



GEMEENTEBESTUUR

Rekenkamer Venlo

uw kenmerk
uw brief d.d.

ons kenmerk 9643
behandelaar R. Scholing
doorkiesnummer +31 615952890
e-mail r.scholing@venlo.nl
collegebesluit d.d. 25 april 2023
bijlage(n)
datum

onderwerp Bestuurlijk wederhoor Rapport 'Bijsturen mogelijk maken'

Geachte leden van de rekenkamer,

Inleiding

Met veel belangstelling hebben wij kennis genomen van uw bestuurlijk rapport '*Bijsturen mogelijk maken, begrotingsopzet en het budgetrecht van de raad*'. Een rapport van uw rekenkamer over de begrotingsopzet van de gemeente Venlo. Wij hebben waardering voor het gegeven inzicht, de concreetheid van het rapport, de aanbevelingen en het vergelijk van de Financiële Verordening Venlo 2018 met de modelverordening van de VNG en de wijze waarop andere gemeenten hieraan invulling geven.

Financiële verordening gemeente Venlo 2023

De gemeenteraad wordt binnenkort ter vaststelling de gewijzigde 'Financiële verordening gemeente Venlo 2023' voorgelegd. Bij de voorbereiding van deze verordening is het VNG model *Verordening financieel beleid, beheer en organisatie* (artikel 212 Gemeentewet) gebruikt als leidraad. Zoals in uw bestuurlijk rapport weergegeven hebben wij hierbij dankbaar gebruik gemaakt van de door u opgestelde vergelijking van de Financiële Verordening Venlo 2018 met de modelverordening van de VNG en de invulling in andere gemeenten. Bij de afwegingen om te komen tot het huidige voorstel van de aangepaste financiële verordening gemeente Venlo 2023 is dit een belangrijk onderdeel geweest.

Wij merken hierbij overigens op dat de modelverordening van de VNG geen vastgesteld normenkader is waaraan zonder meer een kwalificatie of oordeel gegeven kan worden. Het is een modelverordening die gemeenten *kunnen* gebruiken als hulpmiddel bij het opstellen van de lokale verordening om zo vorm en inhoud te kunnen geven aan de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad. Op deze wijze hebben wij uw voorstellen en deze

postadres Postbus 3434
postcode 5902 RK Venlo
bezoekadres Hanzeplaats 1 Venlo
telefoon 14 077
telefax +31 77 3596766
internet www.venlo.nl
bank NL33BNGH0285008749

vergelijking gebruikt en vertaald. Het concept van de 'Financiële verordening gemeente Venlo 2023' is toegelicht en besproken in de auditcommissie van de gemeenteraad.

Aanbevelingen

In uw rapport doet u aan ons een 5-tal aanbevelingen voor ons college. Wij kunnen deze aanbevelingen onderschrijven en zijn ook van mening dat deze bijdragen aan een verdere verbetering van de begrotingsopzet en versterking van de invulling van het budgetrecht door de gemeenteraad. Wij zullen deze aanbevelingen implementeren in de begroting 2024-2027 en uiterlijk in de begroting 2025-2028 gereed hebben.

U geeft de gemeenteraad in overweging om een debat te entameren over de gewenste detaillering en presentatie van de begroting. Met als doel om de begroting voor de raad inzichtelijker te maken. Voorop gesteld, het doel van een inzichtelijke begroting delen wij en is een voortdurend onderwerp van aandacht.

De Venlose raadsprogramma's vormen de concrete vertaling van de in de strategische visie opgenomen ambities en de wijze waarop de gemeentelijke organisatie hieraan invulling geeft. De raadsprogramma's inclusief de programmalijnen zijn in 2019 door de gemeenteraad vastgesteld. Een belangrijk onderdeel van de begroting -om de progressie op de raad vastgestelde doelen te meten- is 'Meetbaar Venlo'.

Wij zijn van mening dat deze wijze het meest effectief is om onze strategische maatschappelijke opgave te realiseren. Wij delen uw opvatting en aanbeveling dat de gemeenteraad beter in positie komt door een meer gedetailleerdere vaststelling van de begroting. In het concept van de financiële verordening hebben wij het voorstel opgenomen om de begroting op het niveau van programmalijnen vast te stellen.

Als onderdeel van de Kadernota wordt er jaarlijks een 'omgevingsanalyse'¹ gemaakt van de maatschappelijke context van de gemeente Venlo waarin opgenomen trendanalyses inclusief duiding binnen de context van de strategische visie 2040 en de ambities die daarin zijn opgenomen. Een belangrijk onderdeel, ook voor het beleidsproces, is het verder vorm en inhoud geven aan de verdere ontwikkeling van informatiegestuurd handelen (ook wel data-gedreven werken genoemd). Dit als onderbouwing van het te ontwikkelen beleid en de koppeling hiervan met 'Meetbaar Venlo'. (Bij)sturen op de inhoudelijke opgave staat immers voorop.

Tegen de achtergrond van de in de raadsprogramma's opgenomen doelstellingen geven de indicatoren zoals opgenomen in 'Meetbaar Venlo' een actueel inzicht in de staat van de gemeente Venlo en de voortgang ten aanzien van ambities inclusief een beschrijving of deze ontwikkelingen de gewenste richting uitgaan. De programma-indicatoren zijn de afgelopen jaren gebundeld samengebracht in één apart document. Dit in nadrukkelijk overleg met de gemeenteraad.

Ook de provincie Limburg doet aanbevelingen in het kader van het financieel toezicht als het gaat om de begroting van de gemeente Venlo en dat geldt ook voor de accountant van de gemeenteraad welke aanbeveling opneemt in het verslag van bevindingen en boardletter. Hierin worden zowel aanbevelingen opgenomen als geconstateerde verbeteringen in het kader van versterking van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad.

¹ RN 2022-2, oordeelsvormende raadsbijeenkomst d.d. 9 maart 2022.

Wij zijn als college ook blij met de door de raad gegeven mogelijkheid om bij de begroting (en overigens ook andere instrumenten uit de P&C cyclus) standaard een themasessie te laten plaatsvinden vwb een brede informatievoorziening. Deze brede informatievoorziening heeft een bestuurlijk technisch karakter en vindt ambtelijk plaats door de programmamanagers en/of concernadviseurs waarbij gelegenheid is tot het stellen van vragen. Tevens vindt er standaard een 'rondje fracties' plaats waarbij per fractie de gelegenheid wordt geboden tot het stellen van technische vragen.

De gemeenteraad wordt regelmatig geïnformeerd over ontwikkelingen en in staat gesteld te adviseren over de doorontwikkeling van P&C instrumentarium. Wij zijn ervan overtuigd dat de huidige afspraken en werkwijze met de gemeenteraad en auditcommissie, de technische ondersteuning die wij bieden in het kader van de P&C cyclus voldoende handvatten biedt om de raad in staat te stellen zijn rol adequaat in te vullen. Wij willen deze werkwijze in het kader van de doorontwikkeling van de P&C cyclus voortzetten en zien het voortzetten van de werkwijze als het concreet invulling geven aan het raadsdebat. Belangrijk aandachtspunt blijft de balans tussen de (hoeveelheid) informatie en de stuurbaarheid in relatie tot de kaderstellende en controlerende rol.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Venlo
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten