeling Maasveren Limburg-Noord*

### **Ons oordeel**

Wij hebben bijgevoegde financiële verantwoording 2022 van Gemeenschappelijke Regeling Maasveren Limburg-Noord gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- is de financiële verantwoording 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met de door de gemeenschappelijke regeling gekozen en beschreven grondslagen, zoals uiteengezet in de waarderingsgrondslagen in de toelichting van de financiële verantwoording;
- zijn de in de financiële verantwoording verantwoorde baten en lasten over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de Europese Aanbestedingswet.

### **De basis voor ons oordeel**

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de financiële verantwoording'.

Wij zijn onafhankelijk van Gemeenschappelijke Regeling Maasveren Limburg-Noord zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

**Benadrukking van de basis voor financiële verslaggeving beperking in gebruik en verspreidingskring**

Wij vestigen de aandacht op de waarderingsgrondslagen in de toelichting van de financiële verantwoording waarin de basis voor financiële verslaggeving uiteen is gezet. De financiële verantwoording is opgesteld voor de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling, zijnde de gemeenten Horst aan de Maas, Venlo, Beesel en Peel en Maas, met als doel Gemeenschappelijke Regeling Maasveren Limburg-Noord in staat te stellen te voldoen aan de vereisten genoemd in de gemeenschappelijke regeling, te weten verantwoording af te leggen over de baten en lasten in het verslagjaar. Hierdoor is de financiële verantwoording mogelijk niet geschikt voor andere doeleinden.

Onze controleverklaring is derhalve uitsluitend bedoeld voor Gemeenschappelijke Regeling Maasveren Limburg-Noord en haar deelnemers en dient niet te worden verspreid aan of te worden gebruikt door anderen. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

**Verklaring over de in de financiële verantwoording opgenomen andere informatie**

Aan de financiële verantwoording en onze controleverklaring daarbij is andere informatie toegevoegd. Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de financiële verantwoording verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de controle van de financiële verantwoording of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de financiële verantwoording. Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie.

**Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de financiële verantwoording**

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de financiële verantwoording in overeenstemming met de door de gemeenschappelijke regeling gekozen en beschreven grondslagen, zoals uiteengezet in de waarderingsgrondslagen in de toelichting van de financiële verantwoording. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de financiële verantwoording verantwoorde baten en lasten in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de financiële verantwoording mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

**Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de financiële verantwoording**

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van de financiële verantwoording nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
  - dat de financiële verantwoording afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
  - dat baten en lasten als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de financiële verantwoording staan;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de financiële verantwoording en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de financiële verantwoording de onderliggende transacties en gebeurtenissen zonder materiele afwijkingen weergeeft.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Breda, 4 april 2022  
Baker Tilly (Netherlands) N.V.

drs. R. Opendorp RA

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden: 

# Financiële verantwoording 2022

## GR Maasveren Limburg-Noord

### 1. Jaarverslag

Het jaar 2022 stond in het teken van het aflopen van de Corona maatregelen. In de afhandeling van de Corona perikelen heeft de exploitant een beroep gedaan vanuit de concessieovereenkomst voor een tegemoetkoming kostenbijdrage accountantsverklaring n.a.v. NOW-eisen. Bestuurlijk is er mee ingestemd om de exploitant voor een bedrag van € 40.000 euro tegemoet te komen.

Ook de marktwerking in de hoge brandstofprijzen van blauwe diesel heeft zijn weerslag gehad op de rekening Maasveren. Hierdoor zijn er extra kosten gemaakt.

De geplande wijzigingen bij enkele veerstoepen is in 2022 niet tot uitvoering gekomen en zal worden doorgeschoven naar 2023.

Ook zijn in 2022 gesprekken gestart om te komen tot een nieuwe concessieovereenkomst met de huidige exploitant. In december 2022 hebben alle deelnemende gemeenten van de GR Maasveren ingestemd om een nieuwe concessie voor 5 jaar te sluiten met de huidige exploitant. Deze nieuwe concessie is per 1 januari 2023 ingegaan.

### 2. Paragrafen

#### 2.1 Lokale heffingen

De tarieven kunnen jaarlijks voor inflatie worden gecorrigeerd op basis van de consumentenprijsindex. Per 1 maart 2021 zijn alle categorieën geïndexeerd. De tarieven zijn als volgt:

#### Tarieven per 1 maart 2021 tot 31 december 2022

1	voetganger / inzittende	€ 0,50
2	fietser / persoon met kinderwagen	€ 0,90
3	brom- en snorfiets / tandem en scootmobiel	€ 1,10
4	motorrijwiel / scooter / fiets met aanhanger	€ 1,20
5	personenauto / bestelauto/ brommobiel / aanhanger	€ 2,00
6	caravan en boottrailer / bestelbus tot 0,8 ton laadverm.	€ 2,00
7	motorrijwiel met aanhanger of zijspan	€ 2,00
8	kleine tractor zonder werktuig	€ 2,00
9	bestelbus boven 800 kg. laadverm.	€ 2,30
10	kleine tractor met werktuig / grote tractor zonder werktuig	€ 2,30
11	grote tractor met werktuig	€ 3,30
12	bulldozer / laadschop / landbouwmachine	€ 4,30
13	vrachtauto tot 3500 kg (ledig gewicht)	€ 2,50
	vanaf 3500 kg € 0,90 per 1000 kg ledig gewicht	

Alle tarieven zijn met inbegrip van de chauffeur. Voor kinderen in een kinderzitje of – stoel is geen overzettarief verschuldigd. Een maandabonnement betreft 30x de prijs van een enkele reis.

#### 2.2 Onderhoud kapitaalgoederen

De vijf Maasveren vormen een belangrijk onderdeel van de regionale verkeersinfrastructuur. In september 2009 is besloten om de exploitatie van de Maasveren van de Veiligheidsregio Limburg Noord over te dragen aan de regiogemeenten. In juli 2012 is hiervoor de Gemeenschappelijke Regeling Maasveren Limburg-Noord opgericht. Hierin participeren de gemeenten Beesel, Horst aan de Maas,

Peel en Maas en Venlo. Deze gemeenten zien het als hun taak om:

- gezamenlijk de verantwoordelijkheid te dragen voor de Maasveren;
- de exploitatie van de veren en veerstoeppen te zien als een totaalpakket;
- de exploitatie kostendekkend uit te voeren, zonder structurele financiële bijdrage van of aan de gemeenten.

De kapitaalgoederen van de gemeenschappelijke regeling worden gevormd door de vijf veren die worden geëxploiteerd door de exploitant en de daarbij horende veerstoeppen.

De afgelopen jaren zijn de veren vervangen, als volgt:

<b>Veer</b>	<b>Jaar van vervanging</b>	<b>Daadwerkelijke investering</b>
Kessel-Beesel	2014	€ 1.364.000
Grubbenvorst-Velden	2017	€ 983.000
Baarlo-Steyl	2018	€ 939.000
Lottum-Lomm	2018	€ 938.000
Broekhuizen-Arcen	2018	€ 1.015.000
<b>Totaal</b>		<b>€ 5.239.000</b>

## 2.3 Bedrijfsvoering

### Algemeen

In de gemeenschappelijke regeling is de gemeente Horst aan de Maas aangewezen als centrumgemeente, hetgeen verantwoordelijkheid inhoudt voor de volgende taken:

- de beleidsvoorbereiding en –uitvoering;
- het eigendom van de veren;
- de uitvoering van alle operationele en toezichhoudende taken;
- het voeren van de financiële administratie en het beheer van de reserve Maasveren;
- verzekeringen;
- erfpacht en onderhoud en beheer van de veerstoeppen;
- archief.

## 3. Waarderingsgrondslagen

Deze financiële verantwoording over het jaar 2022 is opgesteld overeenkomstig het geen is vastgelegd in artikel 12 lid 1 in de Gemeenschappelijke Regeling Maasveren Limburg-Noord.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de financiële verantwoording bekend zijn geworden.

## 4. Overzicht van baten en lasten

	<b>Begroting 2022</b>	<b>Begroting 2022 na wijziging</b>	<b>Gerealiseerd 2022</b>
<b>LASTEN</b>			
1. Onderhoud veerstoeppen	10.000	100.000	5.893
2. Uitvoeringskosten	45.000	45.000	116.390
3. Apparaatskosten centrumgemeente	38.808	38.808	38.808
4. Overige kosten	0	0	-
5. Kapitaallasten	177.813	154.389	177.813
<b>Totaal lasten</b>	<b>271.621</b>	<b>338.197</b>	<b>338.904</b>
<b>BATEN</b>			
6. Concessievergoeding veerverbinding	181.327	186.223	186.223
7. Verhuur maasveren	109.657	112.618	112.618

8. Overige baten			
9. Rentebijdring centrumgemeente	19.022	10.123	20.246
<b>Totaal baten</b>	<b>310.006</b>	<b>308.964</b>	<b>319.087</b>
<b>Resultaat</b>	<b>38.385</b>	<b>-29.233</b>	<b>-19.818</b>

## 5. Toelichting verschillen

Afgezet tegen de bijgestelde begroting 2022 laten de jaarcijfers 2022 een negatief resultaat zien van € 19.818. Onderstaand een toelichting op de verschillen groter dan € 10.000.

Verschillen 2022: begroting na wijziging versus 2022 realisatie		
Omschrijving	Bedrag	Voor-/nadeel
<b>1. Onderhoud veerstoepen</b> Binnen de post onderhoud veerstoepen was een extra bedrag van €100.000 opgenomen voor het wijzigen van enkele veerstoepen. Dit is in 2022 niet tot uitvoering gekomen en zal worden doorgeschoven naar 2023. Hierdoor heeft dit in totaal inclusief het reeds geraamde bedrag een voordeel van € 94.107 opgeleverd.	€ 94.107	Voordeel
<b>2. Uitvoeringskosten</b> De hoge brandstofprijzen van blauwe diesel heeft zijn weerslag gehad op de rekening Maasveren. Hierdoor zijn er extra kosten gemaakt. Bestuurlijk ingestemd voor een kostenbijdrage accountantsverklaring n.a.v. NOW-eisen	€ 71.390	Nadeel
<b>5. Kapitaallasten</b> In de berekening van de kapitaallasten is in de begroting 2022 na wijziging nog gerekend met een rentepercentage van 0,5%. Het te hanteren rente omslagpercentage voor 2022 bedraagt 1%	€ 23.424	Nadeel
<b>9. Rentebijdring centrumgemeente</b> In de berekening van de kapitaallasten is in de begroting 2022 na wijziging nog gerekend met een rentepercentage van 0,5%. Het te hanteren rente omslagpercentage voor 2022 bedraagt 1%	€ 10.123	Voordeel

## 6. Verloop rekening-courant

	Begroting 2022	Begroting 2022 na wijziging	Gerealiseerd 2022
a. Beginstand	1.902.166	2.024.571	2.024.571
b. Toevoeging resultaat	38.385	-29.233	-19.818
<b>c. Eindstand</b>	<b>1.940.551</b>	<b>1.995.338</b>	<b>2.004.753</b>

Ten opzichte van 2021 laat de rekening-courant een daling zien van € 19.818. Een negatief resultaat over 2022, heeft een direct negatief gevolg op de ontwikkeling van de rekening-courant van de Maasveren. Er is bij de exploitatie van de Gemeenschappelijke Regeling Maasveren Limburg-Noord geen aparte Reserve Maasveren opgericht. De rekening-courant verhouding fungeert in deze functie.

## 7. Begrotingsrechtmatigheid

De begrotingsrechtmatigheid wordt getoetst aan de hand van het volgende overzicht:

	Begroting na wijziging 2022	Gerealiseerd 2022	Verschil	
Lasten	338.197	338.904	707	Nadeel
Baten	308.964	319.087	10.123	Voordeel
Saldo	-29.233	-19.818	9.415	Voordeel