

## Raadsvoorstel

<b>raadsnummer 2024</b>	32
<b>collegevergadering d.d.</b>	12-03-2024
<b>raadsvergadering d.d.</b>	24 april 2024
<b>programma</b>	Gezond en actief Venlo
<b>portefeuillehouder</b>	E. Boom

**ons kenmerk** 144600  
**team** RGMAPG  
**steller** E.C.P. Vogels  
**telefoonnummer** +31 77 3596833  
**e-mail** e.vogels@venlo.nl  
**datum** 7 februari 2024  
**bijlage(n)** 4  
**datum verzonden**

### Onderwerp

Toestemming wijziging Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Aanvullende Arbeid Venlo en omstreken

### Advies

Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Regeling Werkvoorzieningschap Aanvullende Arbeid Venlo en omstreken overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.

### Aanleiding

Per 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit gebeurt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

Nu op alle gemeenschappelijke regelingen een gelijke verplichting tot implementatie van wetgeving rust (uiterlijk 1 juli 2024), is het initiatief ontstaan vanuit een groot aantal gemeenschappelijke regelingen in de provincie Limburg om hierin gezamenlijk op te trekken. Zij hebben daarbij Boels Zanders Advocaten en het adviesbureau Cooperación gevraagd om als juridisch adviseur op te treden en om het besluitvormings- en wijzigingstraject op inhoud te begeleiden.

In het najaar van 2023 is uw raad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen ten aanzien van de concept-wijziging van de gemeenschappelijke regelingen. Op basis van de ontvangen zienswijzen zijn de concept-wijzigingsvoorstellen in december 2023 en januari 2024 aangepast. De aangepaste regelingen zenden wij nu toe aan uw gemeenteraad.

## Raadsvoorstel

### Beoogd effect

In lijn met de systematiek van de Wet gemeenschappelijke regelingen gaan wij niet eerder over tot het treffen van een (college)regeling dan na verkregen toestemming van uw raad. Hieronder moet tevens het wijzigen van de regeling worden verstaan. Pas na uw toestemming kunnen wij een definitief besluit tot wijziging van de regeling nemen.

### Argumenten

#### 1. Toestemming door uw raad kan alleen onthouden worden in het geval van strijd met het recht of algemeen belang

Uw zienswijze is nadrukkelijk gewogen in relatie tot de zienswijzen van andere gemeenteraden. In de legal opinion van Boels Zanders en Cooperación, die tevens voorlag toen u uw zienswijze gaf, is gezocht naar formuleringen die juridisch houdbaar zijn. Strijdigheid met het recht is daarmee niet aan de orde. Strijd met het algemeen belang is ook niet aannemelijk: uw raad bepaalt weliswaar eigenstandig of dit aan de orde is, maar de aanbevelingen van de raadswerkgroep Noord-Limburg zijn, in lijn met eerdergenoemde legal opinion, overgenomen. De verschillende facetten lichten wij hieronder toe.

##### 1.1. *Zienswijzen op voorstellen aan algemeen bestuur*

Vijfentwintig gemeenteraden (waaronder uw raad) hebben zich uitgesproken voor het overnemen van het voorstel, zoals voorbereid door de raadsledenwerkgroep Noord-Limburg en uitgewerkt in de legal opinion van Boels Zanders/Cooperación. Zes gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap hebben géén vergelijkbare zienswijze aangenomen. Gelet op deze overgrote meerderheid wordt voorgesteld om het voorstel van de raadsledenwerkgroep, zoals uitgewerkt in voornoemde legal opinion, over te nemen in alle gemeenschappelijke regelingen.

##### 1.2. *Inspraak / burgerparticipatie*

Vijfentwintig gemeenteraden (waaronder uw raad) hebben zich uitgesproken voor het overnemen van het voorstel, zoals voorbereid door de raadsledenwerkgroep Noord-Limburg en uitgewerkt in de legal opinion. Zes gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap hebben géén vergelijkbare zienswijze aangenomen. Gelet op deze overgrote meerderheid wordt voorgesteld het voorstel van de raadsledenwerkgroep, zoals uitgewerkt in voornoemde legal opinion, over te nemen in alle gemeenschappelijke regelingen.

##### 1.3. *Evaluatie*

Bij de evaluatie is het beeld anders. Zeventien gemeenteraden (waaronder uw raad) hebben zich uitgesproken voor het overnemen van het voorstel zoals voorbereid door de raadsledenwerkgroep Noord-Limburg en uitgewerkt in de legal opinion van Boels Zanders/Cooperación. Dat komt erop neer dat twee deelnemers kunnen vragen om een evaluatie, waarna het dagelijks bestuur een onderzoeksvoorstel moet doen.

## Raadsvoorstel

Acht gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap hebben zich uitgesproken voor het oorspronkelijke voorstel, waarbij het algemeen bestuur in meerderheid beslist of een evaluatie moet plaatsvinden, waarna het dagelijks bestuur een onderzoeksvoorstel doet.

Eén gemeenteraad heeft zich uitgesproken voor een evaluatie wanneer 1/4 van de deelnemers hierom vraagt, maar in elk geval eens in de zes jaren.

Zes gemeenteraden hebben zich uitgesproken voor een periodieke evaluatie van eens per vijf jaar. Hoewel de meerderheid gering is, wordt toch voorgesteld om het voorstel van de raadsledenwerkgroep Noord-Limburg, zoals uitgewerkt in voornoemde legal opinion, op te nemen in alle gemeenschappelijke regelingen met maximaal veertien deelnemers (de “kleinere” gemeenschappelijke regelingen).

Voor de grotere gemeenschappelijke regelingen (met 15 of meer deelnemers) werkt een dergelijke bepaling naar het oordeel van de externe juridisch adviseurs niet. Dat zou ertoe leiden dat een dergelijke gemeenschappelijke regeling constant onderworpen kan worden aan evaluaties, bijvoorbeeld wanneer twee gemeenten het niet eens zijn met een door de overgrote meerderheid gekozen route. Om die reden wordt voor Omnibuzz, de Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschap Limburg (BsGW), de Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord en de Regionale uitvoeringsdienst Limburg-Noord voorgesteld om te kiezen voor het alternatief waarbij één in de vijf jaar verplicht wordt geëvalueerd.

### *1.4. Begrotingsprocedure*

In een vroeg stadium is al toegezegd dat in de gemeenschappelijke regelingen wordt verwerkt dat de ontwerpbegroting voor 30 april aan de gemeenteraden (provinciale staten resp. algemeen bestuur waterschap) moet worden verzonden. Dat is in de gemeenschappelijke regelingen verwerkt. Zoals in de legal opinion is opgenomen kunnen hierover nog nadere werkafspraken worden gemaakt.

### 2. Het onthouden van toestemming heeft vergaande consequenties

Om aan de implementatietermijn van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen te voldoen dienen wij als college vóór 1 juli 2024 een besluit te nemen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, zodat de gewijzigde regeling op 1 juli 2024 in werking kan treden.

## **Raadsvoorstel**

Mocht uw raad besluiten om de toestemming te onthouden, dan geven wij u mee dat de voorgestelde wijziging dan in zijn geheel niet plaatsvindt. Alle met de wijziging geïntroduceerde instrumenten ter versterking van de positie van de gemeenteraad (zienswijzen, participatie, uittreding) en ter versterking van de informatievoorziening van de gemeenteraad (actieve informatieplicht, evaluatie) worden dan niet doorgevoerd. Het weigeren van toestemming heeft daarmee vergaande consequenties. Om een dergelijke situatie te voorkomen, zijn uw zienswijzen serieus beoordeeld en, in lijn met de legal opinion van Boels Zanders en Cooperación, waar mogelijk in het nu aan u voorgelegde wijzigingsvoorstel verwerkt.

### **3. Specifieke context gemeenschappelijke regeling**

#### *3.1 Verankering werkafspraken en termijnen voor aanleveren kadernota*

Zoals opgenomen in de legal opinion wordt de planning voor het aanleveren van de kadernota niet in de gemeenschappelijke regeling verwerkt. Hiervoor wordt een maatwerkafpraak gemaakt.

#### *3.2 Inzet raadsadviescommissie*

Eén gemeenteraad heeft verzocht om een adviserende rol in te nemen over de mogelijkheid tot het instellen en inzetten van een regionale raadsadviescommissie. De gemeenschappelijke regelingen geven daarover mee dat het in de eerste plaats de bevoegdheid van de raden zelf is om een raadsadviescommissie in te stellen. De griffies zouden daarin eventueel een adviserende rol kunnen vervullen.

Uit artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen volgt expliciet op welke wijze de raadsadviescommissie kan worden vormgegeven en ingesteld. Een aparte regeling in de gemeenschappelijke regeling is daarom niet nodig.

#### *3.3 Verankering delegatie/mandaat*

Eén gemeenteraad heeft als zienswijze meegegeven dat zij graag duidelijk in de regeling opgenomen wenst te zien of het een regeling betreft op basis van mandaat of delegatie. De vraag of dit een regeling betreft op basis van mandaat of delegatie heeft geen betrekking op het voorliggende voorstel en heeft daar ook geen invloed op. De wijze waarop taken bij een gemeenschappelijke regeling zijn belegd (delegatie of mandaat) wijzigt namelijk niets aan de instrumenten om de raad beter in positie te brengen (informatieplichten, evaluatie, inspraak en zienswijzemogelijkheden). Vanwege de voortgang van het proces is er daarom voor gekozen om deze zienswijze niet in de regelingen te verwerken.

## **Kanttekeningen**

De mogelijke kanttekeningen liggen besloten in onze hiervoor genoemde argumenten.

## **Financiën**

Dit voorstel brengt geen financiële gevolgen met zich mee.

## **Raadsvoorstel**

### **Communicatie**

Verdere communicatie is niet aan de orde.

### **Vervolprocedure raad**

Indien uw raad toestemming verleent voor het wijzigen van de regeling, zullen wij als college een definitief wijzigingsbesluit nemen conform bijgaand voorgenomen besluit. Een vervolprocedure in het kader van de implementatie van de Wet gemeenschappelijke regelingen is niet aan de orde voor de gemeenteraad.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

### **Bijlagen**

1. Ontwerp wijzigingsbesluit college
2. Wijzigingsbesluit met track changes
3. Legal opinion Boels Zanders/Cooperación
4. Reactienota 22112023 incl bijlagen
5. Reactienota WAA

## Raadsbesluit

**onderwerp** Toestemming wijziging Gemeenschappelijke  
Regeling Werkvoorzieningschap Aanvullende Arbeid Venlo en  
omstreken  
**Raadsnummer 2024** 32  
**raadsvergadering d.d.** 24 april 2024

**ons kenmerk** 144600  
**steller** E.C.P. Vogels  
**telefoonnummer** +31 77 3596833  
**e-mail** e.vogels@venlo.nl  
**datum** 7 februari 2024

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 12-03-2024, registratienummer 144600;  
gelet op artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en Afdeling 10.2.1 van de  
Algemene wet bestuursrecht.

besluit:

Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van  
de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot wijziging  
van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Aanvullende Arbeid Venlo en  
omstreken overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 april 2024.

De griffier

De voorzitter

Yvon van Geel

Antoin Scholten