

## Raadsvoorstel

raadsnummer 2023 53  
collegevergadering d.d.  
raadsvergadering d.d. 27 september 2023  
paragraaf Bedrijfsvoering  
portefeuillehouder F. Schatorjé

ons kenmerk 29743  
team  
steller D.M.G. Steens  
telefoonnummer  
e-mail d.steens@venlo.nl  
datum 15 mei 2023  
bijlage(n) 3  
datum verzonden 15 mei 2023

### Onderwerp

Rekenkamerrapport "Bijsturen mogelijk maken. Begrotingsopzet en het budgetrecht van de raad".

### Advies

Instemmen met de volgende 2 aanbevelingen voor raad en college:

1. De rekenkamer geeft in overweging om voortaan de begroting op het niveau van programmaliijnen vast te stellen. De wethouder heeft aangegeven dat het college voornemens is om dit aan de gemeenteraad voor te stellen.
2. Agendeer een debat en besluit over de gewenste mate van detaillering en de presentatie van de begroting met als doel het inzichtelijk maken voor de gemeenteraad. Dit debat hoeft niet gelijktijdig met de behandeling van de Financiële Verordening plaats te vinden. De ambitie hierbij kan wel zijn om de detaillering van de begroting 2025 nog in 2023 uit te werken.

Instemmen met de volgende vijf aanbevelingen voor het college en het college op te dragen deze uit te voeren (en waar nodig uit te werken):

1. Maak het gemakkelijker voor de raad: benoem kernpunten uit de kadernota en RIB's over het gemeentefonds ook in de begroting als geheugensteuntje
2. Neem ook bij de programma's in de begroting vergelijkende cijfers over de laatste jaarrekening en de lopende begroting op
3. Zorg voor een onderbouwing van de normen voor het kapitaallastenbudget
4. Zorg voor een eenduidig begrippenkader door alle documenten heen
5. Zorg voor een centrale digitale vindplaats (bijvoorbeeld op <https://begroting.venlo.nl>) voor alle financiële beleidsdocumenten zoals nota's over risicomanagement, investeringsbeleid maar ook de relevante verordeningen.

## **Raadsvoorstel**

### **Aanleiding**

Tijdens het jaarlijkse rondje fracties van de rekenkamer eind 2022 is door raadsleden gesproken over de opzet van de begroting en de bruikbaarheid ervan. De rekenkamer heeft besloten in 2023 aandacht aan dit onderwerp te besteden.

De centrale onderzoeksvraag die is gehanteerd luidt:

Welke relevante verschillen zijn er af te leiden uit een vergelijking van de opzet en detaillering van de begroting van Venlo met andere gemeenten, en wat valt daar uit te leren voor de kaderstellende en controlerende rol van de raad?

### **Beoogd effect**

Door aanpassing van het autorisatieniveau en het inzichtelijk(er) maken van de begroting kan de gemeenteraad zijn budgetrecht beter uitoefenen, en daardoor zijn kaderstellende rol beter uitoefenen. Met dit rapport beoogt de rekenkamer bij te dragen aan overleg (tussen raad en college) en besluitvorming hierover.

Daarnaast biedt dit rapport (en met name de inventarisatie in de bijlage) relevante informatie voor de raadsbehandeling van de nieuwe financiële verordening. Het college was min of meer gelijktijdig met het opstellen van het rekenkamerrapport bezig met het vernieuwen van de financiële verordening. De rekenkamer heeft de resultaten van haar inventarisatie van de inhoud van financiële verordeningen van de G40-gemeenten en de Noord-Limburgse gemeenten gedeeld met de ambtelijke organisatie ten behoeve van het opstellen van de nieuwe Venlose financiële verordening. In de brief van het college en in de toelichting op het raadsvoorstel voor de nieuwe financiële verordening heeft het college benoemd hoe met de bevindingen van de rekenkamer is omgegaan.

## **Raadsvoorstel**

### **Argumenten**

De rekenkamer benoemt op hoofdlijnen de volgende conclusies:

1. De begroting Venlo voldoet grotendeels aan de eisen van het BBV, maar:
  - Vergelijkende cijfers over de laatste jaarrekening en de lopende begroting ontbreken
  - Informatie over samenwerkingspartners ontbreekt bij de programma's
  - De koppeling tussen programma's en taakvelden ontbreekt.
2. De financiële verordening is op diverse onderdelen verouderd.
3. Er is geen centrale vindplaats op de gemeentelijke websites voor alle financiële documenten.
4. De in de financiële verordening benoemde beleidsnota's kennen geen herzieningstermijn.
5. De detaillering van de begroting 2023 is op programmalijn-niveau maar de autorisatie door de raad is op programma-niveau.
6. Het begrotingsdocument is niet wezenlijk anders in omvang en inhoud dan dat van andere gemeenten.

### **Kanttekeningen**

NVT

### **Financiën**

NVT

## **Raadsvoorstel**

### **Communicatie**

Het rapport is aangeboden aan de raad op 1 mei. Het presidium is verzocht een themabijeenkomst te plannen vóór de begrotingsbehandeling in het najaar. Behandeling vindt plaats in de raadsvergadering van 27 september 2023. Er vindt geen perspresentatie plaats. Vervolgens wordt het rapport op de website van de rekenkamer geplaatst.

### **Vervolgprocedure raad**

De aanbevelingen in het rapport zijn gericht aan de raad en het college. De raad wordt voorgesteld om met de aanbevelingen in te stemmen en er vervolgens op toe te zien dat deze nader worden uitgewerkt en tijdig worden uitgevoerd.

Burgemeester en wethouders van Venlo

de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

### **Bijlagen**

1. Rekenkamerrapport bijsturen mogelijk maken
2. Bestuurlijke reactie college
3. Nawoord rekenkamer

## Raadsbesluit

<b>onderwerp</b>	Rekenkamerrapport "bijsturen mogelijk maken"	<b>ons kenmerk</b> 29743
<b>Raadsnummer 2023</b>	53	<b>steller</b> D.M.G. Steens
<b>raadsvergadering d.d.</b>	27 september 2023	<b>telefoonnummer</b>
		<b>e-mail</b> d.steens@venlo.nl
		<b>datum</b> 15 mei 2023

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van de rekenkamer van 11 mei 2023, registratienummer 29743;

besluit:

De aanbevelingen 1 en 2 van de rekenkamer over te nemen:

1. De rekenkamer geeft in overweging om voortaan de begroting op het niveau van programmalijnen vast te stellen. De wethouder heeft aangegeven dat het college voornemens is om dit aan de gemeenteraad voor te stellen
2. agendeer een debat en besluit over de gewenste mate van detaillering en de presentatie van de begroting met als doel het inzichtelijk maken voor de gemeenteraad. Dit debat hoeft niet gelijktijdig met de behandeling van de Financiële Verordening plaats te vinden. De ambitie hierbij kan wel zijn om de detaillering van de begroting 2025 nog in 2023 uit te werken.

En het college op te dragen de aanbevelingen 3 t/m 7 tijdig uit te voeren (en waar nodig nader uit te werken):

3. Maak het gemakkelijker voor de raad: benoem kernpunten uit de kadernota en RIB's over het gemeentefonds ook in de begroting als geheugensteuntje
4. Neem ook bij de programma's in de begroting vergelijkende cijfers over de laatste jaarrekening en de lopende begroting op
5. Zorg voor een onderbouwing van de normen voor het kapitaallastenbudget
6. Zorg voor een eenduidig begrippenkader door alle documenten heen

## Raadsbesluit

7. Zorg voor een centrale digitale vindplaats (bijvoorbeeld op <https://begroting.venlo.nl>) voor alle financiële beleidsdocumenten zoals nota's over risicomanagement, investeringsbeleid maar ook de relevante verordeningen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 september 2023.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten